

馬大正 主編

民國邊政史料匯編

第一冊

國家圖書館出版社

『民國文獻資料叢編』編纂出版委員會

主任：詹福瑞

副主任：張雅芳 陳力 張玉輝

委員（按姓氏筆劃）：

王志庚 李健 李曉明 汪東波 林世田 徐蜀
殷夢霞 郭又陵 陳紅彥 張志清 蘇品紅 顧犇

主編：詹福瑞

副主編：郭又陵

徐蜀

責任編輯：殷夢霞 李強

總序

詹福瑞

民國時期，中國處在從近代社會向現代社會轉型蛻變的一個重要階段。這個時期，政治風雲變幻，思想文化激蕩，內憂外患疊起。國家政治、經濟、文化等均發生了翻天覆地的巨大變化。新與舊、中與西、自由與專制、激進與保守、發展與停滯、侵略與反侵略，各種社會潮流在此期間匯聚碰撞，形成了變化萬千的特殊歷史景觀。僅從文化角度考察，一方面傳統文化得到進一步整理繼承和批判揚棄，另一方面西方文化又強烈地衝擊和影響着當時人們的思想與行爲。特別是馬克思主義、列寧主義的翻譯介紹與傳播，不僅深刻地影響着人們的思想意識，而且直接導致了新民主主義革命的爆發以及由此帶來的社會巨變。

當此之時，社會政治雖然動蕩不已，經濟脆弱不堪，思想文化卻大放異彩。知識界思維活躍，視野開闊，著述興盛，流派紛呈。加之出版業和新聞業的飛速發展，使民國的出版發行達到空前的規模。短短的數十年間，積累了包括圖書、期刊、報紙以及檔案、日記、手稿、票據、傳單、海報、圖片及聲像資料等等大量文獻。這些文獻作爲此一時期思想文化的特殊載體和社會巨變的原始記錄，不僅數量巨大，可稱海量，蘊涵其間的思想文化價值更不在歷來爲人們所珍視的善本古籍之下。

作爲一個剛剛過去的歷史時期，民國距今時間最近，與當前的現實關聯也最爲密切。因此，對民國歷史的研

究向來爲各界所重視。經過近六十年的努力，特別是經過一九七八年以後的思想解放運動，中華民國史的研究取得了長足的發展：有關民國史的研究著述和史料大量出版，學術研究隊伍迅速擴大，學術交流活動日漸頻繁。目前，民國史研究已經成爲中國歷史研究諸學科中建立較晚，卻發展較爲迅速、取得成就較爲顯著的學科，並有逐漸成爲國際「顯學」的趨勢。

與學術研究相適應，在既往的半個多世紀特別是改革開放以來，民國文獻資料的搜集、整理與出版工作，也有很大的推進，取得了一定的成績。如利用南京第二歷史檔案館藏民國各級政府檔案整理出版的《中華民國史檔案資料彙編》和《中華民國史檔案資料叢刊》，根據廈門大學圖書館藏「末次研究所情報資料」整理出版的《中華民國史史料外編》：前日本末次研究所情報資料》，根據遼寧省檔案館所藏檔案整理出版的《滿鐵密檔》，利用上海圖書館、復旦大學圖書館、華東師範大學圖書館藏圖書整理出版的《民國叢書》，以及湖北所編辛亥革命史料，天津所編北洋軍閥史料，西南各省所編西南軍閥史料，廣東所編孫中山及南方政府史料，東北所編「九一八」和偽滿史料，上海所編汪偽史料及民族資本企業經濟史料，重慶所編國共關係史料，包括以《國民政府公報》爲代表的民國政府出版物，以《申報》、《大公報》、《益世報》爲代表的民國報紙，以《東方雜誌》、《良友雜誌》爲代表的民國雜誌等等的整理出版，都是這方面工作的重要成果。從上世紀五、六十年代開始，臺灣地區也影印出版了以《革命文獻》、《中華民國重要史料初編》爲代表的大批民國文獻，爲人們瞭解民國社會與歷史，從事學術研究，提供了十分重要的資料。

