



# 增强思想政治工作 实效性的对策研究

ZENGQIANG SIXIANG ZHENGZHI GONGZUO  
SHIXIAOXING DE DUICE YANJIU

戴焰军 主编



中国民主法制出版社



# 增强思想政治工作 实效性的对策研究

ZENGQIANG SIXIANG ZHENGZHI GONGZUO  
SHIXIAOXING DE DUICE YANJIU



中国民主法制出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

增强思想政治工作实效性的对策研究/戴焰军主编.

北京:中国民主法制出版社,2007.8

ISBN 978-7-80219-344-4

I. 增... II. 戴... III. 政治工作—研究—中国

IV. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 180231 号

---

书名/增强思想政治工作实效性的对策研究

ZENGQIANGSIXIANGZHENGZHIGONGZUO

SHIXIAOXINGDEDEUICEYANJIU

作者/戴焰军 主编

---

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里7号(100069)

电话/63292534 63057714(发行部) 63292519(人大室)

传真/63056975 63056983

<http://www.npc.gov.cn>

E-mail: MZFZ@263.net

经销/新华书店

开本/16开 700毫米×1000毫米

印张/17.875 字数/260千字

版本/2008年1月第1版 2008年1月第1次印刷

印刷/益利印刷有限公司印装

---

书号/ISBN 978-7-80219-344-4/D·1212

定价/32.00元

出版声明/版权所有,侵权必究。

---

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

## 目 录

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| <b>第一章 思想政治工作实效性理论探索</b>         | <b>1</b>  |
| 第一节 思想政治工作实效性的一般理论               | 1         |
| 第二节 思想政治工作实效性研究的意义               | 10        |
| 第三节 思想政治工作实效性的基本要求               | 25        |
| <b>第二章 中国共产党探索思想政治工作实效性的基本经验</b> | <b>36</b> |
| 第一节 新民主主义革命时期思想政治工作实效性的探索        | 36        |
| 第二节 十一届三中全会前党执政过程中思想政治工作实效性的探索   | 47        |
| 第三节 十一届三中全会后党对思想政治工作实效性的探索       | 56        |
| <b>第三章 国外思想政治教育的借鉴及启示</b>        | <b>72</b> |
| 第一节 国外思想政治教育的一般概况                | 72        |
| 第二节 国外思想政治教育的作法及特点               | 77        |
| 第三节 国外经验作法对我们增强思想政治教育实效性的启示      | 89        |
| <b>第四章 思想政治工作面临的新情况新问题</b>       | <b>98</b> |
| 第一节 全球化给思想政治工作带来严峻挑战             | 98        |
| 第二节 市场经济发展使思想政治工作面临更加复杂的情况       | 103       |
| 第三节 社会结构的变迁使思想政治工作任务更加艰巨         | 112       |
| 第四节 信息技术的发展给思想政治工作提出了新的课题        | 120       |



|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>第五章 思想政治工作的理念创新</b>    | 130 |
| 第一节 思想政治工作理念创新的内涵和实质      | 130 |
| 第二节 思想政治工作理念创新的基本原则       | 137 |
| 第三节 思想政治工作理念创新的基本方法       | 145 |
| <b>第六章 思想政治工作实效性与内容创新</b> | 152 |
| 第一节 思想政治工作内容设置的逻辑分析       | 152 |
| 第二节 当前思想政治工作内容设置的实效分析     | 158 |
| 第三节 以增强实效性的要求推进思想政治工作内容创新 | 169 |
| <b>第七章 思想政治工作实效性与方法创新</b> | 185 |
| 第一节 思想政治工作实效性与方法的逻辑关系     | 185 |
| 第二节 思想政治工作方法的继承与发扬        | 188 |
| 第三节 创新新时期思想政治工作方法         | 207 |
| <b>第八章 思想政治工作实效性与机制创新</b> | 221 |
| 第一节 思想政治工作实效性与制度建设        | 221 |
| 第二节 思想政治工作实效性与制度创新        | 230 |
| 第三节 思想政治工作实效性与机制优化        | 238 |
| <b>第九章 思想政治工作实效性与队伍建设</b> | 247 |
| 第一节 思想政治工作实效性与队伍建设的逻辑关系   | 247 |
| 第二节 激发思想政治工作者积极性的环境分析     | 256 |
| 第三节 全面提升思想政治工作者素质         | 263 |
| <b>参考文献</b>               | 276 |
| <b>后 记</b>                | 280 |

