



国际形势黄皮书®

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

全球政治与安全报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS AND SECURITY (2010)

主 编/李慎明 王逸舟
副主编/李少军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



国际形势黄皮书

YELLOW BOOK
OF INTERNATIONAL POLITICS

全球政治与安全报告 (2010)

ANNUAL REPORT
**ON INTERNATIONAL POLITICS
AND SECURITY**
(2010)

中国社会科学院世界经济与政治研究所集体编写

主 编 / 李慎明 王逸舟

副主编 / 李少军

统稿小组 / 王逸舟 李少军 王 新 郝艳菊



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

全球政治与安全报告 (2010) / 李慎明, 王逸舟主
编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009. 12
(国际形势黄皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 1210 - 8

I. ①全… II. ①李… ②王… III. ①国际政治 -
研究报告 - 2010②国家安全 - 研究报告 - 世界 - 2010
IV. ①D5②D815. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 218776 号

国际形势黄皮书

全球政治与安全报告 (2010)

主 编 / 李慎明 王逸舟
副 主 编 / 李少军

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 曹义恒
责任校对 / 谢 敏
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 18 字数 / 308 千字
版 次 / 2009 年 12 月第 1 版
印 次 / 2009 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1210 - 8
定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

主要编撰者简介

李慎明 男，汉族，1949年10月出生，河南温县人。中国社会科学院副院长，院党组副书记。主要从事民主政治、国际战略研究。主要著作有：《战争、和平与社会主义》、《中国和平发展与国际战略》、《李慎明自选集》、《纵马湘赣》、《王震传》（合著，上、下册），主编《世界社会主义跟踪研究报告——且听低谷新潮声》（系列）、《全球政治与安全报告》（系列）、《邓小平理论研究前沿报告》、《历史的风》等数十部。先后在中央重要报刊发表文章100多篇。

王逸舟 男，汉族，1957年生于武汉市。1977年底考入湖北大学（原武汉师范学院）。1982~1988年就学于中国社会科学院研究生院，先后获法学硕士、博士学位。北京大学国际关系学院教授，曾任中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长、研究员，《世界经济与政治》杂志主编，中国社会科学院研究生院世界经济与政治系主任、博士生导师。目前主要研究兴趣在国际关系理论、全球政治趋势和中国外交转型等方面。著有《匈牙利道路》、《当代国际政治析论》和《西方国际政治学：历史与理论》等，翻译作品包括《政治与市场：世界的政治、经济制度》、《政治学概论》、《经济体制：资源是如何分配的》和《权力精英》。

李少军 男，汉族，1950年出生，1982年毕业于河北大学。现任中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、国际政治室主任、所学术委员会副主任、博士生导师。专业方向是国际政治学，研究领域包括国际关系理论、国际战略与安全研究以及当代全球问题，主要成果有《国际政治学概论》、《国际战略报告》和《当代全球问题》等。

中文摘要

与市面上出版的一般形势报告不同，由中国社会科学院世界经济与政治研究所推出的年度形势报告，更加看重时下动向里隐藏的中长期趋势，着眼国际关系的全局，揭示世界总的趋势，同时突出反映了国际政治与安全格局下面的一些最新动向，从中国权威研究部门的独特视角观察国际形势，向社会公众和政府部门解说受到广泛关注的热点问题。本年度的报告专门探讨了美国次贷危机引发的全球经济危机的国际政治影响。

作为中国学者的形势分析报告，这本书对于中国在全球政治中日益增长的影响和作用有独特的关怀与解说，在各个章节里或直接或间接地探讨了中国在全球变局中的利害关系与应对策略。此外，这部由中国社会科学院学者撰写的权威报告，有着广阔的观察角度和强烈的人文关怀色彩，形成了独树一帜的风格与取向。这本有关全球形势的年度报告已经是连续第十年发布，构成社会科学文献出版社富有特色的皮书系列的有机组成部分，也受到广大读者和决策部门的好评。

Abstract

Different from the common reports on current international situation, the annual report of the Institute of World Economy and Politics (IWEP) of Chinese Academy of Social Sciences (CASS) puts more emphasis on the long term tendency that hides under the surface of current events and targets on the whole picture of international relations. Meanwhile, it also points out the new directions in the systems of international politics and security. The report views the international situations from a professional perspective and thoroughly explains hot spot issues on international stage to the government departments and public. *Annual Report on International Politics and Security (2010)* explores political influence of the global economic crisis triggered by the subprime lending crisis of the U. S.

