

2004 中国

百强县(市)发展年鉴

国家统计局农村社会经济调查总队 编
中国 信 息 报 社

中国统计出版社
China Statistics Press



BAI QIANG XIAN FA ZHAN NIAN JIAN

2004 中国

百强县(市)发展年鉴

国家统计局农村社会经济调查总队 编
中 国 信 息 报 社

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国百强县(市)发展年鉴.2004/国家统计局农村
社会经济调查总队,中国信息报社编.
—北京:中国统计出版社,2004.9
ISBN 7- 5037- 4513- 4

I. 中…

II. ①国… ②中…

III. ①社会发展—中国—2004—年鉴②经济发展—中国—2004—年鉴

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 091701 号

中国百强县(市)发展年鉴—2004

作 者/国家统计局农村社会经济调查总队 中国信息报社编
责任编辑/徐 辉
封面设计/艺编公司·贺双毅
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号
邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话/(010)63459084 63266600-22500(发行部)
印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司
经 销/新华书店
开 本/880×1230mm 1/16
字 数/300 千字
印 张/27
版 别/2004 年 9 月第 1 版
版 次/2004 年 9 月北京第 1 次印刷
书 号/ISBN 7- 5037- 4513- 4/F·1958
定 价/153.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2004 中国百强县(市)发展年鉴》 编辑委员会

名 誉 主 任： 李德水

主 任： 邱晓华 张为民

顾 问： 林贤郁 朱向东 徐一帆 章国荣

编 委： 姚景源 谢鸿光 鲜祖德 毛有丰

王清宪 严建辉 张淑英 曾玉平

盛来运 徐志全 朱新武 朱维盛

石方川 孟一鸣

主 编： 鲜祖德 毛有丰

编辑部主任： 王萍萍 刘晓东

副 主 任： 张 毅

编 辑： 关 冰 李聪敏 孟 薇 闫 璐

前言

县(市)是我国功能相对齐备的最基本的经济社会单元,县域经济是承上启下、沟通条块的枢纽,是宏观与微观、城市与农村的结合部,因而也是统筹城乡发展的平台和切入点。党的十六大提出“统筹城乡经济社会发展,壮大县域经济,全面建设小康社会”的战略决策,表明县域经济在我国今后十几年的社会、经济发展格局中必将发挥更大的作用。

发展壮大县域经济,重在突出发展个性,形成特色产业,发挥县城和中心镇的集聚辐射带动功能。同时,还要顺应国内国外经济发展的新趋势,不断地进行自我调整与提高,充分利用好国内和国际两个市场,在经济全球化和区域中心城市经济圈的发展过程中寻找新的发展机会。

作为县域经济发展优秀代表的全国百强县(市),在具体实践改革开放政策的进程中都已取得了优异发展成就,有一些县(市)已达到或接近辖区内的全面小康水平,为全国各地的县域经济发展提供了生动的范例。

国家统计局组织编写的全国百强县(市)发展年鉴,是对延伸统计服务职能的一次有益探索,希望它能使发达县域之间在横向比较中获得借鉴与启迪,也能为全国各地的其他县域经济发展决策者们提供有益的参考与帮助,并能进一步推动这些强县(市)探索和总结在落实科学发展观、解决“三农”问题、促进全面小康建设等方面的新做法和新经验。

目录

第一部分 县域经济发展综述

更快 更强 更协调

——2003 全国强县发展综述 (3)

第二部分 骄人业绩

江苏省昆山市	(11)
江苏省江阴市	(12)
江苏省张家港市	(13)
江苏省常熟市	(14)
浙江省萧山区	(15)
江苏省武进区	(16)
江苏省吴江市	(17)
浙江省绍兴县	(18)
江苏省宜兴市	(19)
浙江省余杭区	(20)
山东省文登市	(21)
浙江省海宁市	(22)
山东省龙口市	(23)
浙江省富阳市	(24)
浙江省平湖市	(25)
浙江省诸暨市	(26)
浙江省海盐县	(27)
浙江省德清县	(28)
江苏省金坛市	(29)
山东省邹城市	(30)
山东省招远市	(31)
山东省蓬莱市	(32)
河南省巩义市	(33)
浙江省长兴县	(34)
江苏省溧阳市	(35)

