

郭长智 著

城市发展与管理

西部淘金

贵州人民出版社

郭长智 著

城市发展与管 理

西部淘金

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部淘金:城市发展与管理/郭长智等著. — 贵阳:贵州人民出版社,2000.8

ISBN 7-221-05352-9

I. 西... II. 郭... III. ①地区经济-经济发展-研究-贵阳市
②发展战略-研究-贵阳市 IV. F127.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 83942 号

西部淘金——城市发展与管理
郭长智 著

责任编辑 李立朴 徐 一
封面设计 黄 翔
版式设计 张凤英
出版发行 贵州人民出版社
社 址 贵阳市中华北路 289 号
邮 编 550001
印 刷 贵州新华激光照排印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 11.875 印张
印 数 1~1060 册
字 数 295 千字
版 次 2000 年 8 月第 1 版
印 次 2000 年 8 月第 1 次印刷
书 号 ISBN7-221-05352-9/F·258
定 价 24 元

黔版图书 版权所有 侵权必究
如发现印刷、装订质量问题,请与承印厂联系调换

本书由贵阳市宣传文化发展专项资金资助出版

前 言

在祖国的版图上,东、西部地区像“雄鸡”的两个翅膀。改革开放以来,东部沿海地区振翅先飞,经济发展速度之快为世人所瞩目。相对而言,拥有全国 57% 的国土,23% 的人口,有着极为丰富资源的西部这一翼还没有展开翅膀,其国内生产总值仅占全国的 14.7%,富饶的资源和落后的经济形成了强烈的反差。西部,在呼唤着机遇,振翅欲飞。

机遇,是指人类历史发展过程中出现的对某些国家或地区经济社会发展特别有利的条件、环境和形势等客观因素。历史证明,能否抓住机遇,能否开拓进取,是决定一个国家兴衰成败的大问题。早在改革开放之初,邓小平同志就提出“我们要利用机遇,把中国发展起来”,“抓住机遇,发展自己,关键是发展经济”。江泽民同志在十五大报告中指出:“把我们的事业全面推向 21 世纪,就是要抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可因循守旧。”在这些年中,我们遇到严峻的挑战,出现种种困难和风险,同时也面对有利条件和大好机遇。一是外部机遇,和平与发展成为时代主题,冷战结束,世界格局出现多极化趋势,总体上趋向缓和,经济全球化进程加快,世界范围科技革命突飞猛进,这为我们争取较长时间的和平环境,吸引外来资金、技术,加快经济发展,提供了有利的外部环境。二是内部机遇,建国后特别是改革开放后,我国已经具有了可观的综合国力,我国国内生产总值已经跃居世界第七位,主要工农业产品产量名列世界前茅,发展速度世界第一,外汇储备世界第

二,吸引外资世界第二,人民生活已经解决了温饱问题,正在向小康水平迈进;更重要的是我们党确立起已经被实践证明是正确的邓小平理论和基本路线。这些都是过去不曾具有或不完全具有的条件。

以江泽民同志为核心的党中央审时度势,牢牢抓住世纪之交的历史机遇,领导全党全国人民开拓进取,紧紧围绕经济建设这个中心,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,并根据综合国力的提高和东西部发展的不平衡,及时提出了西部大开发战略。

随着新千年春天的来临,西部大开发战略成了全国人大审议通过的“十五”计划中的重要内容,这标志着我国区域发展战略的重大调整——向西部倾斜。西进的号角吹响了,西部,这块曾经沉寂的土地终于迎来了展翅腾飞的良机。西部大开发的战鼓声,如雷滚动,震撼人心。

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想,高瞻远瞩,统揽全局,面向新世纪作出的重大决策。贵阳市是西部大开发重要的区域中心和重要增长极,具有现实优势和重要地位,历史给了贵阳千载难逢的机遇,如何把这一机遇抓紧抓好,用好用活,强市升位,发挥西部省会城市的辐射带动作用,是当前与今后相当长一个时期,全市上下必须共同做好的一篇大文章。

西部大开发是新时期新形势下的新开拓、新战略。它既不同于改革开放前传统体制下的几次“西进”,也不同于19世纪的美国西部开发,即使与20世纪80年代东部沿海发展战略相比较,也有较大差异。这是因为,国际国内经济环境已发生了很大的变化。在国际方面,经济全球化的浪潮已冲击到世界的各个角落,我国即将加入WTO,西部大开发将在贸易保护相对薄弱,对外开放更加扩大,国际竞争更加激烈的条件下进行;在国内方面,过去东部地区的发展是在短缺经济情况下,主要依靠数量扩张模式来解决供不