Written by Chinese professional scholars, this book puts a special concern on China's role in international politics which is implied by the discussions on China's interests in global reformation and corresponding strategies in every chapter. The book written by CASS researchers has showed a global-wide interest and stronger humanist concerns, expressing a sense of responsibility to the international community. As a response to the good feedbacks from readers and government departments, this is the tenth year for IWEP to release annual report as a volume of the series annual reports of Social Science Academic Press (China).

目 录



【总论】

2009 年的“危”与“机” 王逸舟 / 001

【全球冲突追踪】

全球重大武装冲突概览：2008 ~ 2009 年 徐 进 / 019

【全球危机后果评估之一】

金融危机背景下的全球骚乱与抗议 李东燕 / 043

【全球危机后果评估之二】

就业危机与国际关系 郎 平 / 064

【全球危机后果评估之三】

金融危机背景下的全球军费开支 高 华 / 085

【恐怖主义问题研究】

全球恐怖主义的现状与发展态势 邵 峰 / 116

【危机与管理】

全球突发灾害与管理 王鸣鸣 / 143

【政党政治】

全球经济危机背景下的世界政党政治新动向 金 鑫 / 170

【难民问题】

全球难民状态评估 李小丽 / 192



【能源政治】

油价巨幅波动与国家间关系变化 薛 力 / 214

【国际关系理论】

金融危机下的国际组织：回应与变革 袁正清 / 239

【综合国力比较】

综合国力评估（2009 年） 李少军 / 257

CONTENTS



【Introduction】

The Challenges and Opportunities in 2009 *Wang Yizhou* / 001

【Survey of Global Armed Conflicts】

The World's Major Armed Conflicts: 2008-2009 *Xu Jin* / 019

【Report on Global Crisis I】

Riots and Protests against Global Financial Crisis *Li Dongyan* / 043

【Report on Global Crisis II】

Employment Crisis and International Relations *Lang Ping* / 064

【Report on Global Crisis III】

Global Military Expenditure in the Context of Financial Crisis *Gao Hua* / 085

【Terrorism】

Global Terrorism: Current Status and Development Trends *Shao Feng* / 116

【Crisis and Management】

World Disasters and Emergency Management *Wang Mingming* / 143

【Party Politics】

New Trends in World Party Politics in the Context of Global

Economic Crisis *Jin Xin* / 170



【Refugee Issues】

Review of Refugee Situations around the World

Li Xiaoli / 192

【Energy Politics】

The Wildly Fluctuating Oil Prices and Changes in the

Inter-state Relations

Xue Li / 214

【IR Theories】

International Institutions in the Financial Crisis: Response

and Transformation

Yuan Zhengqing / 239

【Report on Comprehensive National Power】

Report on the Comprehensive National Power Assessment (2009)

Li Shaojun / 257

【总论】

2009 年的“危”与“机”

王逸舟*

摘要：本文从六个方面概括了 2009 年全球政治与安全的主要事态与趋势。它们是：①全球经济危机的影响；②奥巴马新政的内涵；③国际金融与气候制度的重建；④新兴大国的走势；⑤全球安全的新动向；⑥中国外交和国际形象的新成就。在所有这些事态与进程里，都包含着危机和挑战的一面，同时蕴含机遇与发展的一面；具体的危机是持续朝着恶化方向演变，还是转化为危中之机，取决于各国的政策取舍及国际环境之多种因素的互动。本文特别对成立六十周年之际中华人民共和国取得的外交成就给予了高度评价，也指出了这一年中国在国际关系方面遭遇的复杂问题。

关键词：经济危机 奥巴马新政 新兴大国 全球安全 中国外交

对于全球政治和安全领域的研究者来说，2009 年是十分有趣和值得分析的一年。这一年已经发生和正在发生的许多大事，有的暴露出国际关系里深层次的结构难题，有的显现出真正的“危”中之“机”，有的则揭示出未来发展的某些不确定因素。以下对这些大事及其趋势略加梳理和分析，看看它们的表征及含义。

一 全球经济危机

始于美国次贷危机的全球金融和经济危机，如果从 2007 年夏天的爆发算起，

* 王逸舟，北京大学国际关系学院教授，曾任中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长，研究员，主要研究领域是国际关系理论、中国外交和国际战略。



