

新疆

第一期三年计划

352.9
2092
(2)

新 疆
第 一 期 三 年 計 劃



設 計 委 員 會 編

中 華 民 國 二 十 六 年 初 版

中 華 民 國 三 十 一 年 三 月 再 版

新 疆 日 報 社 印



督辦兼主席盛世才



主 席 李 溶 遺 容

為了完成打倒帝國主義和解放中國的偉大神聖事業起見必須根據六大政策加快建設新疆
惟有根據適合於新疆

經濟現階段的實際情形的
有系統有步驟的內容正確的
第一期三年計劃案大家勇
往邁進且具高彩烈的努力
建設事業才能夠完成加
快建設新疆的任務

在這個困難當頭日本皇帝
國主義我加緊壓迫中國的
時侯和世界第二次大戰將
要爆發的前夜希特勒及各
族各界的同胞們尤其英勇
的反帝會員們我們要提

前完成第一期三年計劃
以加強反帝力量以便會
合內地各省為中華民族
解放了共產作斗争的黨
派與戰士們在抗日民族統
一戰線的旗幟下邊在

蔣委負長領導之下趕
快把中國由日本帝國主
義鐵蹄下壓迫下解放
出來

盛興才題

定程
三年
建設
新疆
計
為
以

李溶題

引言

新疆居中國西北之極邊，交通閉塞，民族衆多，然其土地之肥沃，物產之豐富，人民之勤敏，風俗之敦厚，要非無可藉以設施者，惜昔之執政者憑其黑暗專制之權力，自私自利，置民生休戚國家安危於不顧，貨棄於地，罔知利用，民生疾苦，罔加愍惜，舉凡政治經濟文化社會諸事業，胥受制于黑暗專制淫威之下，以致演成民智不開，民族仇殺，社會腐敗，百業破產，給予帝國主義者以侵略劫奪之機，新疆未淪爲帝國主義之殖民地，亦云幸矣！

四一二革命爆發，新政府誕生，乃協和民族，戢止內爭，招撫流亡，復興生產，更毅然揭櫫六大政策，昭示全疆，爲人類求進化，爲民衆謀幸福，各族各界亦曉然於新政府之宏願，相與協力，用能以三四載之經營，凡百進步，遠過前此幾多世紀。蓋政府所行者，均以民衆之福利爲前提，故民衆咸感奮興起，爭先爲之，如山鐘之相應，形影之相隨也。顧行政貴有標的，猶射者之於鵠，航者之於綫也，否則顛倒錯亂，茫然而無所適從，將何以通力合作，又烏可計日以呈功哉。緣此之故，新政府特組織設計委員會，聘任富於學識經驗之委員七十餘人，草擬第一期三年計劃，作建設新疆之綱領。委員會中推選正副委員

長，更依建設性質，區分爲七組，組選組長，會同各組委員，草擬民政、教育、司法、交通、農礦、工業、財政諸計劃，復敦請專家多人，給技術上之協助。計自開始以迄於蕆成，經各組聯席會審查者十六次，大會討論者九次，可謂勤矣！至各部計劃之主旨，民政則審慎吏材，期舉教養、公安、自治、拒毒之實施；教育則以初等教育之普及爲始基，而歸本於專門人材之造就；司法則先從便利人民訴訟入手，徐圖法庭及監獄之組織健全；交通則規劃省縣村鎮道路，敷設公路網，創設神經系統之電訊；農礦則側重農業牧畜生產之擴充與改良，有關民生國防礦產之開發，水利林業之興修；工業則揆度社會之需要，振興土產，改進手工業，並開創新式工業；財政則量出爲入，減輕人民負擔，整理稅收，剷除貧污，確定預算，此皆秉承新政府正確之六大政策，參證地方實際狀況，權衡緩急先後之宜，以圖經濟文化及各建設事業之發展者也。常聞古語有云：『敏則有功，信則人任焉』；又曰：『爲政不在多言，顧力行何如耳』！今茲所計劃者，千頭萬緒，期以三年底于成，而考其進行之程序，又聯鑣接軫，如環如節，故非有日征月邁之精神，恐難收登峯造極之效，所望各主管機關悉心領導於上，各級建設人員努力於下，精以求之，堅以持之，宏百年不朽之業于三載考績之中，以符政府之所期望，而躋四百萬人民於幸福之域，貯看腐舊落後之新疆，一躍而蔚爲先進燦爛之新省！重責旣卸，用贅短言。