浙江省象山县	(36)
河北省三河市	(37)
江苏省通州市	(38)
江苏省海门市	(39)
辽宁省海城市	(40)
山东省莱州市	(41)
浙江省新昌县	(42)
浙江省临安市	(43)
浙江省桐庐县	(44)
浙江省宁海县	(45)
山东省乳山市	(46)
河北省迁安市	(47)
江苏省仪征市	(48)
黑龙江省双城市	(49)
广东省新兴县	(50)
河南省鄆城县	(51)
黑龙江省肇东市	(52)
湖北省京山县	(53)
第三部分 成功范例	
昆山——江苏“两个率先”的排头兵	
中共昆山市委 昆山市人民政府	(57)
统筹兼顾 科学发展 努力建设以人为本、全面协调可持续发展的新江阴	
江阴市人民政府	(60)
牢固树立科学发展观 坚定不移争当“两个率先”排头兵	
中共张家港市委 张家港市人民政府	(64)
牢固树立科学发展观 争当“两个率先”排头兵	
中共常熟市委 常熟市人民政府	(68)
奔竞不息 勇立潮头	
——记在改革开放浪潮中前进的萧山区	
中共杭州市萧山区委 萧山区人民政府	(72)
坚持科学发展不动摇 争当“两个率先”排头兵	
中共常州市武进区委 武进区人民政府	(78)
坚持和落实科学发展观 实现县域经济又快又好发展	
吴江市市长 马明龙	(82)
城乡统筹凸现“柯桥模式”	
中共绍兴县委 绍兴县人民政府	(86)
开拓奋进中的中国著名陶都——宜兴市	
中共宜兴市委 宜兴市人民政府	(90)
传承中华文明曙光 建设现代都市新区	
中共杭州市余杭区委书记 何关新 杭州市余杭区人民政府区长 刘庆龙	(94)
开拓创新 真抓实干 推动县域经济健康协调发展	
文登市人民政府市长 于时文	(98)
建现代中等城市 展潮乡蓬勃风姿	
——海宁市经济社会发展综述	

中共海宁市委 海宁市人民政府·····	(102)
真抓实干 勇创一流 推动县域经济更快更好更稳发展	
中共龙口市委书记 于爱军 龙口市人民政府市长 董希彬·····	(106)
富春山水 文化名城	
——浙江省富阳市简介	
中共富阳市委 富阳市人民政府·····	(110)
中国出口服装制造名城——瓜乡平湖	
中共平湖市委 平湖市人民政府·····	(114)
加快民营经济与国际经济对接 着力提升县域经济综合竞争力	
中共浙江省诸暨市委书记 陈长兴·····	(119)
海盐——杭州湾畔的一颗璀璨明珠	
中共海盐县委 海盐县人民政府·····	(123)
创经济强县 建生态德清	
中共德清县委 德清县人民政府·····	(127)
坚持科学发展之路 加速“两个率先”富民强市伟大进程	
中共金坛市委 金坛市人民政府·····	(130)
腾飞的邹城	
中共邹城市委 邹城市人民政府·····	(133)
中国金都·山东招远	
——招远市县域经济总体发展概况	
中共招远市市委 招远市人民政府·····	(137)
统筹社会经济发展 建设区域经济强市	
中共蓬莱市委 蓬莱市人民政府·····	(139)
发挥优势 挖掘潜力 不断发展壮大县域经济	
中共巩义市委 巩义市人民政府·····	(141)
创新 开放 实干	
加快建设山水园林型的现代化中等工贸城市	
实现长兴经济社会发展新跨越	
中共长兴县委 长兴县人民政府·····	(145)
求实创新建伟业 团结拼搏铸辉煌	
中共溧阳市委 溧阳市人民政府·····	(149)
象山——崛起中的生态型滨海旅游城市	
中共象山县委 象山县人民政府·····	(153)
腾飞中的三河	
中共三河市委 三河市人民政府·····	(156)
江海明珠——南通市	
中共通州市委 通州市人民政府·····	(159)
积极探索 大胆实践 全力打造县域经济发展新优势	
辽宁省海城市人民政府·····	(162)
长三角上“小浦东”——海门市	
中共海门市委 海门市人民政府·····	(166)
发展中的现代化海滨园林城市——莱州	
中共莱州市委 莱州市人民政府·····	(170)
长三角的后花园 浙东南的黄金线	

