

城郊经济发展

与改革探索

李友学 著

贵州民族出版社



城郊经济发展

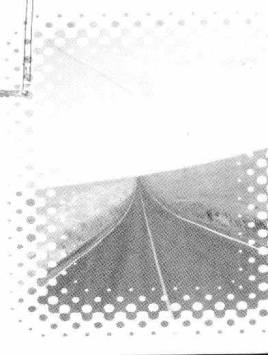
与改革探索

李友学 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

贵阳王阳明研究会
藏书

贵州民族出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

城郊经济发展与改革探索 / 李友学著. — 贵阳: 贵州民族出版社, 2003.1
ISBN 7-5412-1084-6

I. 城... II. 李... III. ①郊区-农业经济-经济发展-中国-文集②郊区-农业经济-经济改革-中国-文集
IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 006382 号

城郊经济发展与改革探索

著 作 人	李友学
责任编辑	李国志
责任校对	张 红
出版发行	贵州民族出版社 (贵阳市中华北路 289 号 邮编:550001)
经 销	贵州省新华书店
印 刷	贵阳佳美印务有限公司
开 本	850mm×1 168mm 1/32
印 张	14
字 数	380 千字
版 别	2003 年 6 月第 1 版
印 次	2003 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1 000 册
定 价	30.00 元

序

李万禄

城郊经济是介于城市经济与农村经济之间的一种综合经济。它既是城市经济中不可分割的一部分,也是从农村经济向城市经济过渡的边缘性经济。在贵州省,对城郊经济的研究,贵阳市的同志有着得天独厚的优势,因为贵阳市的城郊经济较其他市、州、地发展要早一些。贵阳市的李友学同志作为一个有心人,在改革开放以来的二十余年里,他结合本职工作,深入贵阳郊区调查研究,采取理论联系实际的方式,撰写了一批调研报告和学术论文,这本集子中的 50 多篇文章就是从中选辑出来的代表作。就一本书专论城郊经济而言,这本书在我省可能是个率先突破。

从这本书的文章可看出,大致有这样四个特点:

一是理论联系实际的风格突出。书中调查和论述的问题,大多是在改革开放过程中出现的重点、难点和热点问题。作者结合实际提出问题、分析问题,从实际中总结归纳经验,因而提出的对策建议都具有较强的针对性和可操作性,而理论认识又在归纳总结实际中提高。所以,如果没有求真务实的深入调查,如果没有对毛泽东思想、邓小平理论和党的方针政策的认真学习,并将两者有机地结合起来,要形成这些文章是难以做到的。

二是具有不断探索、与时俱进的风格。改革的实践在不断深入,城郊经济在不断发展,而结合实际的调查研究就必须随着实践的发

展而进行不断的探索,并要较好地把握“三农”发展的规律,才会使认识不落后于形势,形成的论文才会有较强的生命力。所以这本书中总结的典型虽然经过多年,情况发生了很大变化,但它的一些基本经验和提升的理论认识,在今天仍有一定的参考价值。

三是材料总结和论述具有多角度、多层次性。这本书论述城郊经济和社会的发展,从组织层次上讲,有对全市农业和农村经济发展的阶段性总结和发展战略研究,也有从区、乡(镇)、村、组来总结分析的专题材料;从产业角度上讲,有对城郊产业结构调整分析的总论,也有单独从农业、林业、牧业、渔业和乡镇企业来分析总结的专题材料;从经济社会发展上讲,有对农业基础地位的理论认识,也有对土地管理、对科技兴农、小城镇建设,对农民如何增加收入的分析,也有农村实现小康的总结分析。总之,这本书从贵阳市郊的实际出发,论述总结了农村、农民、农业诸多方面的问题,内容是丰富的,对读者较全面地认识和了解贵阳市城郊经济社会在改革开放以来出现的多方面发展和取得的成就提供了方便。

