

咸阳市地方志丛书

乾县建设志

乾县建设志编纂委员会 编



三秦出版社

咸阳市地方志丛书

乾县建设志

乾县建设志编纂委员会 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

三秦出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

乾县建设志 / 乾县建设志编纂委员会编. —西安:
三秦出版社, 2002. 12
ISBN 7-80628-699-3
I. 乾... II. 乾... III. 城市建设—概况—乾县
IV. F299.274.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 095923 号

乾 县 建 设 志

乾县建设志编纂委员会 编

出版发行 三秦出版社
新华书店经销
社 址 西安市北大街 131 号
电 话 (029)7205106
邮政编码 710003
印 刷 陕西省史志印刷厂
开 本 787×1092 1/16
印 张 29
插 页 16
字 数 380 千字
版 次 2003 年 4 月第 1 版
2003 年 4 月第 1 次印刷
印 数 1-2000
标准书号 ISBN 7-80628-699-3/K·294
定 价 108.00 元

《乾县建设志》编纂委员会

顾 问 孙亚政

主 任 委 员 侯建忠

副主任委员 王妙龄 杨养成

马碧峰 强明礼

金志超 王保强

康远厚 宁超伟

委 员 (以姓氏笔划为序)

王小峰 王争国

王彦民 王建军

尹成群 亓新峰

刘典瑞 张 旭

杜友华 周展志

郭世英 胡群刚

康宏林

《乾县建设志》编纂委员会 办 公 室

主 编 侯建忠
副 主 编 马碧峰 王保强 梁言直
总 编 纂 袁富民
工作人员 周家军 王松强 倪志敏
 王志鹏 韩 靖

审定单位

初 审 《乾县建设志》编纂委员会
终 审 咸阳市地方志编纂委员会办公室
 咸阳市城乡建设规划局

序

李 文 化

1993年,陕西省人民政府确定乾县城为省级历史文化名城,并对历史文化名城的保护、开发和建设提出了明确要求。为此,中共乾县县委、乾县人民政府研究决定,把县城建设做为促进经济发展的重大战略举措列入重要议事日程,制订规划,抓紧实施。自1995年以来,集中对县城进行大规模的改造建设,使县城面貌发生了翻天覆地的巨大变化,一个以旧城为依托,开发新城区,辐射工业区,连接旅游区、商贸区、住宅区的现代化旅游城市的框架基本形成。这是自唐睿宗文明元年(684)县城始建至今1318年来规模最大,投资最巨,成就最为辉煌的一次县城建设,为乾县县城建设谱写了光辉灿烂的新篇章。

2002年初,县委、县政府在总结城建工作的经验和教训,研究进一步巩固和发展城建工作成果时决定,把编纂《乾县建设志》列入本年度城建工作十件大事之一,要求建设局成立专门机构,尽快实施。乾县建设志编纂领导小组和编志办公室于3月中旬成立并立即投入工作。建设局以搞城建工作的那种雷厉风行,顽强拼搏的精神,集中力量,投入这场艰巨浩繁的文字工程,群策群力,共襄盛举,到10月底,一部洋洋40万言的《乾县建设志》竣稿,展读志稿,令人惊喜,令人振奋!

《乾县建设志》仅仅经过短短的8个月时间就锵然面世。这部汇

通古今的专志,全面翔实地记述了乾县城乡建设的历史和现状,突出地、全方位地展现了改革开放以来乾县城乡建设取得的光辉成就。它几乎涉及到各行各业,关系到千家万户,所以说《乾县建设志》的出版发行,是全县人民文化生活中的一件盛事,我表示热烈地祝贺!并对为该志的编纂付出艰辛努力的同志们致以深切的谢意!

城乡建设的状况,历来是一个时代盛衰的标志,政治清明,经济发展,国家强盛,人民富足,城乡建设就日新月异,欣欣向荣;反之,政治腐败,经济凋敝,国力衰微,民无聊生,城乡面貌就凋零破败,景况凄然。我们正处在一个伟大变革的新时代,中共十一届三中全会制定的一系列方针和政策,使我们中华民族在改革开放的大潮中崛起,国民经济的高速度发展,大大带动了城乡建设。我们正是适应了时代潮流的需要,肩负起时代赋予我们的历史使命,把县城建设当作适应市场经济要求,发展县域经济的重大战略来抓,彻底改善基础设施,改善投资环境,筑巢引凤,促进了城乡市场体系的形成,拉动了县域经济的快速增长,使全县物质文明和精神文明建设得到了同步发展。这部《乾县建设志》就是对乾县城乡建设的历史性总结,也是对我们所进行的这项伟大工程的真实记载,它将使千千万万为乾县城乡建设做出贡献的人们名留青史。

