

閣 司 令 長 官

軍 隊 政 治 工 作 之 指 示

第 二 戰 區 司 令 長 官 部 政 治 部 編

民 族 革 命 出 版 社 出 版

閣 司 令 長 官
對 軍 隊 政 治 工 作 之 指 示

第二戰區司令官長官司令部政治部編

民 族 命 命 出 版 社 出 版

中 華 民 國 二 十 八 年 十 二 月

0063

閻司令長官

對軍隊政治工作之指示

每冊實價二角五分
外埠酌加寄費

編輯者

第二戰區司令長官
司令部政治部

出版者兼
發行者

民族革命出版社

印刷者

民族革命出版社

總經售

文化書店

(一五〇〇〇本)

中華民國二十八年十二月月初版

閻司令長官訓詞

- 一、我們的中心思想，是物產證券與按勞分配。
- 二、我們的中心任務，是由抗戰到復興的民族革命。
- 三、我們的精神建設，是剷除私心，負責任，守紀律。
- 四、我們的組織原則，是組織責任心與民主集中制。
- 五、我們的工作路綫，是完成效用工作中，發展基礎工作。
- 六、我們的工作方式，是集體領導，集體努力，集體制裁。
- 七、我們的基本風尚，是正確的政務識見，與優良的事務技術。
- 八、我們的小組生活，是嚴格的互相批評，檢討錯誤。

閻司令長官對軍隊政治工作之指示

第四章 軍中人員訓練

(三三三〇)

一 自衛隊員訓練工作之重要

二 工人訓練之重要

第五章 政治訓練之重要與領導

(一一一八)

一 政治訓練之重要

二 政治訓練之種類

(一八一七)

三 政治力量表現的範圍

四 政治領導軍隊之重要

五 如何實施政治訓練

第二章 軍隊政治工作之重要

(九一一七)

一 軍隊政治工作之必要

甲 加強軍隊的戰鬥力

乙 加強軍隊的統戰能力

丙 加強軍隊與民合作

丁 能使各個人發揮效能

二 軍隊中設立政治工作的目的

甲 保證作戰勝利

乙 保障命令實行

丙 瓦解敵軍與削弱敵偽工作

丁 造成政治化主義化的新軍隊

第三章 對政工人員工作的具體指示

(一八一—二二)

一 政工人員在工作上頂要緊的幾項工作

二 政工人員發動新戰士的秘訣

三 政工人員在火線上應努力的事

四 政工人員過去工作上的錯誤

第四章 軍政人員須知

(三三—三〇)

一 軍政合作基礎

二 軍政人員關係及其工作注意要點

三 軍政人員要認識一致與職權劃分

四 軍官兼政治是任務

五 政工人員自身必要之條件

第五章 效用工作與基礎工作……………(三一—四四)

一 效用工作與基礎工作

二 再談效用工作與基礎工作

三 完成效用工作中培植基礎工作

四 加強效用工作

附錄……………(四五—五〇)

甲 民族革命十大綱領

乙 抗戰必要條件

丙 必做必戒

丁 必作必守

第一章 政治的力量與領導

政治的意義

(一) 什麼是政治？政治是表現道理的力量。政治工作是開發個人的力量，組合多數人的力量，表現政治力量的功能。如何開發個人的力量？一、正確他的認識，二、正確他的行為，三、發揚他的志氣。如何組合多數人的力量？以同一的中心思想，同一的集體企圖，同一的目標，同一的行動，守同一的紀律，以組織技術組合。如何表現政治力量的功能？要自己負責，不容人不負責，時時站在對的前面，傾側尖鋒，站在難的後面，糾正大家，充分的發揮組織責任心。表現政治力量的方式，最好的是小組會，小組會檢討自己的錯誤，糾正他人的錯誤，能改善人，改善黨，加強組織，是政治力量的圓滿表現。

世界上自古以來，各國地處存問，都是勢自厚而薄責於人，各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜，更責己，不責人。政治組織責任心，所以使中國衰弱到今天的地步。這回黨才對我們承認，我們這黨，專圖國家認為天經地義的，民主國家認為是大

逆不道，今天要救中國，非改了以前的責己不責人的態度，充分的表現組織責任心，不容人不負責不可。我以前提出了自己負責不容人不負責的口號，在不容人不負責上加了自己負責四字，就教育上說原是不錯，但就政治上說，把救亡的力量減了大半，把四萬萬人的力量減成二萬萬人的力量，因為要自己負責才許不容人不負責，即有諸己而後非諸人，在中國大多數人都因為自己的不夠，不敢指摘他人，把不容人不負責的力量簡直減到無了。今天只提出不容人不負責的口號，人人都能于涉人壞，不許人壞，中國沒有一個人壞，沒有一件事壞，還愁不能復興。自己負責是教育的範圍，不容人不負責是政治的範圍，今天要救中國，非踢破經常範圍，提倡不容人不負責不可。