新昌县人民政府办公室·····	(174)
建设生态市 构筑“强市、名城、胜地”	
中共临安市委 临安市人民政府·····	(177)
天成秀丽富春 人建潇洒桐庐	
中共桐庐县委 桐庐县人民政府·····	(181)
构筑现代化中等城市 建设生态型经济强县	
中共宁海县委 宁海县人民政府·····	(184)
推进超常规跳跃式大发展 建设小而特富而美新乳山	
中共乳山市委 乳山市人民政府·····	(189)
燕山明珠 铸造辉煌	
中共迁安市委 迁安市人民政府·····	(193)
苏中明珠——仪征	
中共仪征市委 仪征市人民政府·····	(196)
以农养牧 依牧兴市 推进县域经济跨越式发展	
黑龙江省双城市人民政府·····	(200)
全力打造山区经济强县和文化大县	
中共新兴县委 新兴县人民政府·····	(204)
立足当地优势 突出特色产业 发展粮肉生产 增加农民收入	
中共郾城县委 郾城县人民政府·····	(207)
繁荣的肇东 发展的肇东	
肇东市人民政府·····	(212)
着力发展优势产业 全面提高经济效益	
中共京山县委 京山县人民政府·····	(216)
第四部分 强者风采	
昆山市·····	(221)
江阴市·····	(225)
张家港市·····	(229)
常熟市·····	(233)
萧山区·····	(237)
武进区·····	(241)
吴江市·····	(245)
绍兴县·····	(249)
宜兴市·····	(253)
余杭区·····	(257)
文登市·····	(261)
海宁市·····	(265)
龙口市·····	(269)
富阳市·····	(273)
平湖市·····	(277)
诸暨市·····	(281)
海盐县·····	(285)
德清县·····	(289)
金坛市·····	(293)
邹城市·····	(297)

招远市.....	(301)
蓬莱市.....	(305)
巩义市.....	(309)
长兴县.....	(313)
溧阳市.....	(317)
象山县.....	(321)
三河市.....	(325)
通州市.....	(329)
海门市.....	(333)
海城市.....	(337)
莱州市.....	(341)
新昌县.....	(345)
临安市.....	(349)
桐庐县.....	(353)
宁海县.....	(357)
乳山市.....	(361)
迁安市.....	(365)
仪征市.....	(369)
双城市.....	(373)
新兴县.....	(377)
郾城县.....	(381)
肇东市.....	(385)
京山县.....	(389)
第五部分 年度发展之星	
昆山市.....	(395)
江阴市.....	(396)
常熟市.....	(397)
诸暨市.....	(398)
海城市.....	(399)
双城市.....	(400)
第六部分 榜上有名	
1. 2003 年度全国百强县(市)社会经济综合发展指数测评结果	(403)
2. 2003 年度全国粮食生产百强名单	(406)
3. 2003 年度全国棉花生产百强名单	(407)
4. 2003 年度全国油料生产百强名单	(408)
5. 2003 年度全国肉类生产百强名单	(409)
附录:	
1. 县(市)社会经济综合发展指数测评方法	(413)
2. 主要指标解释	(417)

1

第一部分 县域经济发展综述

更快 更强 更协调

——2003 年全国强县发展综述

改革开放以来,我国涌现出一大批经济总量可观、综合发展水平高、发展速度快、可持续发展能力强的发达县域。它们综合实力强劲,国富与民富兼顾,充满活力,既各具特色,又均衡发展,在国民经济中占有十分重要的地位,为县域经济发展树立了优秀的榜样。他们的经验与教训对于探索十六大提出的“壮大县域经济”途经、加快县域全面小康建设有十分重要的启示。

从 2000 年开始,国家统计局农调总队每年根据对全国 2000 多个县的社会经济统计资料,从发展水平、发展活力、发展潜力等三个方面对县域的社会经济综合发展指数进行测算,以便客观衡量县域综合发展、协调发展、可持续发展状况,更为科学地描述县域的发展轨迹。根据测算结果,国家统计局每年公布县域社会经济综合发展指数前 100 位县(简称百强县)的有关资料,并对其发展情况进行分析。