# 第一章 思想政治工作实效 性理论探索

思想政治工作作为经济工作和其他一切工作的“生命线”，一直以来被视为我们党统揽全局、协调社会，实现党在各个历史时期路线方针政策的重要途径。同时它也是我们党有效联系群众，满足人民群众基本要求的重要手段，在一定程度上体现着我们党的执政能力。在新的社会历史条件下，如何推进思想政治工作的理论、方法与机制创新，实现思想政治工作的科学化，增强思想政治工作的实效性，是近年来学界普遍关注的重要课题。

## 第一节 思想政治工作实效性的一般理论

思想政治工作学是中国共产党在长期的思想政治工作实践基础上形成的一门科学。党的十一届三中全会以来，我们党对思想政治工作进行了积极探索和理论归纳，逐步形成了关于新时期加强党的思想政治工作的科学理论体系。面对新形势新情况新任务，思想政治工作在继承和发扬优良传统的基础上，需要结合基本国情和时代精神，在内容、形式、方法、机制等方面加以创新，以增强思想政治工作的针对性、实效性。

### 一、思想政治工作实效性的逻辑起点

思想政治工作的基本范畴是思想。它包括人们基本的思维过程、

社会发展过程中形成的意识概念和理性思想成果;还包括人们在社会政治活动中形成的政治思想。<sup>①</sup> 人的社会存在决定了人们对社会实践持有的基本态度,任何思想的演进无不受社会物质生活条件的决定;另一方面,思想所具有的相对独立性,同时对社会存在产生一定的促进或者阻碍作用。我们知道,思想根本不能实现什么东西。为了实现思想,就要有使用实践力量的人。人们在社会实践中对客观事物从感性认识到理性认识的过程,就是思想形成的过程。<sup>②</sup> 正确的思想一旦为群众所掌握,就会变成改变社会的巨大物质力量。

社会的普遍联系性质决定了社会发展过程中内在的规律性。所谓规律,正如列宁所言,“规律就是关系……本质的关系或本质之间的关系。”<sup>③</sup>这种“本质的关系或本质之间的关系”确立了社会运动的基本规律。对于规律的把握和运用过程,就是我们所谓的推进社会进步的过程。由此,对于事物发展内在规律的把握,构成了思想政治工作实效性的基本内容。思想政治工作实效性理论的基础,在于对社会发展规律的科学界定和积极顺应。马克思曾经说过:“理论只要说服人,就能掌握群众;而理论只要彻底,就能说服人。所谓彻底,就是抓住事物的根本。但人的根本就是人本身。”<sup>④</sup>这一理论表明,人的本质是社会关系的总和,而“社会本身,即处于社会关系中的人本身”。<sup>⑤</sup> 对于社会发展过程中诸关系的认识与把握,根本在于对人的把握,说到底在于对人的思想的把握和引导。另一方面,党的思想政治工作是经济

---

① 通常情况下,政治思想包括社会活动的指导思想、价值观念、意识形态和认知、情感、意志等在内的思想体系。

② 正如毛泽东同志指出的那样:“这种感性认识的材料积累多了。就会产生一个飞跃,变成了理性认识,这就是思想。”(参见《毛泽东著作选读》下册,人民出版社1986年版,第839页。)

③ 《列宁全集》第55卷,人民出版社1990年版,第128页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第9页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第46卷(下),人民出版社1980年版,第226页。

