

崔忠仁◎著

广西

县域经济发展战略

GUANGXI XIANYU JINGJI FAZHAN ZHANLUE

广西人民出版社

广西县域经济发展战略

崔忠仁 著

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西县域经济发展战略/崔忠仁著.—南宁: 广西人民出版社, 2008.6
ISBN 978-7-219-06191-6

I.广… II.崔… III.县—地区经济—经济发展—研究—广西 IV.F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 062389 号

策 划 温六零
责任编辑 张 平

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxp-ph.cn>
印 刷 广西区政府办公厅印刷厂
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 13
字 数 220 千字
版 次 2008 年 6 月 第 1 版
印 次 2008 年 6 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06191-6/F·747

定 价: 28.00 元

版权所有 翻印必究

序

县域经济是国民经济的重要基础。由于多方面的因素，广西县域经济发展相对滞后，如何抓住机遇，发挥优势，突出特色，发展壮大县域经济，加快社会主义新农村建设进程，是摆在我们面前的一项紧迫而又重要的任务。

县域经济作为国民经济的重要基础，运行质量的好坏，关系到区域经济及整个国民经济能否持续、健康、稳定地发展。党的十六大首次提出，要“发展壮大县域经济”。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中又强调指出，要“大力发展县域经济，积极拓展农村就业空间，取消对农民进城就业的限制性规定，为农民创造更多的就业机会”。党的十七大又进一步指出：要“以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业”。目前，县域经济已成为国民经济的重要基础和统筹城乡经济社会发展的重要环节。加快县域经济发展，对繁荣农村经济，解决“三农”问题，推动全区经济加速发展和建设富裕文明和谐新广西具有十分重要的意义。

壮大县域经济是广西经济实现又好又快增长的客观要求。改革开放以来，东部地区经济的快速发展，县域经济水平的快速提升发挥了重要作用。实践证明如果县域经济发展缓慢，势必拖累全区经济目标的实现。当前，广西县域经济发展状况和发展态势不容乐观。一是经济实力不强。广西没有一个县进入全国百强县（市）；二是县域经济发展不均衡；三是县域经济发展遇到了一些阶段性困难，广西与发达地区的差距不断拉大，在很大程度上是由于广西县域经济发展滞后。县域经济发展虽然困难很多，但是我们也拥有自然资源禀赋优势、劳动力优势、后发

优势等有利条件。只要思路正确、措施得当,就能将比较优势转化为现实的经济增长,从而带动县域经济的不断发展壮大。

振兴广西县域经济,至少要在以下方面努力:一是发展特色产业,促进县域生产力合理布局。二是立足区域一体化,充分发挥比较优势。三是培植县域产业集群,发挥规模效益。四是努力推进城镇化、工业化,发挥县域城镇的积极作用。五是拓宽思路,在招商引资上取得新的突破。六是创新制度,打造县域金融平台,为县域经济建设提供资金保障。

自治区党委、自治区人民政府高度重视发展县域经济,把发展县域经济作为贯彻落实科学发展观,统筹城乡发展,解决“三农”问题的重要战略举措,先后出台了一系列促进县域经济发展的政策措施,有力地推动了县域经济的发展。但是,也应该清醒地看到,广西县域经济发展滞后、实力不强及工业化、城镇化和农业化水平低的状况还没有根本性改变,振兴广西县域经济依然任重而道远。我们要以党的十七大精神为指导,进一步解放思想,开拓思路,积极探索切合实际的发展路子。崔忠仁同志作为自治区人民政府发展研究中心的副主任,从事政策理论研究及决策咨询工作,具有较深厚的功底和学术造诣,这部新著以广西县域经济发展战略为切入点,理论联系实际,深入浅出,既具有一定的理论高度,又有较强的实践性。本课题研究虽然还有一些不尽透彻、准确之处,但是这种着力解决现实问题的研究,值得鼓励。

当前,广西县域经济发展正进入多机遇叠加的重要时期,我们务必抓住机遇,开拓创新,坚持科学发展观,全面贯彻落实党的十七大精神,努力推动县域经济又好又快的发展,为建设富裕文明和谐新广西谱写新的篇章。

李金早

2008年3月27日 于南宁

(李金早为广西壮族自治区党委常委、广西壮族自治区常务副主席)

