



UNJUN SUIXING DUOYANGHUA
JUNSHI RENWU YANJIU

陆军遂行多样化 军事任务研究

彭 勃 刘念光 姜道洪◎主编

国防大学出版社
GUOFANG DAXUE CHUBANSHE

陆军遂行多样化 军事任务研究

主 编 彭 勃 刘念光 姜道洪

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

陆军遂行多样化军事任务研究/彭勃, 刘念光, 姜道洪主编. —北京: 国防大学出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1758 - 7

I. 陆… II. ①彭…②刘…③姜… III. 陆军—管理学—研究—中国
IV. E271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 119640 号

陆军遂行多样化军事任务研究

彭 勃 刘念光 姜道洪 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66769235

责任编辑: 闫立炜

印 刷: 长城印刷有限公司

开 本: 787 × 960 毫米 1/16

印 张: 17.625

字 数: 230 千字

版 次: 2009 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 3000 册

定 价: 38.00 元

前 言

当今世界，正处于大变动、大发展时期，影响和平与发展的不确定因素增多，国家的安全环境面临诸多挑战，既要应对被侵略、被颠覆、被分裂的传统安全威胁，又要应对恐怖主义、敌对或极端势力制造事端、重大自然灾害、突发疫情和维护国家权益等非传统安全威胁。在新的安全形势面前，胡锦涛主席站在时代发展和战略全局的高度，明确提出了“提高军队应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力”重大战略思想，进一步指明了我军现代化建设的方向。

新世纪新阶段，陆军作为我军捍卫国家主权和安全发展的一支重要力量，如何适应新形势、新任务，有效应对国家安全发展面临的诸多挑战，这既是我们义不容辞的责任，也是军事理论创新与实践必须着力解决的重大课题。本书以新时期军事战略方针为指导，以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛主席关于国防和军队建设一系列重要论述为依据，紧贴当前陆军建设与发展实际，重视吸纳当前最新研究成果，围绕新世纪陆军遂行多样化军事任务这一问题，系统分析了新时期国家面临的安全威胁、陆军部队可能担负的多样化军事任务，深入研究了陆军部队遂行多样化军事任务应坚持的基本指导思想和原则，并对陆军部队遂行多样化军事任务行动样式、力量运用、组织指挥、管理工作、综合保障、政治工作、能力建设等问题进行了全面阐述。

本书在研究编写过程中，原军事学术杂志社社长朱奎玉、国防

大学出版社副社长刘会民参与了部分内容的统稿修订工作，在此表示衷心的感谢。参加编写的人员还有宋保军、于齐明、蔡军、金云、张明、王洪伟、刘浩生、赵大永、李洋、张丹阳、周洪涛、王双、唐德超、贾雪松。

由于本书是一个涉及领域宽泛、内容系统新颖的全新课题，尽管我们在研究中付出了很大的努力，但由于理论研究水平和认知能力有限，书中难免有不当之处，恳请广大读者批评指正。

编 者

二〇〇九年七月十日

编委会

主	编	彭 勃	刘念光	姜道洪
副	主	申元喜	吴亚男	
编	委	陈 宁	王 胜	花林昌
		常 明	于启峰	叶 军
		杨国慧	陈 东	吴正涛
		朱后增	王洪刚	秦岭岷
		史建甫		
统	稿	叶 军	徐学鸿	

目 录

第一章 新时期我国面临的安全威胁	1
一、对多种安全威胁的理解	1
(一)“安全”和“国家安全”	1
(二)“威胁”和“国家安全威胁”	2
(三)“传统安全”和“传统安全威胁”	3
(四)“非传统安全”和“非传统安全威胁”	4
(五)“传统安全威胁”与“非传统安全威胁” 的联系与区别	7
二、我国面临的主要安全威胁	11
(一)我国面临的传统安全威胁	11
(二)我国面临的非传统安全威胁	12
第二章 陆军遂行多样化军事任务概述	18
一、陆军遂行多样化军事任务的含义	18
(一)陆军遂行多样化军事任务的基本概念	18
(二)陆军遂行多样化军事任务的基本内涵	21
二、陆军遂行多样化军事任务产生的时代背景	22
(一)贯彻落实科学发展观的时代需要	23
(二)适应国家安全环境变化的客观要求	24
(三)有效履行我军历史使命的任务需要	26
(四)陆军时代变革的必然结果	28
三、陆军遂行多样化军事任务的主要特征	29
(一)行动的相对接触性	29