工作和其他一切工作的生命线,是团结全党和全国人民实现党和国家各项任务的中心环节,是党和社会主义国家的重要政治优势。增强思想政治工作实效性,最根本的是坚持和巩固马克思主义在我国意识形态领域的指导地位,始终坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想和科学发展观武装全党,教育人民。在科学理论的指导下,对于思想意识和以一定的思想意识为指导的政治、法律生活等方面的关系以及决定这些关系的经济基础的把握,构成思想政治工作实效性的逻辑起点。<sup>①</sup>

思想政治工作是在一定的指导思想下开展的教育人、说服人和团结人的工作。思想政治工作的目的在于教育人们自觉改造世界观和提高思想道德素质,提高人们认识世界和改造世界的能力,营造有利于人们积极性、主动性与创造性充分发挥的优良环境,增强人们的主体意识,自觉地为实现党在各个历史时期的政治任务而努力。<sup>②</sup> 在现阶段,人们改造客观世界的实践活动,最主要的就是着眼于社会主义初级阶段的基本国情,落实科学发展观,构建社会主义和谐社会。由此,思想政治工作的基本任务就是:以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,努力培养造就有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民;发展新型的人际关系,创造良好的社会风尚,充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,保证党的路线方针政策和国家的法律法规的贯彻执行,保证改革开放和现代化建设的

① 列宁认为,整个政治上层建筑都属于思想的社会关系,包括政治、法律制度和设施。因为这些政治上层建筑是人们根据经济基础无论自觉或不自觉的要求,并“通过人们的意识而形成的。”(参见《列宁全集》第1卷,人民出版社1984年版,第109页。)它们属于社会思想关系的范畴,是思想关系的物质形式,归根到底由经济关系所决定。

② 思想政治工作的根本目的,就是最大限度地调动干部群众的积极性,把思想统一起来,力量凝聚起来,朝着社会主义现代化建设宏伟目标前进。(参见《人民日报》2000年8月14日。)

顺利进行。<sup>①</sup>

## 二、思想政治工作实效性的内涵

所谓思想政治工作实效性(Validity),是指实际的功效或实践的效果,思想政治工作预期目标与结果之间的张力关系。思想政治工作实施结果对于思想政治工作预设目标是否实现及其实现程度,即实际效果问题。人们对任何实践活动实效性的感知与评判,最直接、最根本的依据是这一实践结果的有效性。作为一个系统性的概念,实效性指的是思想政治工作的环境或过程的特征,它能够保证对因此展开的思想政治工作过程的顺利进行。由此出现了与实效性相对应的正当性(Rightness)问题。即我们党长期倡导的实事求是的思想精髓,思想政治工作过程要符合中国共产党倡导并长期坚持的基本价值。基于此,思想政治工作实效性至少具有以下三个层面的要求:其一是价值层面的阐发。这个过程形成了社会行为主体对思想政治工作绩效基本的评价标准。诸如经济、政治、文化、社会等各方面的良性互动和协调发展,社会秩序良好,人民生活宽裕,党的路线方针政策能够得以有效执行等。在现阶段,就是和谐社会和以人为本的科学发展观理念能否得到贯彻,人的自由全面发展的环境是否正在形成,人们在向往美好生活的同时,是否愿意付出艰辛的劳动。其二是制度层面的设计。即指思想政治工作过程要能够实现与经济、政治、文化、社会建设有关的社会关系、社会环境、社会管理等方面的要素组合及有效运行模式,并确保党和政府对经济、政治、法律、文化等方面的建设和处理好人与

---

<sup>①</sup> 1994年1月24日,江泽民同志在全国宣传思想工作会议上的讲话中即指出宣传工作必须以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,不断培养和造就一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人,在建设有中国特色社会主义的伟大事业中发挥有力的思想保证和舆论支持作用。参见《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第85—86页。

人、人与组织、人与自然的关系的制度安排和参与要求能够被人们认同和落实。其三是组织层面的要求。即思想政治工作的实效性要体现在组织运转高效,成本低廉。基于此,实效性内在地包括了时间性(或者叫时效性)的要求。由此,需要思想政治工作机构能够及时把握社会动态,具备应对突发性公共事件的能力,在常态下和紧急状态下都能够采取相应的行为,发挥思想政治工作的功能。