乾县有着悠久的历史 and 光荣的传统,自秦孝公十二年(前 350)置县至今已有 2352 年的历史,这里曾为兵家必争之地,帝王巡幸之所,将相食采之邑,名人荟萃之府。仅城乡建设而言,史载有据者就有唐德宗增修奉天龟城;五代后唐末帝李璟下诏修复乾陵;元代知州修复州署,建筑鼓楼;明洪武年间(1368)知州王师尹重修乾州城垣;明万历二年(1574)知州李维佑以砖包砌城墙;明万历二十年(1592)知州贾一敬筑州城墙外之缭垣,并增开小东门和小西门;明崇祯五年(1632)知州杨殿元补筑乾州城墙;清康熙、乾隆年间,知州杨允昌、张务讷皆重修州城;清道光年间知州谢质卿筑城浚湟,增修城上炮墩。

民国九年(1920)、二十二年(1933)县长傅丽春、邓守真也都分别补修过城墙。但由于历史的限制,这些对县城的增补修复,其意义仅在于守卫和防御,且规模较小,而我们今天所进行的城市建设,却是为适应高速发展的市场经济的需要,对于本县政治、经济、文化、教育、商流贸易以及工农业生产都将产生不可估量的影响,这次城建工作无疑是历史上任何一次县城建设都不可比拟的,我们为此感到自豪。

在乾县任职的10年间,亲历并直接参与乾县城市建设的整个全过程,对我个人而言,既是一次机遇和幸运,也是党和政府赋予自己的一项神圣责任。我怀着为官一任,富民一方的真诚愿望,与县委、县政府一班人和全县广大干部群众,为乾县的社会发展和经济建设竭尽忠诚,全力以赴,努力工作。我知道个人的力量是有限的,一切成绩的取得首先应归功于各级组织的领导和关怀,归功于集体的智慧,归功于广大干部群众的信赖和支持,而我个人只是做了我应该做的工作。在《乾县建设志》付梓之际,仅以这些肺腑之言,作为对这部志书的序。

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导思想,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,记述乾县城乡建设和环境保护的历史发展和现状。力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志除记述本县城乡建设和环境保护外,还对与城乡建设密切相关的交通、邮电、电力、水利、广播、电视、文物旅游等方面做了必要的记述,其内容远远超出狭义“城乡建设”的范畴,故定名为《乾县建设志》。

三、本志各类记述尽量追根溯源,力求反映事物发展的全貌。上限追溯到先民活动时期,下限止 2002 年 10 月。

四、本志遵循古为今用,详今明古的原则,对古代城乡建设及古遗址的记述做到史料翔实,言简意赅。重点记述建国后特别是中共十一届三中全会以来所取得的巨大成就。

五、1995 年制订的《乾县城市总体规划》将乾陵旅游区纳入县城规划范围,故本志设专章记述乾陵旅游区的建设。

六、本志以志为主,辅以图、表、照片,以期图文并茂。大事记采用编年体。

七、本志各篇均横排竖写,述而不论,寓褒贬于事实之中。篇目设置分为章、节、目三个层次。目以“一、二、三、四……”标记。

八、本志中所记历史朝代、名称、官职、地名等均沿用传统称谓。

历史纪年建国(1949年10月1日)前沿用传统纪年,统一用汉字表述,括号内加注公元年代。建国后统一用公元纪年,以阿拉伯数字表述。

九、本志中计量单位的使用,建国前沿用传统单位,长度用里、丈、步、尺计,面积用亩计。建国后用公制单位,长度用公里(km)、米(m)、厘米(cm)、毫米(mm)计;面积用平方公里(km²)、平方米(m²),有些则用公顷或亩;体积用立方米(m³);重量用吨(T)、公斤(kg)。

十、本志行文除引用古文献外,均使用语体文。对引用的古文字加标点或必要的校注。所有文字均为简化汉字。

十一、本志资料来源:旧典籍,旧志书,古文献,各级档案资料,统计资料,考古资料,采访当事人的口碑资料,实地勘测资料和各部门、单位提供的资料。编纂者对资料进行反复核查、对证,去伪存真,力求准确翔实。