四是这本书的文章在论述农业、农村和农民这“三农”问题时,并没有囿于“三农”来认识、来分析“三农”问题,而是站在全局的高度,从城市化、工业化、市场化、现代化的角度来认识分析“三农”问题,并针对现实的问题提出对策建议。跳出“三农”、看“三农”,就能克服对“三农”认识的片面性,站在全局的高度来认识“三农”,有利于统筹城乡经济社会的发展,改变“城乡二元结构”,从而向建立社会主义市场经济体制下的平等和谐的城乡关系方向发展。因而这本书不仅对搞农业、农村工作的人有一定的参考性,就是对从事城市、从事企业工作的人来讲也有一定的可读性。

由于这本书的文章具有这样四个特点,因而书中有些论文和调研报告在当时就曾获得省市政府颁发的社科优秀成果奖和有关部门奖,就顺理成章了,这表明这本书中的论文具有一定的理论水平和社会价值。书中的一些文章我在主持贵阳市工作时就曾看过,有些建议还采纳过。为了将城郊经济理论的研究深入下去,促进贵州省、特

别是贵阳市城郊经济的发展和繁荣,为全面实现小康作出贡献,我愿和同志们一道努力,并借为此书作序的机会,表达我的这一心情和愿望。

(作者系原中共贵州省委常委、贵阳市委书记、原贵州省人大副主任、现全国人大代表)

2003年4月23日

目 录

序.....	李万禄(1)
城郊经济特点与调整产业结构原则.....	(1)
贵阳城郊经济发展战略初探.....	(8)
试论贵阳城郊经济发展的总体战略思想	(15)
贵阳市城郊农业发展战略的初步设想	(24)
必须正确对待农民的“小自由”	(34)
家庭联产承包责任制具有旺盛的生命力	(42)
贵阳市郊区包干户社员联合的若干问题	(49)
从实际出发 不断完善农村双层经营体制	(60)
贵阳农村经济体制改革探索	(66)
贯彻以农业为基础的方针 促进国民经济的全面发展	
——纪念毛泽东诞辰 100 周年	(74)
农业要在稳定发展中增强后劲	(81)
强化农业基础地位,促进城乡经济发展.....	(86)
向农业倾斜是治理整顿的重要政策	(92)
以市场为导向发展“两高一优”农业	(95)
加强农业社会化服务体系建设的实践与对策	(99)
实施“科技兴农”决策的几点思考.....	(104)
贵阳市科技兴农讨论会纪要.....	(109)
推进贵阳市农业产业化必须解决好八个问题.....	(113)
调整城郊农村产业结构 要注意“六个同步”.....	(119)
贵阳城郊特色支柱产业开发研究.....	(124)

试论发展乡镇企业的十个关系·····	(137)
加强土地管理势在必行·····	(147)
市场经济与乡镇企业效益·····	(153)
要继续鼓励个体、私营经济发展·····	(158)
加强小城镇建设的几个战略问题·····	(162)
城郊劳力就业现状与对策·····	(167)
关于农村股份合作制企业的思考·····	(173)
采取多种形式 参与竞争行列	
——浅谈贵阳市发展外向型经济·····	(180)
疏理流通渠道 促进商品生产·····	(184)
大力推进贵阳生物制药业发展·····	(187)
贵阳市郊发展开发性农业势在必行·····	(192)
贵阳市乡镇企业小区发展规划及实施对策·····	(197)
贵阳市菜篮子工程建设初见成效·····	(227)
关于郊区一批专业村情况的调查·····	(234)
农村专业协会是发展社会化服务的一种好形式	
——贵阳市农村专业协会的调查·····	(240)
农村经济发展的回顾·····	(248)
乌当区发展“两户一联一村”的情况调查·····	(256)
乌当区农业社会化服务体系建设的调查与贵阳市的对策建议	
·····	(268)
金关工业小区是贵阳市乡镇工业小区的示范区	
——对金关村发展工业小区的调查·····	(283)
完善双层经营体制 促进农村商品经济发展·····	(293)
新添寨镇发展庭院经济大展宏图·····	(297)
总结过去 展望未来 满怀信心奔小康	
——乌当区新添寨镇力争提前实现小康的调查·····	(301)
从花溪区奶牛发展看服务的特点和作用·····	(310)
抓住有利时机 深入搞好改革 进一步调整农村经济结构	

