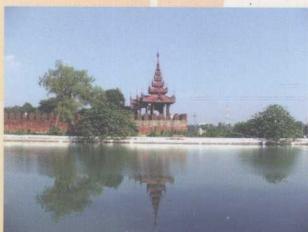


# 东盟国家概况

Overview of ASEAN Countries

主 编：宋秀梅 徐宗碧



# 东盟国家概况

Overview of ASEAN Countries

主 编：宋秀梅 徐宗碧

---

**图书在版编目 (CIP) 数据**

东盟国家概况/宋秀梅, 徐宗碧主编. —昆明: 云南  
大学出版社, 2009  
ISBN 978 - 7 - 81112 - 729 - 4

I. 东… II. ①宋… ②徐… III. 东南亚国家联盟—会员国—概况  
IV. D814. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 125981 号

## 东盟国家概况

宋秀梅 徐宗碧 主编

---

策划编辑: 伍 奇 孙吟峰  
责任编辑: 李兴和 王 磊  
封面设计: 夏雪梅  
出版发行: 云南大学出版社  
印 装: 云南国浩印刷有限公司  
开 本: 787mm × 1092mm 1/16  
印 张: 12.75  
字 数: 243 千  
版 次: 2009 年 8 月第 1 版  
印 次: 2009 年 8 月第 1 次印刷  
书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 729 - 4  
定 价: 26.00 元

---

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发 行 电 话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: [www.ynup.com](http://www.ynup.com)

E - mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

# 序

东盟国家地处亚洲大陆和大洋洲之间，又沟通着太平洋和印度洋，地理位置十分重要，近代以来更发展成为世界海空运输的一个重要枢纽之地。1967年由10个东南亚国家联合成立东盟以后，特别是在中国的推进下东盟自由贸易区的加快建设，强劲地推动了东盟国家经济的迅速增长，东盟已经成为一个在世界上有一定影响的区域性组织，并在地区事务中发挥着越来越重要的作用。

中国与东盟国家是山水相连的近邻，自古以来就有着密切的政治、经济和文化上的往来。2002年中国—东盟自由贸易区建设启动，使双边经贸合作步入黄金发展时期。按人口计算，这将是世界上最大的自由贸易区；从经济规模上看，是在发展中国家之间组成的最大区域贸易集团，同时也将是仅次于欧盟和北美自由贸易区的全球第三大自由贸易区。

云南省地处祖国西南边疆，同老挝、越南、缅甸接壤，同泰国、柬埔寨是近邻，边境地区语言相通、生活习惯相近。境内的澜沧江流至境外称湄公河，将缅甸、泰国、老挝、柬埔寨、越南及中国六国连接在一起，形成了为世人瞩目的“澜沧江—湄公河次区域”，这是云南对外开放所具有的得天独厚的地缘优势和区位优势。如何发挥云南省在中国—东盟自贸区建设及“大湄公河次区域合作”中的诸多优势，加快云南省外向型经济的发展，越来越成为政府、企业、学者所关心的重大问题。

近年来，有关研究和介绍东盟的书籍层出不穷，但大多侧重于理论上的研究或旅游景点等方面的介绍，缺乏一本既介绍理论知识又具备实用知识的书籍。基于此情况，昆明冶金高等专科学校国际合作交流处东盟开发办公室从自身业务的实践与探索出发，结合高职学生实用性的特点，编写了这本集知识性、趣味性、实用性于一体的《东盟国家概况》，非常适用高职学生及对东盟国家感兴趣的读者。

本书由宋秀梅、徐宗碧任主编，郭素任副主编。宋秀梅负责全书的出版规划、提纲设计和审查定稿。具体分工是：第一章 宋秀梅；第二章 罗雪娟、宋秀梅；第三章 李瑾；第四章 刀宁娜；第五章 徐宗碧。

夏昌祥

2009年6月19日于昆明

# 目 录

<b>第一章 东盟国家概述 .....</b>	<b>(1)</b>
第一节 东盟的由来 .....	(1)
第二节 地理和资源 .....	(4)
第三节 政治体制 .....	(7)
第四节 经济发展 .....	(10)
第五节 民族与文化 .....	(16)
第六节 人力资源 .....	(18)
<b>第二章 东盟十国 .....</b>	<b>(23)</b>
第一节 越 南 .....	(23)
第二节 老 挝 .....	(38)
第三节 缅 甸 .....	(50)
第四节 柬埔寨 .....	(59)
第五节 泰 国 .....	(68)
第六节 马来西亚 .....	(79)
第七节 印度尼西亚 .....	(88)
第八节 新加坡 .....	(97)
第九节 文 莱 .....	(105)
第十节 菲律宾 .....	(113)

