

●县域经济研究●县域经济研究●县域经济研究

贵州省县域经济 发展研究

贺宗唐 主编



●贵州省社会科学院农村经济研究所

贵州省县域经济发展研究

贺宗唐 主编

贵州省社会科学院农村经济研究所

1991年8月

序 言

贵州省人大常委会副主任 乔学璜

研究我省县级经济的发展，对于振兴贵州经济实现第二个翻番，步入小康，具有重要意义。县是城市与农村的连接点，是我国社会政治、经济、文化活动的的基本单元。我省是一个多民族聚居的山区，县级经济的发展，更具有不可忽视的战略地位。

县级经济是全省国民经济的重要组成部分。1990年全省县级工农业总产值达232.7亿元，占全省工农业总产值的64%，其中县级工业总产值占全省工业总产值的比重达42.6%；县级财政收入为19.43亿元，占全省财政总收入的55.3%。在我省社会总需求中，粮食、油料、水果、畜禽产品和木产品等，80%以上都是由农村提供的。可见，县级经济搞好了，对增加我省农副产品的有效供应，平抑市场物价，稳定全省经济大局，至关重要。

党的十一届三中全会，作出的党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，提出了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，并进行农村经济体制改革，开创了县级经济发展的新局面。特别是近十年来，在党的“一个中心、两个基本点”基本路线指引下，我省农村在普遍推行包干到户的家庭联产承包责任制的基础上，进行了县级经济发展与改革的单项和综合改革试点，进一步推动了全省县级经

济的发展，农村面貌发生了很大的变化。我省是一个资源丰富的待开发地区，县级经济的发展有广阔的前景和很大的潜力。但是，也应当看到，目前我省县级经济的发展同全国比较还有很大的差距，也面临一些困难。如经济开发水平低，且发展不平衡；县级经济的发展，受着产业结构不合理，农副产品及矿产资源的综合利用、加工能力低等诸因素的制约；农业基础设施薄弱，农业综合生产能力和抗御自然灾害的能力还很低，粮食不能自给，既加重了全省财政负担，又制约县级经济的发展；县级财政拮据，经济开发的启动受到影响等。同时，有的县经济发展思路不清，路子不明，缺乏系统的理论指导，也是影响我省县级经济发展的深层根源。

贵州省社会科学院农村经济研究所编的《贵州省县域经济发展研究》一书的出版，对于推动我省县级经济的发展，有着重要的理论意义和实际价值。这部著作，是我省哲学社会科学“七五”规划重点招标课题——《发展我省县级经济研究》的系列成果，具有求实性、区域性和创新性等鲜明特点。

求实性，是说它不是闭门造车杜撰出来的，而是在深入实际、进行调查研究的基础上写成的。一切结论产生于调查研究的末尾，而不是它的开头。调查研究越深入，办法、路子也就越切合实际。《发展我省县级经济研究》课题在实施过程中，对不同类型的典型进行了调查，同时还注意搜集和掌握了全面情况，在占有大量材料的基础上，进行了深入分析和对比研究，努力探索我省山区县级经济发展的客观规律，从理论和实践的结合上认真总结我省县级经济发展的基本经验，这对于我省县级经济的开发和发展，无疑是有指导作用

的。

区域性，是指《贵州省县域经济发展研究》一书，遵循了因地制宜的原则，体现了区域性的特点。我省是一个山区，各县的地理位置不同，其自然、社会、经济条件也不一样，在研究中要根据不同的情况，进行实事求是的分析，作出符合实际的结论。《发展我省县级经济研究》这组系列成果提出的我省县级经济的发展方向、奋斗目标、对策措施及其运行机制，符合我省实际，充分体现了区域性的特点，具有较强的针对性、可操作性；特别是根据我省县级经济发展不平衡、自然条件差异性大等特点，把全省各种不同类型的县，归纳为三种发展模式，并明确提出各自的奋斗目标，已为实际工作部门所采纳。我相信，这本书对于指导我省县级经济的发展，是有重要参考价值的，同时，随着时间的推移和我省县级商品经济的进一步发展，其经验将更加丰富和完善。

