

信息化促进 财政管理精细化

文集

中国财经报社 编
用友政务公司



中国财政经济出版社

XIN XI HUA CU JIN
CAI ZHENG GUAN LI JING XI HUA

信息化促进财政管理精细化

文集

中国财经报社
用友政务公司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

信息化促进财政管理精细化文集 / 中国财经报社, 用友政务公司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009. 10

ISBN 978-7-5095-1824-3

I. 信… II. ①中…②用… III. 财政管理-管理信息系统-中国-文集 IV. F812-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 165189 号

责任编辑: 张振中

责任校对: 胡永立

封面设计: 郁 佳

版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 16.25 印张 248 000 字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1—5000 定价: 28.00 元

ISBN 978-7-5095-1824-3/F·1526

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744

序

推进财政科学化、精细化管理是财政部党组提出的一项重大决策，既事关财政改革发展稳定大局，又事关财政职能作用的有效发挥和财政资金的使用效率。事实上，财政科学化、精细化管理的实施在很大程度上有赖于管理手段与方法的信息化。广大财政干部已经越来越认识到，将信息化融入财政管理对于提升财政管理水平，提高财政效率，促进管理的科学化、精细化是至关重要的。

就我国财政信息化的发展与应用状况来看，大致经历了替代手工誊写和算盘汇总、单项开发和数据采集、部门内单项开发与有限的部门间连接以及统一整合和全部联通四个发展阶段。我们对财政信息化的认识也经历了从替代手工到技术支撑再到管理革命的过程。无论是财政信息化的发展阶段，还是我们对财政信息化的认识过程，都体现了信息化与财政管理的不断融合。然而，在目前，这种融合尚不够理想，信息化的效能也没有充分发挥出来。在我们的实际财政管理工作中，如何将信息技术更好地融入业务管理，以信息化促进财政管理的科学化、精细化，仍然是值得我们深入思考和积极探索的课题。

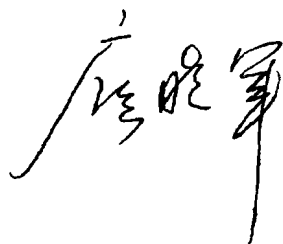
财政科学化、精细化管理内涵丰富、内容复杂，本质是流程的规范科学和信息的细化处理，不仅需要科学的管理理念和模式，还要有先进的技术手段和方法来推进。我很高兴地看到，已经有越来越多的财政干部职工正在认真思考和研究实施财政

科学化、精细化管理，积极探索如何以信息化促进财政管理科学化、精细化，并形成了一批很有价值的研究成果，为财政科学化、精细化管理的实施做出了重要贡献。

由中国财经报和用友软件公司联合举办的这次“信息化促进财政管理精细化征文活动”，我认为非常有意义。通过征文活动，不仅宣传了信息化和财政科学化、精细化管理，也吸引了越来越多的社会力量参与和支持财政信息化事业，共同促进财政科学化、精细化管理；同时，通过本次活动集中展现了广大财政干部职工的思考和研究成果，客观反映了当前条件下以信息化促进财政科学化、精细化管理中存在的矛盾与困惑，并将有关征文按照理论研究、实践探索、经验交流等类别汇集成册，为各级财政部门进一步推进财政信息化建设，促进财政科学化、精细化管理提供了有益的参考。

推进财政科学化、精细化管理是当前及今后一段时期财政管理的核心工作，面临的任务繁重，要做的工作很多。希望广大财政干部职工和社会力量不断总结近年来财政管理工作经验，进一步探索和完善新形势下财政管理的有效方式和途径，尤其是充分利用信息技术与科技手段，加快推进“金财工程”建设，努力创新财政管理方式。同时，也希望本书的出版，能为进一步加快推进财政信息化工作、提高财政管理效率和服务水平、促进财政管理科学化、精细化发挥积极的推动作用。

财政部副部长、党组副书记



出版说明

2009年5月至7月，中国财经报社与用友政务软件公司联合举办了“信息化促进财政管理精细化有奖征文”活动。活动开展过程中，受到了全国财政系统的高度关注与积极参与，共收到全国24个省财政系统共400多篇文章，这些文章均从不同角度描述了各地财政部门在实践科学发展观，推进财政科学化、精细化管理中的体会与经验，是来源于工作、来源于实践的第一手材料和声音。

时值全国财政系统响应部党组号召，全面推进财政管理科学化、精细化的关键时刻，我们在汇集了本次征文活动评选出来的部分优秀征文基础上，又精心收集了近期以来财政部领导、财政部各司局领导以及部分专家学者关于科学化、精细化财政管理有关观点、政策、理论文章，形成本文集，希望能为全国财政系统贯彻科学化、精细化管理提供一些参考和借鉴。