然而，這些整理和出版工作，與民國史研究日新月異的發展以及社會各界對民國文獻資料巨大的使用需求

相比，還存在着很大的反差。甚至可以說，目前民國文獻的傳藏與利用正面臨非常嚴峻的危機。相關調查顯示，由於近代造紙、印刷、裝訂等工藝自身缺陷所造成的先天不足以及各收藏機構長期以來普遍存在的觀念滯後、認識不足、經費短缺、保管不善等原因所帶來的後天損害，使得國家圖書館、歷史較為悠久的公共圖書館以及為數衆多的高校圖書館、科研機構圖書館、檔案館、海外公私藏書機構收藏的民國文獻，幾乎無一例外地出現了嚴重的老化或損毀現象。以國家圖書館為例，館藏約六十七萬冊民國時期文獻中，達到中度以上破損的占百分之九十以上，民國初年的文獻更是百分之百地破損。研究表明，民國文獻的保存壽命一般為五十至二百年。也就是說，時光流轉到今天，相當一部分的民國文獻已處於行將消失的危急狀態！文獻本身面臨湮滅消亡，亟待搶救和保護，當然也就談不上服務社會，服務學術，滿足各界查閱使用的需求。

針對此等危機，自上個世紀八十年代以來，衆多專家學者多次發出呼籲，號召全社會都來關注民國文獻的『生存現狀』，重視民國文獻的搶救保護與開發利用。以國家圖書館為首的衆多公共圖書館、高校及科研機構圖書館、檔案館，更積極從原生性保護和再生性保護兩個方面，採取了改善保存環境、強化修復手段和加速縮微複製等一系列切實有效的保護搶救措施，並取得了階段性的成果。但與更大範圍的老化和損毀現象相比，與保護經費和專業修復人才嚴重短缺、修復手段相對滯後的尷尬、危急狀況相比，這些保護和搶救措施，還不能從根本上解決民國文獻保護傳藏與開發利用所面臨的諸多困難。

從總體的形勢看，及時搶救保護數量宏富的民國文獻，避免我國悠久的文獻傳承歷史出現令人痛心的斷層，切實保障中華民族文化血脈的延續與光大，已到了刻不容緩的地步，這決非危言聳聽。

作爲國家總書庫、處於文獻保存保護龍頭地位的中國國家圖書館備感形勢的嚴峻與責任的重大，經過反復考察論證，在吸收國內外圖書文獻保存保護先進經驗，並對館藏民國文獻進行全面調查摸底的基礎上，決定在繼續推進既有各項搶救保護措施的同時，率先成立「中國國家圖書館民國文獻資料編纂出版委員會」，依據館藏特色、資料類型、瀕危狀況、珍稀程度和社會需求等，進行分類整理，並以「民國文獻資料叢編」的形式，有計劃、有步驟、成規模地陸續編纂出版。決心持續投入大力，通過這種已爲成功實踐所證明的、切實有效的再生性保護手段，在及時搶救保護文獻的同時，也使之化身千百，爲社會和學界提供更爲便利的文化學術服務。相信這項工作的科學有序開展及這套叢書的陸續編纂出版，必將對文獻的保護、文化的傳承、國家的統一、民族的復興有較大的貢獻。

是爲序。

二〇〇八年一月

序

馬大正

以中國邊疆為主要關注物件的邊疆研究，在中國有著悠遠的歷史與優良的傳統。十九世紀以來，中國邊疆研究出現了兩次研究高潮：第一次是十九世紀中葉至世紀末，西北史地學的興起，是中國邊疆研究高潮的標誌；第二次是二十世紀二十至四十年代，在民族危機激發下出現的中國邊疆研究高潮，邊政學的提出與展開，以現代學術研究新視角和新方法對中國邊疆進行全方位研究，是這次研究高潮的突出成就。兩次研究高潮的實踐與成果，為中國邊疆研究從傳統中國史學研究到現代多學科相結合綜合研究的轉變準備了條件，積累了經驗。

中國邊疆研究成為一門現代邊緣學科即起步於二十世紀前半葉之見解，今日已成為學人的共識，學界對此研究領域給以了更多的關注，相關研究成果也時有問世，研究正在有序推進。隨著中國邊疆研究的不斷深化，從中國邊疆研究史的視角，對上述兩次研究高潮的演進脈絡及其成果進行梳理、總結，日益為學人重視，漸成研究的熱點之一。

