

ZHONGGUO XIBU GAILAN

中国西部概览

恩施州 ENSHIZHOU

周先旺 / 主 编



民族出版社

中国西部概览

恩施州

Enshizhou



中国西部概览·恩施州

周先旺 主 编

胡荫安

陈亚平

孙学余

杨陈清

副主编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

恩施州/周先旺等著. —北京:民族出版社, 2003

(中国西部概览)

ISBN 7-105-05835-8

I. 恩… II. 周… III. 恩施土家族苗族自治州 -
概况 IV. K926.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 102300 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 13.875 字数: 338 千字

印数: 0001 - 3500 册 定价: 25.80 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉编三室电话: 64272078; 发行部电话: 64211734)

《中国西部概览》丛书编委会

总顾问：布 赫 司马义·艾买提 费孝通

主 任：李晋有

成 员：（按姓氏笔画排列）

云布龙	王正伟	王寿亭	刘明祖
龙超云	杨传堂	陈乐齐	陈官权
张中伟	金云辉	赵公卿	贾治邦
桑结加	郭 琨		

主 编：戴贤

副主编：高建中 李有明

编 委：（按姓氏笔画排列）

王维强	王景生	冯 良	吕志超
许英姬	李有明	李志荣	杨 青
周凤荣	图 亚	欧光明	罗 焰
虞 农	黄显辟	覃代伦	

发行人：丁 辉 覃代伦

《中国西部概览·恩施州》编委会名单

主 任：周坚卫 中共湖北省委常委、湖北省常务副省长

副主任：朱纯宣 湖北省人大常委会副主任

编 委：汤 涛 中共恩施州委书记

周先旺 中共恩施州委副书记、恩施州州长

李宗柏 湖北省计委主任

郭大孝 湖北省民委主任

许业富 湖北省扶贫开发办主任

戴贵洲 中共恩施州委副书记

胡 毅 中共恩施州委副书记

任振鹤 中共恩施州委副书记

胡荫安 中共恩施州委常委、州委秘书长

陈亚平 中共恩施州委常委、恩施州常务副州长

主 编：周先旺

副主编：胡荫安 陈亚平 孙学余 杨陈清

执行编辑：汪 敏 赵军章 傅贤亮

总 序 (代)

费 孝 通

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都做了件有意义和有益的事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一

还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明做出了自己的贡献。

实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来

了。我算得上是一名老民族工作者。从 20 世纪 30 年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题，建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局做出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

* * *

为了贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略决策精神，在国家民委的直接领导下，民族出版社即

将出版一套以中国西部十二个省、自治区、直辖市行政区划为书名的十二卷本大型丛书——《中国西部概览》丛书。我认为，这套丛书的及时出版是一件很好的事情，它对西部大开发是一个很好的配合和支持，它将有助于人们了解中国西部的人文地理、社会经济发展状况和投资开发环境，有助于人们认识西部在中国未来可持续发展中的战略地位和作用，也有助于民族工作。民族出版社邀我担任丛书总顾问，并为丛书撰写总序。因不久前我曾给国家民委“兴边富民行动”领导小组写过一封信，谈了我对西部大开发的认识，所谈内容与丛书的编撰主旨是一致的，特请出版社发表这封信，是为代序。

抢抓西部开发机遇 促进民族经济发展

中共恩施土家族苗族自治州委书记 汤 涛

灵奇秀美的恩施土家族苗族自治州地处湖北省西南边陲，西邻重庆，南接湖南，毗邻四川、贵州，是湖北省向湘、渝、川、黔经济辐射的窗口，是我国最年轻的少数民族自治州，属国家生态环境建设的重点地区。恩施州面积 2.4 万平方公里，辖六县两市，381 万人，州境内居住着土家、苗、侗等 28 个少数民族，少数民族人口占总人口的 52.6%。恩施州是一块红色的土地，革命战争时期，董必武、贺龙、任弼石、廖汉生等老一辈无产阶级革命家都曾在这里战斗生活过。这里山青水秀，人杰地灵，物产丰饶，是发展经济的一块宝地，更是休闲、旅游的绝佳胜地。

恩施州资源丰富。全州山场面积 2832 万亩，其中林地 2111 万亩，园地和草场 65 万亩，森林覆盖率达 62%；有生物资源 215 科，900 属，3000 多种，其中药用植物 168 科，854 属，2088 种，占全国中草药种类的 46%，鸡爪黄连、中国板党、恩施密归、紫油厚朴等数十种名贵中药材量大质优，在国内外享有盛誉，因此，恩施州素有“鄂西林海”、“华中药库”之称。矿产资源种类堪称湖北之冠，已发现矿产达 60 多种，并拥有世界上惟一独立的硒矿床，是我国迄今发现的第一高硒区，享有“世界硒都”美誉。旅游资源独具特色，奇峰异石、名寨古堡、清江闯滩、溶洞飞瀑等自然景观神奇秀美，人文景观古朴典雅，民族风情浓郁醇厚，是我国旅游发展潜力最大的地区之一。