从思想政治工作本身具有的特点看,其实效性的内涵和标准归纳起来,有以下几种:一是从思想政治工作的目的出发,思想政治工作的实效性就是人们思想道德素质和认识世界和改造世界的能力的提高程度。所有社会关系的前提在于人们社会交往的必然性,人的社会性构成了社会运动的全部基础,并使得人们的思想政治素质水平直接影响到社会发展的态势。由于思想道德素质和个体能力本身缺乏可供衡量的确切标准,因而这个实效性标准本身就是动态平衡的。但是应该引起注意的是,在价值观日趋多元的社会里,思想政治工作如何在全社会确立起一维的价值导向,实际上构成了思想政治工作实效性的第一个难题。二是从思想政治工作的内容阐述的实效性问题。思想政治工作过程的实践性和思想政治工作理论的科学性,都决定了思想政治工作具有的开放性特征,即思想政治工作内容要随着社会的演进而不断得到丰富和发展。要摒弃已经被历史证实是教条的、过时的和错误的内容。在构建社会主义和谐社会的进程中,思想政治工作需要改变革命时期形成的话语体系,结合变化了的社会环境创新教育内容,使其更加贴近百姓,更加为人们所喜闻乐见。三是从思想政治工作的方法论出发,认为思想政治工作实效性在于主体如何引导客体践行预设的目标要求;我们党过去确立起来的一系列行之有效的方法和手段在新的历史条件下如何实现创造性转换,直接关系到思想政治工作的效果。四是从社会系统运行的有效性出发,认为思想政治工作实效性问题是一个系统工程,其实效性的评价标准在于要素匹配,功能互补,运转协调,由此产生的第五个标准是思想政治工作能否实现成

思想政治工作实效性理论探索

本的最小化和收益的最大化,并实现个体的价值与利益。

而从思想政治工作客体的视角出发,思想政治工作实效性还有与上述标准有机契合的三个衡量标准:

第一,知识标准系列。这是依据人们对思想政治工作所传播的理论与价值的认同和习得的程度,以及相应的素质水平提高程度而确定的思想政治工作绩效评价标准。人的心理来源于社会实践,素质也是在社会实践中逐渐发育和成熟起来的,某些素质上的缺陷可以通过实践和学习获得不同程度的补偿。综合素质是指社会个体在社会生活中实现社会目标或个体发展目标所必须培养或习得的符合社会发展规划,并具有前瞻意义的诸素质有机综合、媾和而成的统一体。基于社会发展和国际竞争对一个国家、民族素质的要求,人才培养的质量问题,或者说知识与技术内化为人们的身心品质的问题比以往任何时代都更为紧迫。思想政治工作实效性要体现在思想政治素质、知识素质、能力素质、心理素质、身体素质的动态稳定和持续提高上。在当前情况下,思想政治工作实效性还包括了着力提高社会群体实现社会持续发展的经济素质,保持社会秩序稳定的社会素质,满足更高的科技进步贡献率的科技素质,实现资源利用效率最高和环境代价最低的资源环境素质等。思想政治工作的这一绩效需要经过较长的历史阶段才能为后人准确衡量。但是通过有效的思想政治工作实现社会群体的认知性(Cognitive)变化和情感性(Affective)变化,如认知结构上的变化、能力上的变化或好恶倾向上的变化等则可能在较短时期内得以外显。

第二,技能标准系列。这是依据人们掌握党的思想理论并用于指导自身实践的实际应用水平而确定的实效性评价标准。马克思很早就指出,生产劳动同智育和体育相结合,它不仅是提高社会生产的一种方法,而且是造就全面发展人才的唯一方法。列宁也说,没有年轻一代的教育和生产劳动相结合,未来社会的理想是不可想象的。劳动实践意义上的接受教育的过程具有以下几种功能:即德育功能,劳动

实践是对社会群体和个人进行思想政治工作并取得成效的重要途径。智育功能,劳动可以使社会群体和个人开拓眼界,锻炼身心。体育功能,劳动有助于增强社会群体和个人的体质和体能。美育功能,劳动提高社会群体和个人的审美情趣。劳动实践可以培养社会群体和个人艰苦奋斗精神和集体主义精神,增进与工农群众的感情。