<b>第三章 东盟自由贸易区 .....</b>	(120)
第一节 东盟自由贸易区计划提出的历史背景 .....	(120)
第二节 AFTA 的基本框架 .....	(124)
第三节 CEPT 的不断加速与 AFTA 的提前建成 .....	(127)
第四节 AFTA 方式及其对东亚合作的意义 .....	(135)
第五节 货物贸易自由化的影响 .....	(144)
第六节 东盟“10+1”与“10+3”模式 .....	(148)
 <b>第四章 中国与东盟的关系 .....</b>	(150)
第一节 中国与东盟之间的贸易联系 .....	(150)
第二节 中国—东盟自由贸易区 .....	(160)
第三节 次区域合作 .....	(175)
 <b>第五章 云南与东盟国家的合作 .....</b>	(178)
第一节 云南与东盟国家的地缘及人文关系 .....	(178)
第二节 云南在东盟自由贸易区建设中的 地位和功能 .....	(179)
第三节 云南与东盟国家经贸合作现状 .....	(186)

# 第一章 东盟国家概述

## 第一节 东盟的由来

### 一、东盟成立的背景

东南亚国家联盟（下称“东盟”）产生和发展，是东盟的内因与东南亚地区乃至世界的形势这个外因相互作用的结果。首先是东南亚地区乃至世界形势的发展变化，为东盟组织的产生和发展提供了机遇。第二次世界大战后（20世纪50—60年代）亚洲、非洲和拉丁美洲蓬勃发展的地区主义对东盟的产生起到了一种强烈的刺激和催生作用。其次是东盟五个创始国寻求独立自主地发展的结果。20世纪50—60年代期间，出现了各种各样的国家集团和同盟组织，但都是大国尤其是西方大国操纵并且绝大多数是以军事合作为目的。为寻求独立自主地发展，东南亚国家通过建立东南亚联盟（The Association of Southeast Asia）的实践，最终建立了自己主导的东盟。在这样的背景下，东盟五个创始国及时抓住机遇，建立了东盟这个地区性组织，并且在以后的进程中根据地区形势的变化及时地调整思路和策略，把东盟的发展一步步地推向前进。

### 二、东盟概况

#### （一）成立日期

东南亚国家联盟（简称东盟）的前身是马来亚（现马来西亚）、菲律宾和泰国于1961年7月31日在曼谷成立的东南亚联盟。1967年8月7、8日，印度尼西亚、泰国、新加坡、菲律宾四国外长和马来西亚副总理在曼谷举行会议，发表了《曼谷宣言》，正式宣告东南亚国家联盟成立。同月28、29日，马、泰、菲三国在吉隆坡举行部长级会议，决定由东南亚国家联盟取代东南亚联盟。

#### （二）宗旨

东盟的宗旨是以平等和协作精神，共同努力促进本地区的经济增长、社会进步和文化发展；遵循正义、国家关系准则和《联合国宪章》，促进本地区的和

平与稳定；同国际和地区组织进行紧密和互利的合作。

(三) 成 员

十个成员国：文莱（1984年加入）、柬埔寨（1999年加入）、印度尼西亚、老挝（1997年加入）、马来西亚、缅甸（1997年加入）、菲律宾、新加坡、泰国、越南（1995年加入）。总面积约450万平方公里，人口约5.12亿。观察员国：巴布亚新几内亚。中国于1996年成为东盟的全面对话伙伴国。

(四) 主要负责人

首脑会议是东盟最高决策机构，由东盟各国轮流担任主席国，负责召集。主席国外长担任东盟常务委员会主席，任期一年，负责主持常务委员会工作。东盟秘书长由东盟各国轮流推荐资深人士担任，任期五年。