注意理论和组织制度上的创新，是这本书的又一特色。在县级经济发展的规划目标、总体思路、政策措施及其运行机制等方面，本书都有一些创新，它对于解放思想、开拓思路很有帮助。为此，我向理论界、从事县级经济发展领导工作和从事县级经济开发实际工作的同志们推荐这本书；认真阅读这本书，会从中得到收获和启示的。

一九九一年八月

(313)	贵州省县域经济发展研究综合报告
(332)	贵州省县域经济发展研究综合报告

目 录

(333)	贵州省县域经济发展研究综合报告
序	乔学珩 (1)

(333)	贵州省县域经济发展研究综合报告
(333)	贵州省县域经济发展研究综合报告

综合研究部分

贵州省县域经济发展研究综合报告提要	(2)
贵州省县域经济发展研究综合报告	(11)

专题研究部分

贵州省县域经济发展战略研究	(60)
贵州省县域经济体制改革研究	(85)
贵州省县域经济发展对策研究	(105)

县域经济发展典型研究部分

遵义县经济发展研究	(135)
瓮安县经济发展研究	(159)
雷山县经济发展研究	(184)
锦屏县经济发展研究	(205)
普定县经济发展研究	(217)
息烽县经济发展研究	(238)
晴隆县经济发展研究	(253)
贞丰县经济发展研究	(272)
黔西县经济发展研究	(292)

织金县经济发展研究..... (319)

安顺市经济发展研究..... (335)

录 目

附:

一、《贵州省县级经济发展研究》课题组人员名单... (326)

二、《贵州省县级经济发展研究》鉴定委员会名单... (366)

三、《贵州省县级经济发展研究》课题成果鉴定意见... (367)

后 记..... (370)

(1) 安顺市经济发展研究课题组

(11) 安顺市经济发展研究课题组

安顺市经济发展研究

(100) 安顺市经济发展研究课题组

(82) 安顺市经济发展研究课题组

(101) 安顺市经济发展研究课题组

安顺市经济发展研究

(181) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(181) 安顺市经济发展研究课题组

(100) 安顺市经济发展研究课题组

(111) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

(182) 安顺市经济发展研究课题组

貴州省縣志總纂

綜合研究部分

貴州省縣志總纂，是貴州省志總纂的綜合研究部分。它是在貴州省志總纂的基礎上，對貴州省志總纂的內容進行綜合研究，並提出綜合研究的意見和建議。貴州省縣志總纂的內容，包括貴州省志總纂的編纂情況、貴州省志總纂的內容、貴州省志總纂的質量、貴州省志總纂的影響等。貴州省縣志總纂的編纂情況，包括貴州省志總纂的編纂時間、編纂地點、編纂人員、編纂過程等。貴州省縣志總纂的內容，包括貴州省志總纂的編纂情況、貴州省志總纂的內容、貴州省志總纂的質量、貴州省志總纂的影響等。貴州省縣志總纂的質量，包括貴州省志總纂的編纂質量、貴州省志總纂的內容質量、貴州省志總纂的質量、貴州省志總纂的影響等。貴州省縣志總纂的影響，包括貴州省志總纂的編纂影響、貴州省志總纂的內容影響、貴州省志總纂的質量影響、貴州省志總纂的影響等。

贵州省县域经济发展研究

综合报告提要

贵州省是一个经济不发达的山区，发展县级经济，加强以县的行政区为边界的区域性经济开发，是贵州经济发展的基础，具有十分重要的战略意义。如果没有县域农村经济的发展，特别是农业开发，就谈不上贵州经济的真正发展。发展县级经济，是帮助贫困山区人民特别是少数民族地区人民发展经济、加快脱贫致富步伐的根本途径；是逐步缩小贵州山区同发达地区之间经济差距的关键；它具有全国性的战略意义。县域经济开发，能为国家提供更多的农特产品，能为经济发达地区输出能源和矿产品等。总之，县域农业的稳定与发展，农村经济的稳定与繁荣，是国民经济持续、稳定、协调发展的基础，也是社会和政局稳定的根本保证。