但是，學人深感二十世紀前半葉中國邊疆研究的相關資料數量龐大，收藏分散，加之由於邊疆研究物件的特殊性，當時一些著名團體，一些活躍的領軍人物，不少都帶有舊時代深深的烙印。因此，當時輪進入社會大變革的二十世紀下半葉，上述這些團體和人物很多被掃入歷史後院，成為被

人們遺忘的角落，由此給今日研究者在資料收集上帶來了極大的不便和困難。

有鑒於此，我們萌發了依託國家圖書館豐富的館藏資源，旁及海內外各相關收藏機構，將晚近及民國時期的邊政史料進行系統收集、整理，以『民國邊政史料』為名陸續出版的想法，經過數年的努力，二〇〇九年四月，我們先期推出了《民國邊政史料匯編》全三十冊。這套『史料匯編』（準確地說應該稱為『史料初編』）雖然僅是浩如煙海的民國時期邊政史料的小小一部分，只是我們整個整理規劃的一個先期成果，但對研究者來說，實是一批尋覓不易而又十分重要的資料。

《民國邊政史料匯編》所收文獻，可分為三類：期刊類、檔案資料類、專著類。現依次略作介紹：

一、期刊類。

《民國邊政史料》收錄了兩種當時頗有影響，且目前不易查得的期刊：《邊政公論》、《西陲宣化使公署月刊》。

《邊政公論》是民國時期最具影響力的邊政類研究刊物之一。主辦者是隸屬於蒙藏委員會的中國邊政學會，理事長是民國要員吳忠信。學會『以集合對於邊事夙具熱望，邊政饒有興趣之士，以研究邊疆政治及其文化，介紹邊疆實際情況，促進邊疆建設，加強中華民族之團結為宗旨，上以襄贊政府之政治設施，下以建立國人之正確輿論，期於邊政前途，有所裨益』。《邊政公論》創刊於抗日戰爭艱苦的年代，至一九四八年十二月終刊，歷時八年有餘。其辦刊目標如其發刊詞所言：『我國對於邊疆問題，向持漠視態度，雖然邊疆與中原發生關係已肇自遠古，但對於邊疆問題作有系統研究，對於邊疆建設作較積極的推動，還是近年來的事情。我們知道：任何問題的解決都應該以事實的研究為根據，而後才有正確的辦法。病證未認清，當然無法下藥。基於這種原故，所以現在有關邊疆的一切建設，都尚未能如我們理想中所預期的急速地進展。無論政府機關學術團體以及熱心邊疆』

事的人士，都已深切地感覺到這一點，而展開其研究工作。這種工作，也恰如韓信將兵似的：多多益善。不過一切的研究和學說，都應以切合時用為最終的目標，方可產生偉大的效果。故我們對於邊疆問題的研究也必須根據著學理和事實，同時根據著國策，以求能與當前的邊疆政治相配合。這段文字反映了那個時代學人對中國邊疆研究功能與任務的占主導地位的認識，時隔半個世紀後重溫此見解，其基本主張亦無過時之感，只不過不同時代的學理和國策內容不盡相同而已。《邊政公論》的辦刊目標，代表了這一時期中國邊疆研究的一個重要流派。

《西陲宣化使公署月刊》是國民政府九世班禪西陲宣化使公署宣傳處主辦的綜合性月刊。一九三二年四月，國民政府特派九世班禪為『西陲宣化使』，令其前往青海、西康等地撫慰喇嘛和信仰佛教之民眾，次年，成立『西陲宣化使公署』。『西陲』指內蒙、西藏、青海諸地，『宣化』即是指宣傳中央德義，建設嶄新中國。《西陲宣化使公署月刊》辦刊宗旨：向蒙藏人民宣傳政府政策，擁護中央政府，維護國家統一，報導中外要聞、民族風情、蒙藏建設等。本集收錄第一卷一至九期（一九三五—一九三七）。