(五) 总 部

东盟秘书处设在印度尼西亚首都雅加达。其网址为：<http://www.aseansec.org>。

(六) 出 版 物

《东盟常务委员会年度报告》、《东盟通讯》（ASEAN Newsletter）双月刊，均为英文。设有东盟网页，网址：<http://www.aseansec.org>。

(七) 组织机构

1. 首脑会议：从2000年以来每年召开一次首脑会议。
2. 外长会议：是制定东盟基本政策的机构，每年轮流在成员国举行。东盟外长还定期举行非正式会议。
3. 常务委员会：由当年主持外长会议的东道国外长任主席，其他成员国驻该国大使（或高级专员）任委员，不定期举行会议，负责处理东盟日常事务和筹备召开外长会议，执行外长会议的决议，并有权代表东盟发表声明。
4. 经济部长会议：是东盟经济合作的决策机构，在区域经济合作方面发挥主导作用，每年不定期地召开一、二次会议。
5. 其他部长会议：包括财政、农林、劳工、能源、旅游等部长会议，不定期地在东盟各国轮流举行，讨论相关领域的问题。
6. 秘书处：东盟的行政总部，并负责协调各成员国国家秘书处，向部长会议和常务委员会负责。
7. 专门委员会：包括九个由高级官员组成的委员会，即：工业、矿业和能源委员会，贸易和旅游委员会，粮食、农业和林业委员会，内政和银行委员会，交通运输委员会，预算委员会，文化和宣传委员会，科学技术委员会和社会发展委员会。
8. 民间和半官方机构：包括东盟议会联盟、工商联合会、石油理事会、新

闻工作者联合会、承运商理事会联合会、船主协会联合会、旅游联合会和博物馆联合会等。

#### （八）主要活动

东盟成立之初只是一个保卫自己安全利益及与西方保持战略关系的联盟，其活动仅限于探讨经济、文化等方面的合作。1976年2月，第一次东盟首脑会议在印尼巴厘岛举行，会议签署了《东南亚友好合作条约》以及强调东盟各国协调一致的《巴厘宣言》。此后，东盟各国加强了政治、经济和军事领域的合作，并采取了切实可行的经济发展战略，推动经济迅速增长，逐步成为一个有一定影响的区域性组织。

随着经济实力和影响的不断加强，东盟在地区事务中发挥着越来越重要的作用。20世纪90年代初，东盟率先发起东亚区域合作进程，逐步形成了以东盟为中心的一系列区域合作机制。1994年7月成立东盟地区论坛，1999年9月成立东亚—拉美合作论坛。其中，东盟与中日韩（10+3）、东盟分别与中日韩（10+1）合作机制已经发展成为东亚合作的主要渠道。此外，东盟还与美国、日本、澳大利亚、新西兰、加拿大、欧盟、韩国、中国、俄罗斯和印度十个国家和地区形成对话伙伴关系。2003年，中国与东盟的关系发展到战略协作伙伴关系，中国成为第一个加入《东南亚友好合作条约》的非东盟国家。

根据2003年10月在印尼巴厘岛举行的第九届东盟首脑会议发表的《东盟协调一致第二宣言》（亦称《第二巴厘宣言》），东盟将于2020年建成东盟共同体。为实现这一目标，2004年11月举行的东盟首脑会议还通过了为期六年的《万象行动计划》，签署并发表了《东盟一体化建设重点领域框架协议》、《东盟安全共同体行动计划》等一系列文件。

为了早日实现东盟内部的经济一体化，东盟自由贸易区于2002年1月1日正式启动。自由贸易区的目标是促进东盟成为一个具有竞争力的基地，以吸引外资；消除成员国之间关税与非关税障碍，促进本地区贸易自由化；扩大成员国之间互惠贸易的范围，促进区域内贸易；建立内部市场。

2007年11月20日，东盟十国领导人在新加坡举行的第13届首脑会议上签署了《东盟宪章》和《东盟经济共同体蓝图宣言》等重要文件，2008年12月15日，《东盟宪章》正式生效。2008年10月，东盟十个成员国全部通过了《东盟宪章》。《东盟宪章》是东盟成立40年来第一份对各成员国具有普遍法律约束力的文件，这一文件的签署是东盟在机制化和法制化建设上的重要举措，是建立东盟共同体的重要法律保障，是东盟发展进程中的一个重要里程碑。《东盟宪章》确立的东盟基本目标是：维护并加强本地区和平、安全与稳定；保持本地区无核化，支持民主、法制和宪政，为东盟居民提供公正、民主与和谐的和平