应求的矛盾,而现在面临相对过剩的经济时期,西部地区开发与发展则应主要依靠质量扩张来推动经济增长,在激烈的市场竞争中寻求新的开发空间;过去,东部地区率先发展,国家有较多投入,可以预见,现在西部开发所需资金的获得方式亦会发生根本性的变化,因而西部大开发,特别要依靠市场的“利益”来驱动和吸引西部急需的人才、资金、项目和技术。因此,西部地区的开发不能沿袭旧法,要适应变化了的环境,运用新思路,探索新方法,建立新机制。

西部大开发思想要先行。相对于东部而言,我们的改革意识、开放意识、法制意识、民主意识、发展意识、价值意识、自强意识、战略意识、市场意识、竞争意识、风险意识、创新意识、服务意识、创业意识等方面还有相当大的差距。大开发必须要思想大解放,思想大解放才能冲破旧观念的束缚,开拓新思路、新方法、新举措,促进和加快大开发。我们要进一步解放思想,清除旧意识、开拓新思想,不失时机,抓紧时机,用好时机,满怀信心地投入到西部大开发的伟大实践中去。

西部大开发不是“免费的午餐”。绝不能认为,只要搭上西部大开发的快车,就可以坐享国家下达的越来越多的优惠政策和可以动用的财力。在市场经济条件下,国家的政策和投入绝不是无条件的,它要靠受益者以自身的基础和能力去争取,去放大,用好、用活、用出高效益。因此,我们要向东部地区和发达国家学习,在知识创新、技术创新、制度创新、组织创新、政策创新、环境创新、管理创新、市场创新等方面取得成绩,建立和完善吸引东部和国外投资的招商环境;我们要继续发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,充分利用资源优势 and 地理优势产业,加快贵阳地区的发展,进而推动西部大开发的进程。

战鼓已经擂响,春潮正在奔涌。西部大开发为我们搭起了一展才智的大舞台,让我们迎着新世纪的曙光,迈步新千年的征程,加倍工作奋发努力,“乘长风,破万里浪”去达到理想彼岸。

目 次

前 言	(1)
第一章 新世纪的大机遇	(1)
一 鉴往筹来 认识机遇	(1)
二 更新观念 抢抓机遇	(8)
三 创新思路 用好机遇	(15)
四 把握时机 捷足先登	(21)
第二章 城市发展	(25)
一 森林之城 休闲胜地	(25)
二 区域经济发展	(32)
三 抓住机遇 强市升位	(46)
四 提升对外开放水平	(54)
五 农村经济结构调整	(68)
六 城郊休闲农业	(73)
第三章 特色产业	(77)
一 医药产业	(77)
二 中药饮片现代化建设	(114)
三 中药在国际市场上	(119)
四 绿色食品开发	(129)
五 信息技术产业	(135)

六 住宅产业·····	(161)
第四章 旅游经济与民族文化·····	(185)
一 旅游开发·····	(185)
二 民族文化与旅游经济·····	(193)
三 夜郎文化旅游品牌开发·····	(208)
四 旅游环境保护·····	(212)
第五章 城市建设·····	(219)
一 城市建设与文化品位·····	(219)
二 文化发展与城市形象·····	(234)
三 城市形象设计·····	(244)
第六章 城市管理·····	(251)
一 城市管理·····	(251)
二 城市经营·····	(259)
三 社区建设·····	(266)
四 社区思想政治工作·····	(272)
五 体制创新·····	(278)
第七章 科学技术·····	(293)
一 高新技术产业·····	(293)
二 理论创新与社会科学·····	(323)
第八章 可持续发展·····	(333)
一 人口状况对可持续发展的影响·····	(333)
二 跨越式发展 努力实现现代化·····	(345)
主要参考文献·····	(365)
后 记·····	(369)

