

海南历史文化大系

海南研究精品卷

海南经济发展战略

刘国光 主编

◎ 南方出版社 / 海南出版社



CS1
200804
Z:2:6

海南历史文化大系

海南研究精品卷

海南经济发展战略

刘国光 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

南方出版社
海南出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

海南经济发展战略/刘国光主编. —海口: 南方出版社,
海南出版社, 2008. 4

(海南历史文化大系. 研究精品卷)

ISBN 978-7-80760-103-6

I. 海… II. 刘… III. 地区经济—经济发展战略—研究—
海南省 IV. F127. 66

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第016057号

海南历史文化大系

海南研究精品卷

海南经济发展战略

刘国光 主编

责任编辑: 张俭雄

装帧设计: 颜好强 陈哲寻

南方出版社/海南出版社 出版发行

地址: 海口市和平大道70号

邮编: 570208

电话: 0898-66160822

印刷: 湖南航天长宇印刷有限责任公司

版次: 2008年4月第一版 2008年4月第一次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16

印张: 17.5

字数: 220千字

书号: ISBN 978-7-80760-103-6

定价: 35.00元

封面题字：吴东民

鸣谢蔡于良先生友情提供黎锦图片资料

装帧设计/颜好强 陈哲寻等

卫留成 罗保铭

领导小组组长

周文彰

领导小组副组长

张松林 梁 飞 常辅棠
周洪晋

总主编

周文彰

副总主编

迟福林 韩少功 张学泮
曹锡仁(常务)

编委

丘 刚 朱华友 李星良
张志扬 张一平 陈立浩
周伟民 赵康太 晓 剑
彭京宜

(以姓氏笔画为序排列)

学术委员会委员

丘 刚 朱华友 迟福林
张志扬 张一平 陈立浩
周文彰 周伟民 赵康太
曹锡仁 韩少功 彭京宜

(以姓氏笔画为序排列)

召集人: 迟福林

海南历史文化大系

□ 特区卷 主编: 曹锡仁

□ 历史卷 主编: 张一平

□ 社会卷 主编: 彭京宜

□ 名人卷 主编: 晓 剑

□ 文博卷 主编: 丘 刚

□ 民族卷 主编: 陈立浩

□ 华侨卷 主编: 朱华友

□ 文学卷 主编: 韩少功

□ 海南研究精品卷 主编: 迟福林

□ 海南学者学术精品卷 主编: 张志扬

序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委、政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委、政府对全省哲学社会科学发展的领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重要举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此思接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢 2004 年，中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见，我们深受鼓舞，很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程，并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证，最终确定大系内容为十卷：特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中，前八卷是新著，最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架，力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果，作系统的发掘和研究。因此，这既是一项系统的资料收集工作，更是一项开创性的研究工作，因为许多探索是填补空白的。比如，对冼夫人、黄道婆的研究，将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理，虽仍显单薄和不足，但毕竟是目前最全面的。另外，将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究，亦是为了总结海南开发建设的经验，使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然，其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理，有些独特文化现象消失后，再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学，哲学社会科学的地位越来越高，其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步，而是哲学社会科学取得了突破，产生了邓小平理论；苏联解体、苏共倒台的原因之一，不是因为自然科学出了问题，而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程，国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨，许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导者在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究的梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体担负主编责任的是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的哲学社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

前 言

1983 年，党中央、国务院决定海南岛对外开放，规定了以对外开放促岛内开发的方针。1987 年 9 月，党中央、国务院又决定在海南建省，办成全国最大的经济特区。这是坚持改革开放的一项重大的战略决策，对于开发和振兴海南经济以及全国的社会主义现代化建设，都有十分深远的战略意义。党中央、国务院的这一决定，反映了海南人民和全国人民的共同愿望，受到了热烈的欢迎和拥护。经过全国人民代表大会常务委员会通过后，国务院决定建立海南建省筹备组，从 1987 年 10 月开始了建省的各项筹备工作，包括制定海南经济发展战略、制定海南对外开放的优惠政策、制定经济社会发展和城市建设规划、改革原有的机构等多项工作。其中，海南经济发展战略的制定工作，海南建省筹备组邀请中国社会科学院承担。中国社会科学院对这项工作十分重视，选派了十余位专家组成海南调研组赴琼工作，从 1987 年 11 月 25 日至 1988 年 1 月 14 日，在海南建省筹备组和海南政府有关部门以及有关县、市政府的大力协助下，对海南的省情和经济发展战略的目标步骤、对策以及经济体制、政治体制等问题进行了比较全面、系统的调查研究，提出了海南经济发展战略研究总报告 1 份、分报告 9 份，共约 18 万字。该研究报告已为海南建