第三,态度标准系列。这是指人们受思想政治工作影响,在实践中所表现出来的勤奋、认真、刻苦、努力态度而确定的有效性评价标准。建立多元激励体系,确定开放性的思想政治工作评价标准。就是要创造人们各尽所能、各得其所的和谐发展的社会环境。这样的实效性标准可以较好地克服思想政治工作中的功利倾向和浮躁的行为过程,也有利于思想政治工作者和思想政治工作对象确立适合自己发展需要的目标,并在这样的目标指引下艰苦奋斗、自强不息。按照心理学的观点,社会群体对社会活动的关注程度直接影响着事件的发展态势。要把握不同利益关联的主体对社会活动的关注问题,首先要把握目的与需要、兴趣、动机的关系。目的是人对某种对象的需要在观念上的反映,是人在行动之前在观念上为自己设计要达到的目标,是人的实践活动的一个要素。思想政治工作就是要推进社会环境朝着有利于人们能动性、独立性、超前性、参与性发挥,并创造出适合自己需要的新现实的方向发展。就是要营造人们各尽所能,各得其所的良好社会环境,进而形成社会群体对党和政府的路线方针政策的认同与积极参与。

### 三、思想政治工作实效性的分析框架

思想政治工作上述标准的存在,内在确定了思想政治工作实效性的基本框架:

1. 思想政治工作的实效性是思想政治工作的内在效果与外在效果的有机统一。即思想政治工作的实效性不仅体现在其目标要求能顺利内化社会个体的道德意识和政治意识,而且体现在能够外化为符

合道德要求和政治价值的行为。

2. 思想政治工作的实效性是思想政治工作的个体效益和社会效益的有机统一。即有效的思想政治工作既能够促进个体健康人格的发展,又能够通过个体的道德行为辐射和推动家庭、社会的思想道德建设与公民文化发育。

3. 思想政治工作的实效性是低成本与高效益的有机统一。这是在推进经济、政治、文化和社会建设的过程中,思想政治工作需要考虑的一个基本问题。节俭意识的培养和社会对效率的要求,一方面提供了思想政治工作机制运行更好的环境,另一方面也提出了思想政治工作如何有效降低成本、提高效率的问题。思想政治工作的实效性必然内含着对节约成本、提高效率的追求。因此,在做思想政治工作的時候,需要考虑如何通过最少的人员、时间及政治资源和社会资源的投入获得最大的思想政治工作效益。

要科学把握思想政治工作的实效性,首先需要把握思想政治工作的低效性或者无效性。这二者是相比较而存在、相斗争而发展的。思想政治工作的实效性通常是由以下基本要素决定的:

1. 观念。包括对思想政治工作本身的看法和作用过程的评价机制。思想政治工作者不但需要创新自身的观念,还要着力引导和实现客体的观念创新。由于受不同环境的影响,人们对于事物有不同的评价标准和行为模式,这些观念性的因素构成了思想政治工作的“场”,并对思想政治工作本身产生了重要的影响。例如有的人简单地将思想政治工作等同于社会控制过程,在资源紧缺、技术落后的年代,有效的社会控制可以降低社会运行的成本。但是在一个技术高度发达、社会产品较为丰富、人们主体意识逐渐增强的开放社会,单纯的社会控制过程,其结果是一方面导致人们的反感,降低了思想政治工作的解释力;另一方面可能进一步加剧社会矛盾。

