

总主编
应松年

21世纪
行政法学
系列教材

行政法学

胡建淼 江利红 著

总主编
应松年

21世纪
行政法学
系列教材

行政法学

胡建淼 江利红 著

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法学 / 胡建森, 江利红著.
北京: 中国人民大学出版社, 2009
(21 世纪行政法学系列教材)
ISBN 978-7-300-11456-9

- I. 行…
- II. ①胡…②江…
- III. 行政法学-中国-高等学校-教材
- IV. D922.101

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 217614 号

21 世纪行政法学系列教材

总主编 应松年

行政法学

胡建森 江利红 著

Xingzhengfa Xue

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京东方圣雅印刷有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2010 年 01 月第 1 版

印 张 24.25 插页 2

印 次 2010 年 01 月第 1 次印刷

字 数 476 000

定 价 38.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

作者简介

胡建森，1957年11月生于浙江省慈溪市。现为浙江工商大学校长，浙江大学法学教授、博士生导师。

1989年7月，毕业于中国政法大学研究生院；1993年起，享受国务院“人民政府特殊津贴”；1995年被中国法学会授予全国“第一届十大杰出青年法学家”称号；1997年被列入“全国百千万人才工程”第一层人选。

自1990年以来，曾赴美国斯坦福大学、英国爱丁堡大学、澳大利亚西澳大学、德国基尔大学、法国马赛大学等做过访问学者或学术交流。自1987年来，共出版《行政法学》、《比较行政法》、《论公法原则》等著作八十多部（含合著），在《中国法学》、《法学研究》等刊物上发表论文87篇（含合著）。

现兼任中国法学会常务理事，教育部法学专业教育指导委员会副主任委员，中国行政法学研究会副会长，中国比较法学研究会副会长，中国人权研究会常务理事，东亚行政法研究会理事，“五五”普法国家中高级干部学法讲师团成员，《法制日报》社法学专家顾问，中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，浙江省人民政府法律顾问，浙江省高级人民法院咨询专家，浙江省人民检察院专家咨询委员会委员，浙江泽大律师事务所和浙江泽厚律师事务所名誉主任，杭州市人大常委会立法咨询委员会主任。

江利红，1977年生，浙江省衢州市人。现为浙江大学光华法学院博士后，合作导师为胡建森教授。

2002年至2008年就读于中国政法大学，先后获得宪法学与行政法学专业硕士、博士学位，其间，被日本文部科学省遴选为国费留学生，赴日本中央大学攻读公法学博士后期课程。主要从事行政法学研究，特

别是日本行政法学以及行政过程论的研究。

在国内外期刊上发表《行政征用权与公民财产权的界限——公共利益》(载《政法论坛》第21卷第3号)、《日本行政诉讼原告资格新论》(载《行政法学研究》2007年第4期)等专业学术论文十余篇,出版《日本行政法学基础理论》(中国知识产权出版社2008年6月)和《日本行政诉讼法》(中国知识产权出版社2008年6月)等专著两部。

目 录

第一编 行政法基础理论

第一章 行政与行政法	3
第一节 行政的概念	3
一、行政概念的产生	3
二、有关行政概念的理论	4
三、行政的概念	6
四、行政的特征	7
第二节 行政法的概念	8
一、行政法的概念	8
二、行政法的对象	8
三、行政法的公法性质	10
第三节 行政与行政法的关系	11
一、行政与行政法的先后关系	11
二、行政与行政法的关系	13
三、行政法对行政的统制	13
第二章 行政法	15
第一节 行政法概论	15
一、行政法的目的	15
二、行政法的定位	16

三、行政法的特征	18
四、行政法的类型	19
第二节 行政法的存在形式	20
一、行政法的成文法形式	20
二、行政法的不成文法形式	24
第三节 行政法的效力范围	25
一、行政法效力的空间范围	26
二、行政法效力的时间范围	26
三、行政法的效力等级	28
第三章 行政法学	29
第一节 行政法学与公私法二元论	29
一、公私法二元论	29
二、公私法二元论的行政法学意义	31
三、行政法学中的公法原理	32
四、公私法二元论的问题及公私法的相对化	33
第二节 行政法学概述	34
一、行政法学的概念	35
二、行政法学的对象	35
三、行政法学的实践性	36
四、行政法学与相邻学科的关系	37
第三节 行政法学的方法	39
一、行政法学中的“法学方法”	39
二、行政法学方法论的特征	41
三、行政法学方法论的发展	44
第四节 行政法学的体系	44
一、行政法学总论与各论的划分	44
二、行政法学总论的体系	45
三、行政法学各论的体系	46
四、行政法学总论与各论的良性循环	47