——关于青岩乡、镇的社会经济调查	(314)
集约经营好 粮钱收入多	
——青岩镇西街村坝子头组集约经营调查	(325)
依托国营大厂 发展村级经济	
——珠显村奔小康调查	(328)
小河实现亿元镇的经验与启示	(333)
认清主要特点 明确前进方向	
——白云区社会经济发展战略初探	(338)
围绕六个服务发展城郊经济	
——黔灵乡成为亿元乡的调查记略	(347)
发展云岩区第三产业之我见	(353)
红岩工业小区发展经验及其跨世纪的规划	(361)
花磊公路两侧荒山 1990 年义务植树成效显著	(371)
网箱养鱼结硕果	
——贵阳市场鲜鱼量足价廉	(377)
加快贵阳市特色农业发展研究	(381)
贵阳农业和农村经济发展与增加农民收入研究	(401)
贵阳周围城乡对科技需求及吸收能力剖析和科技经济发展 战略研究	(418)
编后语	(438)

城郊经济特点与调整产业结构原则

城郊经济是介于城市经济与农村经济之间,依托城市、服务城市的区域经济。它既是城市经济的基地,又是农村经济的先导,集中地体现了城乡结合、工农结合、相互促进的关系。当前,在深入开展以城市经济为中心的经济体制改革中,认真探讨城郊经济的主要特点,掌握调整产业结构的基本原则,对发展城郊经济,促进城乡共同繁荣,具有重要的意义。本文结合贵阳市郊区具体情况,谈一些看法。

—

城郊经济结构的模式一般有以下特点:

第一,开放型。城郊经济具有邻近城市这一得天独厚的优势,农副产品的销售有广阔的城市市场为基础,发展工副业的门路主要来自城市。这种“开放型”经济,不仅表现在为邻近城市的服务上,还表现在跨地区、跨省市的联系上,甚至对国外的开放交往上。随着国家经济的对外开放的发展,城郊经济对外开放也将日益增加。如“贵阳平面辣椒”、大理石等农副产品和矿产品出口量的增加,就是实行开放的有力保证。城市市场是开放的,贵阳市周围联结着广大农村,同省外也有传统的经济联系。毋庸置疑,今后对外开放范围将更加扩大,经济交往更加频繁。通过开放将有力地促进地方经济的发展。

第二,商业型。郊区为城市服务,主要是向城市提供丰富的农副产品。因此,郊区农业应有较高的商品率。列宁曾经指出:“工业中心的形成,其数目的增加,以及它们对人口的吸引,不能不对整个农村结构产生极深远的影响,不能不引起商业性农业……的发展。”(《列宁选集》第一卷第164页)这一论断说明商业型是城郊经济农业

结构的显著特征。城郊应大力发展菜、奶、鱼、禽、蛋、猪、果、花等鲜活农副产品,以满足城市人民生活水平的提高和消费结构变化的需要为目标,有计划地建立各种副食品生产基地,大力提高商品生产的比重。为此,郊区生产要面向市场的要求,对市场信息反馈应保持一定的弹性,并要大力发展副产品的储藏、保鲜、包装、加工技术,以缓和因时令和灾害的影响而造成鲜活副食品供应的紧张状况。

第三,科学型。大中城市一般都具有科学技术发展中心的功。贵阳市郊区,要充分利用省会城市的科学技术中心作用,学习和推广先进科学技术,不断提高经济发展水平。农业方面要实行集约经营,做到劳动密集和知识密集相结合,变潜在生产力为现实生产力;乡镇工业方面,要利用城市大中型厂矿企业的科学技术优势,争取指导和密切协作,逐步提高科学技术水平。当前,要重点抓好商品化周期短、同乡镇企业技术水平相适应、取得经济效益快的技术开发的“短、平、快”项目。乌当区野鸭乡小箐村 1984 年兴办的贵阳金刚砂厂,利用原材料近有能源条件的优势,同三砂、六砂搞技术协作,发展国内市场供不应求、国际市场需要量大的棕刚玉块,做到投资少、见效快、效益高,成为贵阳市乡镇企业的“拳头”产品厂。