目 录

上篇 概 论

第一章	导论	(3)
第一节	县域概念的界定	(3)
第二节	县域经济的基本特征	(3)
第三节	县域经济发展理论简介	(5)
第二章	广西县域经济发展概况	(11)
第一节	广西县域经济发展概况	(11)
第二节	广西六大区域县域产业结构	(15)
第三章	县域经济发展战略研究与制定	(18)
第一节	县域经济发展战略的内涵	(18)
第二节	县域经济发展战略的制定	(18)
第三节	县域经济发展的几种类型	(22)
第四章	县域经济合作与开放	(25)
第一节	县域经济开放合作的内涵	(25)
第二节	县域经济开放合作的主要原则	(27)
第三节	县域经济合作的发展趋势	(27)
第五章	县域融资与招商引资	(29)
第一节	县域融资	(29)
第二节	县域招商引资	(30)
第三节	广西县域招商引资的主要模式	(32)

目 录	第四节 促进广西县域招商引资模式创新的几点思考	(35)
	第六章 县域工业化	(41)
	第一节 广西县域工业化发展现状	(41)
	第二节 广西县域工业发展的几种模式	(43)
	第三节 广西县域工业发展存在的问题	(46)
	第四节 促进广西县域工业发展的几点思考	(48)
	第七章 县域城镇化	(56)
	第一节 广西县域城镇化发展现状	(56)
	第二节 广西县域城镇化体系构建	(58)
	第三节 促进广西县域城镇化发展的政策创新	(62)
	第八章 县域现代服务业	(67)
	第一节 县域现代服务业的内涵	(67)
	第二节 广西县域服务业发展的现状	(69)
	第三节 加快发展广西县域现代服务业的重大意义	(72)
	第四节 发展广西县域现代服务业的几点思考	(74)
2	第九章 县域新农村建设	(79)
	第一节 新农村的内涵	(79)
	第二节 新农村建设的历史进程与模式	(81)
	第三节 广西 新农村建设的重点	(84)
	第四节 加强机制创新 加快广西新农村建设	(88)
	第十章 贫困县扶贫开发	(104)
	第一节 广西贫困县概况	(104)
	第二节 广西贫困地区的特点及成因	(109)
	第三节 广西扶贫开发的主要经验及做法	(112)
	第四节 广西扶贫开发面临的机遇与挑战	(115)
	第五节 “整村推进”是新时期广西扶贫开发的创新	(118)
	第十一章 县域和谐社会的构建	(125)
	第一节 县域和谐社会的内涵	(125)

第二节	人与自然的和谐	(126)
第三节	人与社会的和谐	(130)
第四节	人与人的和谐	(140)

下篇 案 例

张家港市率先发展的秘诀	(145)
古老江阴的活力	(149)
昆山市发展外向型经济的经验及启示	(154)
吴江的发展模式	(162)
绍兴坚持经济与社会、人与自然协调发展的启示	(167)
桂平发展县域经济的经验	(173)
柳江县发展配套工业的经验及启示	(178)
江津发展经济的理念	(182)
恭城新农村建设之路	(187)
东、巴、凤大会战的经验与启示	(193)
参考书目	(200)
后 记	(201)

第一章 导论

第一节 县域概念的界定

县域作为行政空间单元。其概念的内涵，大致可包括以下几个方面：

第一，县域是一个空间的概念，我们研究其经济活动必须置于多维空间来考察。

第二，县域特指一个主权国家的一级行政单元。国家对其拥有政治、经济调控权；并担负有推进其发展，提高居民福利的责任，其繁荣与萧条对整个国民经济和社会政治具有重要的影响。

第三，县域作为一个空间单元，由于其自然特点及以往的文化积累和居民的生产活动能力的结合，而成为国民经济总链条中的一个环节，是经济结构较为完整的社会经济综合体。

3

第二节 县域经济的基本特征

从县域概念的界定中可知，县域经济就是一个地区经济的空间体系，是由一个具有不同特性和水平的区域经济，在空间上相互依存的联系，构成局部地区的国民经济整体。目前，学术界普遍认为，在我国，县（含县级市）是社会经济功能比较完善的基本单元，县域经济泛指在县级行政区划的地域和空间内统筹安排经济社会资源形成的开放且具有特色的区域经济。是城市经济与乡村经济的结合，是宏观经济与微观经济的结合。县域经济极为丰富，可以说，整个国民经济的各项指标基本都在县域得到反映。也可以把县域经济视为整个国民经济中功能和产业门类齐全的基础层次，实证性非常强的经济。传统区域经济学认为，县