解放以来特别是党的十一届三中全会以来，我省县域经济有了较快发展，产品结构正朝着合理化的方向发展，县域城乡人民生活水平迅速提高，横向经济联系有所增强，农业生产条件有一定改善，基础设施建设受到重视。改革开放以来是我省县域经济最活、农民群众积极性最高、经济发展最快、发展生机最旺盛的时期。但是，由于历史的原因和现实的障碍，我省县域经济的发展还面临着巨大的压力和严峻的形势：诸如土地利用模式、产业机会成本、生态失调、市场交流的积效、劳动者对外部环境的态度与涉猎程度、地理位置、城市的影响作用和政府职能及政府政策等方面，以

及这些因素的结合程度和发挥作用的方式，都同发展县域有计划的商品经济不相适应，迫切需要探索和尽快制定出发展我省县域经济的区域性政策和运行机制。

我省县域经济发展对策的总思路是：经济发展、经济布局和发展对策区域化。具体地说，就是从实际出发，制定出符合当地的具有县域区域特色的经济发展战略和中长期规划。以产业结构合理化为目标，以改革为保证，以科技为动力，大力开展人才培养，尽可能地运用价格、税收、金融、财政以及计划等调控手段的综合政策措施，引导和实现县域资源的最优配置和优化产业结构，把县域经济资源综合开发、经济发展、结构调整和经济体制改革、科技体制改革、政治体制改革结合起来，协调配套，综合发展，提高县域经济发展的经济、社会、生态的综合效益。

一、制定一个符合县情特点、体现县域特色的县域经济发展战略和中长期规划，保证全县经济协调、持续、健康发展，以取得最大的区域综合效益。经济发展战略是一个国家或一个地区在一个较长的时间内根据本国和当地经济状况对未来经济发展进行的战略预测和部署。县域经济发展战略，既要体现和服从全国、全省经济发展战略的要求，又要充分体现区域特色，以取得大的区域经济效益。根据我省县域经济发展不平衡、自然条件差异性大等特点，大体分为三种模式。

一些距离城市较近和工矿区附近的城郊县，可利用其靠近城市、交通方便、信息灵通、科技比较发达等优势，选择一种面向城市，搞活农村，服务城市，富裕农民，依托城市，发展农村的农村城市化、城乡一体化的综合发展模式。

加强对肉、畜、蛋、奶、鱼、茶、果、菌等鲜活产品的技术开发,提高乡镇企业和第三产业的技术水平(包括管理技术)。

一些地处黔中地区距城市较远的低丘陵山区的县,可充分利用山区自然资源优势,选择种养加的多元化开发模式。在加强农业的基础上,促进种养加和第三产业的全面发展,建立立体型综合型的经济结构。

一些地处边远的少数民族聚居的山区县,可选择以开发利用资源为出发点,调整农村产业结构,实行以种草种树,发展畜牧业、林业和矿业为战略重点的开发模式。这类地区由于各地自然条件、自然资源和社会经济条件的差异性较大,具体到一个县的经济开发,有的可以选择以林为主,农林牧结合,多种经营,全面发展开发模式(如黔东南的林区县);有的可以利用“天然温室”(如罗甸、望谟、册亨等县)的有利条件,大力开发柑桔、芭蕉、香蕉、龙眼、荔枝、菠萝、西瓜、早熟蔬菜等产品,逐步形成重点发展商品性农业的开发模式;有的县(如黔西南州部分县)可利用矿产资源丰富的优势,在起步阶段选择以开发利用矿产资源为主,多种经营,综合发展的经济模式。

总之,我省县域经济的发展,要全面规划,合理布局,分类指导,因地制宜,发挥优势,加快发展。

二、明确树立“科技兴县”的战略思想,各级领导要把科技兴县当作事关全局的战略大事来抓,并使自己的思想观念、工作水准、工作作风与制度措施同“科技兴县”的要求相适应,依靠技术进步,提高县域经济整体素质;包括优化地区布局和产业结构,提高劳动者素质,提高装配水平,提高产品质量和经济效益等。“科技兴县”的基本要求:一是

