

民國史料叢刊

721

張研 孫燕京 主編

社會·社會問題

禁烟年報（1935年度）

禁烟年報（1936年度）

禁烟年報（1937年度）

蔡成勛與鴉片烟（第二期）

民國史料叢刊

721

張研 孫燕京 主編

社會・社會問題

禁烟年報 (1935年度)
 禁烟年報 (1936年度)
 禁烟年報 (1937年度)
 蔡成勛與鴉片烟 (第二期)

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊之張研，孫燕京主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. ①張…②孫… III. 中國—近代史—史料—民國
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

社會·社會問題

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 李光潔

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話: 0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890 × 1240 1/32

印張 10.75

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

軍事委員會禁烟總會編

禁烟年報(1935年度)

弁言

一、禁煙年報，照例每年編印一次，於每年十月一日以前，送達國聯，本編即爲民國二十五年應行編送之年報，內分A B C D四部，每部又分爲若干節，統依國聯所定年報綱目次序編製。

一、本年報英文本，係根據斯編譯成，書中載有民國二十四年各種禁煙統計，與是年禁煙推進情形，以其有向國內發表之必要，特加印中文本，提供各界參攷。

一、我國非鴉片專賣國家，亦非製造麻醉藥品國家，書中B C D等部，凡涉及此兩項者，以其無可紀載，只得從缺。

一、民國二十四年各項禁煙統計，因前禁煙委員會於上年五月裁撤，本會成立，遠在年終，搜集材料，極費手續，有待至英文本發刊時始寄到者，亦有截至今日止，尙未寄到者，前者如河北四川浙江等省

，當於中文本內加入，其英文本已不及補刊，後者如雲南新疆廣東廣西；催促至再，仍未填報，青海西康兩省，則於事前呈准免填，故一律暫付闕如，完成整個統計，尙有待於異日。

中華民國二十五年十月

二十四年度禁煙年報

A 禁政情形

I. 法律及刊物

1. 本年爲實施兩年禁毒，六年禁煙計劃之第一年，關於禁煙法規，自應力求詳密，計四月一日修正公佈者，有派員查禁各省種煙辦法，查禁種煙注意事項，厲行戒煙取締吸戶章程，厲行查禁麻醉毒品取締土膏行店章程，嚴禁腹地省份種煙取締採辦邊省產土章程等五種。

新頒布者，計有查禁種煙總檢舉辦法，禁煙實施辦法，禁毒實施辦法，限期辦理吸戶登記辦法，禁煙治罪暫行條例，禁毒治罪暫行條例，各省市禁煙委員會及縣分會組織通則，行營禁煙委員會

總會組織規程，禁煙督察處參加中央衛生試驗所麻醉藥品經理處辦法等九種。

2.

上述前五種修正法規，旨在舉種運吸售諸端，一律嚴加管理，從而逐步取締，分年遞減，故對於禁種，先由腹地豫、鄂、皖、贛、蘇、浙、湘、閩等八省辦起，以次及於陝、甘、雲、貴等邊遠省分，（詳情見派員查禁各省種煙辦法）禁吸則由黨政軍學四界人員着手，以爲凡民表率，普通人民之吸食者，則令各省市各地，遍設戒煙醫院，勒令成癮之人，從事戒除；倘迫於年老疾病，不能於短時戒絕者，則准其請領限期戒煙執照，暫行吸食，逐年遞減，最遲六年完全戒絕。（詳情見厲行戒煙取締吸戶章程）關於禁售者，因既准暫行吸食，則所需土膏，在事實上，仍須暫有相當之供給，爰規定由各地方主管機關特許設立之土膏行店專售，以

濟所需，而限其家數，祇准遞減，不准增加。（詳情見厲行查禁麻醉毒品取締土膏行店章程）禁運則由主管機關，酌定產地價目，調查供求數量，向逐漸禁種之邊遠省分，統收統運；其經特許採辦之商人，並規定由公家發給採辦執照，施行公運，卸入公棧，以綜持轉運收發之樞紐，杜絕偷漏泛濫之弊端。

不但此也。爲使從前種煙地方，今已劃爲絕對禁種區域，檢查現時有無再種起見，則頒布查禁種煙總檢舉辦法。爲澈底取締吸戶，統計煙民人數，確立禁煙基礎起見，則頒布限期辦理吸戶登記辦法。爲使禁煙禁毒實施程序，均有適當之措置，嚴密之補充，並進而推廣其實施之範圍，則頒布禁煙禁毒實施辦法，爲統一國內禁煙禁毒處罰法規，並代替已廢止之禁煙法，則頒布禁煙禁毒治罪暫行條例。爲使中央及各省市縣，均有負責禁煙專管機關，

則頒布禁煙委員會總會，及各省市縣禁煙委員會組織規程。爲統一國內麻醉藥品購賣，則頒布中央衛生試驗所麻醉藥品經理處章程。凡此種種，皆欲使今後禁煙，嚴密進行，期無流弊者也。

3. 各省市爲適應地方特殊情形、均頒有禁煙單行條例，如江蘇省之四十二種，湖南省之四十五種，即其一例，是項單行條例，名目繁多，不勝枚舉，其他關於宣傳圖畫刊物，種類尤多，合計之當不下數百種。

II 行政

1. a. 我國禁煙，向取斷禁政策，由全國禁煙委員會，督促實施，徒以國家多故，辦法紛歧，辦理數年，成效未睹；且毒禍蔓延，幾遍全國，形勢尤爲嚴重。前三省剿匪總司令部，以禁煙爲積重難返之局，摧陷廓清，未可一蹴而幾；且認禁煙與剿匪，同等重要