到现在已延续了两年多。假使以 2008 年 9 月雷曼兄弟公司的倒闭为最严重的时刻，这场大危机导致的美国及西方主要经济体的经济衰退也超过了一年。不用说，它对于世界各国经济金融和其他领域都有巨大的冲击，人们目前甚至还没有可能充分估计具体的损失和影响。不论从时间长度计算，还是从严重程度、危害范围考量，它都超过了第二次世界大战结束以来的任何一次经济危机。

就笔者的观察，在 2009 年 10 月初，虽然大体可以说这场危机的最糟糕时段已经过去，未来一段时间不再会有大规模的银行和金融机构破产清算倒闭，但充其量世界经济现在也仅处在缓慢回升的爬坡状态，离完全复苏至少还需要一到两年时间。站在国际政治和安全的角度看，这段时间也是全球危机的另一特殊阶段。在这一阶段，经济危机在政治社会和心理方面的冲击影响可能扩大和持续发酵，带来各种消极后果，此起彼伏的裁员、示威和冲突超过往年。在政治方面，由于公众的不满，近期有不少国家发生了政权更迭，比较有影响的如美国奥巴马对布什的胜利，日本民主党对长期执政的自由民主党的替代，以及希腊在野党泛希腊社会主义运动对执政的新民主党的选举胜利；公众用选票表达了对危机深化的担忧、对现政府的不满和改弦易辙的愿望。社会方面的后果，在发达国家突出表现在全球范围的失业人数增长和相应的社会后果上；在一些贫困的发展中国家，更多地体现在饥饿人口的增加。2009 年全球贫困人口可能达到史无前例的 10 亿人之众，为和平年代的世界增加了更大的冲突压力。心理方面的冲击，主要体现为许多国家对于传统发展模式的破灭感，对美国作为全球唯一超级大国和全球发展主要引导力量的失望，以及对于持续不见底的危机进程的担忧。

危机也是对分析者的重要考试。失业人数的增长和就业问题的严峻化，是经济危机的结构性后果之一，在全球各地都有反映。比较各国政府处理这一问题的应对方案及其成效，就是理论性和现实性兼具的课题之一。社会政治的动荡在近期的加剧，同样是世界范围的现象，是对各国执政党和领导人的稳定中求发展方略的最大挑战之一；2009 年也是应验这方面的思考与政策建议的合适时段。贫困化引发的热点冲突，或者在美国自顾不暇的时刻它的敌手和潜在挑战者制造的新的安全麻烦（如核扩散趋势和恐怖主义活动），以及传统地区热点的拉锯战，在经济困难年代都可能不同于常规条件下的表现。研究这些问题不是易事，但却是不能回避的研究任务。

国际社会正处在艰难复苏的阶段，似乎现在就来谈论危机的教训略早了些，



但人们至少可以说，这场大危机深刻揭示了美国主导的国际金融体系和整个经济制度的重大缺陷。比如说，它告诉我们，指望华尔街的巨头们的自我克制是靠不住的，必须加强金融监管并提高其透明度，让那些获取高额利润的公司和主管承担失败的风险责任；它还教育世界，超级大国美国的政府可能因为监管不力和政策设计失当，而给其他国家及人民造成可怕的损失，虽然直至今日人们尚未找到防范和预警美国政府失灵的有效办法；它同时说明了一个道理，并非只有亚洲、非洲或拉美国家或转型国家会出现金融危机，比起非西方世界的经济震荡，西方三大经济体同时发作的经济危机更加严重和深远——记得十多年前，西方主流经济学界曾经指手画脚式地热衷探讨为什么拉美国家会发生持续的经济动荡（有些美国媒体称拉美军人寡头治理方式难辞其咎），为什么亚洲一些国家会形成区域性的金融风暴（有些西方学者认为这是“裙带资本主义”的必然后果），现在是现代资本主义的当家人及其辩护士检讨自身和其他地区的国家总结教训、破除迷信的时候了。

假使这次危机多少能够改变（或影响）华尔街的赚钱方式，假使它多少能够转变（或扩大）经济发展的“华盛顿共识”的单一路径，假使它多少能够改革（或加强）国际范围尤其是新兴大国对于老牌资本主义强国融资过程和金融衍生工具的监督，世界还不算枉然经历了一次经济海啸。这算是吃一堑长一智，是比较理想的结局。当然，相反的局面同样有可能：西方的金融寡头们经历了短时间的冷遇之后，重新拿到不受约束、没有道理的丰厚薪酬，美国式资本主义在全球范围内继续压倒其他选择而没有任何像样的触动，国际金融领域的改革“雷声大、雨点小”，“只闻楼梯响，不见人下来”。假使真的如此，人们也不必过于失望，它证明现在还没有到真正变革的时候，或者用老话说“革命条件尚不成熟”，当代资本主义还有新一轮的生命周期。