第一章 新世纪的大机遇

一 鉴往筹来 认识机遇

(一) 面向新世纪的战略决策

西部大开发是一次机遇。从世界许多国家的经验来看,对相对落后的地区实施区域性大开发,是推进地区经济社会快速发展,解决本国地区间发展不平衡,并促进和带动全局发展的有效手段。新中国成立 50 多年来,特别是改革开放 20 多年来,西部经济和社会发展取得了很大的成就。但由于历史、地理等种种原因,目前与东部地区相比还存在着不小差距,这种地区发展的不平衡正在制约国民经济的全面发展。在此背景下,以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、审时度势,作出了实施西部大开发的战略决策。这是我国紧紧抓住历史机遇和迎接世纪挑战作出的带有全局性的重大战略决策,也是我国自 20 年前确定实施沿海地区开放战略以来作出的又一次重大战略性调整。实施西部大开发战略将对加快西部地区的建设和发展产生巨大的推动作用。

中央决定加快西部地区的发展,实施西部大开发战略,不仅有利于维护民族团结和社会安定,而且也有利于提高全国资源配置的总体效率,促进国民经济的持续稳定协调发展。实施西部大开发,这是关系到我国现代化建设第三步战略目标能否最终实现的一项重大战略。由于国家财力和西部发展条件的限制,实施西部大

开发将是一项长期而艰巨的任务,西部地区要实现经济社会的全面振兴和繁荣,将需要进行长期不懈的努力。

对于西部的发展,党和政府历来是十分重视的。在 50 年代,“一五”计划期间的 156 项援建项目和国内配套项目中,有相当数量是配置在西部的,奠定了西部工业化起步的基础。在 60 年代和 70 年代,国家在西部许多省区进行了“大三线”建设,进一步加强了西部地区的工业基础。进入 80 年代后,根据改革开放的新形势,国家对西部地区经济布局 and 区域经济政策作了调整,继续大力支持西部地区,特别是老少边穷地区的经济发展,并于 1993 年制定和实施了“国家八七扶贫攻坚计划”和“关于加快西部乡镇企业发展的决定”。

从我国整个经济的发展全局考虑,90 年代初,邓小平同志提出了“两个大局”的战略构想。“一个大局”是东部沿海地区加快对外开放,较快地先发展起来,西部地区要顾全这个大局。“另一个大局”是东部沿海地区发展到一定时期,可以设想在 20 世纪末东部地区达到小康水平的时候,就要拿出更多的力量帮助西部地区加快发展,东部沿海地区也要顾全这个大局。

改革开放 21 年,我国的经济政策是向东南沿海倾斜的,在沿海地区经济发展的带动下,整个中国经济得到了快速发展,我国综合国力增强,东部地区积累了相当的实力,西部也基本实现温饱,全国商品供给有余。据统计,从 1978 年到 1998 年,全国国内生产总值由 3624.1 亿元增加到 79395.7 亿元,年均增长 9.7%。其中东部地区所占比重由 50% 左右上升到 60.7%。同时,改革开放也积累了丰富的经验,这使国家和东部地区有能力加大对西部地区发展的支持力度,实施西部地区大开发的条件已经具备。

从实现我国第三步战略目标看,西部地区也要有一个大发展。改革开放以来,东部地区超常规发展,1998 年沿海地区人均 GDP 已达 9522 元,合 1150 美元。按世界银行的划分标准,已进入中等

收入社会。然而,90年代以来,西部地区GDP占全国的比重逐年下降,1990年至1995年,西部地区GDP占全国比重基本是以年均0.6个百分点的速度下降。1996年、1997年和1998年西部GDP占全国比重分别为13.6%、13.5%和13.4%,初步测算1999年此比重为13.3%,总趋势仍是下降。由此可见,东部发达地区经过多年的积累经济发展已具相当规模和实力,即使经济增长速度有所减慢,但其产值占国民经济比重仍在上升,这直接影响着整个经济的发展走势,如果东部经济低速增长但比重不断增加,那么全国经济将可能因东部增速放慢而降低增长速度。

在经济发展进入新阶段和国内市场向国际化发展的大背景下,由于东部地区外延扩张的机会越来越少,必须依靠调整结构、提高资本和技术含量,去参与日益激烈的国际市场竞争。这样,以往那种高速增长的格局就很难保持下去。相反,西部地区以内需为主,资源丰富,劳动力便宜,发展经济的门路比较宽阔。所以说,在今后一段时间内,东部地区会由中国的“增长带”变为“稳定器”,而西部地区的发展会出现较大空间,有可能与中部地区一起,成为中国经济发展的又一“增长带”。