2. 结构。人们熟悉的俄罗斯方块游戏,要求参与者在极短的时间内将形状各异的方块叠加起来,使其成为一个啮合严密的完整体系。

这些有着不同形状的“方”块经过科学组合,得以形成一个完整的严丝合缝的整体。它说明,对于要素的合理安排,可以使得整体的管理达到最优。思想政治工作的结构实际上是指思想政治工作运行的结构模式。它包括了由思想政治工作各个要素,如思想政治工作的主体与客体、工作借以展开的媒介和工作开展的制度、机制和资源等等,以及要素的相互联系和制约关系。一个完整的思想政治工作过程包括思想政治的内化、转介和外化三个基本阶段。根据系统论的观点,思想政治工作是一个多要素构成的结构整体,也是一个多要素相互作用的动态过程,思想政治工作的实效性不但体现在要素结合的科学性、合理性,还体现在结构运行过程的完整有效。<sup>①</sup>

3. 功能。结构性要素实际上塑造了思想政治工作的基本功能。即思想政治工作实际具有的教育、引导、保障的功能,还包括思想政治工作对社会资源的调集能力和社会控制能力,还包括对于个体生命价值的敬畏和保障。在过去很长一段时间里,基于维护社会稳定的需要,出现把思想政治工作的作用简单等同于社会控制和“不出乱子”,从而出现思想政治工作过程重政治功能而忽视了育人功能、发展功能,致使思想政治工作由于忽视社会群体的利益而失去动力,思想政治工作的“生命线”作用难以发挥。在经济发展和分配之外,有效的思想政治工作过程至少可以实现以下社会功能:社会稳定、社会协调、社会调控、社会规范、社会文明、社会和谐、社会满意、社会公益、良

---

<sup>①</sup> 武汉大学的余仰涛教授在《思想关系学——思想政治工作原理》一书中,抽象出思想关系、思想意识、思想态度、思想立场、思想影响、思想效应、思想信仰、思想修养、思想境界、思想互动等概念,分解了思想关系客观上存在的结构特性,指出思想政治工作的本质是以统一思想作用于人,并经过思想主体的相互作用,使人们坚定思想信仰,在统一思想的引领下,努力按照思想目标的要求规范自己的行为。他认为思想政治工作的基本职能是构建社会意识形态的思想关系,思想政治工作的一般表现形式是思想政治教育、思想管理、思想交往。他把人的真善美全面发展作为理论阐述的终极目标。认为思想政治工作效益是思想关系的真理效益、善性效益和美感效益。

性社会抗逆等功能。

4. 方法。思想政治工作结构方式确立了思想政治工作的基本功能。思想政治工作系统的要素、结构和功能的内在联系为思想政治工作实效性提供了方法论根据。当前我国正处在改革的关键时期,社会变革进一步深化、所有制形式多样、利益群体日趋分化、就业压力不断增大、社会矛盾逐渐增多,社会信息传播技术发达,人们的思想过程的独立性、选择性、多变性进一步增强。这就需要从根本上改变过去那种简单的教育和工作方法,针对不同利益和价值需求的社会群体,采取有效方法做好思想政治工作。如灌输作为思想政治工作的基本方法,在构建理论高地和武装人们头脑的过程中发挥了十分重要的作用。但是教条化的灌输过程在现有条件下已经很难为社会群体所接受。因此,及时创新工作方法,赋予灌输理论以新的内涵就显得极为重要。

综上所述,思想政治工作实效性在本质上必然包括以下要求:一是思想政治工作内容本身的评价体系:包括理论的开放性、方法的多样性、效果评价的科学性。二是思想政治工作过程和绩效的评价体系:包括了人的发展的有效性、机制运行的有效性、社会群体对党和政府路线方针政策认同的有效性、社会动员(社会参与)的有效性。三是思想政治工作系统的实效性。包括思想政治工作过程的可控性、思想政治工作内容真理性的、思想政治工作手段的多元性、思想政治工作绩效的可评价性。

## 第二节 思想政治工作实效性研究的意义

思想政治工作作为我们党的一切工作的生命线,始终是凝聚社会力量,实现社会整合,化解社会冲突,实现社会发展的重要法宝。2000年6月28日,江泽民同志在中央思想政治工作会议上的讲话中强调指出:党的思想政治工作绝不是可有可无、无所作为,而是必不可少、大有可为的。但是一个时期以来,党的思想政治工作出现了一些问