域经济的特征主要表现在以下几个方面：

一、要素流动的不完全性

生产要素流动的不完全性，主要是由于县域内主要要素不能完全流动。有的要素能流动，有的则不能流动。如人口劳动力、资本、物流设备和技术等要素是可流动的；如地理区位、历史人文、特色资源等要素是非流动的。由于这些资源禀赋不均匀的地理分布，便形成产业的差异性，使县域经济具有地域特色。如广西阳朔县域内山奇水秀的自然差异，形成了以旅游产业为主的经济特色；平果县则由于富集铝矿资源，产生了铝冶炼、铝加工为主导的产业群。

要素流动的不完全性，还指能够流动的要素，是有限的或不完全的，主要有：①管理体制。如户籍管理，使人口的迁徙和居住地的选择受到一定的制约。②利益动机。如资本追逐利润率，劳动者向往高收入等，也会使流动停滞。③历史文化。传统的习俗和观念，常常使许多人不愿离开本乡本土，人口的流动频率往往同该县域的文明程度成正比，文盲或文化层次低的人，由于就业面窄而限制了流动。

二、开放性

4

县域经济不是封闭的“诸侯经济”，具有开放性。县域经济具有行政区划性，但随着市场经济的发展，县域经济又不是原来意义的区划经济，而是以市场为导向，在更大的区域内进行资源配置，以获取比较优势。

三、空间独立性

县域经济具有一定的地理空间。是以县的行政区划为地理空间，区域界线明确，因此，具有一定的相对独立性，并具有较强的能动性。

四、综合性

县域经济是功能较完备的经济体系，具有综合性。县域经济活动涉及生产、流通、消费、分配等各环节，一、二、三次产业各部门。但县域经济又不同于国民经济，不是“小而全”，而是宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游（旅游），注重发挥比较优势，突出重点产业。

第三节 县域经济发展理论简介

县域经济作为一种行政区划性区域经济,是以县域为中心,乡镇为纽带,农村为腹地的区域经济,因而在运用现代区域经济学的理论、方法时,需结合县域经济的具体情况来加以运用和发展,有关县域经济的发展规律还需要进一步探索和研究,本节着重就如下几个理论观点加以介绍。

一、区位论

区位理论是由经济学家屠能(j.H.Von Tnunen)创立,经韦伯(Alfred Neber)、克里斯泰勒(Water Chrigtaler)和廖施(August L sch)等人的深化研究和发展,逐步形成了完整体系。“区位”主要指企业(或厂商)从事生产经营活动的地理位置。区位理论认为,运输费用决定着工业区位的基本方向。运输费用越低区位越优。屠能在《孤立国》一书中指出,距离以城市为代表的消费市场远近对农作物的布局有重大影响。他按 $P=V-(E+T)$ (注:公式中 P 表示利润, v 表示农产品的市场价格, E 表示农业生产成本, T 表示农产品运到市场上的运费)公式计算出各种农作物组合的最合理的分界线。韦伯进一步提出运费是重量与运距的函数,理想的工业区位是生产和分配过程中所需要运输的里程和货物重量为最低的地方。韦伯在运费之外还增加了劳动力费用(工资)和集聚因素。他认为由于工厂迁移带来的工资成本节省和集聚成本节省与由增加的运费进行对比,如果前者小于后者,则不宜迁移,反之则应将工厂迁至工资较低地区或集聚区。工资成本和集聚成本节省与增加的运费,是决定区位优劣的重要因素,并把由此决定的最小生产成本作为企业最优区位选择的标准。随着社会经济的发展和市场规模的扩大,人们发现最小生产成本并不能最终确定企业的最优区位,成本最低也不意味着利润最大化,现代经济活动中市场因素对产品价格的影响越来越大。为此,克里斯泰创立了以取得最大限度利润为原则,以市场为中心的理论。认为高效的组织物质财富生产和流通的空间结构,必然以城市为中心。廖施进而详细考察了市场规模和市场需求结构对产业区位的影响,使区位分析由生产扩展到市场,由单个厂家扩展到整个产业。西方区位理论在发展中不断得到补充和丰富,其基本特征有如下几点:

1.研究的宗旨是为企业寻找最佳的生产区位,以便最大限度地降低生产成本,获得最大利润。

2.其研究是建立以完全竞争市场机制下的价格理论之上的。

3.其分析方法主要是以静态的、局部均衡的方法对事物进行考察分析和研究,忽视了各种事务之间相互制约的关系。此外,传统的区位研究注重的诸如运费、劳动力成本等纯经济因素,忽视制度和政策因素以及许多不确定的政治、社会因素。因而,西方的区位理论存在明显的局限性。但区位理论对指导我们如何发挥区位优势,科学合理地进行产业布局以及有针对性开展招商引资具有一定的指导意义。

二、不平衡发展论

不平衡发展论是指在社会经济发展中,应根据不平衡发展规律,有重点、有差异、有特点地发展,而不是平均使用力量均衡发展。不平衡发展理论主要是受美国经济专家威廉姆森的“区域成长”理论的影响。威廉森认为:一国和一地区经济发展的早期阶段,区域间成长的差异将会扩大,倾向不平衡成长,即区域发展差异的扩大是经济增长的必要条件;之后,随着经济发展,区域间不平衡的程度将趋于稳定,当达到发展成熟阶段,区域间经济水平发展的差异会逐渐缩小,倾向平衡成长。此时期区域经济差异的缩小,又构成经济增长的新的条件。因而,不平衡发展论也被称为倒U字型理论。关于不平衡发展理论,我国理论界提出多种模式,现将对县域经济发展有较大影响的梯度推进、增长极、点轴开发和网络开发四种理论与模式加以简介。

(一) 梯度推进理论

梯度推进论最早源于美国哈佛大学教授弗农等人首创的“工业生产生命周期阶段论”,后引入了区域经济发展研究中,创立了梯度推进理论。其主要观点是:①区域经济的兴衰取决于该区域的产业的优劣,而产业的优劣取决于工业生命周期中所处的阶段。②由于科技的进步所创新的新产品、新技术、新思想及新的生产管理与组织方法等,大都发源于高梯度地区,因此,产业结构的更新,促使地区经济向高梯度发展和集中。③产业结构的更新随着经济发展的时间推移和生命周期的衰退,逐步有次序地由近及远,由高到低,由高梯度地区向低梯度地区多层次跳跃式地向周围扩展。④梯度推进过程,是极化效应、扩展效应共同作用的结果。一方面向高梯度地区进一步集中,对周边地区起支配和吸引

作用；另一方面又带动周边地区的经济发展，但也将造成地区间两极分化。

梯度推进理论，对我们正确把握发展机遇，自觉利用发达地区产业转移，壮大和发展县域经济有一定的启示意义。

（二）增长极理论

增长极理论是法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁提出的。他认为经济间是不平衡的，而是存在于极化过程之中^①，后经法国经济学家布代维尔进一步发展。经济空间的概念进一步拓展到内容更为广泛的区域范围。其主要内容：①增长极理论的核心是，在区域经济发展过程中，经济增长不会同时出现在所有地方，总是首先在少数区位优势点上不断发展成为经济增长中心。②增长极的形成有赖于具有创新能力的企业和企业家群体的存在，并有能力集中相当规模的资本、投资、技术、人才，从而形成规模经济的能力，又有较好的区位环境条件，如交通、技术、人才，从而形成规模经济的能力，并能吸引周围的各生产要素向本地区集聚。③增长极具有两种作用，即极化效应和扩散效应。极化效应主要表现为生产要素向极点集聚。扩散效应表现为极点生产要素向周围转移。

（三）点轴开发理论

点轴开发理论是运用网络分析方法，把国民经济看做由点、轴组成的空间组织形式。点即增长极，轴线即交通干线。点轴开发理论是增长极理论的延伸和发展。点轴开发理论是生产轴理论和中心地理论的发展。这一理论的中心思想是，随着连接各中心地理的主要交通干线如铁路、公路、河流航线等的建立，形成有利的区位，方便生产要素的流动，降低生产成本。其基本内容：①在一定区域内，选择若干资源较好的具有开发潜力的重要交通干线经过的地带，作为发展轴予以重大开发。②在各发展轴上确立重点发展的中心城镇和发展轴的等级体系，确立其发展方向和功能。③集中力量重点开发较高级中心城镇，随着经济实力的增强，开发重点逐步转移扩散到次级发展轴和城镇。