二、檔案資料類。

《民國邊政史料》收錄了兩組檔案資料，一是蒙藏院、蒙藏委員會的相關史料，二是有關四川、西康的資料。

蒙藏院、蒙藏委員會的相關資料。

包括《蒙藏委員會公報》（《蒙藏委員會公報》分『命令』、『法規』、『公牘』、『專載』等欄目，具有很高的文獻價值，是民國時期官方意志的體現。）以及蒙藏院、蒙藏委員會的職員錄；蒙藏院所編的蒙古王公名錄；行政概要、行政統計；法規匯編；會議匯編、決議案；調查報告。是第一次對蒙藏院、蒙藏委員會的相關史料進行集中整理和披露。

蒙藏委員會為民國政府掌管蒙古、西藏等地區少數民族事務的中央機關。辛亥革命後，廢清理藩院，設蒙藏事務局，隸內務部，掌管蒙古、西藏等地少數民族事務。北洋政府任命姚錫光為副總裁兼署總裁。一九一四年，袁世凱廢止國務院官制設改政事堂後，將蒙藏事務局改為直屬大總統府的蒙藏院，地位與各部相同，置總裁、副總裁，以貢桑諾爾布任總裁、熙彥任副總裁。南京國民政府成立後，於一九二九年正式成立蒙藏委員會，先直屬國民政府，後改隸行政院，為中央主管蒙藏政務之最高機關，特任閻錫山為委員長，指定趙戴文為副委員長。下設蒙事處、藏事處、蒙藏教育委員會、編譯室、調查室等。其直屬機關有駐北平辦事處、蒙藏學校、蒙藏訓練班、駐印通訊處、蒙藏招待所、蒙藏旬報社、張家口台站管理局、殺虎口台站管理局、古北口台站管理局、喜峰口台站管理局。

蒙藏委員會作為南京國民政府負責邊疆民族事務的最高機構，盡力調查邊情、服務決策，廣泛聯繫地方上層，改善中央與蒙藏地方關係，促進蒙藏地區教育，致力於邊疆的穩定與邊疆各項事業的建設。在那個特殊的歷史時期，在抵禦帝國主義侵略，維護國家統一的事業中盡到了職責。本集收錄的資料對於研究民國時期蒙藏委員會的活動，具有重要的史料價值。

有關四川、西康的資料有《川康邊政資料輯要》和《西康省臨時參議會第二屆第一次大會匯編》。

國民政府軍事委員會為加強川康邊區的統治和開發，在抗戰時期，曾由『委員長成都行轅』組織力量收集有關文獻資料，調查川康邊區各方面的情況，於民國二十九年最後整理編輯成《川康邊政資料輯要》，此資料包括川康邊境地區二十九個縣的基本情況，二百餘萬字，史料價值頗高。

三、專著類。

收錄了二十世紀二十至四十年代出版的專著十五種，涉及地區有西北、蒙藏地區，若依省區言，則有新疆、青海、寧夏、西藏、西康，由於特殊的歷史原因，長期以來，上述諸書均深藏書閣，難得

一見，借閱也殊為不易。

我們規劃的整套『民國邊政史料』的編選原則是：

一、入選的各類諸篇，在當時是政府檔、是期刊、是專著，但今天均已成為研究所據之史料。史料者，即為進行歷史研究時可資利用之資料也。

二、所收諸篇的立場和觀點均為彼時相關彼部門和學人的見解，既不代表編選者的立場和觀點，更不能以彼時之見來非今時之事。

在閱讀利用『民國邊政史料』時，如下二點是需要注意的：

一、從政治層面言，凡涉及民國政府對邊疆民族、周邊鄰國的政策、方針，是時代的產物，大有可評議或批判之處，另外，由於大部分資料均形成於二十世紀二十至四十年代，字裏行間不可避免地存有對中共為代表的革命勢力及其領導人的攻擊、汙蔑之詞，讀者應加以鑒別。

二、從學理層面言，所收選的專著和期刊中刊發的文章，大都出自學人之筆，同樣存在大量政治性、知識性的錯誤和誤差，尤其是一些邊疆遊記、邊疆考察報告，對少數民族的民俗、民風存在不少歧視性表述，對此讀者是應予批判的。