(二) 兵力的相对集中性	30
(三) 任务的相对持久性	30
(四) 环境的较低依赖性	31
四、陆军在遂行多样化军事任务中的战略地位	31
(一) 捍卫国家主权的中坚力量	31
(二) 保卫发展利益的战略支撑	32
(三) 遏控战局危机的强大后盾	33
(四) 应对自然灾害的中流砥柱	34
(五) 维护世界和平的关键角色	35
第三章 陆军遂行多样化军事任务的	
基本指导思想和原则	37
一、陆军遂行多样化军事任务的基本指导思想	37
(一) 以新时期军事战略方针为指导	38
(二) 以打赢信息化条件下局部战争为核心	38
(三) 以非战争军事行动任务为常态	39
(四) 以广大人民群众为后盾	39
(五) 以发扬我军传统为动力	40
(六) 以遏控、消除危机为目标	40
二、陆军遂行多样化军事任务的基本指导原则	40
(一) 政治为先	41
(二) 预有准备	42
(三) 力争先机	44
(四) 联合应对	45
三、陆军遂行多样化军事任务应正确处理的几个关系	47
(一) 正确处理战争行动与非战争行动的关系	47
(二) 正确处理应急与应战的关系	47
(三) 正确处理常备与急备的关系	48
(四) 正确处理军用保障与民用保障的关系	48

第四章 陆军遂行多样化军事任务主要行动样式	50
一、战争行动样式	50
(一) 进攻作战	50
(二) 防御作战	51
(三) 特种作战	53
二、非战争军事行动样式	54
(一) 斗争型非战争军事行动	55
(二) 民事型非战争军事行动	55
(三) 陆军担负的几种典型非战争军事行动	55
第五章 陆军遂行多样化军事任务力量运用	67
一、陆军遂行多样化军事任务力量运用的基本原则	67
(一) 把握尺度, 慎用兵	67
(二) 力争主动, 视情用兵	68
(三) 统筹布势, 科学用兵	69
(四) 密切协同, 联合用兵	69
二、陆军遂行多样化军事任务各种行动样式的力量运用	70
(一) 信息化局部战争力量运用	70
(二) 反恐行动力量运用	73
(三) 维护社会稳定行动力量运用	75
(四) 抢险救灾与救援行动力量运用	76
(五) 边境维权行动力量运用	78
(六) 国际维和行动力量运用	80
三、陆军遂行多样化军事任务力量运用应把握的几个问题	81
(一) 应注重专业力量的运用	81
(二) 应注重地方力量的运用	83
(三) 应注重媒体力量的运用	84

第六章 陆军遂行多样化军事任务组织指挥	87
一、陆军遂行多样化军事任务组织指挥特点	87
(一) 参加力量多元, 指挥体系联合性强	87
(二) 遂行任务多样, 指挥方式灵活性强	88
(三) 情况复杂多变, 指挥决策时效性强	88
(四) 组织指挥困难, 指挥保障技术性强	89
(五) 行动转换频繁, 指挥内容综合性强	89
二、陆军遂行多样化军事任务组织指挥原则	89
(一) 掌握情况, 知彼知己	90
(二) 关照全局, 把握关节	91
(三) 科学决策, 果断应对	91
(四) 整体协调, 主动配合	92
三、陆军遂行多样化军事任务组织指挥要点	93
(一) 科学建立指挥机构	93
(二) 灵活运用指挥方式	96
(三) 运用多种指挥手段	99
(四) 理顺组织指挥关系	101
四、陆军遂行多样化军事任务组织指挥应把握的问题	102
(一) 完善指挥机制	102
(二) 简化指挥程序	103
(三) 加强协调控制	104
第七章 陆军遂行多样化军事任务管理工作	106
一、陆军遂行多样化军事任务管理工作特点	106
(一) 任务敏感, 行为管控要求较高	106
(二) 力量多元, 集中统管难度增大	107
(三) 事发突然, 管理节奏明显加快	107
(四) 情况多变, 动态管理特征突出	107
(五) 环境复杂, 安全防范任务艰巨	108

二、陆军遂行多样化军事任务管理工作的原则	108
(一) 服务保障“打赢”	109
(二) 一切要求从严	109
(三) 因时因地制宜	110
(四) 务求及时高效	111
三、陆军遂行多样化军事任务管理工作的内容	112
(一) 维护战时纪律	113
(二) 严格营地管制	114
(三) 搞好装备管理	115
(四) 做好安全工作	116
(五) 严格信息管控	117
四、陆军遂行多样化军事任务管理工作对策	118
(一) 信息化条件下局部战争的管理工作	118
(二) 反恐任务中的管理工作	120
(三) 维稳任务中的管理工作	122
(四) 抢险救灾与救援中的管理工作	125
(五) 边境维权行动中的管理工作	128
(六) 维和行动中的管理工作	130
五、陆军遂行多样化军事任务管理工作应把握的问题	133
(一) 必须加强总体控制和集中统管， 确保管理高效	133
(二) 必须强化官兵政策观念和遵规守纪意识， 确保政治主动	134
(三) 必须建立和保持正规的管理秩序， 确保作风过硬	134
(四) 必须着眼任务加强现场管制，确保行动迅速	135
(五) 必须坚持统筹兼顾和科学防范， 确保安全稳定	135