环境；致力于经济一体化建设，构建稳定、繁荣和统一的东盟市场和生产基地，实现商品、服务和投资自由流动；增强合作互助，在本地区消除贫困，缩小贫富差距；加强人力资源开发，鼓励社会各部门参与，增强东盟大家庭意识。

## 第二节 地理和资源

### 一、地理



#### (一) 概况

东盟国家位于中国的南面，我国习惯上称之为南洋。处于东经 93° ~ 西经 141.5°，北纬 25° ~ 南纬 10°，大部分为热带地区。北接中国内地、南望澳大利亚、东濒太平洋、西临印度洋、并与孟加拉国、印度相毗邻，连接三大洲（亚洲、非洲、大洋洲）、两大洋（太平洋、印度洋）。全区由中南半岛和马来群岛组成，中南半岛因位于中国以南而得名，旧称“中印半岛”或“印度支那半岛”，岛上有越南、老挝、缅甸、柬埔寨、泰国、马来西亚和新加坡七国；马来群岛以其居民主要是马来人得名，又称南洋群岛，分布有印度尼西亚、菲律宾和文莱三国。

1. 中南半岛东临南海，西滨孟加拉湾和安达曼海，南濒马六甲海峡，海岸线长 1.17 万公里，多重要港湾，地理位置重要。其地势北高南低，山脉自北向南呈扇形分布，山河相间，河流源远流长。山地和河流是中国西南地区的山脉

和河流的向南延续。主要山脉自西向东依次为那加山脉、若开山脉；登劳山脉、他念他翁山脉、比劳克东山；长山山脉。三大山序之间的伊洛瓦底江、萨尔温江、湄南河、湄公河、红河自北向南，汹涌奔腾。河流上游多穿行于掸邦高原，深切的河谷将高原分为数块，如伊洛瓦底江与萨尔温江之间的东缅高原，萨尔温江与湄公河之间的清迈高原，湄公河与红河之间的老挝高原等。各河流上游落差很大，河流侵蚀搬运能力强，下游泥沙堆积速度较快，形成许多面积广大的三角洲平原。大河下游和河口多有肥沃平原和三角洲，一些河流的中下游河谷平原及各河的河口三角洲为主要农业区和人口集中区。

2. 马来群岛散布在太平洋与印度洋之间的广阔海域。北起巴坦群岛，南起罗地岛，西起苏门答腊岛，东达新几内亚岛以西。南北长约3500公里，东西宽约4500公里。有大小岛屿约两万多个，包括大巽他、小巽他、马鲁古、菲律宾和努沙登加拉等群岛，分属印度尼西亚、马来西亚、文莱、菲律宾等国。海域面积大，除爪哇海及南海南部外，水深都在1000米以上。多海峡，是东南亚通往世界各地的重要通道。马来群岛上的地形以山地为主，且多分布在岛屿中部。平原比较狭小，主要分布在沿海，只有爪哇岛北部和苏门答腊岛东部平原面积较大。马来群岛处于地壳运动活跃的地带，由于三大板块（太平洋板块、印度洋板块和亚欧板块）彼此挤压，时常引发地震。在地壳隆起形成山地的同时，地下灼热的岩浆也顺着地裂缝上涌，在地面喷发形成火山。印度尼西亚和菲律宾是东南亚火山数量最多的国家，印尼有400余座火山，其中的120座为活火山；菲律宾有52座火山。这些火山主要分布在印尼的苏门答腊岛、爪哇岛、努沙登加拉群岛和菲律宾的一些岛屿上。这些岛屿呈弧形自东向西延伸，因而人们形象地称之为“灯火走廊”，这里是世界上地震和火山爆发最多的地区，是东南亚“最不安定”的区域。