要以县为单位，在坚持社会主义方向，严格控制人口，保护环境的前提下，以科技进步为核心，以资源为依托，以市场为导向，山、水、林、田、路和农、林、牧、副、渔以及工、交、商、科、教等的综合开发、综合治理、综合经营，从而实现经济、社会和生态协调发展的目标。二是要在总体规划的指导下，立足资源优势，确定重点开发项目，引进、开发、推广先进适用的技术，进行综合系列开发，促进区域性支柱产业的形成，加快山区脱贫致富步伐，推动山区县域经济的振兴。三是要以资源为依托，以科技为动力，以市场为导向，在继续加强农业基础地位和强化传统产业优势的同时，用现代化技术发展农村商品生产，重点抓好拳头产品和支柱产业。建设好小区域商品基地，积极发展能源、原材料工业和交通运输业。加强基础建设，实行非平衡式的重点推进。同时，要进一步加强山区县域开发技术的引导，围绕支柱产业的开发，实现区域协调发展，即合理的产业结构、高效的服务体系和协调的空间布局，逐步实现“发达的农业、富裕的农村、优美的环境”的综合目标。

三、加强县级领导班子建设是发展县级经济的关键。县级领导要由德才兼备的干部担任，使县级领导权掌握在真正的马克思主义者手里，并要制定县级领导任期目标责任制，使其所担负的责任和掌握的权利结合起来。

四、深化体制改革。坚持以开放促开发，建立起充满活力的山区县域综合开发机制，增强县域经济发展活力。县级经济管理体制必须以有计划的商品经济理论为根本的指导思想。改革的目的在于为县域商品经济发展扫除障碍，建立适应有计划商品经济发展要求的管理体制，解放生产力，振兴我省

县级经济。这就要求县域经济管理体制的改革要互相配套、互相适应，形成整体优化。按照整体优化的要求，我省县级经济管理体制改革的思路是：以发展县级经济为目标，按照县级经济发展和经济开发的需要，把经济管理体制改革、科技体制改革和政治体制改革有机结合起来，促进县级经济稳定、持续、协调发展。这就要求逐步做到：

（1）坚持以开放促开发。建立起充满活力的县级经济综合发展的机制。发展县级经济，必须坚持改革开放，创造有利于商品经济发展的环境和机制，坚持国家、集体和个人一起上的方针，大力兴办科技开发经济实体，培养山区县级综合开发的新机制，把各方面的积极性调动起来。解决这个问题的总思路是：按照山区县级经济综合发展的需要，把科技体制改革和经济体制改革有机结合起来；用科技体制改革和经济体制改革来促进山区发展，走出一条以改革开放促进综合开发的路子来。

（2）继续稳定和完善家庭承包联产生产责任制，搞好产前、产中、产后服务，建立完善服务体系，实行双层经营，增强家庭经济的活力，发展适度规模经营。

（3）流通领域的改革，要按照计划经济与市场调节相结合的要求，在国家计划指导下，充分发挥市场的调节作用，建立健全市场体系。要在继续搞活流通的同时，加强宏观控制和管理。减少中间环节，制止和取缔各种形式的投机倒把活动，治理经济环境，整顿经济秩序。

五、实行配套的政策投入，尽快制定出体现山区特色的区域性政策，逐步形成有利于科技进步的政策环境。我省是经济不发达地区，为了保证县域综合技术开发的顺利进行，

除了体制上放开放活外，还要给予一些有利于促进开发的特殊政策和灵活措施，吸引国内外和省内的企业单位、科技部门和个人前来投资承包开发。其思路是：实行以科技投入为中心，推动资金、物资配套投入，搞好财政、金融、教育、科技、人事和组织结构的配套改革，使之和县域山区综合开发结合起来，有利于促进山区综合开发，使各项改革服从综合开发的需要，全面发展县域经济。进一步放开、搞活、扶植技术市场、引导各种技术经济活动，鼓励和吸引科研机构到县创办技工（农）贸一体化经济实体和领办、兼并企业以及兴办各类技术、咨询服务公司。加速县域企业技术改造，鼓励创建科技先导型的企业活动，把依靠科学技术进步作为企业的发展方针。选择有效目标，突出重点，引导军工企业、科研机构和中型企业、乡镇企业联合创办各种类型的科技企业，形成一批高技术、新技术产业群，促进高技术、新技术在传统产业中的应用。同时要制定鼓励科技为发展经济服务的政策措施，逐步形成有利于科技进步的良好支撑环境。

