

書叢交外

交外國美代現

編主社論評交外

行印局書中正

書 叢 交 外

交 外 國 美 代 現

編 主 社 論 評 交 外



行 印 局 書 中 正

版 所 翻 必
權 有 印 究

中華民國二十六年四月初版

現代美國外交

全一册 實價國幣四角五分

(外埠酌加運費滙費)

主 編 者 外交評論社

發 行 人 吳 秉 常

南京河北路本局

印 刷 所 正中書局

南京河北路章家巷口

發 行 所 正中書局

上海福州路
南京太平路

(789)

凡例

- 一 本叢書係將各種外交問題，依其性質，分門別類，作有系統的個別探討或敘述，以供關心外交者之參考與研究。
- 一 本叢書材料，多半採自逐期外交評論，都係專家精著，間蒐其他關於外交問題之名作。
- 一 叢書每冊之內容，係集若干篇而成，且因作者對於問題探討之重點不同，標題亦異，但各篇皆有連繫性，甚或一貫性。
- 一 作者篇尾所署年月日，仍予保留，以明時效；其與時間演進有重要關係者，則編者酌爲修改，或加按語，以備參考。
- 一 本叢書未定冊數，視其需要，隨時編梓，陸續以獻讀者。

引言

一國外交政策的決定，受地理環境的影響很大。美國住居太平洋與大西洋之間，屹然獨立於新大陸之上，地大物博，對外無所希求，在國際間自成一系統。所以美國自華盛頓開國以來，一向保持着她傳統的孤立主義之外交政策，所謂門羅主義，就是這種政策的具體表現。

關於美國外交政策，可就地域之不同，而分爲對遠東，對歐洲，及對南美洲三方面。在遠東方面，美國本無領土野心，目的無非在維護其商業的利益而已，故有所動作，大半均從本身經濟利害著想。其對歐洲，旨在竭力避免捲入舊大陸政治之漩渦，始終保持局外中立的態度。國際聯盟本爲美國總統威爾遜所手創，而美國之所以拒不加入者，原因即在不願插足歐洲政治，喪失其中立態度。至對於南美洲，則美國以地域相近，關係密切，不得不採取極端的干涉主義。冀以本國爲中心，領導美洲國家自成一國際系統。

美國既因地理環境而主張孤立政策，宣佈門羅主義，有如上述。惟美國門羅主義外交政策之涵義爲何？此項政策實行之後，對於世界，尤其對於遠東，其影響如何？均爲研究國際政治者所不得

不亟求明瞭之問題。本社所輯外交叢書中，有近代各國外交政策一書，其中對於美國外交政策，略有敘述。現在專就有關近代美國外交之論文，搜集成編，再度付印，以作一般研究現代美國外交者之參考。

目次

美國復興運動聲中之經濟外交	潘楚基	譯	著	：一
泛美主義與美國之拉丁美洲政策	潘楚基	譯	著	：一七
美國太平洋政策的兩個動向	潘楚基	譯	著	：四〇
美國遠東外交政策之原則	Stanley K. Hornbeck 伊凡	講演 譯	著	：五四
美國遠東外交政策之動搖	蠟山政道 安格	著	譯	：七八
美國應採取的遠東政策	Nathaniel Petter 吳容	著	譯	：八五
菲律賓向何處去	Grayson L. Kirk 紹昌	著	譯	：九五
孤立主義的美國外交	Samuel Flagg Bemis 許紹昌	著	譯	：一〇九
美中立法案之檢討	劉心頤	著	譯	：一二一
美國中立法案與國際和平	黃廷英	著	譯	：一四三
美國中立政策之檢討	Bernard M. Baruch 李詩作	著	譯	：一五八

對於美國應有之認識與期待 魯學瀛 一八一

第八屆泛美洲和平會議記 晉行健 二〇〇

美國復興運動聲中之經濟外交

潘楚基

一 實業復興運動與經濟外交的關係

自一九三三年五月美國國會通過實業復興條例 (The National Industrial Recovery Act) 以後，所謂 NRA 運動，在這個黃金國裏，真可以說是轟轟烈烈，盛極一時：翻開每天報紙，看頭二號字的消息，登載的是 NRA；走進羣衆大會中聽演講，講的是 NRA；跑到街上去逛逛，無論商店也好，住宅也好，家家的玻璃窗上，大概都掛着一塊方形的紙牌，牌之中央印着藍鷹，鷹之下寫着 "We do our part"，鷹之上也是寫着 NRA。NRA 是一萬二千萬人的福音，也可說是起死回生的仙藥了。

的確，NRA 自羅斯福那樣苦心孤詣的經營以來，確有其相當的成績，一千三百萬的失業羣衆，已經有四萬復了員；較一九二六年指數跌去一半的全般物價，也恢復到百分之七十上下。要不

是最近事勢的轉變和破綻的暴露，這一帆風順的事業，真的會要使羅斯福的聲譽與華盛頓、林肯比美而爭輝。

然而，誠如大歷史家威爾斯（H. G. Wells）在其最近大作“The Shape of Things To Come”一書中所說：「羅斯福確是幹才，可惜太來遲了！」資本主義的病症，到了現在已經不是甚麼輕微的「探薪之憂」，大醫師手到回春，可以使之即占「勿藥」的。