题,表现一方面我们不断加大思想政治工作的力度,另一方面思想政治工作的针对性、实效性不强,作用被削弱。面对这样的情况,思想政治工作如果不能够根据变化了的形势及时作出调整,其功能和作用都将被消解。与此同时,社会发育过程中不断增强的主体意识、社会民主意识、参与意识使得思想政治工作面临着严峻的挑战。如何构建社会主义核心价值观;如何消除不和谐因素;如何丰富和发展人的需要,培育社会群体的责任意识;思想政治工作如何实现“以人为本”等等问题,构成了本课题探讨思想政治工作实效性的社会基础。可以说,当前思想政治工作面临的首要问题是思想政治工作的实效性问题。

### 一、新时期思想政治工作面临的主要压力凸显了思想政治工作的实效性问题

要研究思想政治工作的实效性,首先需要把握的是思想政治工作是否存在实效性降低的问题。其次需要把握造成思想政治工作实效性降低的原因。

在社会主义初级阶段,我们三个压倒一切的任务:改革、发展、稳定。<sup>①</sup>这是实现社会发展必须面对的三个基本命题。其间社会稳定特别是政治稳定,实际上构成了我国社会发展过程中最坚实的基础和最敏感的神经。而思想政治工作就在于通过工作机制的有效运行,避免各级政府被放在社会的对立面,并为人民利益的实现与维护创造条件。这也是新时期思想政治工作自身发展的逻辑起点。中国建设社会主义的基本背景是:较低的生产力水平、十几亿人口且农民占多数、旧有意识形态影响深远、发展不平衡、全球化下风险社会的危机频发。这些因素的存在,决定了思想政治工作需要着力化解社会矛盾,促进

<sup>①</sup> 1985年6月邓小平同志提出当前我们压倒一切的任务就是改革。1985年10月和1987年6月,邓小平同志指出,发展是我们压倒一切的任务。1989年2月、3月、10月和1990年12月,邓小平同志四次谈到压倒一切的任务是稳定。

社会和谐发展。其中,需要我们思考的是,我们党长期坚持的思想政治工作优势是否还在,原来行之有效的一整套方法是否有效,人们的利益需求和行为取向有什么变化,思想政治工作的理论体系如何完善?等等。

在此我们试图描述思想政治工作发展面临的基本挑战。首先,思想政治工作面临着以下几方面的转型困境:一是过于贴近现实的宣传性话语导致话语转换的困难,存在学科研究语言与宣传语言的协调困境,以及思想政治工作学科的理论抽象性缺乏。二是转型社会的技术变迁(诸如传播手段多样性)和价值变迁使得旧有的价值结构难以有效解决思想政治工作的现实标准问题。三是网络化生存中传播主体和教育主体的不确定性促成社会自发形成普遍的非意识形态化话语系统。其次,思想政治工作理论创新出现一定程度的依托乏力问题。一是文化变迁过程的张力外化改变了思想政治工作的平台。二是社会发展过程中常态的危机治理提出了思想政治工作对人们利益与需要满足的新的要求,并迫使思想政治工作回答民主化中社会参与的制度供给问题。三是全球化背景下,权威分配资源的能力将同时由政府和社会共同拥有,共有的权力弱化了传统思政工作在教育过程中的权威性和指向性。第三,思想政治工作生态的变迁引发思想政治工作自我发展的问题。包括内在压力如自我实现的压力,自我增强机制的压力;外在压力如社会发展关键时期的不确定性压力、全球化下环境要素的变化造成的教育低效的压力,这些要素共同构成思想政治工作发展的基本生态,并在组织、制度和技术层面提出了思想政治工作发展的新问题。其中最基本的问题是意识形态演进对思想政治工作绩效的影响。在既定的社会生态中,必然会出现社会大系统与思想政治工作小系统之间的信息交互过程,这种信息的输入与输出既与系统本身的张力有关,也与意识形态的压力有关,还与经济权力和政治权力运行有关。由此,对意识形态的构建和引导就影响到思想政治工作的开展。而这个问题所展拓的巨大空间,就是思想政治工作学科发展的基