

民國史料叢刊

88

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

河北省民政概況
河北省綏靖實驗區工作實況

 大象出版社



民國史料叢刊 88

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

河北省民政概況
河北省綏靖實驗區工作實況

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研，孫燕京主編。

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. ①張… ②孫… III. 中國—近代史—史料—民國
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 11.5

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

河北省政府民政廳編

河北省民政概況

河北省民政概況目次

序	一
一、引言	五
子、河北局勢之演變	五
丑、河北民政之三大目標	六
二、建立行政機構	七
子、行政督察專員公署	七
丑、縣市政府	八
(甲)縣局之得失	八
(乙)縣局政權之建立	九
(丙)縣局編制之釐定	〇
(丁)縣政機構之現狀	〇
寅、直轄及市縣警局	〇
(甲)直屬局	一
1、省會警察局	一
2、塘大警察局	一
(乙)市轄局	一
(丙)縣轄局	一

(丁)海濱局

卯、區署

辰、鄉鎮公所

1 鄉鎮組成

2 鄉鎮公所組織與經費

三、選拔及儲備行政人員

子、縣市級人員

丑、鄉鎮人員

四、建立發展地方武力

子、縣市局保安警察隊

1、編制

2、訓練

3、作戰

4、械彈

5、經費

6、服裝

7、醫療

8、撫恤

丑、民衆自衛隊

一八 一八 一八 一七 一七 一七 一六 一六 一六 一六 一五 一五 一四 一三 一三 一二 一二 一二 一二

1、自衛隊組訓.....	一八
2、常備隊組訓.....	一九
3、作戰.....	一九
4、撫恤.....	二〇
5、經費.....	二〇
寅、人民還鄉隊.....	二〇
卯、武器補充與統計.....	二一
1、經本廳領發者.....	二二
槍枝.....	二二
槍彈.....	二二
手榴彈.....	二二
2、經簽准長官部撥由唐山辦事處配發者.....	二二
3、經第三軍撥發石門各縣者.....	二二
五、籌備民意機關.....	二三
子、國大代表選舉.....	二三
丑、省臨時參議會籌辦情形.....	二三
寅、縣臨時參議會.....	二四
卯、鄉鎮保民意機構.....	二六
六、調整行政區域.....	二六

子、行政督察區.....	二六
丑、唐山石門兩市.....	二八
寅、劃分懷陽懷寧兩縣.....	二九
卯、設北戴河海濱區.....	二九
辰、各縣交錯區域之調整.....	二九
巳、開鑿礦區行政權之收回.....	三一
七、整飭政風與吏治.....	三一
子、整飭政治風氣.....	三一
丑、黜陟與獎懲.....	三八
寅、撫恤因公傷亡.....	四二
（甲）縣級以上人員.....	四二
（乙）鄉鎮級以下人員.....	四三
卯、檢舉偽職.....	四三
八、推行戶政.....	四四
子、建立戶政機構.....	四四
丑、訓練戶政人員.....	四四
寅、清查戶口.....	四五
卯、編組保甲.....	四五
九、籌辦地政.....	四六

子、土地權利清理	四六
丑、處理土地問題	四六
寅、推進地政計劃	四七
卯、擬定本省綏靖區土地處理實施要領	四七
十、辦理禁政	四八
十一、登記烟民	四八
十二、設立戒烟院所	四八
寅、提高查緝獎金	四八
卯、組織禁烟協會	四八
十一、結論	四九

附錄(甲)

行政機構及措施部分

一、河北省唐山市政府組織暫行規程	五一
二、河北省北戴河海濱區管理局組織暫行規程	五七
三、河北省北戴河海濱區建設委員會組織規則	六二
四、河北省設置實驗縣綱要	六三
五、河北省設置區縣級訓練機關大綱	六五
六、河北省收復區工作計劃大綱	六八
七、各區縣當前配合軍事發展工作要領	六九
民急機構部分	七二
八、河北省各縣臨時參議組織規程	七二

九、河北省市縣各級民意機關組織要領·····	七五
保甲戶口部分·····	九八
十、河北省鄉鎮保甲組織要領·····	九八
十一、河北省各縣鄉鎮保務會議要領·····	一〇四
十二、河北省各縣鄉鎮保設備標準·····	一〇九
十三、河北省收復區實施清查戶口編組保甲要領·····	一一五
十四、河北省收復區戶口清查辦法實施細則·····	一二〇
民衆自衛部分·····	一二三
十五、河北省民衆自衛隊組訓辦法·····	一二三
十六、河北省綏靖區民衆自衛組訓實施大綱·····	一二四
十七、河北省各縣人民還鄉隊整理要領·····	一二八
土地處理部分·····	一三一
十八、河北省處理敵偽組織佔用產業實施辦法·····	一三一
十九、河北省處理特殊區域土地問題原則·····	一三三
二十、河北省綏靖區土地處理實施要領·····	一三四
附錄(乙)·····	一五五
一、建設新河北·····	一五五
二、肅清貪污之路·····	一六一
三、軍振起來河北精神·····	一六五
四、冀東新年展望·····	一六九
五、民衆組訓的重要·····	一七三
六、地方上十大問題及其解決之道·····	一七八

