

北京国际城市发展研究院编写

3

中国城市 “十二五”核心问题 研究报告

连玉明◎主编

ZHONGGUO CHENGSHI

SHIERWU

HEXINWENTI

YANJIUBAOGAO



中国时代经济出版社

中国城市 “十二五”核心问题 研究报告③

连玉明◎主编



图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市“十二五”核心问题研究报告③ / 连玉明主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.1

ISBN 978-7-80221-970-0

I. 中… II. 连… III. 城市经济—经济发展战略—研究报告—中国—2011~2015 IV. F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第202862号

书 名: 中国城市“十二五”核心问题研究报告③

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgkdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 405千字

印 张: 29.75

版 次: 2010年1月第1版

印 次: 2010年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80221-970-0

定 价: 1200.00元 (全六册)

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

目录

CONTENTS

21 中国城市“十一五”规划指标体系分析研究报告 / 0933

1. 中长期发展规划指标体系概述 / 0935

1.1 中长期发展规划指标体系的基本内涵 / 0935

1.2 中长期发展规划指标体系的设置原则 / 0935

1.2.1 科学性原则 / 0935

1.2.2 体系内相互独立原则 / 0936

1.2.3 整体完备性原则 / 0936

1.2.4 规范性原则 / 0936

1.3 中长期发展规划指标体系的功能定位 / 0937

1.3.1 指导经济社会发展的重要依据 / 0937

1.3.2 促进规划目标实现的重要手段 / 0937

1.3.3 开展规划实施评估的重要前提 / 0937

2. “十一五”规划指标体系分析说明 / 0938

2.1 指标体系的基本构成 / 0938

2.1.1 经济发展指标 / 0939

2.1.2 社会发展指标 / 0945

2.1.3 资源与环境发展指标 / 0950

2.2 指标如何选取与界定 / 0953

2.2.1 经济发展指标的选取 / 0953

2.2.2 社会发展指标 / 0959

2.2.3 资源环境发展指标 / 0963

2.3 各省市规划指标选取比较 / 0964

3. “十一五”规划指标体系的时代特点 / 0969

3.1 “十一五”规划指标体系设计的现实基础 / 0969

3.1.1 “十一五”期间发展面临的挑战 / 0970

3.1.2 “十一五”期间发展模式的转变 / 0972

3.2 “十一五”规划指标体系体现科学发展观要求 / 0973

3.2.1 “十一五”规划的战略目标 / 0973

3.2.2 “十一五”规划的目标量化 / 0974

3.3 “十一五”规划纲要指标体系的新特点 / 0977

3.3.1 更加重视人文的、社会的、环境的指标 / 0977

3.3.2 首次把发展指标分为预期性和约束性两类 / 0977

3.3.3 指标的可评估性明显增强 / 0978

4. 从“十一五”规划指标体系看我国中长期发展规划指标体系的完善 / 0978

4.1 “十一五”规划指标体系建设中的薄弱环节 / 0978

4.1.1 经济发展测量模式未扭转 / 0978

4.1.2 社会发展监测作用未实现 / 0980

4.1.3 资源环境评价体系未完善 / 0980

4.2 中长期发展规划指标体系建设与完善的建议 / 0981

4.2.1 落实科学发展的经济发展测量模式 / 0981

4.2.2 增加主观指标对社会发展的监测作用 / 0983