十二、本志涉及到中国共产党乾县委员会、乾县人民代表大会常务委员会、乾县革命委员会、乾县人民政府、中国人民政治协商会议乾县委员会、乾县人民武装部、中国共产党乾县纪律检查委员会等领导机关名称,为行文方便,一般用简称,必要时用全称。

十三、列入本志序列的有概述、大事记和本志正文。本志正文分为16章,84节,序、凡例、附录和后记不列入本志序列。

目 录

序.....	(1)
凡 例.....	(1)
概 述.....	(1)
大事记	(11)
第一章 建置沿革	(39)
第一节 政区沿革	(39)
第二节 治城变迁	(50)
第二章 古遗址和古建筑	(59)
第一节 村落遗址	(59)
第二节 宫殿遗址	(62)
第三节 城镇遗址	(64)
第四节 古建筑遗址	(65)
第五节 古建筑	(66)
第六节 寺庙遗址	(70)
第七节 古陵墓	(75)
第三章 管理机构	(87)
第一节 古代管理机构	(87)
第二节 民国时期管理机构	(88)
第三节 建国后管理机构	(88)
第四章 县城总体规划的制订和实施.....	(129)
第一节 83'规划的制定与实施	(129)
第二节 95'规划的修编与实施	(131)
第五章 历史文化名城的保护与利用.....	(149)

第一节	名城内容·····	(149)
第二节	名城保护·····	(153)
第三节	名城利用·····	(154)
第六章	建国以来的县城建设·····	(157)
第一节	行政办公区建设·····	(159)
第二节	金融保险及商厦建设·····	(169)
第三节	宾馆饭店建设·····	(172)
第四节	学校与科研单位建设·····	(175)
第五节	文化娱乐场所建设·····	(182)
第六节	邮政电信建设·····	(184)
第七节	广播电视建设·····	(186)
第八节	电力建设·····	(187)
第九节	工业企业建设·····	(188)
第十节	交通运输机构建设·····	(195)
第十一节	医疗卫生机构建设·····	(197)
第十二节	市场建设·····	(198)
第十三节	公司、场、站、所建设·····	(200)
第十四节	市政设施建设·····	(204)
第十五节	广场建设·····	(221)
第十六节	园林绿化建设·····	(223)
第十七节	寺庙教堂建设·····	(227)
第七章	乾陵旅游区建设·····	(231)
第一节	管理机构·····	(231)
第二节	发掘与管理·····	(233)
第三节	保护与建设·····	(236)
第四节	陵区文物保护与旅游开发规划·····	(242)
第八章	乡村建设·····	(247)

第一节	村镇发展	(247)
第二节	集镇建设	(249)
第三节	乡村建设	(259)
第四节	村镇建设管理	(265)
第九章	道路、桥梁建设	(269)
第一节	古道路	(269)
第二节	民国道路	(270)
第三节	分支道路及其建设	(271)
第四节	公 路	(273)
第五节	桥 涵	(278)
第十章	环境保护	(283)
第一节	环境污染	(283)
第二节	环境保护	(284)
第三节	生态环境建设	(287)
第四节	管理机构	(288)
第十一章	抗震防灾	(291)
第一节	地震背景	(291)
第二节	抗震防灾机构	(291)
第三节	县城抗震防灾规划	(292)
第四节	工程抗震加固	(293)
第五节	建筑物抗震性能普查鉴定	(293)
第十二章	建筑行业与工程管理	(297)
第一节	建筑业	(297)
第二节	建筑企业	(298)
第三节	建筑设计	(308)
第四节	建设工程招投标管理	(310)
第五节	建设工程管理	(311)

第六节	建设工程质量安全监督·····	(313)
第七节	建筑行业劳保基金收费管理·····	(314)
第十三章	房地产管理·····	(317)
第一节	管理机构·····	(317)
第二节	公房管理·····	(317)
第三节	私房改造及私房改造遗留问题的处理·····	(318)
第四节	落实“文化大革命”中没收的个人房产及 宗教房产·····	(319)
第五节	房地产法规·····	(320)
第六节	城镇房屋普查、登记、发证·····	(320)
第七节	住房制度改革·····	(321)
第十四章	住宅建设与房地产开发·····	(327)
第一节	私人建房·····	(327)
第二节	统建住宅·····	(334)
第三节	房地产开发·····	(337)
第四节	公房出售与集资建房·····	(339)
第五节	安居工程建设·····	(347)
第十五章	城市管理·····	(349)
第一节	市政工程管理·····	(349)
第二节	公用事业管理·····	(350)
第三节	园林绿化管理·····	(358)
第四节	广场管理·····	(358)
第五节	环境卫生管理·····	(359)
第六节	综合治理·····	(364)
第十六章	建设系统精神文明建设·····	(367)
第一节	开展创建文明单位活动·····	(367)
第二节	法制教育与治安综合治理·····	(374)