2003 年最新测定结果表明,综合发展指数列前十位的县域(简称前十强)分别是广东顺德、江苏昆山、江苏江阴、江苏张家港、江苏常熟、广东南海、浙江萧山、江苏武进、江苏吴江、浙江绍兴。

2003 年的测定方法与上年相同。县域范围也与上年相同,共包括 1643 个县,377 个县级市和 50 个财政收支和市政建设相对独立、并且能提供完整社会经济统计资料的区。

强县发展的有关情况如下:

一、强县分布及变化。从 2000 年 - 2003 年四年中,县域社会经济综合发展指数位列前百强县域

主要分布江苏、浙江、福建、山东、广东等东部沿海地区,也包括部分有特色的中西部县域。其中广东的顺德连续四年稳居榜首,江苏凭借强劲的苏南板块在前十强中占据 6 个席位,而浙江以遍地开花、蓬勃发展的民营经济为后盾在百强中占据了最多席位(详见表一)。

表一 2000 - 2003 年县域社会经济

综合发展指数前 100 名县分布 单位:个

省份	2000	2001	2002	2003
浙江	22	26	26	30
江苏	14	15	15	16
山东	13	14	15	16
广东	10	10	11	10
福建	8	7	6	5
河北	8	6	4	3
北京	4	4	4	4
内蒙古	4	3	3	3
上海	3	3	3	3
四川	3	3	3	2
辽宁	2	2	2	2
新疆	2	1	2	2
天津	1	1	2	1
黑龙江	1	1	1	1
河南	2	1	1	1
山西				1
吉林	1	1	1	
甘肃	1	1	1	
云南	1	1		

分经济区看,2003年百强中有84个县分布于长三角、珠三角、环渤海等三大经济圈中,其中47县属于长三角地区,15县属于珠三角地区,22个县属于环渤海地区。不属于上述三个地区的县也主要分布于大城市周边、交通要道和口岸地区。86个县分布于平原和浅山丘陵地区。农业生产大县也占据了相当的比重,特别是蔬菜、水果生产大县约占一半左右,肉类生产大县占三分之一(详见表二)。

表二 2003年各种类型地区的百强县域数量

类 型	县 数	类 型	县 数
长三角	47	边区	2
环渤海	22	粮食生产大县	23
珠三角	15	棉花生产大县	22
丘陵	32	蔬菜生产大县	51
山区	15	油料生产大县	29
平原	53	糖料生产大县	29
老区	1	水果生产大县	49
民族地区	5	肉类生产大县	34

注:生产大县是指当年县域生产总量排名在全国500位内的县

四年来,发达县域的分布越来越向东部沿海地区集中。按省看,浙江、江苏、山东在100个发达县域中的个数增加,北京、上海、广东、辽宁、内蒙古、黑龙江的个数不变,其他省份的个数或有减少,或有波动。按经济区看,长三角列入100个发达县域的县数呈快速增长状态,环渤海地区由于有关省各有增减,发达县域数基本保持稳定,其他区域有所减少。

从四年的测评结果看,各地区在指数前100位中席次的增减以及县域在指数中序列的进退,主要反映了各地社会经济快速发展的快慢,但与县域区划改变也有一定的关系。例如,2003年,广东南海、浙江绍兴在前十强中的位次的改变主要由于发展水平较高的乡镇划归周边城市造成了经济总量和平均水平下降。

二、2003年全国强县发展水平及特点。根据分县统计结果,2003年百强县国土面积仅占全国全部县域面积的1.3%,人口占全部县域的7%,但国内生产总值占到全部县域的23.5%,财政总收入占到33.5%,城乡居民储蓄存款余额占到24.5%。