所謂NRA的內容，簡單地說來，只是提高物價，刺激生產，增加工資和雇員人數，減少工作時間，使全國回復到一九二九年前的繁榮景象罷了。

怎樣達到這些目的呢？羅斯福的主要方法是：（一）苦口哀求，（二）虛聲恫嚇。

這樣的武器，是可以行之一時的，但不易持之永久；可以影響一部份人的，但不能及於全般。

到了最近，問題就生了，復員的人數雖然可觀，然而，許多狡黠的資本家，只是從減少原有雇員的工作時間所得之依時計算的工資，加雇少許新人來敷衍政府的法令，實際上全般勞動者的總所得，並不見得增加了若干。物價呢？自七八月以來，有時雖略有增高，有時反日趨跌落，農產品的跌落，尤為「每況愈下。」到了最近，中西部（Mid-West）的農民已經不能再忍耐，由於美國農村休

沐會 (America Farm Holiday Association) 的發動，幾百萬人的罷工，竟醞釀實現了，他們罷工的要求，是「不買，不賣，不還債，直至聯邦政府能保證其至少得收回生產成本時為止！」

然則 NRA 運動怎麼會失敗呢？在資本主義制度下面，要實業的復興有一個基本的原則，就是要使資本家能得利潤，利潤就是血，血之所在，蚊蟲自然會發展其各種活動，追求吮吸的，利潤提高，資本家自然會要擴張生產，競雇工人，隨而增加工資的。如果一面要維持或發展私人資本主義制度，一面卻忽視資本家的利潤，那可以說是極天下矛盾之能事了。

當然，羅斯福並沒有忽視資本家的利潤，他之極力提高物價，鼓勵消費者購買貨物，就是一個顯例。可是普通消費者的荷包，畢竟太有限了，雖然爲着恐懼物價將來的飛漲，他們多少要趁早購買若干必需品物。然而，他們的購買，也只限於「必需品物」，也只限於「若干」而已。這種購買次數，這種增加的貨幣數量，在整個的實業復興運動中，決不能發生偉大而悠久的助力。

在這裏，就不得不說到對外的經濟政策了。大量生產是資本主義的性質之一，現時美國許多商品的生產，久已越過了人爲國境的界限，而以世界市場爲宣洩之尾閭。美國在現存制度之下，不談實業復興則已，要刺激生產，就得提高利潤，要提高利潤，就得爲剩餘商品尋求並保有廣大的市

場，而對外的適宜經濟政策，乃爲成功的關鍵。

羅斯福初就職時，似乎以安定通貨及減低關稅爲其經濟外交的着手點，可是自從四月間放棄金本位，六月間坐視倫敦經濟會議破裂以來，摩萊一派人的意見——「必須於國內建設繁榮基礎，不必借重國際助力。」——似乎很佔優勢，美國事實上已經走上孤立的經濟的國家主義之途了。

當然，一直到現在，這個趨向並沒有怎樣改變，可是 NRA 最近的慘淡景象，已經使得 羅斯福 不得不從新釐訂或積極進行若干經濟的外交政策，現在把最重要的幾點分述在下面吧。

二 羅斯福對拉丁美洲的經濟外交

自從倫敦經濟會議休會以來，美國對於中美、南美諸國，如古巴、巴西、阿根廷、智利、科倫比亞等，特別表現接近的趨勢，到了現在，這個運動，似乎更其努力。何以故呢？大概有下述幾個原因：

(一)地理上的原因 自從一八二三年宣佈門羅主義以來，美國久已自視爲全美洲政治上經濟上的盟主，偌大一塊俎上肉，決不願意他人前來染指的，可是到了最近，居然有野心家，想分嘗

一杯羹，舉例來說吧：最近英國與阿根廷訂約，阿根廷允許在英國輸入三分之一商品上減低關稅，顯現其與英的接近，又阿根廷加入國聯，以不承認門羅主義爲保留的聲明，且當美國預備干涉巴革命時，阿根廷曾正式提出抗議，照這個趨勢下去，盟主的交椅會要動搖了。於是美國不能不借助於「泛美洲主義」(Pan-Americanism)，以地理上的基礎爲政治上經濟上的團結。這是第一點。

(二)幣制問題比較簡單 在美國放棄金本位歐洲的「金集團」(gold bloc)堅決的主張維持金本位的時候，兩者間在通貨問題上希望接近，是很難的。拉丁美洲諸國的情形不然，除了一兩國以外，其他國家對於歐洲的「金集團」並無聯結的關係。當然有的國家現在施行匯兌限制，與美國的輸出貿易及收回借款與過去長期的投資以不利，可是這些都是可商量修正的。

(三)商業上的特質 美國和拉丁美洲諸國的國際商業上有如下幾種特質：

(1)競爭性較少 美國對拉丁美洲諸國的輸出，大都爲製成品或半製品，而其輸入則大都爲原料品，譬如說吧：咖啡大都來自巴西與科倫比亞；三分之一的糖來自古巴；二分之一的西沙爾麻，來自墨西哥；二分之一的可可，來自巴西、厄瓜多爾、委內瑞拉與多米尼加共和國；很多的鉛和硝酸鹽多來自墨西哥與智利等，這些東西大都是美國本國不生產的，所以在通商上減少一個競爭