3. 东盟国家地处亚洲大陆和大洋洲之间，又沟通着太平洋和印度洋，地理位置十分重要，近代以来发展成为世界海空运输的一个枢纽之地。其南侧的马六甲海峡，长1185公里，最窄处宽37公里，主航道水深25米—151米，可供26万吨级船舶满载通过，是东北亚经东南亚通往欧洲、非洲的海上最短航线和必经通道，同英吉利海峡并列为世界上最繁忙的海上通道。此外，位于印度尼西亚中部的龙目海峡，该海峡夹于巴厘岛和龙目岛之间，长60公里，最窄处宽11公里，主航道水深均在160米以上，可供任何船舶安全航行，已成为一条替代马六甲海峡的新兴国际深水航线。苏门答腊与爪哇间的其他海峡亦是具有重要意义的交通要道，它与龙目海峡、马六甲海峡一起被称为“东南亚的三大门户”。

## （二）气候

东盟国家大部分在北回归线以南，赤道的附近，纬度较低，四季如夏，终

年炎热，常年气温在 25℃ ~ 30℃ 之间。大部地区一年只分为旱季和雨季。一般 11 月至次年 5 月为旱季，6 月至 10 月为雨季。气候主要分为两种类型：中南半岛北部和菲律宾北部地区属于热带季风气候，年降雨量 1 500 毫米以上。赤道附近地区，属于热带雨林气候，终年有雨，没有干燥的时候，年降雨量在 2 000 毫米以上。由于热量和水分充足，植物终年茂盛，许多地方分布着茂密的热带雨林。农作物随时可以播种，四季都可以收获。

## 二、资源

### (一) 农业资源

东盟国家是资源和物产富集的地区，农作物特别是热带作物资源丰富，是世界生产稻米最多的地区，泰国、越南、缅甸有世界三大“谷仓”之称。2005 年，泰国出口大米 750 万吨，大米出口量名列世界第一；同年，越南的出口大米超过 500 万吨，是世界第三大米出口国。

东盟国家的棕榈油、橡胶、咖啡、椰子等的生产都在世界上占有重要地位。马来西亚是世界最大的棕榈油生产国，其次是印度尼西亚。东盟是世界上天然橡胶的最大生产地，其中泰国、马来西亚、印度尼西亚三国橡胶产量之和占世界总产量的 70% 以上。据世界橡胶协会统计显示，越南是世界第六大橡胶生产国和第四大橡胶出口国。2005 年，越南的咖啡产量达到了 76 万吨，仅次于巴西，居世界第二。印度尼西亚拥有的热带雨林位居世界第二，仅次于巴西，是世界最大的胶合板和藤条出口国，同时，印度尼西亚还是世界上仅次于巴西的第二大热带作物生产国，其木棉、胡椒、金鸡纳霜产量居世界第一。

### (二) 渔业资源

东盟国家的渔业发展潜力也很大。除老挝外，东盟各国都拥有漫长的海岸线和广阔的海域，为鱼类的生长提供十分有利的条件。泰国有辽阔的海域，泰国湾和安达曼海是丰富的天然海洋渔场，其金枪鱼资源位居世界前列。柬埔寨的洞里萨湖是中南半岛的第一大湖，也是东南亚最大的天然淡水渔场，素有“鱼湖”之称。

### (三) 石油、矿产资源

东南亚一带的石油储藏量很大。作为 OPEC 成员国（石油输出国组织）11 个成员国之一的印度尼西亚石油储藏量估计为 500 亿桶，天然气储量为 73 万亿立方米，石油年产量约 7 000 万吨，是东南亚最大的石油产出国和世界最大的天然气出口国。文莱的人口虽然很少，但它却是东南亚第二大产油国，日产量为 20 万桶左右。越南 2005 年石油产量达到 1 808 万吨，成为东南亚的主要产油国之一。

东南亚矿产资源储量丰富，种类繁多，主要有金、银、铜、铁、锡、铅、锌、钨、各种宝石、煤、石油和天然气资源等。马来西亚是世界上最大的产锡国，产量约占全世界总产量的一半。缅甸有大量的铜、金、银、宝石矿和丰富的石油、天然气资源等；越南有储量达70亿吨的巨型铝矿和品位很高的铜锌矿、铁矿；老挝有储量达100亿吨的钾盐矿和铜矿。

#### （四）旅游资源

东盟各国旅游资源丰富，拥有众多的著名风景名胜，如泰国的芭堤雅海滩、柬埔寨的吴哥古迹、印度尼西亚的巴厘岛、越南的下龙湾等已成为驰名世界的旅游点。旅游业是新加坡经济的支柱产业和外汇主要来源之一，被誉为“亚洲旅游王国”和“世界第七大旅游国”，接待入境游客人数逐年增加。泰国更是以发达的旅游业而著称，旅游业也是马来西亚的第三大经济支柱和第二大外汇收入来源。越南旅游资源丰富，有五处风景名胜被联合国教科文组织列为世界文化和自然遗产，近年来旅游业增长迅速，经济效益显著。