第四章 行政法的理论基础	49
第一节 行政法的理论基础——法治主义	49
一、“法治国”与“法治国家”的理念	49
二、法治主义的概念	50
三、法治主义的阶段与行政法的形成	50
四、行政法的理论基础——法治主义	51
五、法治主义的内容	52
第二节 依法行政原理	53
一、依法行政原理的含义	53
二、依法行政原理的要求	53
三、现代行政法中依法行政原理的转换	54
第三节 依法行政原理的内容	56
一、法律的法规创造力原则	57
二、法律优位原则	57
三、法律保留原则	58
第四节 依法行政原理与法的支配原理	61
一、“法的支配”原理	61
二、依法行政原理与法的支配原理的区分	62
三、依法行政原理与法的支配原理区分的相对化	63
第五节 依法行政原理与行政裁量的规制	64
一、行政裁量的概念与类型	64
二、行政裁量与依法行政的关系	64
三、依法行政原理对行政裁量的要求	65
四、行政裁量的规制	65
第五章 行政法的基本原则	67
第一节 行政法的基本原则	67
一、行政法基本原则的概念	67
二、行政法基本原则的意义	67
三、行政法基本原则的定位	68
四、行政法基本原则的确定标准	69
第二节 行政法基本原则的内容	70

一、行政法基本原则与依法行政原理	70
二、行政合法性原则	71
三、行政合理性原则	71
四、行政合法性原则与行政合理性原则的关系	73
第三节 行政法一般原则	73
一、比例原则	73
二、信赖保护原则	76
三、公开公平公正原则	78
四、效率原则	79

第二编 行政法律关系的主体

第六章 行政法律关系理论	83
第一节 行政法律关系概论	83
一、行政法律关系的概念	83
二、行政法律关系的特征	84
三、行政法律关系的发生、变更与消灭	86
四、行政法律关系的类型	87
第二节 行政主体与相对人二元论	88
一、行政主体与相对人二元论	88
二、行政主体与相对人二元论的相对化	88
三、行政主体的优越性	89
第三节 特别权力关系理论	89
一、传统特别权力关系理论	89
二、特别权力关系理论的发展	90
三、特别权力关系的救济	91
第四节 行政相对人	91
一、行政相对人的概念	92
二、行政相对人的法律地位	92
三、行政相对人的权利义务	93
四、行政相对人的参与	95

第七章 行政主体	97
第一节 行政主体	97
一、行政主体的概念	97
二、行政主体与相关概念辨析	99
三、行政主体的类型	100
第二节 行政主体的职权	101
一、行政权	102
二、行政职权的概念	102
三、行政职权的特征	102
四、行政职权的内容	103
五、行政职权的授权与委托	104
第三节 行政授权	105
一、行政授权的概念	105
二、行政授权的类型	106
三、行政授权的原则	107
四、行政授权的法律要件	108
第四节 行政委托	108
一、行政委托的概念	108
二、行政委托的依据	109
三、行政委托的原则	110
四、行政委托的限制	110
第八章 行政组织法	112
第一节 行政组织	112
一、行政组织的概念	112
二、行政组织的设置	113
三、行政组织的类型	114
四、行政组织的特性	115
第二节 行政组织法理论	116
一、行政组织法的概念	116
二、行政组织法的内部规范性	117
三、行政组织法考察的必要性	118

	四、行政组织法的方法论意义	118
	五、行政组织法的定位	119
第三节	中国行政组织法	119
	一、中国行政组织法的基本原则	120
	二、中国行政组织法的存在形式	121
	三、中国行政组织法体系及其完善	122
第四节	中国行政组织法的基本内容	123
	一、行政组织的设置	124
	二、行政组织的职权	127
	三、行政组织的工作制度	127
	四、行政组织之间的关系	128
	五、行政组织之间争议的解决机制	129
第九章	公务员法	130
第一节	公务员的概念与范围	130
	一、公务员的概念	130
	二、公务员的范围	131
	三、公务员的分类	131
第二节	公务员身份的取得、变动与消灭	132
	一、公务员身份的取得	132
	二、公务员职位的变动	133
	三、公务员身份的消灭	134
第三节	公务员的义务、权利与奖惩	136
	一、公务员的义务	136
	二、公务员的权利	137
	三、公务员的奖励	137
	四、公务员的惩戒	138
第四节	公务员的权利保障与救济	139
	一、公务员的权利保障	140
	二、公务员救济的理论基础——特别权力关系理论	141
	三、公务员救济的方式	141

第三编 行政活动法

第十章 行政行为理论	147
第一节 行政行为的概念	147
一、行政行为的概念	147
二、行政行为概念在方法论上的意义	149
三、行政行为概念的要素	150
四、行政行为的类型	152
第二节 行政行为理论	154
一、行政行为理论	154
二、行政行为理论的定位——行政行为中心论	154
三、行政行为理论的体系	155
第三节 行政行为的定型化	156
一、行政行为定型化的概念	156
二、行政行为的定型化	156
三、行政行为定型化的意义	157
四、行政行为定型化的问题	158
第四节 行政行为的效力	159
一、行政行为的成立	159
二、行政行为的生效	159
三、行政行为的效力	160
四、行政行为效力的依据	163
第五节 行政行为的附款	164
一、附款的概念与目的	164
二、附款的性质	164
三、附款的类型	165
四、附款的适用限制	167
第六节 行政行为的瑕疵	168
一、行政行为的合法要件	168
二、行政行为的瑕疵	169
三、行政行为瑕疵的法律后果	170