的障礙。

(2) 總貿易衰落而美國恆居入超狀態 在歐戰以前，英國貨物佔拉丁美洲諸國的輸入總額百分之二十五，歐戰發動，這個市場，就是美國製造品及煤、鐵、鋼、化學用品、獨造品等獨佔。現在這些生意雖然大都又回復到歐洲去，可是美國在拉丁美洲的市場依然佔優勢，拿一九三二年來說：美國佔拉丁美洲諸國總輸入百分之三十六，英國只百分之十六，德國只百分之十，法國只百分之六，

然而，就近年的趨勢觀察，則美國對於拉丁美洲的商業關係，不能不特加注意了，茲列兩表如下：

甲 一九一〇年一九二九年美國對拉丁美洲諸國總輸入比較表：

年 度	一 九 一 〇 年	一 九 二 九 年
輸 入	四四三、〇四二、〇〇〇美元	一、〇〇三、一〇六、〇〇〇美元
輸 出	二四九、〇〇〇、〇〇〇美元	九九四、〇〇〇、〇〇〇美元
入 超	一九四、〇四二、〇〇〇美元	九、一〇六、〇〇〇美元

乙 一九三二年一九三三年美國對於拉丁美洲諸國總輸出入比較表：

年度尾	一九三二年六月三十日	一九三三年六月三十日
輸入	四六六、〇〇〇、〇〇〇美元	二九一、〇〇〇、〇〇〇美元
輸出	二五二、〇〇〇、〇〇〇美元	二一二、〇〇〇、〇〇〇美元
入超	二一四、〇〇〇、〇〇〇美元	七九、〇〇〇、〇〇〇美元

從第一表可以看出自一九一〇年至一九二九年美國的輸入增加了百分之一百二十六，輸出則增加了百分之二百七十九。從第二表，可以看出來，一九三一至一九三二年的輸出入差不多退到一九一〇年的數字，而去年六月至今年的輸出入則更形減少。又從上面兩表可以看出歷年來美國總是入超，足以證明拉丁美洲市場儘有推廣輸出的餘地。

(3) 拉丁美洲之工商業大都為美國資本。在歐戰前，美國對拉丁美洲的投資並不重要，在一九一三年，英國投資五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇美元，而美國則僅有一、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇美元，約及英國的四分之一，可是歐戰以後，美國所放的款子很多，在全部投資一五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇美元中，美國佔去三分之一，差不多與英國的投資額相等，而較之美國

在加拿大、歐洲，或亞洲所投者爲大，如果對拉丁美洲諸國發展商業，則各該國所得的利益，美國投資家可佔三分之一，這豈不是很好的交易？何況商業發展以後，美國所投的長期凍結資本也可以因之活動起來呢？

爲了上述各方面的原因，美國最近對於拉丁美洲國際貿易的發展，有顯著的努力。當然，在商訂商約時，中間的困難問題還很多，譬如說：在一九三一年，拉丁美洲諸國貨物之輸入美國，已經有四分之三免稅，現在如果締結基於互惠原則的商約，美國將再以甚麼惠人家？又拉丁美洲諸國所產商品，如阿根廷的穀物、肉類，古巴的糖，委內瑞拉的石油，智利的銅等，已逐漸消失其不競爭性，美國怎樣使本國的生產者與外國的生產者協調呢？及互惠辦法如何訂定？是不是會要引起英國和德國的競爭？而減縮或消滅互惠的效力？

這些問題，當然有待於美國與各國的外交當局之擢組折衝，可是羅斯福的經濟外交之趨於這一個方向走去卻是無疑問的。

三 羅斯福對蘇俄的經濟外交

美國不肯承認新俄政府，已有十六年，其間經過了四個總統，五個國務卿，和十六次的議會集會，在歷史上可以說是具有悠久的勢力了，可是自從羅斯福上台以後，即有承認蘇俄的傾向，雖然國內反對派依然阻礙橫生，可是羅斯福似乎並不因此而退卻，一九三三年十月十日他正式致電蘇維埃中央執行委員會主席加里寧，請其派遣代表來美和他磋商解決兩國間的種種問題，加里寧旋即正式派遣李維諾夫為代表，起程赴美。

羅斯福何以突然出此驚人之舉呢？我們雖然不和我們的東隣一樣，認為是純經濟的，可是我們也不能雷同於巴黎時報（*Le temps*）的意見，認為是純政治的：這個，只要我們一研究美俄過去的和現存經濟關係，就可以證明。

先回溯美俄兩國間之貿易狀況：

年 份	美 對 俄 輸 出	輸 入
一九一〇——一四年	二三、四五六、〇〇〇美元	一九、一三〇、〇〇〇美元
一九二四年	四二、一〇三、七三八美元	八、一六八、八〇一美元
一九二五年	六八、九〇六、〇〇〇美元	一三、二三六、六七三美元