（四）网络开发理论

网络开发理论主要是指在经济布局框架已经形成，点轴系统比较完善的地区，通过网络的外延，加强与区外其他区域经济网络的联系，或

① 《增长极概念》，《经济学译丛》1988年第9期。

者将区域的经济技术优势向四周区域扩散,在更大的空间范围内,将更多的生产要素进行合理的整合。网络开发一般适用于较发达地区或经济重点地区。其主要原因,一是区域整体经济达到高度发展。区域经济实力不允许再全面地开发新区,实行大幅度区域空间网络结构;二是区域内一些增长极的极化效应达到一定限度,集聚过度,导致交通紧张、能源、电力短缺或用地用水困难,使环境质量下降,公共服务成本及基础设施建设成本增加,造成集聚生产的规模不经济,超过了集聚所带来的效益。

增长极理论相关极化效应和扩散效应的分析,在县域经济研究中,有一定的理论指导意义,至于点轴论和网络开发论是增长极论、生长轴论、中心地理论的延伸和发展,我们可根据实际情况,在县域开发中予以应用。

三、辐射理论

辐射是一个物理学概念,是指能量高的物体和能量低的物体通过一定的媒体互相传递能量的过程。该理论借“辐射”的概念,主要是指经济发展水平和现代化程度相对较高的地区与经济发展水平和现代化程度相对较低的地区进行资本、人才、技术、市场信息等的流动和思想观念、思维方式、生产习惯等方面的传播。通过活动和传播,进一步提高经济资源配置的效率,以现代化的思想观念、思维方式、生活习惯取代旧的习惯势力。辐射的媒介主要是交通、信息、传媒和人员的流动等。辐射的方式主要有三种类型:点辐射、线辐射、面辐射。

1.点辐射。一般是指以大中城市为圆点,不断向周边地区推开,逐步扩散到周边地区。该理论认为,中心城市的现代化程度和经济发展水平相对较高,技术、人才、资金相对比较充分,居民的思想观念、思维方式和生产习惯相对比周边地区先进,但自然资源和劳动力则比较匮乏。而周边落后地区的自然资源和劳动力则比较充裕,但资本积累和技术进步的速度相对较慢,因而,周边地区和中心城市通过优势互补,可以加快以中心城市为核心的地区现代化和经济发展速度。

2.线辐射。一般以铁路干线、公路干线、大江大河以及大湖沿边航道和濒临沿海的陆地带为辐射的带状源,向两翼地区或上下游地区推开。

3.面辐射。面辐射分为两类,一类是摊饼式辐射,另一类是跳跃式

辐射。摊饼式辐射是指经济发展水平和现代化相对较高的地区逐渐与周边地区进行资本、技术、人才、市场信息、自然资源和思想观念、思维方式以及生活方式的流动和传播,使后者发展速度加快,并逐渐向外推移。跳跃式辐射是指经济发展水平和现代化程度相对较高的地区跨过一些地区直接与落后地区进行资本、技术、人才、市场信息、自然资源和思想观念、思维方式以及生活方式的流动和传播,使后者的发展速度进一步加快。

四、科学发展观

科学发展观,是以胡锦涛同志为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,按照党的十六精神,在全面分析国际国内形势的基础上,根据新的形势和任务,特别是抗击“非典”的重要启示,着眼于把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,在党的十六届三中全会上第一次明确地提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”;强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进改革和发展。科学发展观的提出,是我们党对社会主义现代化建设规律认识的深化,是党的指导思想的新发展。党的十七大报告又对科学发展观的时代背景、科学内涵和精神实质进行了深刻阐述,对深入贯彻落实科学发展观提出了明确要求。科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和人民事业发展全局出发提出的重大战略思想。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。包括为什么发展、怎样发展、如何评判发展等重要问题。有什么样的发展论,就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略,而不同的发展模式、发展战略,就会有不同的发展结果、发展效率及发展质量,从而对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。科学发展观既体现了对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的承前继往,又体现了与时俱进和丰富发展,其内涵极为丰富。党的十七大报告指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这一精辟概括,深刻揭示科学发展观的科学内涵和精神实质。其基本观点是:

1.发展是第一要义。科学发展观认为,发展是执政兴国的第一要务。