第八章 陆军遂行多样化军事任务综合保障	136
一、陆军遂行多样化军事任务侦察情报保障	136
(一) 侦察情报保障特点	136
(二) 侦察情报保障原则	137
(三) 侦察情报保障对策	138
(四) 侦察情报保障应把握的几个问题	144
二、陆军遂行多样化军事任务通信保障	146
(一) 通信保障特点	146
(二) 通信保障原则	150
(三) 通信保障对策	152
(四) 通信保障应把握的几个问题	164
三、陆军遂行多样化军事任务工程保障	168
(一) 工程保障特点与要求	169
(二) 工程保障原则	170
(三) 工程保障对策	173
(四) 工程保障应把握的几个问题	190
四、陆军遂行多样化军事任务防化保障	192
(一) 防化保障特点	192
(二) 防化保障原则	194
(三) 防化保障对策	195
(四) 防化保障应把握的几个问题	200
五、陆军遂行多样化军事任务后勤和装备保障	201
(一) 后勤和装备保障任务	201
(二) 后勤和装备保障特点	202
(三) 后勤和装备保障原则	204
(四) 后勤和装备保障对策	208
(五) 后勤和装备保障应把握的几个问题	211

第九章 陆军遂行多样化军事任务政治工作	215
一、陆军遂行多样化军事任务政治工作原则	215
(一) 遂行多样化军事任务政治工作必须 突出政治性原则	215
(二) 遂行多样化军事任务政治工作必须 突出灵活性原则	216
(三) 遂行多样化军事任务政治工作必须 突出协作性原则	216
(四) 遂行多样化军事任务政治工作必须 突出务实性原则	216
二、陆军遂行多样化军事任务政治工作对策	217
(一) 信息化条件下局部战争政治工作	217
(二) 反恐和维稳行动政治工作	219
(三) 抢险救灾与救援政治工作	224
(四) 边境维权行动政治工作	226
(五) 维和行动政治工作	228
三、陆军遂行多样化军事任务政治工作应把握的 几个问题	230
(一) 政治工作具有鲜明的时代性, 必须坚持与 与时俱进的理论与实践品格, 深刻把握遂行 多样化军事任务政治工作的新特点新要求	231
(二) 政治工作具有很强的实践性, 必须紧紧 抓住“围绕中心、服务大局”这个根本, 善于把握遂行多样化军事任务政治工作的 关键点着力点	233
(三) 政治工作具有明显的发展性, 必须始终坚持 以科学发展观为根本遵循, 正确把握遂行 多样化军事任务政治工作的矛盾点重难点	237

第十章 陆军遂行多样化军事任务能力建设	241
一、充分认清加强陆军能力建设的重大意义	241
(一) 加强能力建设是陆军战略转型的必然选择	241
(二) 加强能力建设是提升陆军战斗力的重要途径	243
(三) 加强能力建设是陆军遂行多样化军事任务的 根本要求	244
二、牢固树立陆军能力建设理念	245
(一) 信息主导	245
(二) 统筹兼顾	246
(三) 常态发展	247
(四) 保质高效	247
三、准确定位陆军能力建设目标需求	248
(一) 结构合理	248
(二) 功能多样	249
(三) 反应迅速	250
(四) 行动灵敏	251
(五) 指挥顺畅	252
(六) 保障及时	253
四、找准陆军能力建设的着力点	254
(一) 注重顶层设计	254
(二) 优化力量结构	255
(三) 完善指挥机制	257
(四) 发展武器装备	260
(五) 紧贴实战练兵	261
(六) 强化检验评估	265

第一章 新时期我国面临的安全威胁

新世纪新阶段，国际战略格局、国家安全和环境发展发生了深刻变化。胡锦涛主席站在时代发展和战略全局的高度，创造性地提出了关于应对多种安全威胁的重大战略思想。这一战略思想是对我国安全形势的准确把握和深刻揭示，是我们加强部队战斗力建设、有效履行使命任务的基本遵循。深刻领会和贯彻落实胡锦涛主席的战略思想，全面认识新时期我国面临的多种安全威胁，对于陆军扎实推进全面建设，大力提高部队遂行多样化军事任务能力，具有极其重要的现实指导意义。

一、对多种安全威胁的理解

多种安全威胁是我军面临的一项全新课题，这一课题的提出，既推动了军事实践的变革，也推进了军事理论的创新。要全面认识新时期我国面临的多种安全威胁，必须首先从认识和理解其含义入手。