行文至此，我再就民國邊政史料的收集、編選與出版贅言如次：

一是下大力氣收集資料，將『民國邊政史料』按編持續出版，形成規模，創出品牌，具體言：

首先，民國時期以邊政為主題的期刊，少說也有百種以上，且大部分出版於抗戰時期的大後方，擬分輕重緩急、先易後難的原則，有序選擇，諸如《新亞細亞》、《康導月刊》等^{〔一〕}可優先入選。

〔一〕參閱馬大正、劉遜：《二十世紀的中國邊疆研究——一門發展中的邊緣學科的演進歷程》第78~79頁，黑龍江教育出版社，一九九七年版。

其次，民國時期的學人著作，林林總總，但今天都是中國邊疆研究史的重要史料之一類，因此也是我們編選的重要收集方向，編選時，一般按研究地域，或者依有代表性的研究個人為專題。後者如活躍於二十世紀二十至四十年代邊疆學壇的華企雲，他在三十年代初出版有《中國邊疆》（一九三二年），《蒙古問題》（一九三〇年），《新疆問題》（一九三二年），《西藏問題》（一九三一年），《雲南問題》（一九三一年）等著作^{〔二〕}，他發表於此時期各種刊物的文章更是待收集，都是值得重視的研究資料。

二是籲請更多圖書館、檔案館等相關部門特別是邊疆省區的圖書館、檔案館等共同關注並參予『民國邊政史料』的編選工作，集眾人之力，成傳世之業。

以上規劃，若能以這套《民國邊政史料匯編》的出版為起點逐步付諸實施，乃邊疆研究者之大幸，中國邊疆研究事業之大幸。我期待著，並願為此竭盡綿薄之力。是為序。

二〇〇九年四月四日

於北京自樂齋

〔一〕參閱馬大正、劉遜：《二十世紀的中國邊疆研究——一門發展中的邊緣學科的演進歷程》第70~74頁，黑龍江教育出版社，一九九七年版。

邊政公論社 編

邊政公論

第一卷一—六期

邊政公論社，一九四一—一九四二年鉛印本

國家圖書館出版社簡介

國家圖書館出版社，原名書目文獻出版社，一九七九年成立。一九九六年更名為北京圖書館出版社，二〇〇八年改為現名。

本社是中華人民共和國文化部主管、國家圖書館主辦的中央級出版社。建社三十年來，依託國家圖書館的豐富館藏，並與各圖書館密切合作，形成了兩大專業出版特色：一是整理影印中文古籍等各種稀見歷史文獻；二是編輯出版圖書館學和信息管理科學著譯作，出版各種書目索引等中文工具書。此外還編輯出版各種文史著作和傳統文化普及讀物。

國家圖書館出版社設有社長總編輯辦公室、財務部、古籍整理影印編輯室、圖書館學情報學編輯室、綜合編輯室、文史編輯室、中華再造善本編輯室、營銷策劃部、發行部、儲運部等部門。

總目錄

第一冊

邊政公論

第一卷

第一期

..... 1

第二期

..... 153

第三、四期

..... 261

第五、六期

..... 485

第二冊

邊政公論

第一卷

第七、八期

..... 1

第九、十期

..... 129

第十一、十二期

..... 247

第二卷

第一、二期

..... 375

第三、四、五期

..... 501

第六、七、八期

..... 581

第三冊

邊政公論

第二卷

第九、十期

..... 1

第十一、十二期

..... 67

第三卷

第一期

..... 141

第二期

..... 217

第四冊

邊政公論 第三卷

第三期	293
第四期	365
第五期	439
第六期	509

第一冊

第四卷

第一期	335
第二期、三期	389
第四、五、六	455
第七、八	525
第七、八	595

第五冊

邊政公論 第四卷

第九、十、十一、十二期	1
第一期	111
第二期	159
第一期	221

第六冊

西陲宣化使公署月刊 第一卷 第一期

第二期	285
第三期	357
第四期	429
第七卷	
第一期	503
第二期	563
第三期	631
第四期	705

第七冊

西陲宣化使公署月刊 第一卷 第二期

第一期	1
第二期	167
第三期	323
第四、五期	469

第八冊

西陲宣化使公署月刊 第一卷 第三期

第一期	1
第二期	223
第三期	449

蒙藏委員會公報 第一、二期

第一、二期	1
第三、四期	211
第五、六期	371