第三节 廉政建设.....	(374)
附 录.....	(377)
一、文献辑存	(377)
奉天一览赋 明·杨通.....	(377)
乾州修建城池四门记 明·王楨.....	(378)
龟城说 民国·史赞修.....	(379)
漠谷大桥落成碑记 乾县人民政府	(379)
乾县:宏图大展谱新篇 李永民 李文化	(381)
二、文件选编	(390)
1. 国家文物局对《关于呈报〈乾陵文物保护 旅游开发总体规划〉的请示》的批复	(390)
2. 国家文物局关于唐乾陵文物保护工程 实施方案的批复	(391)
3. 乾县人民政府关于乾县住房制度改革的 实施方案	(391)
4. 乾县县城房屋拆迁管理办法	(395)
5. 乾县城市监察条例(试行)	(399)
6. 乾县城市环境卫生管理办法(试行)	(404)
7. 乾县城区门前“四包”管理实施细则	(408)
8. 乾县人民政府关于加强城市管理工作的通告	(411)
9. 乾县人民政府关于实施《城市绿化条例》的办法	(414)
10. 乾县城市建设指挥部办公室关于县城改造建设中 几个具体问题的通知	(421)
11. 乾县人民政府关于县城改造建设有关 问题的通知	(422)
12. 乾县人民政府办公室关于收集城市建设 档案的通知	(424)

13. 乾县人民政府关于禁止机关单位、厂矿企事业单位内 建设家属楼的通知	(426)
14. 乾县人民政府关于乾兰大街建设有关 问题的规定	(427)
15. 乾县城镇供水建设管理暂行办法	(429)
16. 乾县农村供水管理办法	(433)
17. 入城十大禁令	(440)
18. 乾县市民公约	(441)
19. 乾县人民政府关于成立乾县居民办事处、社区居民 委员会及社区居委会管理范围的通知	(441)
三、1997 年以来省、市报刊关于乾县城建工作的 通讯报道名目	(443)
通讯:为百姓建造温馨的家园.....	(445)
后 记.....	(449)

概 述

乾县位于关中平原中段北侧,渭北高原南缘,处北纬 $34^{\circ}19'36''$ ~ $34^{\circ}54'05''$,东经 $108^{\circ}00'13''$ ~ $108^{\circ}24'18''$ 之间。东邻礼泉,西接扶风,南连兴平、武功,北邻麟游、永寿。乾县县境四至四隅之直线距离是:县城东距灵源镇大何家村东礼泉县界 16 公里,东南距马连乡南上官村南兴平县界 24.5 公里,南距王村镇南索村南武功县界 20 公里,西南距临平镇清水营村西扶风县界 23 公里,西北距漠西乡秤勾搭弯村西永寿县界 9.5 公里,西北距关头乡黄家崑村西麟游县界 25 公里,北距吴店乡秋家山村北永寿县界 16.5 公里,东北距五峰山北麓永寿县界 25 公里。县境东起灵源镇大何家村东端,最西至临平镇清水营村西界,宽达 37 公里;最南起南上官村南端,最北至五峰山北麓长达 48 公里。总面积 1002.71 平方公里。辖城关、临平、梁村、薛录、阳洪、灵源、马连、王村、姜村、阳峪、注泔、峰阳 12 个镇,大杨、大墙、漠西、新阳、石牛、周城、梁山、关头 8 个乡。总人口 55 万。

乾县历史悠久,从原始社会起就有先民在这里繁衍生息。全县境内已查明的古遗址有 88 处,属原始社会新石器时期遗址 11 处,西周遗址 9 处,秦汉遗址 5 处。原始社会遗址如上陆陌、秦家庄、北郑村、淡头村、董家村、龚家窑等遗址主要分布在漆水河、漠谷河、泔河、古肖河流域。在县治西域的马里村、小王村、四兴、周家河等地,均发现有 3000 多年前的先周文化遗存及古建筑遗址,与周原文化有着十分密切的联系。