二 政治力量的種子

自己負責不容人不負責，是政治力量的種子，亦可說是作事成功救國成功的動力。祇自己負責，自己好，不管別人好，自己能在，這是生活力。不容人不負責，自己好，自愛愛人，自己不善國，不容人善國，就要組織起來，以政治管別人，這是政治力量，中國政治，自古唯言仁義，仁是愛人，義就是不容人壞的意思，可以說不容人不負責就是政治力量。這話要按西洋文化說，只說不容人不負責就行了，西方人說教育提倡自己負責，說政治提倡不容人不負責，因為能不容人不負責

責自己一定能負責。我所以說自己負責不容人不負責，是按東方文化說，是兼教育政治二者俱有之。先從自己負責做起，推廣到不容人不負責。把自己負責不容人不負責的人組織起來，表現不容人不負責，就是組織責任心。自己負責不容人不負責感於線，組織責任心等於布。組織責任心表現的途徑有二：一是由個人經過小組，迭次由小組分別報告，建議，提議，請示，相當的上級權力機關處理。二是由個人直接報告，建議，提議，請示，相當的上級權力機關處理。報告，建議，提議，請示，四者是方法。總之組織責任心的表現，不能以個人的意見而表現，必須經過組織而表現，才能以大體，你們對我說的表現的途徑和方法，研究研究，看有增加的沒有？

三、政治力量表現的範圍

自己負責不容人不負責，就是政治力量。此政治力量必須在其政治範圍以內行之，如出此政治範圍，即不能表現。我們應如何提現代化的路好辦法？當先看自己負責不容人不負責的政治力量够不够，必須這個力量够，則人才的本質就够厚。然後經過訓練建立中心思想，發展集體企圖，健全組織責任心，過互相批評，檢討錯誤嚴格的小組生活後，組織起來，完成政治領導的訓練，就够現代化。够了現代化以後，再加以技術的訓練，作甚的學甚，用甚的教甚，會甚的做甚，做

甚的務甚，實行幹部政策，職務能力相稱，且是能力一級高過一級，才能上了現代化的路子，造成飛機式的進步。

（甲）中心思想

中心思想必須是合乎人類客觀的需要，為全人類求健全謀幸福，和太陽光普照全地球一樣，為人類謀幸福。某一國某一區域甚至個人的幸福也都包括在內，如果以某一國某一區域某個人的幸福定中心思想，則為了一部分的利益，一定會妨礙全人類的幸福，如日本之侵略我們，就是為了他們國內的利益，而妨礙了全世界的和平。這樣就目前說，一定要失敗，就將來說，一定有後患。所以說中心思想，必須是合乎人類客觀的需要，為全人類求健全謀幸福的。

（乙）民主集權制

民主集權制，是多數人發表示見，主持事者決定。但決定條件在說服，如說而不服，時限又非決定不可時，應准人保留意見，以為決定者將來負責之根據。所以民主集權制，是合理負責的會議制。因此民主集權制的主席，非有超絕議場的見解、智識、和堅決的精神不可。

四 政治領導軍隊

政治領導軍隊，不是政工人員領導。政治是個力量，力量是個組織。這組織是

由中心思想與集體企圖在組織責任必產生出來的，且是由互相批評檢討錯誤嚴格的
少想生活加強，磨礪的，新的組織中，凡軍官佐，政治人員，及士
兵夫，誰具備這條件，誰就可以加入。軍官領導的軍隊其進度似牛馬車，政治領導
的軍隊是飛機式的進步。

軍官領導的軍隊，力量薄弱，因為一人負責，衆人欺哄，弊病難知，雖知，去
病的力量亦甚薄弱。與新的事，是拿上一人的力量，領導多數，推動多數，費力大
而收效少；且易發生障礙，障礙發生後，又難消除。且與利除弊，全憑一人之發動
，一時注意不到，中途即發生停滯或流弊。

政治領導的軍隊，其力量要大的多；至於大多少，亦看組織之質量如何？以下

我分析分析組織的力量：

組織本身，就是力量，組織能團結力量，並且能加大力量。其力量有多大？實
在說組織的力量，與不組織的力量比，是無窮大；就物理上說：一根線等於一，十
根線組成線繩，其力量即大於十根線力量的和。可知組織是能團結力量，加大力量
。就學理上說：無組織的力量辦不了事，等於零，有組織的力量，能辦的了事，等
於有，以零比有，即等於無窮大。再就事實上說：有組織的幾個人，對無組織的無
數人，亦是無組織的幾個人勝利，無組織的無數人失敗；形式上的組織且如此，精
神上的組織，其效更大。

我明白的與你們說說：軍官領導的軍隊，比如一個火車頭，拉的多少列車，火車頭的效能停頓，列車也就停頓。政治領導的軍隊，人人都成了火車頭，均有自動的能力。

世人說：「一木難支大廈」，「衆志可以成城」，「衆擎易舉」，「三人同心，其利斷金」，「非一手一足之勞，所能成功」，等等的話，都是這個意思，不勝枚舉。我可說：軍官領導的軍隊，和牛馬車，政治領導的軍隊如飛機。牛馬車的牛馬怎樣好，趕車的怎樣努力，一日不過多行三二十里，若飛機就是慢，也可走數千里。軍官領導的軍隊，無論軍官如何肯努力，如何會努力，取的是一人之力的效果；政治領導的軍隊，努力是大家的努力，取的是組織的力量效果，亦即無窮大之力量的效果。