4.2.3 加强生态环境指标体系立法和监督 / 0984

22 中国城市“十一五”规划实施评估指标体系分析研究报告 / 0987

1. 评估指标体系建设是中长期发展规划实施评估的关键环节 / 0989

1.1 中长期发展规划实施评估的基本内涵和主要属性 / 0989

1.1.1 规划实施评估的基本概念 / 0989

1.1.2 规划实施评估的重点内容 / 0989

1.1.3 规划实施评估的基本职能 / 0990

1.1.4 规划实施评估的主要类型 / 0991

1.2 完善的评估指标体系是开展规划实施评估工作的重要前提 / 0991

1.2.1 完善的评估指标体系是规划编制的参考 / 0991

1.2.2 完善的评估指标体系有助于增强规划执行主体的责任 / 0991

1.2.3 完善的评估指标体系有助于引导规划执行朝着正确的方向发展 / 0991

2. “十一五”规划实施评估指标体系分析 / 0992

2.1 规划实施评估组织方式 / 0992

2.1.1 国家发展和改革委员会：“十一五”规划中期评估的“1+3”组织模式 / 0992

2.1.2 国家人口计生委：坚持“六个结合”基本原则，搞好“十一五”人口和计生规划中期评估工作 / 0993

2.1.3 深圳市：创新监督举措，确保评估工作的科学性和专业性 / 0996

2.1.4 宁波市：建立程序公正、职责清晰、分工明确的评估机制 / 0998

2.2 规划实施评估内容重点的选取 / 1000

2.2.1 国家发展和改革委员会：加强规划推进情况评估，确保规划顺利实施 / 1000

2.2.2 环境保护部：评估以规划文本内容为主，各省可根据需要对规划外工作进展进行评估 / 1001

2.2.3 国家人口计生委：围绕规划主题，开展重点专题和重点工程项目评估 / 1003

2.2.4 省（区、市）级行政区：体现国家规划评估方向要求，重点对能源消耗、污染物排放和耕地保有量等约束性指标进行分析 / 1004

2.2.5 深圳市：规划实施评估重点突出，关注民生民意 / 1008

2.2.6 宁波市：聚焦空间布局结构调整，注重政策效应发挥 / 1010

2.3 规划实施评估指标体系的构建 / 1012

2.3.1 环境保护部：定量指标与定性指标相结合，自查抽查辅以实地调研 / 1012

2.3.2 教育部：坚持以评估促落实，科学系统地做好教育事业“十一五”规划中期评估工作 / 1015

3. 科学发展观下我国规划实施评估指标体系构建 / 1020

3.1 科学的规划实施评估指标体系基本内涵 / 1021

3.1.1 经济指标和社会指标并重且相统一的全面的规划评估指标体系 / 1021

3.1.2 短期效果和长期效果相结合的可持续发展的规划评估指标体系 / 1021

3.1.3 定性分析与定量分析相结合的规划评估指标体系 / 1021

3.2 评估指标体系的建立应坚持三大原则 / 1021

3.2.1 规划评估指标体系应体现正确的导向性 / 1021

3.2.2 评估指标体系应体现整体统一性 / 1022

3.2.3 评估指标体系应体现客观现实性 / 1022

3.3 规划评估指标体系中的指标设定 / 1022

3.3.1 经济性指标 / 1022

3.3.2 公平性指标 / 1022

3.3.3 公开性指标 / 1023

3.3.4 过程指标 / 1023

23 中国城市“十一五”规划实施评估结果公开和使用研究报告 / 1025

1. 从各地“十一五”评估实践看规划实施评估报告的基本要素 / 1027

1.1 规划实施评估报告的名称 / 1027

1.1.1 规划实施评估报告的名称应传递三方面信息 / 1027

1.1.2 从“十一五”各地实践看规划评估报告名称的制定 / 1027

1.2 评估工作开展情况的说明 / 1028

1.2.1 评估工作开展情况说明的内容结构 / 1028

1.2.2 评估工作开展情况说明形式灵活多样 / 1028

1.3 规划实施总体进展情况的评价 / 1029

1.3.1 规划主要指标完成情况评价 / 1029

1.3.2 规划重点领域主要任务完成情况评价 / 1030

1.4 规划实施过程中存在问题与面临挑战的分析 / 1031