### 第三节 政治体制

#### 一、概 况

东盟各国的政治体制发展普遍经历了两个主要阶段：第一阶段是从效仿西方议会民主制向威权主义政治体制的调整与过渡，这一阶段从20世纪50年代末60年代初开始至80年代基本结束。第二阶段是从威权主义政治体制向民主体制的调整与过渡。始于20世纪80年代后半期，至今尚在进行中，其显著标志是政治体制向适合新形势下经济、社会发展需求的方向调整和过渡。东盟十国在这一转型过程中进度不一。因此，该地区既有新加坡、马来西亚等民主体制比较成熟的国家，也有越南、缅甸、老挝等集权特征还很明显的国家。

整体而言，近年来，东盟地区的政治局势趋于平稳。尽管印度尼西亚数次遭遇恐怖主义袭击和威胁，菲律宾经历了总统弹劾危机，泰国爆发了军事政变，柬埔寨政治高压有所加剧，越南开展了国会换届选举，缅甸问题被美、英两国提上联合国安理会的议程，但以上事件均未引发国家或地区局面失控、冲突激化、经济停滞、外资抽逃等严重后果，体现出东盟国家在遭遇重大事变和经历转轨时期的稳定性和政策连续性正在不断加强。

#### 二、不同类型

东盟国家的政治体制是多种多样的，当今世界的基本政治体制类型都可以在东盟找到。细致划分，则主要有如下五种类型：

### （一）人民代表制国家：越南、老挝

在东盟十个国家中，有八个资本主义国家，另外两个是社会主义国家——越南和老挝，这两国都实行人民代表制度和共产党一党领导。

1945年越南宣布独立后，次年就颁布了第一部宪法，越南最新的一部宪法是1992年颁布的。宪法规定，越南是社会主义国家，是以工人、农民、知识分子联盟为基础的人民民主国家；经济方面是社会主义方向的市场经济，以公有制经济成分为主导，各种经济成分共同发展；国家实行人民代表制度，一切权力属于人民；国会是人民行使权力的最高权力机关，它集中了立法、行政、审判、检察等权力；政府负责行政管理工作，最高人民法院负责审判工作，最高人民检察院负责检查法律的执行工作；国会选举国家主席；国家主席作为国家的代表，不向任何机关负责。宪法还规定，越南共产党是越南国家和社会的领导力量。目前越南实行共产党一党执政制，虽然越南允许其他政党的存在，历史上越南也曾存在过一些其他政党，但近年来已先后消亡，最后仅存越南共产党。越南共产党成立于1930年，全国目前有250多万党员。

近年来，越南在进行经济改革的同时，也在逐步推进政治体制的改革，加之越南一直以来与外部世界有较为广泛地联系，可以说越南的政治民主化进程是比较快的。

老挝的政治体制与越南类似。执政党为老挝人民革命党。

### （二）议会共和制国家：新加坡

新加坡共和国是东南亚两个实行议会共和制的国家之一。1965年，新加坡从马来西亚联邦独立出来，同年12月，颁布了《新加坡宪法》。宪法规定，总统为国家元首，由国会选举产生；新加坡的国会是一院制；新加坡实行立法、行政、司法三权分立，立法机构由议会和总统组成；内阁是新加坡行政权力的执行机构，由总理、副总理、各部部长组成，总统委任国会中多数党领袖做总理；根据总理提名，总统任命内阁部长、最高法院院长、法官、总检察长；总理、部长都必须是国会议员；新加坡是一个城市国家，没有地方政府；新加坡虽然是一个多党制国家，但一直都是人民行动党一党独大，建国后该党一直是新加坡的执政党。该党主张从严吸收工商界、高级知识分子等各界优秀人士为党员。

新加坡是一个权力较为集中的国家，但由于实行较严格的法治，加上领导层聚集了一批能洁身自好的社会精英，所以新加坡自独立以来的四十多年中，既能保持一个较高的经济增长，又能有效地惩治腐败，真正做到廉洁高效。