加快西部地区的发展,还将有利于维护民族团结和社会安定。西部地区陆地边境线长,也是我国少数民族人口、贫困人口和老革命根据地相对集中的地区。因此,西部发展问题往往与边境安定问题、民族团结问题、农民脱贫问题乃至老区情绪问题等联系在一起,错综复杂互相交织。要解决这些问题,西部就要有一个大发展。

应该看到,西部大开发既是一个机遇,也是一个挑战。因为这次西部大开发具有以下明显的特点:一是历史性。对整个西部地区进行全面开发,这在我国历史上是第一次,今后也难以再遇到这样的大好机会。二是渐进性。中央已经明确,西部大开发要坚持“立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进”的方针,在科学规划的基础上,有重点、有步骤地逐渐推进,不可能是整个西部地区齐头并

进。三是探索性。中央有关的开发政策和重大举措将在大开发的实践中逐步探索和完善,即西部大开发要在实践中探索,在探索中推进。因此,西部各省区市如能发挥优势,抢占先机,就可乘势而上,加快发展;否则就会丧失机会,落于人后,造成被动。可以说,能否抓住机遇,用好机遇,已经成为决定西部发展前途的一次严峻考验。

(二)历史与现实

国家开发西部主要指的是陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、四川、重庆、贵州、云南、西藏 10 个省、市、自治区。土地总面积约 540 万平方公里,占全国陆地国土面积的 56%,总人口 2.85 亿人,占全国的 23%。

西部地区又可分为西南和西北两大区域。

1. 两大区域自然概况

——自然资源丰富,是我国重要的能源、原材料基地。宁夏、陕西、贵州是著名的煤炭产地;云南、甘肃有“有色金属之乡”的美称;青海的盐湖,新疆的塔里木石油、天然气在全国具有重要地位;四川、贵州、重庆等省市水利资源开发也极具潜力;另外西南、西北地区还是旅游资源非常丰富的地方,陕西西安的兵马俑、四川的峨眉山、九寨沟、甘肃的敦煌、贵州的黄果树瀑布、龙宫等等,都是世界闻名的旅游胜地。

——西部地区深处内陆,自然环境严酷。西南地区以多急流河滩和高山峻岭为基本地貌特征,而西北地区少雨缺水,山地高原,大批沙漠、戈壁、寒漠则又是另一番严酷的自然景象。

——人口分布极不均匀,主要集中在耕种条件好的平原、盆地。西北五省区,面积 310 多万平方公里,约占全国的 32%,但人口约 8710 万人,只占全国的 7%,平均每平方公里 28.1 人,不到全国平均人口密度的 2/5,而且主要集中在环境较好的河套平原、陕西关中地区。而生态环境恶劣、少雨缺水的地方近于渺无人烟。

——西南、西北又是我国多民族聚居区。我国现有 5 个少数民族自治区，有 3 个就落在西部地区。西南的贵州省，少数民族总人口已占全省人口的 36.77%。

2. 西部地区综合经济状况

(1) 经济总量小。西部经过 20 多年的不懈努力，社会、经济的各个领域都发生了巨大变化，整体实力不断增强，但与东部相比，差距还是显而易见的。

从新中国成立起至 1978 年的 30 年间，以现价计算，年均国民生产总值增长速度，东西部之比为 7.08 : 7.52，西部地区高于东部地区 0.44 个百分点。这使东西部地区经济差距逐步缩小。到 1978 年，东西部地区的年人均收入差距已缩小到 200 元左右。但是，自 1979 年开始，东部地区在改革开放政策的推动下，经济得以超常规发展。据统计，在 1979 年至 1995 年的 17 年间，我国经济按可比价格计算，年均增长速度为 9.8%，其中东西部地区的增长速度分别为 12.8% 和 8.7%，东部地区高出西部地区 4.1 个百分点。这使一度缩小的地区经济差距又呈拉大之势。在近几年的国内生产总值比率中，东部地区占 65% 以上，西部地区仅占 15% 左右，在全国人均创造国内生产总值中，东部地区超过平均数 4 成以上，西部地区只有平均数的一半左右。1985 年，东、中、西部的人均国内生产总值分别为 1034 元/人、714 元/人和 611 元/人，西部相当于东部的 60% 左右；到 1999 年，东、中、西部的人均国内生产总值分别为 9482 元/人、5249 元/人和 4052 元/人，西部只相当于东部的 40% 左右。农民收入的地区差距也在进一步拉大。1980 年全国农民人均纯收入为 191.33 元，东、西部农民人均纯收入不相上下；到 1998 年，东部地区农民人均纯收入已超过 3600 元，比西部高出近 3 倍，差距已明显拉开。此外，我国的贫困县，西部地区就占一半以上，按贫困人口计，90% 集中在西部地区。