1.4.1 分析问题是规划评估的重要目的 / 1031

1.4.2 规划实施过程中问题分析的基本表现形式 / 1031

1.5 进一步推进规划实施对策的制定 / 1032

1.5.1 定策是规划实施评估的重要环节 / 1032

1.5.2 通过建议形式表现对策措施 / 1032

2. 从各地“十一五”评估实践看规划实施评估报告的基本结构 / 1033

2.1 深圳构建“1+3”总体规划中期评估成果框架 / 1033

2.1.1 《深圳市国民经济和社会发展第十一个五年总体规划中期评估报告》基本框架 / 1033

2.1.2 《深圳市基本实现现代化中期评估报告（2008年）》主要内容 / 1034

2.1.3 《深圳市“十一五”总体规划发展目标和调控指标中期评估报告》评估重点 / 1034

2.1.4 《“十一五”总体规划中期评估监督报告》对规划实施进行多角度评价与监督 / 1039

2.1.5 《关于“十一五”专项规划中期评估监督情况的报告》对重点专项规划开展评估与监督 / 1042

2.2 北京：评估报告内容紧贴规划纲要、形式吻合规划结构 / 1047

2.2.1 北京市“十一五”规划实施评估报告的结构要素 / 1047

2.2.2 北京市“十一五”规划实施评估报告的主要特点 / 1047

2.2.3 北京市“十一五”规划实施评估采取综合评价方式 / 1048

2.3 安徽：规划实施中期评估报告注重宏观环境的变化与影响 / 1048

2.3.1 安徽省“十一五”规划中期评估报告的基本结构 / 1048

2.3.2 安徽省“十一五”规划评估重视宏观环境变化对规划实施的影响 / 1048

3. 从各地“十一五”评估实践看中长期发展规划的指标调整 / 1049

3.1 如何进行规划指标调整 / 1049

3.1.1 规划调整的可能性与必要性 / 1049

3.1.2 规划调整的主要依据 / 1051

3.1.3 规划调整应当注意的问题 / 1051

3.2 “十一五”规划资源环境类指标调整 / 1052

3.2.1 北京市：落实中央科学发展观要求，强化政府责任和指标约束性 / 1052

3.2.2 浙江省：贯彻中央决策部署，步调一致确保目标任务实现 / 1054

3.2.3 温州市：更加注重环境保护和建设，促进经济增长方式大转变 / 1057

3.2.4 广东省：适应发展新形势新要求，增强规划科学性指导性 / 1059

3.3 “十一五”规划经济类指标调整 / 1063

3.3.1 合肥市：发展跨越速度超预期，确立新目标势在必行 / 1063

3.3.2 北仑区：从数值对比中寻找差距，从因素分析中寻求依据 / 1066

3.3.3 铜仁市：提高规划经济指标值，促进经济快速协调发展 / 1069

3.4 “十一五”规划指标体系综合性调整 / 1070

3.4.1 山西省：率先启动新模式新体系，科学调整更精简更完善 / 1070

3.4.2 云龙县：规划评估明确总体状况，目标调整凸显阶段特征 / 1076

4. “十一五”规划评估是“十二五”规划制订的重要依据 / 1078

4.1 正确认识规划实施评估的作用 / 1078

4.1.1 规划实施评估是推进规划体制改革的重要举措 / 1079

4.1.2 规划实施评估是优化规划理论方法的重要手段 / 1079

4.1.3 规划实施评估是加快规划实施推进的重要保障 / 1079

4.1.4 规划实施评估是促进规划调整完善的重要依据 / 1080

4.2 不断完善规划实施评估体系 / 1080

4.2.1 我国规划实施评估体系还不够健全 / 1080

4.2.2 建立较为完善的评估体系是推进规划实施评估的关键 / 1081

4.3 合理利用规划实施评估结果 / 1081

4.3.1 “十一五”规划：探索与创新 / 1082

4.3.2 “十二五”规划：继承与发展 / 1083

24 中国城市“十一五”规划评估制度建设研究报告 / 1089

1. 规划评估制度的内涵 / 1091

1.1 规划评估制度的界定 / 1091

1.1.1 规划评估是一种对公共绩效的评估 / 1091

1.1.2 规划评估的本质是运用全面质量管理方法来进行规划实施管理 / 1091

1.2 规划评估制度建设的主要内容 / 1092