序

這一年多裏，是國家勝利後最不幸的時期，更是河北省最不幸的時期。在這種不幸的環境中，執行艱難雜亂的民政工作，如何能够避免不幸的結果！

每想將一年來民政工作，紀述其經過，探討其得失，用備本廳及各縣服務同志的參考。由於業務少暇，未能提筆。上年十一月，曾寫過「河北局勢的檢討」一文，其內容廣泛簡括，又不限於民政的範圍。今年三月，省臨時參議會舉行首次大會，本廳循例編製工作報告，因內容仍是略而未詳，所以名之曰「河北民政概況」。

如今決定將此民政概況付印，并附錄較重要的章則和文告，用爲檢閱參考之資。更摘錄河北局勢的檢討中數段文字，以補概況中所未及，且以代替序言的一部份。

「河北省政府負責同人在 孫長官兼主席領導下，先後飛到了北平，執行復員的工作，時爲三十四年十月的下旬，此時正是共軍四面八方的包圍着，不分晝夜的進攻着，我們所保有的，僅有三十來個城市的點，血細長的綫條，斷時續的綫而已。省政府一面要執行中央所付託的任務，一面要安撫首先淪陷飽經災難的同胞，當然要立定一個大方針，規定一套大計劃。我們的方針，是先收復地方，安撫民生，再推行地方自治，發展地方建設。我們的計劃綱領是：

- 一、以有效的軍事力量，摧毀對方的武力而驅除之。
- 二、以休明的政治，加速地方的進步，安撫并爭取民衆的信仰。
- 三、以我們的組織，打破對方的組織。
- 四、以我們的教育力量，發揮愛國家愛同胞的思想，糾正鬥爭與慘害的邪說與行爲。

五，以我們的經濟力量，解決民生問題，以圖釜底抽薪。

我們可以說我們省府的大方針，並無錯誤，大綱領亦屬正確，但是，推行起來，便發生了無窮的困難，很多的破綻，這些艱難與破綻是由三方面產生的，大概如左：

- 一，由於共黨造成的。他佔據廣大的面，我們保有很少的點與線，時時都在共軍侵擾攻擊破壞中。
- 二，由於我方所得到的支持配合與協助，顯然不足，力量薄弱，而且分散了。
- 三，由於我們本身條件的欠缺。約有四點：

(一) 財政的困難。在這種非常的局面，必須有充分的財力，方便於作充分的準備，與有刀的措施，我們所得到的經費，是平時普通的預算，而有許多非常特殊的事故，均以無錢而一籌莫展，更加上物價高漲，縣級以下公務員，尤其團隊官兵，衣不蔽體，食不果腹，真是困難極了。

(二) 幹部的缺乏，這種特殊的環境，正需要絕對健全的各級行政幹部，方能發揮行政力量，其條件是要具有軍事常識與膽略，富於行政知識與經驗，有很高的精神，有很好的技術，而能吃苦耐勞，冒險犯難，堅韌奮鬥的人員，方能勝任愉快。然而我們所得到的各級幹部，合乎這種標準的，真是鳳毛麟角，為數不多……因為環境太艱難了，許多較有才智的人物，早都有適當的職業，誰肯前來作赴湯蹈火的義舉？精神能力太差者，我們不肯輕於羅致，間有遠道而來的青年同志，我們認為很有希望，立即重用，可是他見利艱難而且危險，便又掉頭而去了……但是我們所堪告自慰的，我們縣長中，有一部分資歷才能皆屬一流，不弱於別省，有一部分吃苦奮鬥的精神，極為旺盛，很值得我們稱道。先後為守土保民忠烈殉職的同志們，更是值得我們永久欽敬和悼念！

(三) 武器不足。在共軍暴力時時侵襲之下，我們無論開展了，即是保持現狀，也非充實地方武力不可，然而沒有武器，赤手空拳，是無法對抗共黨暴力的。有了槍枝而彈藥缺乏，更足以發生慘劇

是最感困苦的一點。

(四)、時間的不夠、共黨軍事政治、在河北的發展擴張、已經八年之久了、我們極少數人、由天上飛來、百事待舉、百病待理、其顧此失彼、左支右絀、是無可幸免的。

我們本身應備的四大條件中、缺其一已屬爲難、四項兼而缺之真可謂難乎其難了、雖然如此、我們正視這種問題、正視此種責任、而並未畏怯、並未自餒、我們常說河北的工作、是艱難而偉大的、何以說是艱難、因爲在此嚴重環境中、我們種種條件缺乏之故、何以說是偉大、因爲有此艱難、而仍謀達成任務之故、如果各種條件都具備、就不算艱難了、既無艱難、就無所謂偉大了、我們有此認識、所以時時以兩句話鼓舞同志即是、「我們要以悲天憫人之胸懷、作堅苦卓絕之奮鬥」、但是我們奮鬥的效果如何呢、我們既不可諱疾忌醫、亦不常掩耳盜鈴、我們要以坦白忠實的態度、檢討我們各種重要工作。