与上年相比,2003年主要指标增长速度明显加快,社会发展也取得很大进展。

(一)经济发展势头迅猛,人民生活水平进一步提高

2003年全国百强县的县域平均GDP总值达到163亿元,平均财政收入为17.6亿元,其中地方财政收入为8.6亿元。人均GDP为2.1万元,人均财政收入2600元,人均农民纯收入5400元,人均在岗职工工资收入1.6万元。与上年相比,百强县的GDP总量增长了19%(不扣除物价因素),财政总收入增长了26%,其中地方财政收入增长35%。农民人均纯收入增长8.3%,城镇职工工资增长了14%。

与百强县相比,前十强的发展势头更为迅猛。前十强的县均GDP总量首次超过400亿元,县均财政收入为57.7亿元,其中地方财政收入为28.8亿元。人均GDP达到4.5万元,人均财政收入6100元,人均农民纯收入首次超过7000元,人均在岗职工工资总额达到1.8万。与上年相比,前十强GDP总量增加了25%,财政收入增长了26%,其中地方财政收入增长47%。农民人均纯收入增长7.2%,城镇职工工资增加了20%。

(二)工业化进程加快,出口大幅度增长

2003年百强县非农产业增加值比重达到91.6%,比上年增加1.6个百分点。农林牧渔劳动力在所有劳动力中的比重为38.4%,比上年下降3.4个百分点。规模以上企业个数达到37344家,比上年增长18%,销售收入达到2万2千亿元,比上年增长11%。县均出口总额达到6.5亿美元,比上年增加了41%。在规模以上工业企业中,外资企业产值比重为25.3%,比上年下降1个百分点。

2003年前十强非农产业增加值比重达到96.4%,比上年增加2.4个百分点。农林牧渔劳动力在所有乡村劳动力中的比重24.2%,比上年下降3.1个百分点。规模以上企业个数达到8515家,比上年增长20%,销售收入达到770亿元,比上年增长12%。县均出口总额达到28亿美元,比上年增加了49%。在规模以上工业企业中,外资企业产值比重为31%,比上年下降近4个百分点。

(三)投资规模增加,利用外资快速增长

2003年,百强县县均完成基本建设投资17.9亿元,县均贷款余额112亿元,实际利用外资总额达到1.5亿美元,分别比上年增长73%、37%、46%。

前十强县均完成基本建设投资26.4亿元,县均贷款余额355亿元,县均实际利用外资总额达到5.1亿元。分别比上年增长102%、42%、33%。

(四)基础设施、城区建设取得新成果

2003年百强县县域公路密度达到0.82公里/平均公里,比上年增加3.4%,每百户拥有电话109门,每百户拥有民用汽车9.8辆,分别比上年增长16.8%和23%。在前十强,公路密度达到1.17公里/平均公里,比上年增加1.6%,每百户拥有电话141门,每百户拥有民用汽车16.8辆,分别比上年增长20%和26.6%。同时,据对苏南六市(江阴、常熟、张家港市、昆山市、吴江市、太仓市)的统计,2003年,城镇建成区面积比上年扩大6%左右,建成区基础设施、绿化美化水平明显提高,绿地覆盖面积比上年增加87%。

(五)农村社会发展取得明显进展

2003年,在许多强县特别是在前十强,农村社会保障体系建设大大加快,各地根据自己的实际情况,在农村养老基金建设、农村低保体系建设、农村医疗保险基金建设以及失地农民的生活保障制度建设方面进行了多方面的探索,农村社会保障体系的覆盖率快速增长。据对苏南六市的统计,2003年县级财政中社会保障支出增加了192%。

2003年,强县教育、科技力量也在加强。百强县县级财政中教育支出增加了11%,前十强增加了17%。据对苏南6市的统计,2003年高等学校的老师数量比上年增加了17%,学生增加30%,有中等技术职称的人员增加了9%。

三、强县在发展过程中面临的问题与对策思考。作为县域经济的排头兵,强县的经济水平确实达到了相当高的水平:

若单纯以人均GDP衡量,前十强及部分百强县的经济水平接近甚至超过京、津、沪以及江、浙、粤等地级以上城市的平均水平。

若按汇率计算,前十强及部分百强县的人均GDP达到5000美元左右,接近中等收入国家,若以购买力平价计算,人均GDP接近甚至超过中上收入国家。

从人均GDP、居民人均收入水平、通讯设备拥有率、高中入学率等许多方面看,前十强及部分百强县已达到小康水平。

从经济结构上看,前十强和部分百强县基本完成了工业化的过程,也就是基本实现了第一次现代化,部分强县开始大规模进军IT产业和其他高新技术产业,开始向第二次现代化进军。