（一）“安全”和“国家安全”

“安全”一词在汉语中历史悠远。据《汉语大词典》的释义，“安”有安全、平安之意，与“危”相对。《易·系辞下》曰：“君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国可保也。”汉·焦贛在《易林·旅之剥》中又说：“去安就危，遂陷井池。”^①而“全”有保全、完整之意，如《孙子·谋攻》中提到：“凡用兵

^① 罗竹风：《汉语大词典》第3卷，汉语大词典出版社1989年版，第1312页。

之法，全国为上，破国次之。”《史记·伍子胥列传》中说：“我知往终不能全父命，然恨父召我以求生而不往。”^① 具体来说：“安全”的释义有两个：一是作为形容词词性，指平安的、无危险的，用以描述某种状态。二是作为动词词性，指保护、保全。《当代汉语词典》对“安全”的解释是，没有事故或危险。《现代汉语辞海》中的解释是，没有危险，不受威胁，不出事故。

“国家安全”是指国家的主权、领土和政治、军事、经济、外交、社会、文化、环境、资源等各个领域的安全。^② 按属性特征区分，国家安全区分为自然安全和社会安全。自然安全指的是人类的生态环境保持平衡；社会安全指的是国家的领土、主权不受侵犯，国家的政治、经济、社会、信息、文化、科学不受破坏，人民生命财产和生活方式不受威胁。按安全主体区分，国家安全分为传统安全和非传统安全。新时期人们对国家安全的理解、认识、需求发生了很大的变化，将重点转向超越国家差异基础之上的人和社会的安全。也就是说，国家安全的主体逐步转变为人以及由人组成的群体，而且评判安全与否的尺度也变成了个人对安全的感受，过去对国家安全的认知称之为传统安全，新时期以人和社会安全为评判尺度的国家安全称之为非传统安全。

（二）“威胁”和“国家安全威胁”

“威胁”一词最早见于《史记·刺客列传》，“秦地遍天下，威胁韩、魏、赵氏”。辞海中对其解释是通过使用武力、权势相胁迫、恐吓使人有所害怕。关于“威”的解释，《吕氏春秋·荡兵》说：“威也者，力也。”它是指借助力量或势力使人有所害怕；关于“胁”的解释，明朝魏禧在《书博鸡者事》中曾提到“武终不可胁”，其有用威力促使、威逼之意。

① 罗竹风：《汉语大词典》第1卷，汉语大词典出版社1989年版，第1157页。

② 参见陆忠伟：《非传统安全论》，时事出版社2003年版，第23页。

“国家安全威胁”是指对国家安全产生破坏和影响的因素。^①包括自然和社会两个方面，前者指各种自然灾害，后者指各类人为社会事件。国家安全威胁的主要构成因素随着人类社会不断发展而变化。在古代，由于人类驾驭自然能力的欠缺，威胁主要来自饥饿、疾病、洪水、猛兽等自然因素；在近代，随着生产力的发展，由于政治集团所驾驭的国家间在主权和领土上相互纷争，安全威胁主要来自国与国之间的战争；进入新世纪后，由于人类逐渐由“好战”变成了“慎战”，安全威胁也由战争再次逐渐返回到最初的自然因素上，不过威胁除了饥饿、疾病、洪水、猛兽等自然因素外，还向因人类自身行为问题造成的后果方面广泛拓展，使国家安全威胁更加复杂多样，如犯罪问题、环境问题、能源问题、大规模疫情问题等。

（三）“传统安全”和“传统安全威胁”

“传统安全”主要是指国家军事、政治、外交等领域所面临的主权安全和领土安全。^②传统安全是一个传统问题、新生定义，它的概念是随着人们对国家安全问题的重新认识，伴随着非传统安全威胁应运而生，并与之相比较而存在的，通常认为当前的传统安全观就是冷战时代的国家安全观。传统安全的核心是政治安全和军事安全，在国际关系体系中，政府、国民、领土和主权是“国家”是否存在和能否得到国际承认的基本要素和标准，维护国家安全就是要维护国家主权与国家利益，维护政治安全和军事安全^③。传统安全的关键是军事安全，国家主权的独立性和排他性，使得国家间的利益冲突不可避免，军事实力和诉诸战争是维护国家安全即国家主权与利益的“最有效”或是“最后”的手段，因而军事实力是国家安全保障的核心要素。据统计，自有文字记载以来的 5700 多年中，

① 参见陆忠伟：《非传统安全论》，时事出版社 2003 年版，第 46 页。

② 参见陆忠伟：《非传统安全论》，时事出版社 2003 年版，第 46 页。

③ 参见陆忠伟：《非传统安全论》，时事出版社 2003 年版，第 46 页。