1.2.1 规划评估的价值标准 / 1092

1.2.2 规划评估的运行机制 / 1092

1.2.3 规划评估的制度安排 / 1093

1.3 规划评估制度建设的重要意义 / 1093

1.3.1 全面贯彻落实科学发展观的必然要求 / 1093

1.3.2 促进规划指导性与发展阶段性相结合的重要保障 / 1094

1.3.3 改革规划评估办法的创新之举 / 1095

2. 从朝阳区“十一五”规划实施评估看规划实施评估制度的建立 / 1096

2.1 朝阳区规划评估的指导思想与基本原则 / 1096

2.1.1 建立规划评估的指导思想 / 1096

2.1.2 建立规划评估的基本原则 / 1097

2.2 朝阳区规划评估的指标体系 / 1098

2.2.1 朝阳区“十一五”规划评估指标体系构成 / 1098

2.2.2 朝阳区规划评估的多指标综合评价方法 / 1099

2.2.3 朝阳区“十一五”规划评估的范围和重点 / 1101

2.3 朝阳区规划评估制度的基本构想 / 1102

2.3.1 规划评估的组织与实施 / 1102

2.3.2 规划评估引入第三方测评 / 1103

2.3.3 建立以人大监督为主的规划实施评估监测与考核机制 / 1103

3. 我国中长期发展规划评估制度的完善 / 1104

3.1 建立多元化主体的评估机制 / 1104

3.1.1 引入专门的评估机构 / 1104

3.1.2 民意测验的制度化 / 1106

3.2 加强对规划评估的监督和监测 / 1107

3.2.1 对评估主体的监督 / 1107

3.2.2 对评估类型的监督 / 1107

3.2.3 对评估指标的监督 / 1107

3.2.4 对评估结果的监督 / 1108

3.3 加快推进规划评估法制化 / 1110

3.3.1 规划评估法制化是市场经济的客观要求 / 1110

3.3.2 中央与地方规划评估立法的侧重点 / 1110

25 中国城市“十二五”规划背景研究报告 / 1113

1. 应对国际金融危机取得成效引领城市“十二五”发展向好 / 1115

1.1 我国推出并不断丰富完善应对国际金融危机的一揽子计划 / 1115

1.1.1 一揽子计划是以扩大内需为主、消费与投资拉动相结合的计划 / 1115

1.1.2 一揽子计划是当前和长远相结合、保增长与调结构相统一的计划 / 1115

1.1.3 一揽子计划是政府与市场作用相统一、发展与改革相促进的计划 / 1116

1.1.4 一揽子计划是既保增长、又惠民生的计划 / 1118

1.2 我国应对金融危机取得积极成效 / 1118

1.2.1 经济回升向好势头日趋明显 / 1119

1.2.2 八大领域改革取得新突破 / 1119

1.2.3 居民生活继续改善 / 1120

1.3 后危机时代我国城市面临新变化、新格局 / 1121

1.3.1 改善产品结构和质量成为参与国际分工的重要手段 / 1122

1.3.2 深化改革是实现城市可持续发展的有力保障 / 1122

1.3.3 谁能更好地解决民生问题谁就能获得发展先机 / 1122

2. “十一五”发展成绩奠定城市“十二五”发展基础 / 1123

2.1 大多数经济社会发展主要指标达到预期进度要求 / 1123

2.1.1 宏观经济运行比较平稳 / 1124

2.1.2 区域发展战略取得积极进展 / 1124

2.1.3 基本公共服务相关指标实现规划预期 / 1124

2.1.4 城乡居民收入不断提高 / 1124

2.2 重点领域各项改革发展任务稳步推进 / 1124

2.2.1 “三农”工作得到加强 / 1124

2.2.2 产业结构优化升级 / 1125

2.2.3 区域发展的协调性增强 / 1125	
2.2.4 节能减排扎实推进 / 1125	
2.2.5 自主创新能力逐步增强 / 1126	
2.2.6 改革开放不断推进 / 1126	
2.2.7 民生改善取得新进展 / 1127	
2.3 “十一五”顺利实施将对“十二五”编制产生重大影响 / 1128	
2.3.1 扩内需、保增长将成为一项长期任务 / 1129	
2.3.2 调结构、抓创新将成为一项长期工作 / 1129	
2.3.3 节能减排、持续发展将成为一项长期战略 / 1130	