二 “奥巴马新政”

分析至此，人们很自然地联想到“奥巴马新政”——美国历史上第一位非白人裔总统上台之后实施的大规模救市和改革计划。例如，在他的努力下，美国国会通过了近 8000 亿美元的“复兴和再投资法案”，白宫制定了对于企业和公司高管的“限薪令”，同时着手用各种办法清除金融机构的“有毒资产”，加强



对金融领域的监管和指导。看上去，奥巴马对华尔街的博弈收到初步成效，也获得了美国多数公众、盟国及国际社会的某种认可和支持。从外交和国际政治角度观察，奥巴马新政同样展示了与其前任大相径庭的雄心与方向：在国际范围，美国新总统倡导各国政府特别是央行和财政部门联手行动，恢复市场信心。他以“没有一个国家能够单独应对这场危机”为口号，以联合国和二十国峰会为主要平台，展开了一系列协调救市行动，如促成各国通过经济刺激方案，为国际货币基金组织增资扩容以增强其全球主要危机拯救者的作用。他同时彻底改变布什政府在气候环境领域的保守与顽固立场，牵头召开主要国家及联合国的气候峰会，呼吁传统新兴大国与传统大国共同努力，推动哥本哈根气候谈判的进程。在外交上，奥巴马奉行所谓“巧实力”外交，主动改善了与俄罗斯的关系，放弃在波兰和捷克的反导计划，承诺大规模减少战略核武器储备以及倡议无核世界设想。他主动向伊斯兰世界伸出橄榄枝，呼吁建立对话与伙伴式的关系。他还向传统的挑战者和“麻烦制造者”作出和解姿态，对伊朗、委内瑞拉、古巴等国提出改善双边关系的建议和举措。美国开始在伊拉克撤军问题上迈出实质性步伐，同时要求北约盟国在阿富汗问题上承担更多的共同责任。总之，奥巴马新政是一种为超级大国“减负”的大政治，是一种战术上适度收缩与外交上对话和解并用的态势，是一种强调对话、理解与合作而非单边主义、强硬打压和武力优先的总体战略。这一新政留给国际社会的印象，是它努力抢占国际关系的道义制高点，处处下先手棋、打组合拳，而非简单地示弱或退让或只顾及自身的救市。虽然奥巴马新政的最终成败尚无定数，至少从它的方向判断，白宫新总统获得 2009 年诺贝尔和平奖是有道理的。

用“奥巴马新政”的说法，容易让人联想起第二次世界大战前后的美国总统罗斯福推行的著名“新政”。在笔者看来，这种类比确实有一定的道理。众所周知，20 世纪三四十年代的“罗斯福新政”主要包含了三个“R”的内容：救济（Relief）、复兴（Recovery）和改革（Reform），既是对银行业的审核、监督和改造，也是对工业农业的整顿与提升，又是通过扩大政府投资对失业和贫困人群的救助。罗斯福新政不是一时的权宜之计，而是对老式资本主义的伤筋动骨的改造，是适应第二次世界大战危机和西方资本主义大萧条等危机形势而作出的大改革。在美国国内，它成功摆脱了 30 年代的经济萧条，增强了美国的综合国力。在外交和国际战略方面，罗斯福向深受纳粹德国之害的欧洲盟友伸出援手，与英



国等开辟第二战场，与苏联红军一道战胜了法西斯势力。在亚洲，美国亦向日本宣战并最终迫使后者投降，为这一地区包括中国抗日战争在内的反法西斯战争的全面胜利作出了重要贡献。第二次世界大战结束后，美国倡导建立了联合国和其他一些重要国际组织，发展出以美国为主导的、以西方资本主义发达国家为中心的国际秩序。历史证明，正是罗斯福新政的这些内容，使得一度岌岌可危的世界资本主义体系柳暗花明，进入了新的发展时期。