### （三）总统共和制国家：印度尼西亚、菲律宾

印度尼西亚独立以来虽然先后颁布了三部宪法，但目前他们仍然使用1945

年宣布独立时制定的宪法。该宪法确定了印尼建国的五项原则：第一，至高无仁的神道；第二，公正文明的人道；第三，印度尼西亚的统一；第四，协商和代表制指导下的民主；第五，社会公正。印尼的国家机构包括：人民协商会议、总统、国会（人民代表会议）、最高评议院、最高法院、审计署等。人民协商会议是印尼的最高权力机构，由 700 人组成，其中 500 名为国会议员，另 200 名由总统指定的 135 名地方代表和 65 名社会和群众组织代表组成。人民协商会议的主要任务是：制定和修改宪法，制定国家的基本方针政策，选举和罢免五年任期的正副总统。总统既是国家元首，又是政府首脑，并兼武装部队最高统帅。总统及其领导下的内阁向人民协商会议负责，而不向国会负责。人民代表会议是印尼的立法机关，负责日常的立法工作，实际上与国会差不多。

菲律宾也是总统共和制国家。与印尼不同的是，菲律宾总统由全国选民选举产生，任期六年，不能连选连任。菲律宾的立法机构是国会，由参众两院组成。两院均有立法权，而众议院的权力更大一些，有关拨款、税收等重要法案均由众议院提出。

#### （四）君主制国家：泰国、柬埔寨、马来西亚和文莱

东盟十国中，有四个国家实行君主制。其中文莱是绝对君主制国家，泰国、柬埔寨和马来西亚是君主立宪制国家。

##### 1. 君主立宪制国家：泰国、柬埔寨、马来西亚

1932 年，泰国国民党发动政变，使泰国君主制发生了重大变化。此前是实行君主专制，此后则建立了英国式君主立宪制。经过多次修改的宪法规定，国王是国家元首，兼武装部队统帅和宗教最高护卫者。国王根据国会提名任命内阁总理，根据内阁总理提名任命各部部长。国会由上、下议院组成，是国家的立法机构。国家的行政机构是内阁，内阁总理享有实权，对国会负责。泰国的法院代表国王行使司法权，但受政府的司法部和司法委员会管辖和监督，不过其业务是独立的。最高法院的判决是最终判决，如果被告不服，可向国王上书恳求减免刑罚。虽然泰国国王没有实权，但由于泰国的传统和宗教以及国王自身的奉献精神，使得国王在社会生活中具有突出的地位和作用，其地位和威望往往在泰国政治生活中关键的时候发挥作用。

1970 年朗诺政变前，柬埔寨一直是个君主制国家。政变后实行总统共和制。民主柬埔寨时期，搞了一段“极‘左’的社会主义”。1993 年大选后，柬埔寨又恢复成为一个君主立宪制国家，人们称之为“柬埔寨第二王朝”，西哈努克再次成为柬埔寨的国王。

马来西亚也是一个君主立宪制国家，但与泰国和柬埔寨不同，马来西亚是一个联邦制国家，由九个苏丹州和四个州组成，因此象征国家最高权力的马来

西亚国家元首是在九个世袭苏丹中轮流选举产生的。国家最高元首拥有最高的立法、行政、司法权，并兼联邦武装部队总司令，根据议会提名任命总理等。联邦议会、内阁和最高法院分别是马来西亚的最高立法、行政、司法机构。

## 2. 绝对君主制国家：文莱

与东南亚其他三个君主制国家不同的是，文莱是一个马来穆斯林的绝对君主制国家。最大的特点就是，君主拥有绝对的权力。文莱宪法规定，世袭的苏丹为国家元首，拥有立法、行政、司法全部权力，苏丹本人兼任首相和国防大臣。拥有实权的财政大臣、外交大臣均由亲王担任。

## （五）军政府国家：缅甸

1948年缅甸独立后，曾经一度实行议会制。1962年，缅甸副总理兼国防部长奈温发动军事政变，成立了以奈温为首的“革命委员会”，解散议会，终止执行宪法。1988年奈温辞职后由缅甸国防军总参谋长苏貌为主席，组成“国家恢复法律和秩序委员会”接管了全国政权。1992年，国防军副总司令丹瑞取代苏貌成为国防部长。1997年，丹瑞把“国家恢复法律和秩序委员会”改为“国家和平与发展委员会”，由19人组成，丹瑞任主席，是缅甸的国家元首，国防军总司令貌埃为副主席，钦纽为秘书长。