2.3.4 重民生、强服务将成为一项长期目标 / 1131	
3. 改革开放30年发展成就标示城市“十二五”发展高度 / 1131	
3.1 科学总结我国城市发展的阶段性成就 / 1132	
3.1.1 我国城市发展的第一个阶段（1949—1978年） / 1132	
3.1.2 我国城市发展的第二个阶段（1978年至今） / 1132	
3.2 改革开放30年中国城市发生“五个显著”变化 / 1133	
3.2.1 城市化进程显著加快 / 1134	
3.2.2 城市体系显著完善 / 1134	
3.2.3 城市发展质量显著提升 / 1135	
3.2.4 城市管理体制显著优化 / 1135	
3.2.5 城市综合竞争力显著增强 / 1136	
3.3 改革开放“十个结合”是城市未来发展的宝贵经验 / 1137	
3.3.1 把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来 / 1138	
3.3.2 把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来 / 1138	
3.3.3 把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来 / 1138	
3.3.4 把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来 / 1138	
3.3.5 把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来 / 1139	
3.3.6 把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来 / 1139	
3.3.7 把提高效率同促进社会公平结合起来 / 1139	
3.3.8 把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来 / 1140	
3.3.9 把促进改革发展同保持社会稳定结合起来 / 1140	

- 3.3.10 把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来 / 1140
- 4. 新中国60年辉煌开创城市美好未来 / 1141
 - 4.1 从数字看中国60年经济社会发展取得辉煌成就 / 1141
 - 4.2 中国城市站在崭新的发展起点上 / 1144

26 中国城市“十二五”发展阶段性特征研究报告 / 1149

- 1. 全面建设小康社会进入“承前启后”的关键点 / 1151
 - 1.1 全面建设小康社会是一项长期而艰巨的任务 / 1151
 - 1.1.1 从“中国式的现代化”到“小康社会” / 1151
 - 1.1.2 开辟现代化建设的新阶段与“与全面建设小康社会” / 1154
 - 1.1.3 十七大提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求 / 1154
 - 1.2 “十二五”时期是全面建设小康社会的一个关键点 / 1155
 - 1.2.1 全面建设小康社会面临新情况、新条件 / 1155
 - 1.2.2 全面建设小康社会关键点上的关键问题 / 1156
- 2. 科学发展与和谐发展进入“落实提升”的战略期 / 1161
 - 2.1 科学发展观与社会主义和谐社会的基本内涵 / 1161
 - 2.1.1 准确把握科学发展观的基本内涵 / 1161
 - 2.1.2 准确把握社会主义和谐社会的基本内涵 / 1162
 - 2.1.3 准确把握贯彻落实科学发展观与构建社会主义和谐社会标准的辩证关系 / 1164
 - 2.2 以科学发展观指导社会主义和谐社会建设是“十二五”时期的重要任务 / 1164
 - 2.2.1 提高运用科学发展观指导和谐社会建设的能力 / 1165
 - 2.2.2 实施推进科学发展，维护社会公平的政策措施 / 1165
 - 2.2.3 建立推进科学发展，实现社会和谐的体制机制 / 1165
- 3. 改革开放进入“深化攻坚”的新阶段 / 1167
 - 3.1 深化经济体制改革 / 1168
 - 3.1.1 经济体制改革依然是未来改革的突破口 / 1168