第四,生态型。郊区农业特别是林业,对城市建立良好的生态环境具有重要的调节和保护作用,其生态效益大大高于所提供的经济效益。建立新的人工自然生态平衡,不仅是农业本身发展的需要,而且是人类活动的基本条件。因此,在生物能量的输入和输出以及生物的群体结构和分布上,都要注意合理的组织和平衡,以便收到良好的生态效益。据测定:为保持大气含氧量的稳定平衡,平均每人应拥有 140 平方米的树林,现贵阳市每人仅占有 25.5 平方米,差距很大。到 20 世纪末,贵阳市森林覆盖率由现在的 14.5% 提高到 30% 以上,是十分必要的。

第五,立体型。贵阳市城郊经济无论从自然或社会经济的角度分析,都具有明显的层次性、立体性。贵阳市位于云贵高原东部的丘陵山区,海拔最高点 1 659 米,最低点 872 米,相差 787 米,具有山上、

山下、空间、地面、地下、水面、水下等多层性。这种多层次结构,有利于充分利用有限空间,以及阳光、空气和养分,达到多品种、高产量、低消耗的效果,实现土地的较高利用率和生产率。所以,贵阳市郊区搞立体农业不仅需要,而且可能。从经济发展层次上讲:第一层次是以蔬菜、瓜果、粮食经济作物为主的种植业;第二层次是以奶牛、生猪、禽、兔为主的养殖业;第三层次是以食品加工、矿产品加工等为主的农村加工业;第四层次是运输、修理、商业、服务等第三产业。建立多层次的立体经济结构能更好地依托城市、服务城市、富裕农民,也是城郊商品经济发展的必然结果。

第六,综合型。郊区经济不是单一的农业经济,也不是单一的工业经济,而是工、商、运、建、服、农、林、牧、副、渔全面发展综合经营的经济。贵阳市郊有丰富的多种自然资源,不仅要解决资源的综合开发,也要解决生产的综合经营和产品的综合利用,做到地尽其力,物尽其用。对于农副产品,只有搞好综合利用,才能不断加工增值,变废为宝,变一用为多用,变初级产品为高级产品。此外,郊区经济的综合型还表现在各个产业部门的内部和外部关系上。它们不是简单的相加,而是互为依托,互相促进和制约的。因此,只有总揽经济全局,才能有效地促进协调发展,共同繁荣。

第七,效益型。由于城郊经济依托城市,具有市场、技术、资金、物资、运输等有利条件,因此应力求全面综合效益,要以不断提高经济效益为前提,实现社会效益为目标,维持生态效益为保证,形成三个效益的统一体。通过走内涵型为主扩大再生产的路子,实现较高的经济效益、全面的社会效益、良好的生态效益,这是城郊经济繁荣昌盛的一个重要标志。

二

针对以上特点,认真调整城郊产业结构,逐步做到合理化、最优化,是继实行农业生产责任制后的第二次重大改革,对城郊经济的发展必将产生深远的影响。

产业结构的合理化是一个渐进的过程,合理的标准有地区差别,也有时间差别。城郊产业结构合理化的要求同农业区、牧业区要求不同,衡量城郊农业结构是否合理,主要看对城市经济的服务程度,特别是看鲜活农副产品满足城市需要的程度,其次是看自然资源和劳动力充分合理利用程度。近几年来,贵阳市郊的农业经济,在第一次改革的推动下,有了较快的发展。农业总产值 1984 年比 1980 年翻了一番,农副产品的商品率由原来的 40% 左右提高到 60% 以上。但主要农副产品的商品量占城市居民的实际消费量的比重仍很低。自给率肉类才占 6.76%,禽占 8.3%,蛋占 13.3%,鱼占 20%,鲜奶占特需量的一半,水果占 15%,大量鲜活副食品主要靠外地调进,致使运输、物耗增加,加重国家财政补贴负担。这主要是郊区产业结构不合理,影响了结构系统功能充分发挥的结果。城郊经济结构的合理化不仅单指农业内部结构的合理化,还包括工业、农业、商业、运输业、建筑业、服务业之间产业结构的合理化。目前,贵阳市第三产业还不适应经济建设发展的需要,“吃饭难”“做衣难”“乘车难”“买卖难”等还未根本好转,城郊农民发展第三产业的潜力还很大。