。爰一面採取嚴厲辦法，將關於製運毒品案件，改隸軍法範圍，舉凡審判復核，均照軍法程序辦理，俾增效率，取治亂用重之旨，爲殺一儆百之方，一面採取全國代表大會議決六年禁絕成案，改斷禁爲漸禁，取法於剿匪之包圍，步步爲營，節節推進，務期流毒區域，日漸減少，流毒時期，日漸短縮，然後再爲聚殲之謀。其始訂頒章則，先由豫、鄂、皖、贛四省着手，辦理年餘，成效丕著；禁煙委員會認剿匪總部所訂禁煙辦法，頗能切中時弊，爰乘委員長行營，在南昌成立之後，呈准行政院，將豫、鄂、皖、贛、蘇、浙、湘、閩、陝、甘等十省禁煙事項，統交由軍事委員會委員長負責辦理，不久又復推及其他各省市。禁區以漸而愈大，毒區則以漸而愈少。本年五月，中央鑒於統一禁煙之時期已至，更明令裁撤原有全國禁煙委員會，特設禁煙總監，由軍事委

員會委員長兼任，全國禁煙事務，遂以委員長兼禁煙總監名義，由行營繼續推進；是年十一月行營遷渝後，復依據禁煙實施辦法，成立軍事委員會禁煙委員會總會。至是全國禁煙，向之爲一普通內務行政者，今乃含有軍事性質；向之直隸於行政院者，今乃改隸於最高軍事機關。質言之，全國禁煙禁毒諸端，已完全部勒於軍法之下，權力集中，推動自易。此種改制，實開吾國禁煙史上一新紀元，壁壘一新，成效自可指日而待。

b. 本年全國禁煙行政，由禁煙委員會委員長行營，軍事委員會禁煙委員會總會，分別繼續主持辦理；全國麻醉藥品之調節監察與貿易，則由內政部衛生署特設之中央衛生試驗所麻醉藥品經理處專管，該處本年重要工作，爲：（一）規定發給麻醉藥品進口憑照辦法。（二）成立一九三六年全國需要各種麻醉藥品種類數量估計

。(三)擬定集中麻醉藥品發賣辦法等項。關於麻醉藥品進口憑照，向由海關發給，最初規定通行於德瑞兩國之間，其由英美購運麻醉藥品者，照章無需此項進口憑照；惟購運者，向亦請領，以便執運，自麻醉藥品經理處成立之後，此項進口憑照，向之歸海關發給者，今已改由該處呈請內政部發給，任何機關及個人，均不得請領憑照，購運麻醉藥品進口。憑照式樣，亦經禁煙委員會內政財政外交三部，依照修正麻醉藥品管理條例第十四條之規定，並參照國聯O.C.1535號文件，所擬連絡證明方法，訂定四聯特許輸入憑照，以求詳密，而符定章。

我國需要各種麻醉藥品數量估計，前因調查未竣，曾聲明暫時不能造送，故我國之估計，自一九三四年起，均係由國聯監督處Supervisory Body 代擬，惟自本年度起，該處已將一九三六年度

，就醫療上用途最廣之鴉片、嗎啡、磷酸可待因、鹽酸阿朴嗎啡、可卡因、二烷可待因銅(歐可達)、二烷嗎啡(狄奧甯)、大麻浸膏、士的年、全鴉片素(潘託邦)等十種，分別參照國聯麻醉藥品專家估計法，暨本國需要情形，估計全年輸入數量，經由禁煙委員會內政財政外交三部，審查通過，呈報行政院備案，一面檢同憑照式樣，一併函請我國駐國聯代表辦事處，轉知中央鴉片處在案。

附一九三六年度我國需要各種麻醉藥品種類及全年輸入數量估計表

藥名	全年用量	藥名	全年用量
鴉片	三千公斤	嗎啡	四百公斤
可待因	四百公斤	二烷嗎啡(狄奧甯)	二十公斤

鹽酸阿朴嗎啡	五公斤	大麻浸膏	十公斤
可卡因	七十公斤	士的年	二十公斤
二烷可待因銅 (歐可達)	五公斤	潘托邦	十公斤

至我國各地需用之麻醉藥品，依照修正麻醉藥品管理條例第四條之規定，應由各省市政府，指定當地藥房，經理分銷；惟麻醉藥品，關係禁煙禁毒，至爲密切，經理分銷，稍有疎虞，不免影響禁令，是項分銷機關，乃決定暫緩設立，由購用麻醉藥品者，直接向該處購買，以便查攷。（辦法詳後）該處事權集中，辦理手續，亦頗詳密，不得謂非工作之進步。

c. 自行營頒布各項禁煙法規以後，一般製造運輸販毒之流，已稍斂迹，所最感困難者，租界方面，藉口此項法規，未經立法手續，與國民政府公佈，未能一律適用，故一般狡黠毒犯，竟利用

租界爲避重就輕之所，即經當地軍警長官，請求協助拘逮，租界當局，亦往往不與合作，不但此也，租界內每有外國浪人，勾結本地土棍，密設製造或儲藏毒品場所，間或破案一二起，藉以掩人耳目，無不輕輕罰放，坐是之故，製毒以此爲窟穴，販毒以此爲總匯，銷毒以此爲尾閭，吾國辦理禁煙禁毒工作，乃不免受絕大之障礙，至於行駛內河外海之外輪，不受我國禁煙法律干涉，如太古公司新北京輪之拒絕該輪員工，出具禁止運輸及不供給吸毒之聯保切結，以及滿洲熱河煙土，源源輸入長城以內各地，皆爲增加我國禁煙工作困難最著之事實，切盼我友邦各國，加以注意者。

2. 本年一切禁煙進行，均較從前有蓬勃之生氣，尤以禁種禁毒，成效最著，內地禁種如豫、鄂、皖、贛、蘇、浙、閩、冀、魯、晉