恩施州特产众多。利川“坝漆”名冠全球，来凤“金丝桐油”被国务院誉为“质量第一”，宣恩伍家台“贡茶”受清朝乾隆皇帝题匾“皇恩宠赐”，恩施“玉露”、鹤峰“宜红”茶自清朝末年就开始出口英国、日本、东欧等地而享誉全球。近几年来开发的富硒绿茶，具有很高的保健功能；鹤峰的薇菜、利川的蕲菜畅销日本等地；州产白肋烟更以叶大肉厚、香味淳和、烟碱含量低、燃烧性好而驰名海内外。

世纪之初，恩施州被纳入国家西部大开发范围，迎来了千载难逢的发展机遇。实施西部大开发战略，有利于恩施州在国家帮助下加快交通、信息等基础设施建设，解决经济社会发展的瓶颈问题，增强自我发展能力。生态环境综合治理和退耕还林等工程的实施，将促进农业生产条件大改善和产业结构大调整，提高农业经济运行质量和效益。国家在政策和资金上向西部地区倾斜，将吸引国内外生产要素向恩施州这样的资源富集地区集聚，有力地促进全州优势资源和特色资源的开发。西部人才开发战略的实施，将加快全州科技教育的发展，提高劳动者素质，促进经济社会全面发展。恩施州能否在西部大开发中有所作为，关系到全州全面建设小康社会的进程，事关国家民族政策、扶贫开发政策的落实。州委、州政府决定抓住这一难得发展机遇，认真贯彻落实党中央的战略部署，以市场为导向，以改革为动力，以科技为先导，以人才为根本，坚持州域经济以民营经济为主体，加速推进工业化、产业化和城镇化进程，突出抓支柱产业、项目建设、龙头企业和招商引资这“四大重点”，推进改革和环境“两大创新”，全力实施“科教兴州、工业强州、开放活州、特色立州”战略，促进全州经济社会全面发展和民族团结进步。

根据国家西部大开发的整体战略部署，恩施州实施西部大开发战略实行“三步走”：第一步，打基础阶段（2000年至2005年）。主要在研究政策、作好规划等方面起好步，在加强基础设

施建设、环境整治、经济结构调整、建立社会主义市场经济运行机制等方面取得突破性进展，基本实现小康目标。第二步，大开发阶段（2006年至2015年）。生态环境建设取得显著成效，优势产业和特色产业形成规模效益，社会事业得到长足发展，大开发初见成效。第三步，大提高阶段（2016年至2050年）。大幅度提高恩施州工业化、产业化和城镇化水平，力争提前实现西部大开发战略目标，把恩施州建成经济繁荣、民族团结、社会进步、山川秀美、人民富裕的自治州。

一是狠抓基础设施建设，为大开发创造有利条件。狠抓大项目，争取大投入，加快以能源、交通、通讯、生态和农村水利等为重点的基础设施建设。交通建设，重点目标是新建“两路”（宜万铁路、沪蓉高速公路恩施段）、提升“两道”（318、209国道）、改造“两港”（长江巴东港、恩施许家坪航空港），构筑立体交通网络；建成以州城为中心、辐射八县市的“三小时交通圈”；清江航道得到明显改善。加快能源建设步伐，重点是开发水电、风电和天然气，抓好电力东送大通道和城乡电网建设。加快邮电通讯网络建设，重点抓好邮政网络建设，缩短邮件投递周期；整合信息资源，推进电信、电视和计算机“三网融合”，加快政府、企业、学校、家庭上网工程建设步伐，建成信息“高速公路”。加快广播电视网络建设，在实现“村村通”的基础上，逐步实现“户户通”。加强农田水利基础设施建设，实施100万亩坡改梯、150万亩低产田改造工程和饮水工程，实现农村人平一亩当家田的目标。努力推进城镇化建设，加大“13311”工程实施力度，加快恩施市中心城市、利川市中等规模城市、巴东港口城市、来凤窗口城市和30个重点规模城镇、10个明星集镇、100个中心村镇建设，加强乡镇、城镇规划，逐步形成基础设施建设完备、功能齐全、环境优美、文明程度较高、具有民族特色的新型现代化城镇体系。

二是狠抓生态环境建设，构筑生态屏障。生态环境建设是实施西部大开发的根本和主要切入点。恩施州将认真落实中央“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的方针，坚持生态效益与经济效益和社会效益协调统一的原则，在抓好试点县市退耕还林工作的基础上，争取 2010 年前完成 228 万亩超标准坡耕地退耕还林还草任务；认真抓好 50 万亩天然阔叶林、68 万亩风景林、1500 万亩封山育林和珍稀动植物的保护工作；积极实施以立体种养、循环利用、旱作农业、节水农业、农业资源可持续利用为主的生态农业示范工程和生态环境重点县治理工程；以大江大河流域为重点，实行综合治理，提高水土保持、防洪排洪能力；以建设国家生态旅游区和黄金旅游线为目标，抓好综合开发。通过 20 至 30 年的努力，使全州林草面积达到宜林面积的 90% 以上，森林覆盖率达到 70% 以上，营造一个山川秀美、城镇靓丽的新恩施。