但是,与大、中型发达城市相比,与发达国家相比,与全面小康的要求相比,强县仍存在不少差距:

(一)要进一步缩小城乡差距,致力城乡统筹发展

全面小康是惠及绝大多数人的、更高水平的小康。作为全国县域发展的榜样,强县在经济总量基本达到小康标准的情况下,要更加注重农村的发展、农民的福祉和农业的基本地位。城乡统筹考量,彻底解决三农问题,才能真正实现全面小康。但是,2003年统计资料表明,强县的城乡差距仍十分巨大。表现在:

强县城乡居民收入差距继续扩大。城乡的差距首先体现在居民的收入水平上。在强县中,城镇居民的人均收入水平大致为农村居民的2倍左右。2003年,农村居民收入增长率只有城镇居民收入增长率的三分之一左右。

农村居民社会保障制度尚在起步阶段。城乡居民一个最主要的差别仍在是否享受社会保障方面。与城市社会保障体系相比,农村社会保障制度尚不规范,表现在保障标准较低,而且各地差别很大,保障范围较为狭窄。特别以对于未在各类企业中就业的农村居民来说,加入医保、养老保险、最低生活保障更为困难,失业救济更无从谈起。失地农民的生活保障问题也远没有解决。

农村居民就业仍受到一些限制。虽然,由于民营经济的发展,就业的大多数的限制已经打破,但在政府部门等一些单位就业竞争中,农村居民还是处于明显的劣势中。

农村建设规划的问题仍没有得到彻底的改观。虽然城镇建成区基础设施、绿化美化水平明显提高,但是农村地区建设规划和环境改善仍较为滞后。

外来人口很难享受当地政府提供的社会服务。随着经济开放度的提高,强县对人口的吸引力越来越大,人口的大规模迁移已成为必然趋势。目前,强县的社会保障措施的实施对象主要是户籍人口,许多的服务措施则主要面向企业家和投资家。约占总人口四分之一甚至更高比例外来打工者在为本地创造财富的同时,却得不到保障,影响到社会的稳定。强县应以更开放的心态接纳这些外来人口,并尽量为其安居创造条件。

要缩小城乡差距、彻底解决三农问题,必须真正树立城乡统筹思想,以开放的心态对待农村居民,对待外来人口,在区域规划和建设上以区域功能而不是以农村和城市作为划分标准,取消传统户籍划分,建立覆盖全体居民的社会保障制度,真正

把农民当作一种职业,把农业当作一种产业来对待。

(二)要进一步深化经济结构调整,着力打造一批有国际竞争力的一流企业、一流品牌

目前,强县已形成了二三产业为主、发展势头强劲的外向型经济,但其经济竞争力仍值得担忧,经济结构也需要进一步的调整,主要表现在:

各类出口产品仍普遍缺乏著名品牌,特别是缺乏国际一流品牌。虽然出现了一些国内领先的企业,但无论是从规模上看,还是从经营理念、企业组织管理水平看,强县仍缺乏国际一流的现代化大企业。2003年,百强县中共有37344多家规模以上企业,年销售收入约2700亿美元,只比世界排名第一的美国零售企业沃尔玛的规模略大一些。前十强共有8000多家规模以上企业,年销售收入总额为900多亿美元,相当于全球排名14的美国得克萨斯石油公司。

第三产业在经济中比重明显低于第二产业。至2003年,强县的地方生产总值中第三产业的增加值的比重只有30%左右,与我国大中型发达城市以及世界中等收入国家相比,该比重约低20-30%。与世界高收入国家相比,则低30-40%。第三产业的发展可以为强县在最大限度节约能源和土地的情况下,扩大劳动力就业并进而扩大经济总量。

产业需要进一步升级换代。目前县域企业仍以劳动力密集型产业为主,大多数产品技术含量较低。在2003年,强县虽然在经济方面取得了迅速的发展,但同期耕地面积明显减少,与2002年相比,百强县人均耕地面积下降了1.4%,前十强人均耕地面积下降了3%。电力紧张也成为制约快速发展的一个重要因素。如果能利用本次宏观调控的机会,对本地区的产业发展方面进行进一步的选择,有利于强县产业的升级换代。