产业结构的最优化,主要是通过生产技术的现代化,商品基地建设的系列化和生产服务的社会化,使产业结构的各个子系统的功能目标,服从总体功能的最优目标,达到结构总体的最优目标。因此,必须有计划地积极学习和应用现代适用的先进技术和科学设施,实行专业化生产、社会化服务、系列化配套建设相结合。比如,发展畜禽养殖业,要把良种繁育、先进技术推广、饲料加工、疫病防治、产品加工和贮藏、经营销售六大服务体系建立和健全起来,并使每个体系都围绕质优、量多、成本低、效益好这个中心运转,为服务城市这个总体目标作出积极贡献。因此,最优化结构不仅是长远追求的目标,也是在调整改革过程中应注意解决的重要问题。

三

要使城郊产业结构做到合理化、最优化,在调整产业结构中,应

注意坚持以下几个基本原则：

第一，尊重自然规律，因地制宜，发挥优势。城郊农业结构的调整不能搞一刀切、套一种模式，必须按照农业区划的地域分异动态规律，研究农业生产自然资源的组合特征和潜力，提出合理开发利用的方向和途径，为农业产业结构调整趋向合理化提供可靠的科学依据。贵阳市郊区应按市综合农业区划划分的“近郊蔬菜、副食品、风景林区”、“东部副食品、粮油、经济林区”、“北部远郊林、牧、经济作物区”、“南部远郊防护林、牧、经济作物区”、“西部中郊果茶、工副业、粮油区”的要求，建立各种商品基地，形成发展城郊经济的多种模式，使城郊农业布局及结构日趋合理化。

第二，遵循经济规律，服务城市，富裕农民。城郊经济的发展，要在国家计划的指导下，充分利用价值规律，提高市场调节的应变能力，使结构整体有弹性，产品有适应性，经营有灵活性，不搞“十年一贯制”的僵化结构，要以满足城乡人民物质文化生活不断提高的多方面需求为己任。城郊经济的发展，必须开放市场，搞好市场预测，加强信息交流，保护经济竞争，促进横向联合，才能保持城郊经济持续、稳步、协调地发展。

第三，找准突破口，抓住重点，带动一般。突破口一般应具备资源、技术、市场的优势，经济效益好、连锁效应大的产业。郊区各区、乡应根据当地的自然社会经济条件，选派一个能充分发挥自己优势的重点产业，带动其他产业的发展。目前，农产品加工业是郊区急需发展的重点产业之一。农产品加工业能带动农村多种经营的发展，使农产品实现深度加工，循环利用，多次增值。例如，近几年来，乌当区朱昌乡在“朱昌窖酒”荣获商业部优质产品证书后，根据市场需求，狠抓以“朱昌窖酒”为主的多种中级酒生产，生产能力从二百多吨提高到上千吨，不仅酿造业获得较高的经济效益，而且形成良性循环：一是带动了养猪业，1985年上半年全乡户均出栏肥猪3.05头；二是促进了种植业，猪多肥多，粮食生产连续几年获得好收成；三是推动了生产玻璃酒瓶和工艺包装等新产业的发展。由于该乡有了拳头产

品,为加强对外经济联系,引进资金、人才创造了有利条件,又进一步促进了乡镇工业的发展。

第四,重视整体效益,综合利用,协调发展。城郊经济应充分发展在地理、市场、技术上得天独厚的优势,不断提高经济效益、社会效益和生态效益。在调整产业结构时,要突破单一经营的传统观念,走农工商综合经营的道路,利用农工商经济结构的合理性,实现“四增”、“三循环”,即:农业增产,农产品加工增值,商业环节减少增利,经济联合增加的总体综合效益;农业经济效益、农业生态效益和社会效益的三个良性循环。农工商一体化,是实现城郊经济综合效益的一种较好的形式。随着商品经济的发展,这种形式应逐步向“贸工农”形式过渡,也就是根据市场(包括国内外市场)需求而组织产品加工,根据加工需要组织农产品生产。只有这样才能提高产品的市场应变力和竞争力。当前,我们应在巩固和发展国营农工商联合企业的同时,积极支持乡镇集体农工商联合企业的发展,使之成为促进乡镇经济发展的经济实体和骨干力量,为农村专业户和经济联合体搞好产前、产中、产后等各种服务。

