

丛书主编 刘乐国

一套开放式的治安实务丛书

一套由办案民警参与编写的丛书

一套治安民警的“百宝书”

公安机关办理治安案件指导业务丛书

网上办理治安案件 实用指南

裴兆斌 刘大伟 张晓鹏 主编



中国人民公安大学出版社

公安机关办理治安案件指导业务丛书

网上办理治安案件 实用指南

裴兆斌 刘大伟 张晓鹏 主编

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

网上办理治安案件实用指南/裴兆斌, 刘大伟, 张晓鹏主编. —
北京: 中国人民公安大学出版社, 2007.5

(公安机关办理治安案件指导业务丛书)

ISBN 978 - 7 - 81109 - 716 - 0

I. 网… II. ①裴…②刘…③张… III. 计算机网络—应用—治安管理—案件—处理—中国—指南 IV. D631.4 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 062206 号

公安机关办理治安案件指导业务丛书

网上办理治安案件实用指南

WANGSHANGBANLI ZHIANANJIAN SHIYONGZHINAN

裴兆斌 刘大伟 张晓鹏 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

印 次: 2007 年 5 月第 1 次

印 张: 16.875

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 420 千字

ISBN 978 - 7 - 81109 - 716 - 0/D · 676

定 价: 35.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

www.porclub.com.cn

《网上办理治安案件实用指南》

编委会主任：刘乐国

编委会副主任：张晓鹏 田铁成 林清友

委 员：张继承 由文平 马 伟 杨晓东
郭培锋 崔伟东 邹 彬 张 琦
杨 勇 孙 刚 张金刚 陈 旭
杨 茜 徐 扬 王铁军 张大鹏
高 双 金永守 董长江 梁 军
朱炳生 德 森 李超峰

总主编：刘乐国

主 编：裴兆斌 刘大伟 张晓鹏

副主编：谢 妍 商小平 由文平 李 然
杜 航 张续明

撰稿人：裴兆斌 刘大伟 张晓鹏 谢 妍
商小平 由文平 李 然 杜 航
张续明 尹 崑 赵 坚 东英换
韩 驰 冯 兵 胥丽莎 刘慧慧
王国精 陈宝龙 温旭磊 石 磊
陈 浩 赵宗环 孙士刚

作者简介



刘乐国，男，1957年生，研究生毕业，辽宁省公安厅治安管理总队总队长，曾当选为营口市人大代表，1999年被授予辽宁省优秀公安局长称号，2006年被授予辽宁省“五一”劳动奖章和“辽宁省人民满意政法干警”荣誉称号。曾荣立个人一等功七次，个人二等功一次，个人三等功四次。

2006年参与“治安管理处罚法与刑法衔接问题研究”课题（公安部科研项目）的研究，并担任了《最新办理治安案件实用手册》、《查处治安案件程序规范与文书制作》、《治安管理处罚法基础理论与实务》、《治安管理处罚程序理论与实务》、《治安管理处罚行政诉讼理论与实务》、《治安管理处罚证据理论与实务》、《治安管理处罚法律文书》的总主编，在公安部和省级刊物刊发各类论文10余篇。



裴兆斌，男，1968年生，硕士，辽宁省公安厅治安管理总队案件审核指导队队长。长期从事治安行政处罚工作和刑事案件的侦查、预审及移送起诉工作，在行政处罚、行政复议、行政诉讼、国家赔偿方面以及刑事案件的侦查、预审、移送起诉工作方面颇有研究，曾荣立个人一等功一次，三等功三次。

2006年参与“治安管理处罚法与刑法衔接问题研究”课题（公安部科研项目）的研究。并担任了《最新办理治安案件实用手册》、《查处治安案件程序规范与文书制作》、《治安管理处罚法基础理论与实务》、《治安管理处罚程序理论与实务》、《治安管理处罚行政诉讼理论与实务》、《治安管理处罚证据理论与实务》、《治安管理处罚法律文书》的主编、《治安案件查处》的副主编，在公安部和省级刊物刊发各类论文10余篇。