軍官領導的軍隊的命令，受命令者，均是被動的。政治領導的軍隊命令，在組織上，受命令者都是主動的。

軍官領導的軍隊，無中心思想力量的策源，無集體企圖的原動力，無集體工作的機動力，無組織責任心的促動力，更無互相批評，檢討錯誤的加強力。政治領導的軍隊，是有原動力，有促動力，更是有加強力的。所以我們晉察軍，今日欲在抗敵戰線上表示我們的力量，完成我們的任務，非成了政治領導的軍隊，要有中心思想，集體企圖組織責任心，過互相批評，檢討錯誤嚴格的小組生活不可。

五 如何完成政治領導

1、什麼叫政治領導 政治領導是以「不容人不負責」的人組織起來，領導羣衆完成合乎客觀需要人類要求的政治主張。人的力量分兩種：一種是「自己負責」表現於個人的行動上，謂之個體力，一種是「不容人不負責」表現於政治效能上，謂之羣生力，政治即由此羣生力量而產生，此種力量再透過中心思想，體集企圖，組織起來，領導大家，向前進步。

2、爲什麼要政治領導。因爲二千年大一統，造成不負責的遺毒，所以要實行政治領導，以「不容人不負責」的力量，使不負責的也得負責，才能走上集體努力飛機式進步的途徑。

3、怎樣才能政治領導 集合有中心思想，不容人不負責的人，組織起來，守同一紀律，向共同目標邁進，以發展集體企圖。

4、怎樣完成政治領導
甲途徑——選拔組織幹部，在各部隊各機關內建立組織，健全組織，發展組織，並擴大政治影響。

乙方式——各級同志組織起來，在分子方面要起模範行爲，站在對的前面領導大家，錯的後面糾正大家，在組織方面成爲各級權力的組織，促進各級工作

一 對軍隊政治工作的指示

，糾正各級錯誤，並透過各級行政機關，保障決議的徹底實行，在積極方面發生集體領導的作用。在消極方面，實現集體制裁的效能。

5、政治領導的功効

- 甲、可以保障命令徹底實行。
- 乙、可以除一切弊與一切利。
- 丙、可以消除隔閡加強團結。
- 丁、可以完成飛機式的進步。
- 戊、可以完成抗戰必勝建國必成達到民族革命的目的。

第二章 軍隊政治工作的重要

軍隊政治工作的必要

甲、加強軍隊的戰鬥力。軍隊裡加政治工作，可以說是時代性。說句比方話，就如冬天穿裘，夏天穿葛一樣。現在世界各國的軍隊，均已加上政治工作，未加政治工作的軍隊，恐不能與已加政治工作的軍隊相抗。且其軍隊本身，亦恐不能存在。因爲不加政治工作的軍隊，頂好只夠個軍官能力的軍隊，就是完全憑的賞罰嚴明。感情良好，與部下同甘苦。這樣的軍隊是被動的，是軍官拉上士兵走，是士兵爲軍官而打仗。比方够個洋灰石子。若加上政治工作的軍隊，是在士兵的思想內發生一種自動的力量，是士兵自動的走，是士兵自己願意打仗。有如石子洋灰裏頭加上鋼筋一樣。所以今日的軍隊，非加政治工作不能作戰。

乙、加強軍官的統馭能力。就過去的經驗說，一個連往往不能獨駐一處，如獨駐一處，連長每每被士兵打死。這就是因爲連長不能與部下同甘苦，賞罰不嚴明，感情不良的緣故。這種賞罰不嚴明，感情不良，及不與部下同甘苦的統馭，是

一 對軍隊政治工作之指示

一種不合理的統馭。增加政治工作之後，可以減少這種不合理的統馭，成為合理的統馭，以加強軍官之統馭能力。

丙、加強軍隊與民合作。今日的軍隊非與民合作不能作戰。但我們現在的軍隊，與民衆相距太遠，這是一個大缺點。增加政治工作是使軍隊走上與民合作的一條途徑。

丁、能使各個人發揮效能。現在的團長如能用上團副營長的力量，就算是好團長。恐怕一般的團長，連這個也做不到，遇事只憑一己之力來撐持。如果加上政訓，就能使上下水乳交融，而得到羣策羣力的效果。

於此，你們或有人疑爲增加政治工作，妨礙統馭，此意實錯。增加政治工作是增加了士兵自動服從的力量。就軍官方說，是增加了統馭的能力，並非減少了統馭的能力。在一般履行不合理統馭的軍官看來，加上政治工作自然是加了一種障礙。但是這種不合理的統馭，是軍隊中根本不許有的。簡言之，增加政治工作，並非減少服從，實是減少不合理的統馭，亦即減少兵變之危機。

在這個地方，我再爲你們講絕對服從四字。絕對服從是任務上的話，在任務上說，下對上是要絕對服從。同時上對下也要絕對負責。達不到任務，受命者應當受處分。命令下錯，發命者也應受處分。絕對服從並非生活的話。說到生活上，但不應該使下邊服從上邊，實在是上邊應該服從下邊。吳起吮疽，就是一個好例子。