3.1.2 经济体制改革和发展的基本方向 / 1168	
3.2 加快政治体制改革 / 1174	
3.2.1 政治体制改革还要继续深化 / 1174	
3.2.2 深化行政体制改革是推进政治改革的重要突破口 / 1175	
3.3 社会改革是“十二五”时期的改革重点 / 1175	
3.3.1 社会领域改革是科学发展观的重要主题 / 1175	
3.3.2 以改善民生为重点推进社会领域改革 / 1176	
3.4 文化体制改革向纵深发展 / 1176	
3.4.1 文化体制改革具有复杂性和艰巨性特征 / 1176	
3.4.2 深化文化体制改革推动文化产业振兴 / 1177	
4. 城市化进程进入“内涵发展”的机遇期 / 1178	
4.1 内涵式发展是“十二五”时期中国城市化的基本趋势 / 1178	
4.1.1 城市发展：内涵还是外延 / 1178	
4.1.2 城市内涵式发展的基本特征 / 1179	
4.2 “十二五”时期城市“内涵发展”的三大战略重心 / 1180	
4.2.1 科教兴市 / 1180	
4.2.2 文化立市 / 1180	
4.2.3 生态强市 / 1181	
27 中国城市“十二五”发展趋势及任务分析报告 / 1189	
1. 城市发展从外延式扩张向内涵式发展转变 / 1191	
1.1 从三个角度理解城市内涵式发展 / 1191	
1.1.1 内涵式发展将促进城市功能的完善 / 1191	
1.1.2 内涵式发展将促进城市竞争力的提升 / 1191	
1.1.3 内涵式发展将促进城市价值最大化的实现 / 1192	
1.2 准确城市定位、提升城市形象、塑造城市品牌是城市内涵式发展的实践方略 / 1193	
1.2.1 准确城市定位 / 1193	