知识创新型经济体系尚未形成,高新技术产业仅初具规模。形成知识创新型经济体系是完成第二次现代化的标志,也是赶上和超过最发达国家的必由之路。近两年来,一些强县陆续引入了一些大学,开始为当地培养技术型人才,但总体上看,一些强县研发力量严重不足,知识创新型经济体系尚未形成。

因此,强县一要制定产业导向政策,加快产业结构调整和产品升级换代,二要鼓励企业增加对科技研发的投入力度,提高产品品质和科技含量;三

是要加强国际和国内的交流与合作,一方面广泛引进人才、资金、技术与管理理念,另一方面积极对外展示并树立本地区和本地企业的良好形象。

(三)要进一步注重环境保护和社会事业发展,着力建设最适合人类居住和投资的自然、社会和人文环境,走可持续发展的道路

根据县域社会经济综合发展指数测算结果,百强县域在发展水平指数和发展活力指数上大大领先于其他县域,但是发展潜力指数据却与县域平均水平基本接近,某些最发达县域的发展潜力指数甚至居于靠后的位置。统计数据也表明,当前百强县域的发展已受耕地减少、环境污染、人才资源不足等种种因素的制约。

教育和卫生发展滞后于经济发展的现象十分突出。从投入看,2003年在百强县中和前十强中,县公共教育开支仅占GDP的1.2%,前10名县不到1%,这远远没有达到中、高收入国家平均4-5%的水平;与上年相比,百强县的科技文卫支出增加了11%,前十强的增加了17%,但比财政总支出增长速度低,财政支出中科教文卫支出的比重比上年下降。从结果看,九年制义务教育已基本得到普及,但离“十六大”报告中提出的全面小康目标之一——基本普及高中教育的目标尚有一定的距离,每千人医院医生和床位数只达到全国平均水平,2003年没有明显改善,甚至略有下降,社会保障系统刚刚起步、还面临着许多体制方面的问题。

人口素质和知识水平与发达国家尚有很大的差距。在百强县中和前10名县中,6岁以上人口平均受教育年限分别为7.8年和8年,低于全国城市平均水平,文盲率分别高达6.8%和5%,小学文化程度均高达37%,具有高等教学学历的人口比重则为分别只有2.6%和3%,明显低于发达国家。在人才方面,2000年,世界发达国家每万人中科学家和工程师31.7名,按此标准一个100万人的县域应该有3000多名从事研发活动的科学家和工程师,而目前,即使在苏南6市,每万人中中级职称以上的人员数仅为6人。县域单位从事研发活动的每万人科学家和工程师比重普遍偏低,特别缺乏高新技术、国际贸易、法律等方面的高层次人才。

资源减少、环境污染成为制约因素。到2003年底,百强县的人均耕地资源只有0.05公顷,只有世界中等收入国家人均耕地的四分之一,高收入国家的八分之一。耕地的持续减少已对发达县域经济发展造成不利影响。在环境方面,强县虽然近年

来下了很大的功夫,总体上看,森林和大气环境得到一定的改善,但水污染和水资源缺乏问题十分突出,甚至一些沿海城市也出现了水荒。

因此,强县一是要增加对社会公共物品的投入比例,改善社会服务,克服社会发展落后于经济发展的现象,保证社会经济和谐发展。

二是要进一步改善环境、加强耕地等自然资源保护,增加可持续发展能力。要加强区域协调,合理调配水资源;要从政策上引导产业升级换代,坚决

淘汰污染产品;要城乡统筹安排,合理规划工业布局,尽量吸引人口向小城镇流动,以便集中解决生活污水和工业污水问题。

三是要进一步加强法制建设和廉政建设,依法行政,公平执法,树立公开、透明、廉政、高效的政府形象。同时,要更加重视地方文化事业建设,通过媒体和其他形式积极倡导健康、乐观、向上的思想,在吸收现代文明的过程中保持地方文化特色,提升县域社会的文化和精神品位。