前 言

办理治安案件是公安机关特别是公安派出所的重要日常业务之一。由于治安案件发案量大，影响面广，因此，做好治安案件查处工作，对于维护社会治安秩序，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，具有十分重要的意义。

2007 年是全国公安机关的基层基础建设年，公安部要求大力加强公安机关基层基础建设，实现社会管理重心下移，筑牢维护稳定的第一道防线，打造服务群众的第一线平台。这就要求治安部门抓基层、打基础、苦练基本功。

为配合公安部的要求，进一步提高公安民警执法素养，提高公安机关整体执法水平，中国人民公安大学出版社特意策划了这套“公安机关办理治安案件指导业务丛书”。

这套丛书的特点可以用三个“一套”来归纳。

1. **一套开放式的治安实务丛书：**紧跟治安工作要求，不断地添加办理治安案件的实务用书。

2. **一套由办案民警参与编写的书：**注重对工作的实际

指导，解决治安工作中实际存在的疑点、难点。

3. 一套治安民警的“百宝书”：成为在民警遇到问题时，拿来既用，用之则会的业务用书。

为了帮助各级公安机关和广大人民警察，特别是基层公安机关的民警规范办理治安案件程序，提高办案质量，做好治安管理工作，我们组织治安总队等单位及部分基层公安机关的业务骨干，在全面收集资料和广泛调研的基础上，集思广益，精心编撰了这本《网上办理治安案件实用指南》，奉献给承担治安案件办案任务的广大民警，期望对工作有所帮助。

本书既可以作为治安民警办案工作的必备工具书，又可作为基层民警的培训用书。

由于在实践中办理治安案件时会有许多新问题，我们掌握的资料还不够充分，加之编者水平有限，因此对于本书的遗漏和不妥之处，恳请指正。

总主编：



2007年4月28日

目 录

第一编 网上办案的基础理论	(1)
第一章 网上办案的概念	(2)
第二章 网上办案的分类	(4)
第三章 网上办案的作用及意义	(6)
第二编 网上办案程序	(8)
第一章 接处警	(9)
第一节 接警管理	(9)
第二节 处警管理	(36)
第二章 治安行政案件	(41)
第一节 治安行政案件初查分案	(41)
第二节 治安行政案件简易程序	(42)
第三节 治安行政案件受案管理	(69)
第四节 治安行政案件分案管理	(77)
第五节 治安行政案件调查管理	(80)
第六节 治安行政案件结案管理	(90)
第七节 治安行政案件监控管理	(103)
第八节 组卷管理	(104)

第三编 公安行政法律文书训练范本	(106)
受案登记表	(107)
移送案件通知书	(108)
公安行政处罚决定书	(111)
没收违法所得、非法财物清单	(115)
收缴/追缴物品清单	(116)
收容教育/延长收容教育决定书	(117)
提前解除收容教育决定书	(119)
强制戒毒/延长强制戒毒决定书	(121)
限期戒毒通知书	(123)
通(告)知记录	(125)
<u>行政拘留</u> 执行回执	(126)
暂缓执行行政拘留决定书	(127)
担保人保证书	(129)
收取保证金通知书	(130)
退还保证金通知书	(132)
没收保证金决定书	(134)
责令限期 <u>恢复原状</u> 通知书	(136)
责令停止 <u>举行活动</u> 通知书	(138)
取缔通知书	(140)
公安行政案件损害赔偿调解记录	(141)
治安案件调解协议书	(142)
终止案件调查决定书	(143)
送达回执	(145)

目 录

传 唤 证	(146)
询 问 笔 录	(148)
公安行政处罚告知笔录	(150)
当事人陈述和申辩复核书	(151)
检 查 证	(152)
勘验/检查笔录	(154)
现 场 笔 录	(155)
证据登记清单	(156)
抽样取证证据清单	(157)
先行登记保存证据清单	(158)
扣押物品清单	(159)
鉴定意见/检测结论告知笔录	(160)
辨 认 笔 录	(161)
电话查询记录	(162)
不予受理听证通知书	(163)
举行听证通知书	(164)
听 证 笔 录	(166)
听 证 报 告 书	(168)
公安行政案件审批表	(169)
当场处罚决定书	(181)
第四编 网上办案相关法律法规	(182)
中华人民共和国治安管理处罚法	(182)
公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关 问题的解释	(206)