省筹备组基本同意，并上报有关领导部门，供制定有关海南省的政策措施时参考。为了满足国内外广大读者的需要，我们将这些研究报告编印出版，供各界人士研究和参加开发海南时参考。

海南经济发展战略问题，是一项很重要又很复杂的研究课题。现在虽然已经提出了这个研究报告，但由于时间紧、任务重、作者水平有限，因此，研究成果还是初步的，需要今后在实践中加以检验和不断完善。同时，总报告和分报告是在调研组的统一研讨的基础上由调研组成员分别执笔写成的，在研讨中我们本着理论联系实际的原则和“双百”方针，在基本思路一致的前提下允许各分报告发挥各自的观点，不强求划一。无论在总报告和分报告中，都可能有错误和不妥之处，欢迎海南省广大干部群众和国内外的专家学者以及关心海南发展的各界人士批评指正。

中国社会科学院海南调查研究小组

1988年1月16日

目 录

海南经济发展战略研究·····	1
-----------------	---

海南经济发展战略研究分报告

之一：海南产业结构现代化的战略研究 ·····	34
之二：海南农业发展的战略研究 ·····	66
之三：海南生产力布局战略研究 ·····	90
之四：海南对外经济往来的战略研究 ·····	107
之五：海南对内经济联系的战略研究 ·····	135
之六：海南经济发展中的资金问题·····	158
之七：海南经济发展中的人才问题 ·····	180
之八：海南经济发展中的经济体制问题·····	191
之九：海南经济发展中的政治体制问题 ·····	211

附 录

略论海南经济发展的几个战略问题·····	246
社会主义市场经济为核心建立全新的经济政治体制·····	252
刘国光谈海南经济发展战略·····	257
《海南经济发展战略研究报告》制定前后 ·····	261

海南经济发展战略研究

第一部分 制定海南经济发展战略的依据

（一）正确的决策

海南建省，并办成全国最大的经济特区，是中央作出的一项重大战略决策，反映了海南人民的长期愿望，具有十分深远的意义。党中央、国务院 1983 年 11 号文件，规定了以对外开放促岛内开发的方针，1987 年 23 号文件又规定给海南以更多的自主权，可以实行更加特殊、更加优惠、更加开放的政策，为海南的发展明确了指导思想。

（二）历史的反思

海南和台湾同为我国两大海岛，面积相近，气候相似，自然条件大致相同。经过解放后 30 多年的建设，海南的经济和文化都有了相当的发展。但与国内其他地区相比，还是比较落后的，与我国的台湾省相比，差距更加悬殊。这一差距向我们提出了严峻的挑战：海南为什么落后于条件相仿的我国的台湾和沿海先进

地区？海南能不能赶上台湾和沿海先进地区？我们必须正面回答这个问题，不能回避。

回答这个问题，要从历史分析入手。

第二次世界大战结束时的台湾，无论在基础设施，文化教育，还是在工农业生产方面，都已经有了基础；而当时的海南，基本上没有现代工业，几乎是一片空白。1949年国民党政府迁离大陆时，将大量的资金和人才带到台湾。其后，美国和日本又向台湾大量投资，并给予经济援助。粗略估计，30多年时间里仅美、日向台湾投资就约为200多亿美元。而海南地处国防前沿，长期实行闭关守岛的政策，国家对海南经济拿走的多，给予的少，从1951年到1986年底，累计全民所有制单位固定资产投资仅89亿元。这是形成这一差距的主要原因。不用讳言，左的错误和僵化的经济体制，也是一个十分重要的原因。此外，海南一直仅是省属的一个行政区，缺乏自主权，以及岛内行政建制的分割、中央企业自成体系，这些体制上的缺陷也相当严重地妨碍了海南的发展。

中央决定海南建省并实行更加特殊、更加优惠、更加开放的政策，并有更大的自主权，正是要消除行政建制上的缺陷，破除旧体制的束缚和封闭的壁垒，以加速海南的开发和建设，迎接这一挑战。深圳等经济特区迅速发展的成绩证明，只要政策对头，扎扎实实地埋头工作，加快海南的发展，逐步缩小和我国沿海先进地区以及台湾省的差距，并最终赶上和超过世界中等发达国家和地区，是完全可能的。我们认为，对此应当充满信心。同时，也要清醒地看到，海南与上述我国的地区和世界的中等发达国家在经济发展上的差距确实不小，赶上它们的难度很大，要经过一个相当长的过程。因此，我们必须脚踏实地，艰苦奋斗，坚持不懈，努力工作。既要反对信心不足，无所作为，又要防止急躁冒