三是狠抓所有制结构和经济结构的战略性调整，提高州域经济竞争力。加快所有制结构调整，按照“一主三化”的发展思路，强力推进州域经济民营化进程，引导民间资本参与国有企业改革、投资特色产业和优势资源；扶持非公有制经济发展，使民营企业成为恩施州经济发展的主力军和吸纳就业的主渠道。加快发展信息、文化产业和社区服务、中介服务业，提高二、三产业比重。坚持速度、规模、效益和可持续发展统一的原则，调整优化经济结构。用现代工业理念来谋划和提升农业，努力建设绿色产业州，发挥特色资源、绿色资源、生态资源优势，大力发展绿色创汇农业、订单农业和生态农业，壮大烟草、茶叶、畜禽、林果、道地药材、特色蔬菜等六大主导产业，把恩施州建成全国知名的“绿色农产品基地”。强力推进“工业强州”战略，加大工业园区建设力度。坚持走新型工业化发展道路，做“强”卷烟工业、做“大”水电工业、做“精”富硒绿色食品工业、做“壮”

药化工业。围绕自然生态和民族风情两条主线，结合民族文化的开发利用，加快旅游业的发展，继续培育好“清江闯滩、神农溪漂流、梭布垭石林”等旅游精品名牌，把恩施州建成名副其实的“绿色恩施州，土苗风情园”。加快城乡结构调整，促进城乡经济一体化，使城镇化与工业化、产业化同步推进，形成以城带乡、以乡促城、城乡互动、共同繁荣的新格局。

四是狠抓改革创新和环境创新，进一步扩大对外开放。随着沪蓉高速公路和宜万铁路的逐步开工建设，恩施州的经济环境在未来几年将有极大的改善，因此，进一步加快发展的关键是大力治理软环境。必须牢固树立“发展是第一要务、招商引资是第一重点、环境是第一要素”的意识，进一步解放思想，优化环境，筑巢引凤。加快工业园区建设，搭建好招商引资的平台，积极探索招商引资的新政策和新方法，进一步拓展利用外资渠道和领域，按照“非禁即入”的原则，鼓励和支持有实力的国内外企业利用自有资金，依法投资基础设施建设项目，参与恩施州资源开发。扩大对外开放和对外经济技术交流与合作。进一步深化国有、集体企业改革，全面完成国企改革任务；深化农村税费改革，抓好各项配套改革，切实减轻农民负担；推进行政体制改革，打造服务型政府。

五是加快发展文化、体育等社会事业，促进经济社会全面进步。用“三个代表”重要思想武装思想文化阵地，在更加开放的环境中建设恩施州的先进文化。在全社会大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的社会公德。加强对优秀民族文化遗产的保护和发掘，动员和鼓励广大文艺工作者创造弘扬“西部大开发”主旋律、具有浓郁民族特色的文学艺术精品。加强医疗预防保健网络建设，提高群众健康水平。大力提高民族体育、竞技体育水平，广泛开展全民健身活动和群众性体育活动，坚持不懈地抓好计划生育和优生优育工作。加大社会保

险制度改革的力度，规范基本养老保险制度，建立城镇职工基本医疗保险制度，积极推进国有企业下岗职工基本生活保障制度同失业保险制度并轨，形成较完善的社会保障体系；拓宽筹集社会保险资金的渠道，提高社会保障能力。认真实施“科技兴州”战略，加快劳动人事制度改革，建立人才评价、选拔、使用的新机制，创造有利于人才发挥作用和脱颖而出的社会氛围与政策环境，用好现有人才，引进适用人才，为西部大开发提供坚强的智力支持。

恩施州作为全国最年轻的自治州和湖北省唯一的少数民族自治州，被纳入国家西部大开发的范围，充分体现了党中央、国务院对少数民族地区的支持和关怀。国家民委直接领导、民族出版社组织编辑出版这一套专门推介西部的大型丛书，对于贯彻落实国家西部大开发战略具有特殊的现实意义。《中国西部概览·恩施州》一书比较全面地介绍了恩施州的山川地貌、风土人情、经济社会发展情况和实施西部大开发战略的具体举措，有利于提升恩施州的形象，有助于州内外有识之士了解恩施、认识恩施、宣传恩施，参与建设恩施、开发恩施，寻求与恩施合作的项目和机会，共同为实施西部大开发战略做贡献。

展望未来，西部大开发必将促进恩施大发展，恩施州商机无限，潜力巨大。州委、州政府将带领全州 380 万各族人民，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的正确领导下，抢抓机遇，团结拼搏，开拓创新，努力推进全州经济持续快速健康的发展和社会事业全面进步。恩施州将以优美独特的自然生态环境、绚丽多姿的人文自然景观、丰饶的物产资源和宽松的经济环境，广迎四海宾客会聚清江河畔，在西部大开发中焕发出更加夺目的光彩。

是为序。

2003 年 10 月