然而，我们必须同时看到奥巴马新政面对的艰巨挑战和遭遇失败的各种可能。早在 2008 年 11 月奥巴马正式上任之前，笔者就曾撰文指出，除开使美国摆脱金融危机的严重影响这一首要任务外，他在国际上还面临诸多难题与挑战。这些难题与挑战包括：①挣脱伊拉克和阿富汗两大战争的泥潭，同时避免美军匆忙撤出导致伊斯兰极端势力的复辟。②在保持北约向心力及扩大趋势的同时，谨慎修复与俄罗斯的复杂战略关系。③以确保以色列的安全为中心，改善与巴勒斯坦及阿拉伯世界的关系，进而推动中东和平进程。④在欧盟三巨头（英法德）、俄罗斯及中国的配合协作下，全力阻止伊朗核计划的实现。⑤改变布什主义在全球气候变化和环境问题上的僵硬立场，并适当加大所谓公平贸易和人权外交的分量，以民主党人习惯的方式增进美国经济利益和提升软实力。⑥减少单边主义强硬色彩，适当增加与联合国等多边机制的协调，从而改善美国过去一段时间的恶劣国际形象。⑦继续防范和打击国际恐怖主义对美国及其全球利益的袭击，尽管这一目标不再像布什政府那样占据美国外交和战略的重心。⑧处理好“中国快速崛起”这一“全球性挑战”，强化对美国对各新兴大国的导向与规制。⑨围绕朝鲜核问题的解决，在东北亚地区巩固以美国为主导的、以美日同盟为基石的安全架构。⑩在全球范围和核心事务上，恢复世人对美国作为一个“强盛、有力的领导者”的信心，保证其超级大国地位不受任何挑战者的颠覆。笔者指出：这十个方面当然不是美国新总统外交议事日程的全部难题与挑战，它们仅仅代表着比较优先和重大的领域及问题。所有这些难题与挑战的处理，都带有相当的不确定性，奥巴马的胜算与失利均有可能。原因很简单，它们的最终结局不仅取决于美国领导人的战略和美国的实力，还在很大程度上决定于国际因素的此消彼长和复杂互动^①。根据目前的情况综合判断，这里再补充一点结论性意见：奥巴马

① 王逸舟：《奥巴马要面对十个方面的国际难题》，2008 年 11 月 7 日《广州日报》。



新政迄今为止干得不坏，算是困难状态下所能尽到的最大努力，总的方向是正确的，初步成效也是公认的，但是越往后它越有可能遭遇更加严峻的压力与困难，越有可能面临挫折与失败。最有可能导致这一新政夭折的是两大难题：一是美国国内的医疗体系改革，二是阿富汗局势的稳定与美国的“撤身”。前者曾经是克林顿政府的最大“滑铁卢”之一，而后者则要面对不断坐大的阿富汗反政府的塔利班势力。

三 重要国际制度*

上面的讨论提到奥巴马新政的内容，其中国际金融领域的改革和国际气候制度进程的推进，不仅是美国新总统引人注目的倡议和举措，它们同时确实是2009年国际关系里“牵一发而动全身”的重大事态。

国际金融领域的改革当然不只是“头痛医头、脚疼治脚”的应对，比如各国协调推出的经济刺激方案、保证流动性、处置不良资产、加强金融业的监管、对银行企业高管层的限薪措施以及建立有效的危机防范和干预机制等，它更是目标长远、影响深刻的改造过程，是一个反映多数国家的利益和要求的“大手术”。例如，减少各国尤其是新兴国家对美元的过度依赖，从而改变传统上以美元为主导的国际货币金融体系里权利、收益与责任、负担极不对称的局面，相应加强各国本币的作用和相互间的协调互助；在国际制度的变革方面，国际货币基金组织（IMF）、世界银行和金融稳定委员会的作用得到提升，发展中国家特别是新兴大国的发言权和决策力相应提高，同时用比较合乎现实状况的、有新旧主要大国参加的二十国峰会，逐步取代西方七国集团在世界经济和金融中的主宰地位；新建立的国际储备货币系统，应当保证供给方面的稳定和调控能力的灵活，防止个别国家的不负责任的国内政策危害他国的资产价值和国际范围的金融安全，建立稳定的、可预期的基准与发行规则；它还涉及全球范围对不同经济体的

* 传统的国际制度理论有十分精深系统的论述，而且近年来在履约方式、加入成本、脱离过程等方面又有新的进展，值得中国学者认真学习借鉴。但是，西方国际制度理论的一个重大缺陷是，它们是在非西方大国处于不发展的状态下形成的，对于新世纪以来的新格局却很少预见和讨论。这也许是中国学者可以深入追踪的一个方向。有关传统的国际制度理论，可参见基欧汉《霸权之后：世界政治经济中的合作与纷争》，苏长和等译，上海人民出版社，2001。