公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释(二)	(212)
公安部关于规范违反治安管理行为名称的意见	(215)
辽宁省公安厅实施治安管理处罚法细化标准(试行) ...	(222)
辽宁省公安机关查处治安案件工作规范	(262)
辽宁省公安机关办理收容教育案件规定	(277)
中华人民共和国行政处罚法	(280)
中华人民共和国行政复议法	(292)
中华人民共和国行政诉讼法	(303)
中华人民共和国电子签名法	(316)
全国人民代表大会常务委员会关于 严禁卖淫嫖娼的决定	(323)
全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定	(326)
公安机关办理行政案件程序规定	(330)
公安部关于印发《公安行政法律文书(式样)》(试行) 的通知	(368)
管制刀具认定标准	(455)

附 录

《治安管理处罚条例》与《治安管理处罚法》 对比一览表	(458)
治安案件流程图	(497)
网上办理治安案件流程图	(516)

后 记	(521)
--------------	-------

第一编 网上办案的基础理论

网上办案作为公安机关适应社会发展需要、利用现代信息技术加快自身业务整合的一个手段，目前已成为“三基”工程建设的一个重要方面。全国不同地区的公安机关结合自身的实际情况，在实践中进行了有益的探索，并取得了良好的成绩。但作为一个新兴事物，限于历史条件的局限，在其发展过程中也不可避免地产生理论上的争议。这种争议首先体现在其构成要素上，笔者接受辽宁省本溪市公安局同志的观点，认为其应有保密性、形成电子案卷和采用电子印章三个特点。同时，笔者还探讨了网上办案兴起的原因、分类及其作用与意义。需要指出的是，对网上办案意义与作用的探讨，不但是对网上办案的肯定，更是进一步推广网上办案的思想起点。

第一章 网上办案的概念

一、网上办案的概念

网上办案就是运用信息技术,依托公安专网,将案件的办案流程进行数字化处理,实现网上受案、审批、监督和考评,以及案件资料的统计分析、综合查询、辅助决策。

一般来讲,比较完备的网上办案系统至少应具备以下三个要素:^①

1. 案件办理过程中必须做到案件的保密,也就是说,除了有监控权的人员可以实时监控外,案件只有办案民警才能看到。

2. 案件办理过程中必须要形成电子案卷,只有形成电子案卷,才能使远程审批案件成为可能。

3. 要有电子印章系统作依托,这是实现远程审批案件必不可少的条件。按照《电子签名法》的要求,在电子政务、电子商务活动中,要求必须采用具有资质的电子印章产品。

二、网上办案兴起的背景^②

1. 技术背景。(1) 计算机、信息技术和互联网的不断发展,为电子警务提供了相对成熟的技术条件和适宜的平台环境。(2) 为了提高政府部门的生产力,我国政府近年来一直都在想尽办法精简政府机构、提高工作效率。政府上网恰恰满足了这一要

^① 参见本溪市公安局:《推行网上办案必须紧紧抓住的五个关键环节》。

^② 以下内容参考了孟宪文、程广林:《论电子警务》(《警察技术》2002年第2期)中的部分论述。

求。政府内部各部门之间以及部门内部各组织之间可以最大程度地实现信息的资源共享，这使信息的存储、管理、检索、查询更为方便，传递更为快捷，有力地推动了政府部门信息公开、政务公开。公安机关自然也不例外。

2. 现实背景。随着网络化信息时代的到来，传统警务模式将面临多方面的挑战：（1）信息网络将延伸到社会活动的各个角落，人们的日常活动多依靠网络进行。公安部门只有充分利用以互联网为核心的信息技术进行警务活动和管理自己的信息资源，才能更好地打击犯罪，完成新时期各项公安保卫任务。（2）信息化使社会生活节奏加快、流动性增强，人、财、物的大流动对公安机关提出了更高的要求——快速反应与高效率。网上办案通过电子网络联系，民警之间消除了时空距离，实现了交流双方、多方的随时互动。这样，就为公安机关破案提供了强有力的工具。在网络的协助下，公安机关节约了办案的时间，加快了证据的处理和信息的发送，同时可以更加便捷地得到群众的信息支持，提高案件的侦破速度和成功率。