1.2.2 提升城市形象 / 1194

1.2.3 塑造城市品牌 / 1194

1.3 从外延式扩张向内涵式发展转变是城市“十二五”时期的重要任务之一 / 1195

1.3.1 从单打独斗到协调发展 / 1195

1.3.2 从规模扩大到内涵提升 / 1196

1.3.3 从生态破坏到环境友好 / 1197

2. 城市软实力成为城市发展的核心竞争力 / 1200

2.1 提升城市核心竞争力是城市实现可持续发展的重要手段和最优方式 / 1200

2.1.1 实现可持续发展是城市提升核心竞争力的最终目标 / 1200

2.1.2 培育核心竞争力是城市实现可持续发展的最优方式 / 1200

2.2 城市核心竞争力的提升是一个动态演进的过程 / 1201

2.2.1 弱竞争阶段 / 1201

2.2.2 区域竞争阶段 / 1201

2.2.3 广域竞争阶段 / 1201

2.2.4 全球竞争阶段 / 1201

2.3 加强文化软实力建设是提升城市核心竞争力的重要方面 / 1202

2.3.1 明确城市定位——文化引领 / 1202

2.3.2 提升城市形象——文化延续 / 1203

2.3.3 彰显城市精神——文化特色 / 1203

2.3.4 塑造城市品牌——文化发掘 / 1204

3. 城乡统筹与城乡一体化成为城市发展的新抓手 / 1204

3.1 城乡一体化制度极大推动城乡经济社会发展 / 1204

3.1.1 建立促进城乡一体化制度是新时期城乡发展的需要 / 1205

3.1.2 破除城乡二元体制建立统筹城乡发展的基本条件已经具备 / 1205

3.1.3 建立促进城乡经济社会发展一体化制度的主要突破点 / 1206

3.1.4 促进城乡经济社会发展一体化制度需要把握好两大问题 / 1209

3.1.5 促进城乡经济社会发展一体化要处理好五大关系 / 1209

3.2 统筹城乡发展构建城乡一体化新格局 / 1210

3.2.1 发挥城市对农村的带动作用 / 1210	
3.2.2 统筹城乡发展要坚持四个原则 / 1211	
3.3 以城乡统筹发展促进和谐社会建设 / 1211	
3.3.1 统筹城乡发展是构建和谐社会的重要手段 / 1211	
3.3.2 以统筹城乡发展推进和谐社会建设的现实途径 / 1212	
4. 配套改革试验区的示范意义进一步凸显 / 1214	
4.1 设立综合配套改革试验区是推进深层次改革的重要举措 / 1214	
4.1.1 设立综合改革试验区的历史背景 / 1214	
4.1.2 设立综合配套改革试验区的意义 / 1215	
4.2 浦东新区：综合配套改革迈向“深水区” / 1216	
4.2.1 以计划安排确定改革任务 / 1216	
4.2.2 浦东新区综合配套改革重在“综合” / 1216	
4.3 滨海新区：为中国金融改革探路 / 1217	
4.3.1 改革总体方案确定十项改革任务 / 1217	
4.3.2 改革的重大任务是“金融破冰” / 1218	
4.4 深圳：为政治体制改革提供新经验 / 1219	
4.4.1 深圳在社会管理体制方面为国家提供新经验 / 1219	
4.4.2 深圳应在民主法治建设及政治体制改革方面做出新贡献 / 1220	
4.5 重庆：为推进城乡统筹提供新动力 / 1222	
4.5.1 时代背景与客观依据 / 1222	
4.5.2 重庆统筹城乡发展的战略思路 / 1223	
4.5.3 重庆市九龙坡区试点改革的实践 / 1224	
4.6 成都：“全域成都”构建城乡体系新框架 / 1225	
4.6.1 加强组织保障 / 1225	
4.6.2 编制总体方案 / 1226	
4.6.3 积极探索创新 / 1226	
4.7 长株潭城市群探索城市群一体化管理新体制 / 1227	
4.7.1 综合配套改革试点具有重要意义 / 1227	

4.7.2 综合配套改革试点的基本思路和总体目标 / 1228

4.7.3 综合配套改革试点的主要任务 / 1228

5. 城市群对城市建设与发展的作用进一步增强 / 1228

5.1 城市群的形成和发展是城市化的高级形态 / 1229

5.1.1 城市群是社会生产力和城市化发展到一定水平的必然结果 / 1229

5.1.2 城市群是经济全球化背景下城市发展的必然选择 / 1229

5.1.3 城市群是城市运动发展规律的内在要求 / 1231

5.2 加快城市群的发展是推进我国区域一体化的战略选择 / 1232

5.2.1 城市群是推进区域协作联合的重要发展模式 / 1232

5.2.2 城市群是区域经济一体化的战略支点 / 1232

5.3 以城市群为主体形态推动区域一体化发展 / 1233

5.3.1 以城市群为主体推动区域一体化发展是我国“十二五”期间的重要战略部署 / 1233

5.3.2 着力解决城市群发展面临的主要问题是“十二五”期间的主要任务 / 1235

28 中国城市“十二五”经济社会发展面临矛盾和问题研究报告 / 1239

1. 世界经济开始逐渐复苏，经济增长方式亟待深刻调整 / 1241

1.1 国际金融危机是“十二五”规划编制的特殊背景 / 1241

1.1.1 金融危机给我国经济发展造成了不利影响 / 1241

1.1.2 摆脱世界金融危机的羁绊是“十二五”规划编制的重要背景 / 1242

1.2 我国采取“一揽子计划”应对金融危机 / 1243

1.2.1 “五项”举措确保经济平稳较快增长 / 1243

1.2.2 “七项新政”更加有力地促进经济发展 / 1247

1.3 拉动内需是我国经济实现可持续发展的关键因素 / 1249

1.3.1 内、外需失衡调整不可能一蹴而就 / 1250

1.3.2 拉动内需需要加快经济增长方式转变 / 1251

1.4 经济发展方式转变与产业优化升级是经济转型的迫切需要 / 1252

1.4.1 全球经济危机加大“十一五”规划目标实现难度 / 1252