「我們痛定思痛、在軍事政治各方面、必須更淬勵、更警覺、更改進、方能應付今後的局勢、我們在這種局勢中、固應堅毅奮發、更須戒慎恐懼、不單是志士仁人的懷抱、而且是孤臣孽子的心情、因爲這一勢的演變、不是我們個人事、而是河北的事、華北的事、國家的事、關係太大了、我們那能有輕鬆的時刻呢。

「究竟河北省政治一年來的效能如何呢、我們可以坦白的說、我們是在極端艱苦中努力奮鬥了、有許多同志也個別的在地方上努力奮鬥着、然而一言效能、我們感到十分慚愧、我們常說的兩句話是、「上未能達到中央之付託、下未能安慰地方父老之期望」、這並非客氣話、從來是「曲突徙薪無恩澤、焦頭爛額爲上客」、現在則不然、我們一年來確是焦頭爛額了、但決無作上客的資格、因爲是我們並未撲滅這把燎原的大火、其故在於這把火太大、而消防隊員技術不精、工具又鈍、但是這把火如不能撲滅、愛好和平王道的中華民族、將無噍類了、所以應當更齊一隊員步驟、運用全副力量、加強消防工具、提

高消防技術、繼續執行撲火工作、必達到消滅而後已。

中華民國三十六年四月孫振邦序於保定

四

河北省民政概況

自三十四年十一月
至三十六年二月

孫振邦述

一、引言

子 河北局勢之演變

茲檢討河北民政工作、首應一述河北局勢之演變、自七七禍起、本省淪陷、敵寇兵力所能控制者、先爲交通綫、繼推展到各縣城、所謂八路軍者、七七事變之冬天、卽由晉境越太行山侵入本省、先盤據於冀中地區、假統一戰線之招牌、愚弄各方游擊部隊、擴大其實力、每俟時機成熟、卽摧破中央所屬之勢力、逐步達到其陰謀、對於日寇則探游而不擊乘虛取利之策略、由冀中發展、先到冀南、次到冀東、爲擴張其組織、大量吸收偏激份子、地痞、流氓、爲擴張其勢力、百計掠取民間武器、什之八九入其手中、故其實力之坐大、與抗戰延長而俱進、河北廣大之鄉村、固久已入其掌握、惟所佔據之縣城、在先僅爲太行山間之涞源、阜平兩縣、其後佔據清豐、濮陽、南樂各縣、至三十四年春季、敵人集中兵力於交通綫上、共黨乃乘機侵據平漢、津浦兩路中間、二十餘縣、迨日寇投降、乃復一面破壞交通、阻國軍北進、一面乘僞組織動搖解體之會、集結暴力、攻城略地、又先後佔據七十餘縣城、人力物力更爲其所控制、未入其掌握者、僅平、津、保、石、唐五大據點、及數條狹短之交通綫、其破壞侵擾之行動、更猛進不遺餘力。

省政府在上述嚴重局勢下、少數人員飛來北平執行復員工作、固須正確之政策、尤須有力之條件、而首當其衝者、厥爲民政部份、其緊急重要之工作、一曰建立各級行政機構、以恢復政權、推行政令、

二曰建立地方武力、先求自衛、繼謀開展、三曰編組保甲、清查戶口、以嚴密基層組織、四曰審設各級民意機關、以發揚民意、推行地方自治、其餘工作紛繁、或爲中樞所飭辦、或爲配合所必需、惟是一年餘來、用力多而成功少、固由於共黨暴力不斷侵擾、與幹部財政武器極端短絀、而負其職責、未能建威任務、上無以副中樞付託之重、下無以慰地方父老喁望之殷、此所以深感惶愧、無以自解者也。

丑 河北民政之三大目標

河北民政所懸之三大目標、振於三十四年十一月二十五日廣播時、曾有揭布、茲照錄大旨如次：

河北省民政的三大目標

孫振邦播講 十一月二十五日

一、半月以來、地方父老兄弟或投書或來訪、熱情關懷地方現狀、民政設施、所以今天有說明民政目標之必要。

二、民政是內政之基幹、庶政之樞紐、民政設施之方針和條目、是依照中央政策法令、以及地方需要而決定。

三、本省復員伊始、地方騷亂、民政工作百緒千頭、歸納言之、其目標有三：

1 安定地方秩序 此爲推行一切政治的基本條件、惟因本省局勢已經演變到特殊而嚴重、所以今日地方秩序之安定、非民政一部門所能獨任、必須各種力量密切配合、更須愛國愛鄉的父老兄弟、投袂而起、組織團結、協助政府、排除大難。

2 澄清地方吏治 卽是選賢任能、獎功罰過、使地方公務人員、升降進退、都有正軌、立身服務、純潔盡職、由此造成忠誠的政治道德、優良的政治風氣、前進的政治效能。

3 完成地方自治 此爲建設地方、實現三民主義的基本工作、其初步要依照縣各級組織綱要、建