(2) 投资总量小。资料显示，在国家基本建设投资及贷款投资

方面,自 80 年代至今,在投资总量中,有 60% 以上是东部地区完成的,西部地区不足 20%。以 1995 年全社会固定资产投资为例:全国人均投资 1607 元,东部地区为 2853 元,西部地区仅为 770 元。按投资的所有制结构来看,国家投资东部是西部的 3.8 倍,集体投资是 9.27 倍,个体经济投资是 3.47 倍,外资投资是 18.9 倍。专家认为,这种全社会投资的严重倾斜,是导致东部与西部地区差距逐步拉大的重要原因之一。

此外,由于东部原材料匮乏,浙江、福建和广东等工业发达地区所需原材料的 95% 以上需要直接或间接从西部购进。在计划经济体制下,国家采取低价调拨方式长期、大量从西部调运原材料。新疆、甘肃、青海、陕西、贵州等几个资源省所产原材料被大量低价调往省外。仅此一项,这些省就为东部经济增长贡献了数百亿元。

(3)消费水平低。1999 年,西部地区社会消费品零售总额为 4190 亿元,除西南地区的成都、重庆等消费大市外,可以说总体消费水平相当低。据对西北五省区的统计,五省区 1999 年全社会消费零售总额 1430 亿元,总量还不到上海市 1998 年(1471.1 亿元)的水平,其中甘肃、宁夏、青海只分别为 332 亿元、84 亿元和 77 亿元。

(4)财政收支缺口大。在西部 10 个省、市、自治区中,除西南的云南、四川,西北的陕西、新疆稍好一点外,其余基本上是中央财政转移支付和贴补省区,也是全国结对扶贫重点区域,各省区财政收支平衡缺口矛盾非常突出。1999 年,宁夏、青海地方财政收入分别为 18.8 亿元和 13.8 亿元,甘肃省全年完成地方财政收入 58 亿元,大口径总收入 102.6 亿元,而全年支出 149 亿元,缺口近 1/3。

(5)城乡百姓生活相对贫困。改革开放以来,虽然说西部地区的人民生活水平有了改善,但改善提高的主要还是集中在西部区域中心城市的生活水平,像成都、重庆、昆明、西安等城市与东部地区相差无几,但绝大部分中小城市居民及农牧民的生活可以

说仍在低水平徘徊。1999年,贵州、甘肃、宁夏、青海等省区,城镇居民可支配收入都低于4500元。部分地区农牧民生活在贫困线附近,仍以传统农业和畜牧业为主。1999年陕西、甘肃两省农牧民人均收入只分别达到1459元和1413元,与东部发达地区农民相比有三、四倍之差距。

(6)城市化进程缓慢。由于经济基础、交通运输等多种原因,西北地区可以说近10年来城市化进程处于缓慢状态,原因一是密度小,至90年代末西北地区只有大小城市54座,城市密度只及全国平均水平的1/3;二是规模小,百万人口城市只有西安、兰州、乌鲁木齐3个,多数城市非农人口都在10万人左右;三是城市分布也极不均匀,主要集中在陇海、兰新、包兰、兰青沿线的经济富集区。

西部地区与东部还存在着明显的知识差距,西部10个省区市加上广西和内蒙古,这12个一级行政区,除陕西外,全部为知识发展低水平地区,其中有4个地区的知识发展处于极低水平,全国倒数前8位全部为西部地区。省际之间差距更大。西藏的知识发展指数仅相当于全国平均水平的32%,贵州为38%,1998年,西部综合知识能力指数只相当于东部的35%。三大类衡量知识能力的指标(知识的获取、知识的吸取和知识的交流)中,获取知识和交流知识能力的指标差距均远远大于经济发展差距,西部分别相当于东部平均水平的14%和31%^①。

3. 西部地区的工业发展特征

经过建国来50年的建设,我国西部地区已基本形成一个以能源和原材料为主体、门类齐全、内部结构具有西部特色的工业经济体系,工业产值占工农业总产值的70%以上,由于西部地区独特的地理位置和资源条件,决定了其工业以资源开发和产品初加工

^① 胡鞍钢、熊义志《西部应优先实施知识发展战略》,《中国经济时报》2000年4月7日。