# 第四节 经济发展

## 一、概 况

东盟国家的经济自20世纪60年代中期以来持续增长，70年代的年均增长率达到7.4%，80年代中期有所放缓，经过调整后，1988—1990年上升到8.6%，其速度居于世界前列。90年代，是东盟发展的一个重要阶段，主要表现为经济腾飞和区域合作迅猛发展。这一时期，东盟国家无论在政治上、经济上，还是各国之间关系上都发生了深刻的变化。东盟国家经济迅猛发展，成为世界经济增长最快的地区之一。“亚洲四小龙”中的新加坡达到了中等发达国家水平，马来西亚、泰国的现代化建设突飞猛进，被誉为亚洲新的“小虎”。从20世纪80年代开始，越南、老挝、柬埔寨以及缅甸的政局趋向稳定，经济开始好转，走上了改革开放和向市场化过渡的发展道路。

自1997年7月起，爆发了一场始于泰国、后迅速扩散到整个东南亚并波及世界的金融危机，使许多东盟国家和地区的汇市、股市轮番暴跌，金融系统乃至整个社会经济受到严重创伤。据估算，在这次金融危机中，仅汇市、股市下跌给东盟国家造成的经济损失就达1000亿美元以上，这些国家和地区出现了严重的经济衰退。

## 二、发展层次

由于独立以来所选择的政治体制和经济体制发展道路不同，因而经济发展不平衡、差距较大，成为该地区经济发展的突出特点。总体而言，新、马、泰、菲、印尼、文莱六个老东盟国家经济的发展水平要远远高于越、老、柬、缅四个新东盟国家。从地理上来看，大致呈“南富北穷”状况。就经济体制来讲，东盟十国总体上可以划分为两大类，即新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾和印度尼西亚等市场经济国家和越南、老挝、缅甸、柬埔寨等正在从计划经济向市场经济过渡的国家。就经济发展水平来看，目前东盟十国大体可以分为以下四种情况。

### （一）第一层次：发达国家新加坡和石油富国文莱

新加坡自然资源匮乏，属外贸驱动型经济，以电子、石油化工、金融、航运、服务业为主，高度依赖美、日、欧和周边市场。经济呈现长期高速增长，1960年至1984年间GDP年均增长9%，成为“亚洲四小龙”之一，并成为东盟国家人均收入最高的国家。2005年，新加坡国内生产总值（GDP）为1934亿新元（约1162亿美元），人均国内生产总值44666新元（约26832美元），国内生产总值增长率为6.4%。

文莱是东盟国家人均拥有石油、天然气等资源最多的国家，已探明石油储量14亿桶，因此它靠开采石油和天然气成为该地区的另一个富国。2005年，文莱的国内生产总值为98.21亿文莱元（约59亿美元），人均国内生产总值26500文莱元（约15900美元），国内生产总值增长率为3.6%。

### （二）第二层次：新兴工业化国家马来西亚、泰国、菲律宾和印度尼西亚

马来西亚是第二层次国家中发展得最好的国家，它既拥有丰富的石油等矿产资源和橡胶、棕榈等热带作物资源，又拥有较高素质的人力资源，因此发展经济有较好的条件。2005年国内生产总值为4945亿林吉特（约1349亿美元），人均国内生产总值为4930美元，增长率为5.3%。

泰国充分利用丰富的热带资源等农业资源，进行农产品加工，走农业工业化道路，然后逐步引进外国技术，接受外国技术和设备转移，逐渐成为日本、韩国和中国台湾等国家和地区重要的海外家电产品生产基地之一。同时大力发挥旅游资源优势，积极发展旅游业，从而使泰国经济快速发展起来。2005年其国内生产总值为71000亿泰铢（约1762.5亿美元），人均国内生产总值107001泰铢（约2655美元），国内生产总值增长4.5%。

菲律宾经济属出口导向型经济。20世纪60年代后期采取开放政策，积极吸引外资发展，取得显著成效。2005年，国内生产总值达到了5.38万亿比索（约