六、多渠道、多形式解决县域经济发展的所需资金。县域经济发展和县域山区综合开发必须有足够的资金保证。一个县的建设投资，除依靠国家财政支出外，还要靠地方财政支出和群众集资来解决。现代农业以科学为基础，这比以自然资源为基础的农业更需要国家支持。在当前财政信贷双紧的大环境中，要增强农业后劲，开发资源，发展商品生产，需要从多渠道多层次进行集资和采取一些有效的措施。要增强县域经济自我发展、自我积累的能力。（1）鼓励多种形式、多种渠道、多层次投资山区技术开发，鼓励社会集资，

充分动员社会财源，纳入县域山区开发建设。（2）增加山区综合技术开发的财政投入，提高农业投资在国家投资建没中的比重，并要用立法形式固定下来。（3）把各项资金（如扶贫资金、少数民族地区发展基金等）捆起来，重点用于科技开发。按科技开发项目投放、管理，按照“统一规划，统筹安排，渠道不变，相对集中，重点使用，各尽其功”的原则，作好组织协调工作，把发挥各部门管理资金的积极性和集中解决贫困山区群众温饱、开发山区经济结合起来，并加强对各项资金的管理和监督，提高资金使用效益。（4）农业发展重大项目，如中低产田土改造、水利工程、防护林建设、化肥工业、饲料工业、农机工业等。主要由国家投资解决，使社会效益、环境效益同经济效益相适应。（5）向农村提供低息贷款或财政贴息贷款，资助农户开发林、水、路、畜牧业等项目以及改进土地集约经营和农业技术。（6）切实加强农贷资金管理，提高资金使用效益。（7）增强县级财政实力。

七、加强智力开发，积极引进人才，建立一支多层次的科技队伍。当前，以科技兴农为重点的县域综合开发，要依靠技术进步，重视智力开发，因为人口的技术程度始终是生产的先决条件。根据我省农村居民文化水平低、文盲比重、科技人员严重不足的实际，加强县域智力开发，一是需要采取多渠道、多层次、多学科、多项目举办技术培训班。根据山区技术开发的需要，加强对乡知识青年和乡土人才的职业技术培训，帮助农民提高劳动技能，掌握适用技术，为建设农产品商品基地服务，促进农村多样化、专业化、商品化的发展。二是按照县域综合开发的需要，改革中等教育的

学科结构。就是说发展山区经济，改革山区产业结构需要什么人才，中等教育就培养什么人才；产业结构向什么方向变化，每年的毕业生就向什么地方流动，在近期内，重点挖掘现有中等专业学校的办学潜力，改善教学结构。从贵州现实和发展需要出发，县和县以下农村中等教育结构，普高与职高之比，至少应调整到60年代上半期30.5:69.5的水平。三是充分发挥现有科技人员的作用，对农村科技人员实行优惠政策，对在县域科技兴农中有突出贡献者实行奖励。

八、重视和加强小城镇建设，充分发挥小城镇在振兴县域经济中的作用。小城镇是社会生产力发展到一定高度，商品经济发展到一定阶段的产物。小城镇是县域城乡结合、工农结合的枢纽，是城市化体系中的基础性层次。《中共中央关于加强农业发展若干问题的决定》中指出：“我们一定要十分注意加快小城镇建设，逐步用现代化工业交通业、现代商业服务业、现代教育科学、文化卫生事业把它们武装起来，作为改变全国农村面貌的前进基地。”我省县域城镇基础设施落后，很不适应县域商品经济发展的需要。因此，应当根据县域实际情况，对城镇发展的结构和布局进行合理规划。逐步建立以大中城市为中心和交通要道为依托的规模不等、分布合理、各具特色的城镇网络体系，逐步形成以城带乡、以乡促城、城乡协调发展的社会主义新型城乡关系。

九、认真实行计划生育，严格控制人口增长。实行计划生育是一项基本国策，对振兴经济和提高人民生活水平至关重要。近几年来，我省县域的人口出生率、多胎率、人口自然增长率有回升趋势，一定要引起高度重视。要把严格控制