四、行政行为瑕疵的治愈与转换	173
第十一章 行政立法	176
第一节 行政立法理论	176
一、行政立法的概念	176
二、行政立法的性质	177
三、行政立法的类型	178
四、行政立法的原则	180
第二节 行政立法体制	181
一、行政立法体制	181
二、行政法规	181
三、部门规章	182
四、地方性规章	183
五、规章以下的规范性文件	184
第三节 行政立法程序	185
一、立项	185
二、起草	186
三、审查	187
四、决定与公布	189
五、解释与备案	189
第四节 行政立法监督	190
一、权力机关的监督	190
二、司法机关的监督	192
三、行政机关的监督	192
第十二章 行政征收	196
第一节 行政征税	196
一、行政征税的概念	197
二、行政征税的特征	197
三、行政征税的原则	198
四、行政征税的程序	199
第二节 行政收费	200

一、行政收费的概念与特征	201
二、行政收费的原则	202
三、行政收费的基础理论	203
四、行政收费的范围与标准	206
五、行政收费的设定权	207
六、行政收费的程序	208
第三节 公益征收征用	208
一、公益征收征用的概念	208
二、公益征收征用的范围——“公益”的界定	209
三、公益征收征用的补偿	210
四、公益征收征用的程序	213
第十三章 行政许可	215
第一节 行政许可概论	215
一、行政许可的概念	215
二、行政许可的性质	217
三、行政许可的类型	218
第二节 行政许可的基本原则	220
一、许可法定原则	220
二、公开公平公正原则	220
三、便民与效率原则	221
四、信赖保护原则	221
五、限制转让原则	222
六、监督原则	222
第三节 行政许可的设定	222
一、行政许可的设定原则	222
二、行政许可的设定范围	224
三、行政许可的设定权	226
四、行政许可的设定程序	227
第四节 行政许可的实施程序	228
一、申请与受理	228
二、审查	230

三、决定	232
四、变更与延续	235
第五节 行政许可中的法律责任	235
一、行政许可中的监督检查	235
二、行政许可机关及其工作人员的法律 responsibility	238
三、行政许可申请人及被许可人的法律责任	239
第十四章 行政处罚	241
第一节 行政处罚概述	241
一、行政处罚的概念	241
二、行政处罚与相关概念的辨析	242
三、行政处罚的基本原则	243
第二节 行政处罚的类型与设定	244
一、行政处罚的类型	244
二、行政处罚的设定	246
第三节 行政处罚的主体与适用	247
一、行政处罚的主体	248
二、行政处罚的管辖	248
三、行政处罚的适用	248
第四节 行政处罚的程序	250
一、行政处罚决定的条件	250
二、行政处罚的决定程序	251
三、行政处罚的执行程序	254
第十五章 行政强制	256
第一节 行政强制措施	256
一、行政强制措施的概念	256
二、行政强制措施的形式	257
三、行政强制措施的 implementation 原则	257
四、行政强制措施的 implementation 程序	258
第二节 行政强制执行	259
一、行政强制执行的概念	259

二、行政强制执行的类型	260
三、行政强制执行的原则	262
四、行政强制执行的程序	263
第十六章 其他行政活动形式	265
第一节 行政计划	265
一、行政计划的概念	265
二、行政计划的特征	266
三、行政计划的程序	267
四、行政计划的救济	268
第二节 行政确认	269
一、行政确认的概念	269
二、行政确认的性质	270
三、行政确认的类型与形式	271
四、行政确认的程序	272
第三节 行政奖励	273
一、行政奖励的概念	273
二、行政奖励的类型	274
三、行政奖励的原则	274
四、行政奖励的程序	275
第四节 行政救助	276
一、行政救助的概念	277
二、行政救助的性质	277
三、行政救助的原则	277
四、行政救助的内容	278
第五节 行政裁决	279
一、行政裁决的概念	279
二、行政裁决的性质	280
三、行政裁决的范围	280
四、行政裁决的原则	281
五、行政裁决的程序	282
六、行政裁决的救济	283

第六节	行政指导	284
一、	行政指导的概念与特征	285
二、	行政指导的形式与类型	286
三、	行政指导的法律规制	287
四、	行政指导的实效性确保	288
五、	行政指导的法律救济	288
第七节	行政合同	289
一、	行政合同的概念与类型	289
二、	行政合同的性质	291
三、	行政合同的缔结与履行	292
四、	行政合同的内容	294
五、	行政合同的变更与解除	295
六、	行政合同的救济	296

第四编 行政程序法

第十七章	行政程序法	299
第一节	行政程序原理	299
一、	行政程序的概念	299
二、	行政程序的类型	300
三、	行政程序的价值	301
四、	正当法律程序原则	303
第二节	行政程序法	303
一、	我国行政程序立法的现状	303
二、	行政程序法的目标模式	304
三、	行政程序法的基本原则	305
第三节	行政程序法的主要制度	306
一、	听证	306
二、	告知与说明理由	308
三、	信息公开	309
四、	表明身份	309
五、	回避	309