第二章 网上办案的分类^①

根据对目前名为“网上办案”的软件进行比较和分类，其类别主要有以下三种：

1. 单纯的涉案信息采集类，是将案件手工办理后，把信息录入系统，为查询统计服务。特点是操作方便，但由于是事后录入，不能保证案件信息的真实、准确、鲜活性，属于初级产品。

2. 法律文书制作和法律文书网上审批类，是第一类初级产品的延伸，可以满足部分信息采集、法律文书制作和法律文书网上审批等功能。特点是操作方便，但没有设计案件办理流程，民警操作起来随意性较大，不能保证程序的合法性。

3. 涉案信息采集、法律文书制作、远程审批、完备的办案流程类，是对第二类产品的一个彻底升级，是以案件办理警务流程电子化为基础，兼具涉案信息采集、法律文书制作、远程审批，并采用具有资质的电子印章和数字签名做保障。警务流程电子化是网上办案系统的骨架，决不可缺少。该类产品的特点是系统功能完备，不仅可以保证涉案信息的真实、准确、及时性，更重要的是保障了案件办理程序的合法性。但培训学习难度较大，如果不能达到熟练的程度，反而影响工作效率；但应用好，很快可以成为各级办案人员离不开的办案工具。

在这三类网上办案软件中，前两类软件的实用性并不是很强，也极易遭到基层民警的抵触。原因在于：单纯的涉案信息采集，民警必须专门录入信息，不能做到在办案过程中把涉及的各种原始信息，真实、鲜活、完整地自动沉淀下来，基层民警信息采集录入工

^① 参见本溪市公安局：《推行网上办案必须紧紧抓住的五个关键环节》。

作强度实际上很大，民警一般都认为属于本职工作之外，容易出现录入信息不真实、上级机关统计和分析研判不敢完全采信的问题；单纯的法律文书制作和网上审批，只是保证了文书卷的整齐，不能保障案件办理程序的合法性和规范性。而第三类软件具有完备的涉案信息采集、法律文书制作、远程审批、完备的办案流程，囊括了相关警务活动的全部内容，具有很强的实用性，从实际效果上讲，也是最好的一种，目前已经被辽宁等省市采用。

第三章 网上办案的作用及意义

公安机关推行网上办案，把公安信息化建设推进到了一个新阶段，是公安机关从传统办案方式到网上办案方式的历史性跨越。其作用及意义主要体现在以下三个方面：

1. 网上办案有利于公安机关降低办案成本。公安机关的办案资源是有限的，许多地方由于财政的困难，导致公安机关的办案资源不足。推行网上办案在很大程度上能有效地解决这一问题。例如，网上办案实现了法律文书制作的计算机化、自动化，一式多份的法律文书无须重复制作，降低了法律文书制作的时间成本；异地远程审批只需一名民警坐在办公室里，上网操作几分钟就能完成，将大量民警从传统的奔波中解脱出来，提高了办案效率。

2. 网上办案有利于提高执法质量。(1) 网上办案可以规范办案程序。程序违法是公安行政执法中的突出问题。推行网上办案的一个重要作用，是借助计算机技术对办案程序实施自动化控制，堵住不按程序办案的通道。在网上办案，不经过受理程序，就进入了调查程序；不经过审批，就开具不了法律文书。程序的自动化控制，把违反程序办案变成了不可能。(2) 网上办案为实现实时监督创造了条件。实时监督就是办案过程与监督过程同步进行。应当说，很多公安执法方面出现的问题，源于监督工作的滞后。实现对办案过程的实时监督一直是法制部门的向往和追求。实行网上办案之后，法制部门可以随时对任意一起案件的办理情况进行跟踪监督和指导，把许多执法问题解决在萌芽阶段，消化在办案过程之中，既可以有效防止程序违法，又能够大量减少量裁不当。(3) 推行网上办案加大了“走后门”的成本。“走后门”现象普遍，是导致治安行政执法质量不高的根源之一。“走后门”的主要表现形式是