第五,尊重知识,普及教育,依靠科技,起用能人。城郊产业结构调整合理与否,离不开科学技术的推广和利用,离不开文化科学知识的普及教育。要依靠科学技术,在城郊开辟一些新行业,促进资源优势变为产品优势、经济优势。要创造一批名、特、优、新产品打入省内外市场,打入经济特区、港澳地区和国外市场。要依靠科学技术,就要把起用本地能人与引进外地外单位人才相结合,要采取多种形式与城市企业和科研单位的科技力量开展联合和协作,充分调动各类科技人员的积极性,才能开创依靠科学振兴经济的新局面。

第六,注意导富扶贫一起抓,引导农民走共同富裕的道路。由于经济发展的不平衡,一部分地区和农民率先富裕起来,为其他地区的农民树立勤劳致富、科学致富的榜样。对这些在调整产业结构中的先进作用要加以肯定和引导,促进其健康发展;对15%左右至今还处于贫困的农户,往往是由于经营单一、产业结构不合理的结果。要

深入调查研究通过访富、帮贫开发本地资源,促进商品交换,发展多种经营,广辟致富新门路,使贫困户尽快脱贫致富。

第七,重视小城镇建设,充分发挥其中心作用。经过三十多年经济的发展和建设,贵阳市郊三十多个乡镇机关所在地,大多成了当地政治、经济、文化、教育的中心,除少数几个乡外,大都是定期集市贸易的场所。近几年来,农副产品交换量增多,务工经商的农民也逐步增多,加强小集镇的建设,有利于部分农民离土不离乡,就地转业从事加工业或第三产业;有利于充分发挥集镇的中心作用,就近为农民致富开展各种服务,加快商品生产和运转的速度;有利于城市工矿企业对农村经济技术的扩散,促进乡镇企业产品更新换代,为建立繁荣的卫星集镇创造良好的经济基础。集镇的建设需要加强管理和规划,使各种配套设施日趋完善,以适应经济发展的需要,发挥城郊经济的整体功能。

总之,在调整城郊经济结构中,必须坚持实事求是的原则,一切从实际出发,突出城郊经济的特点,认真分析历史和现状,抓住薄弱环节,选准调整的突破口,充分调动各方面的积极性,实行国家、集体、个人一起上,大、中、小企业一起上,有计划有重点地推进产业结构调整工作的展开,为建设具有中国特色的社会主义经济,为缩小城乡差别、工农差别探索出一条新路子。

(本文原载《贵阳市城市功能和经济发展研究》一书,1985年12月出版)

贵阳城郊经济发展战略初探

贵阳市郊区经济发展战略,如何在战略思想和战略决策上有新的转变,以适应新形势发展的需要,本文拟就这个问题作一些初步探索。

一、贵阳市郊的客观条件和经济现状

贵阳市地处贵州中部,铁路公路四通八达,交通便利。在贵阳地区有八百多个工业企业,有较强的技术力量和设备,这为发展乡镇企业,扩散部分工业品加工,有着较好的客观基础。贵阳地区的科学、文化、技术力量较雄厚,为发展郊区经济提供了良好的社会经济条件。

但是,过去相当长的时期内,在“左”的政策的影响下,忽视自然条件和郊区农业的特点,片面强调“以粮为纲”,毁林毁草开荒种粮,结果,粮食生产上不去,多种经营也开展不好,农业的生态也遭到破坏。

党的十一届三中全会后,批判了“左”的错误,进一步明确“郊区为城市服务”的方针,逐步落实党在农村的各项经济政策,使农业生产走上健康发展的道路,郊区经济得到初步调整,结构日趋合理。但从发展战略看,贵阳市农村经济结构仍很不协调,同丰富的自然资源、优越的社会经济条件,以及城市经济发展的需要很不适应,主要表现在:

第一,土地资源利用不合理,农业生产结构与农业资源结构不协调。贵阳市可利用作农、林、牧、渔的土地有 20.9 万公顷,占全市总面积的 86.89%,但实际只利用 34.8%。宜林荒山长期荒芜,草山草坡的草质很差,载畜量低,水面利用差。这表明:土地利用的潜力大,