新疆省第一期三年計劃設計委員會

目次

盛督辦兼主席肖像

李故主席肖像

盛督辦兼主席題詞

李故主席題詞

引言

民政計劃

釐定地方制度	一
整飭吏治	三
籌備地方自治	四
改進黨政	四
調查戶籍	六
整理社會	六
救濟事業之興辦及改善	七
保健事業之擴展	八
擴充公共娛樂場所	一〇
厲行禁烟	一〇
端正禮俗	十四

保管古物.....	十五
公墓地之規劃.....	十六

教育計劃

本省文化教育建設的基本任務.....	十九
教育行政工作.....	十九
三年教育計劃實施步驟.....	二一
教育經費.....	二七

司法計劃

培植司法人材.....	二九
分年設立各級法院及縣司法處.....	三〇
各區監獄之建築管理及改善犯人待遇.....	三一
整理司法收入.....	三二
實行司法官年功加俸.....	三二
試施巡迴法院制度.....	三三
實行司法統一免除人民濫訴.....	三三

交通計劃

公路.....	三五
運輸.....	三九
電信.....	五〇

農礦計劃

農礦行政.....	六四
-----------	----

工業計劃

農業	六九
水利	七三
牧畜	七七
獸醫	八二
礦務	八六
電氣	九三
紡織	九五
印刷	九六
機械	一〇〇
製革	一〇一
化學	一〇二
食用品	一〇二
製材	一一〇
改良各種手工業	一一一
其他有關工業之建設	一一二

財政計劃

(略)

緒言

民政一事，至爲繁賾，而草擬民政計劃，應於此繁賾政務中，分別緩急先後，通盤籌劃，尤應顧及本省人力財力，以期逐步推行，免蹈空言無補之弊。爰本此意，擬定三年計劃，分爲十三項，項各有款，款各加以簡單之說明。惟推行地政，本爲民政重要工作，但在三年計劃過程中，限於財力人力及人民程度習慣，實難見諸實行，是以從略。

一 釐定地方制度

1 縣等之改訂

新疆各縣縣等，原按舊制府、廳、州、縣，分爲一、二、三、三等，民國十九年，曾經釐正一次，時越數稔，情形已異於曩昔，且經大亂之後，人民多有遷徙，賦稅不無變更，擬根據部定縣等辦法，按照各縣最近面積、戶口、富力三項，暨特別情形，另行改訂，以利庶政之進行，此工作於第一年内完成。

2 縣治之增設

新疆幅員遼闊，地曠人稀，各縣所轄區域，有縱橫數百里以至數千里者，雖經迭次增設縣治，然尙有所轄鄉鎮距縣太遠者，管理既不便利，人民訴訟納稅，尤感困難，爲謀施政及民衆便利起見，應察看情形，酌量添設縣治。

3 縣政府及設治局組織之改進

縣政府爲一縣政治之中心，設治局爲將來設縣之預備，當此建設時期，百端待理，而法院尙未遍設，縣長兼理司法，不能驟廢，故縣局組織，自應健全。查前次規定之縣局組織，關於應設之職員警察等，多從節省，按之實際，不敷應用，擬自第一年開始，着手改訂。

4 迪化市區之勘定

迪化市政府自成立以來，瞬逾兩載，其管理之區域，迄未劃定，於執行職務，不無窒礙，擬於第一年内即根據市政府呈准原案，由民政廳派員會同省政府所派委員及迪化市政府，迪化縣政府，將市縣管理界址，妥爲劃分，以利進行。

5 迪化市各種地區之劃分

- (一) 居住區（第二年辦）
- (二) 商業區
- (三) 工業區
- (四) 文化區

6 迪化市街之整理

迪化市街，向極狹隘，今擬改修馬路，其寬度以二丈五尺爲準，所有防礙交通之房屋，應隨時向房主接洽，酌量拆除，以利通行，但得酌發地價及修理補助費，並頒發標準建築之法令，以保路政之永久完整。

7 縣界之釐正

新疆各縣縣界劃分，多不合理，以致犬牙相錯，時起糾紛，現擬照部定勘界條例及縣行政區域整理辦法大綱，以土地之天然形勢，行政管理之便利，工商業狀況，戶數與人口及交通狀況，建設計劃等爲原則，自第二年起，切實調查，妥爲整理；新設縣治，亦本此原則，劃分縣界。