“信息化促进财政管理精细化” 征文活动评委名单

刘祝余（财政部信息网络中心）

廖路明（财政部办公厅）

许宏才（财政部预算司）

王 璵（财政部国库司）

孙国府（中国财经报社）

姚中利（中国财经报社）

颜晓岩（中国财经报社）

吴政平（用友软件集团）

王先臣（北京用友政务软件有限公司）



“信息化促进财政管理精细化”征文活动评审会



“信息化促进财政管理精细化”征文活动颁奖典礼

目 录

政策理论篇

深入贯彻落实科学发展观 着力推进财政科学化、精细化管理

..... 谢旭人 (3)

加快应用支撑平台建设 开创财政信息化新局面 廖晓军 (9)

2009 年将全面推进财政管理科学化、精细化

..... 财政部新闻办公室 (18)

着力推进财政科学化、精细化管理 夏祖军 (21)

全面推进财政科学化、精细化管理 李存才 (24)

大力推进财政科学化、精细化管理 宗 禾 (26)

推进财政管理科学化与精细化的思考和路径选择 贾 康 (29)

切实加强财政管理法律制度建设 杨 敏 (40)

全面推进部门预算科学化、精细化管理 李 萍 (44)

完善现代财政国库管理制度 詹静涛 (47)

从风险控制看财政科学化、精细化管理 刘尚希 (50)

全面提高财政预算的统一性和完整性 戴柏华 (53)

强化财政监督 促进科学化、精细化管理 耿 虹 (56)

加快推进财政信息化建设 刘祝余 (59)

财政改革发展的必然要求 白景明 (62)

加强财政科学化、精细化管理

——三论做好新时期财政工作 夏祖军 (65)

以财政信息化建设作为助推器 贾 康 孙 洁 (68)

以信息化促进财政管理科学化、精细化的思考	罗汉军 (71)
用信息技术推动财政管理创新	王先臣 (75)

实践探索篇

战士指看南粤 更加郁郁葱葱

——记广东省茂名市两级财政信息大平台建设暨精细化管理

.....	欧 辉 车建波 (85)
-------	----------------

“三位一体”促进财政精细化管理	陈 燕 杨 琦 (89)
-----------------------	----------------

镇长过年关

——记湖南省嘉禾县车头镇财政实行信息化管理前后的变化

.....	李华龙 曾飞鹏 (92)
-------	----------------

依托信息化 推进县乡财政管理一体化	曾 斌 王玉钧 (95)
-------------------------	----------------

宝丰着手构建财政信息一体化	张玉艳 (101)
---------------------	-------------

玉溪以信息化促财政管理科学化	俞国伟 (105)
----------------------	-------------

信息化：扬起财政精细化管理的风帆	万昱原 (108)
------------------------	-------------

长春依托信息化推进管理精细化	许洪彪 (111)
----------------------	-------------

从分散核算到网络集中核算

——江苏省南通市创新财政财务管理监管体系纪实

.....	王立兵 (114)
-------	-------------

解放思想 改革创新

——山东省泰安市泰山区财政局财务集中管理纪实

.....	葛安华 范玉文 王 军 (118)
-------	---------------------

以科学发展观引领财政信息化建设	欧胜铨 (122)
-----------------------	-------------

迈上信息高速路 “乡财县管”任驰骋	李务刚 (125)
-------------------------	-------------

以信息化为抓手提升预算管理水平	程巍东 程丹润 (128)
-----------------------	-----------------

尴尬 梦想 收获

——重庆市黔江区财政局政府非税收入信息化、精细化管理

纪实	邱金凤 金四海 (132)
----------	-----------------

煤炭税费精细化管理绽放奇葩	李传良 (136)
---------------------	-------------

信息化建设让永德旧貌换新颜	周 燕 (139)
---------------------	-------------

以信息技术支撑国有资产精细化管理	闫聚陈 (142)
用电子化政府采购促进财政精细化管理	杨燕英 郭 思 (145)
推动“乡财乡用县监管”再上新台阶	
——陕西省商南县财政局县乡联网工作调研	
.....	蔡海成 张学林 (148)
信息化建设亟须建立统一规范的管理系统	蔡海燕 张 程 (152)
精心铺就“金财”路	
——河北省威县“金财工程”建设纪实	肖恩君 (155)
以信息化建设促财政管理科学化	
——湖北省宜昌市猇亭区财政局信息化建设的实践与思考	
.....	陈道坤 石先桂 (159)
信息化：乡镇财政精细化管理的隐形翅膀	张举仁 (162)
改革财政管理模式 促进地区经济发展	
——重庆市九龙坡区 A++ 平台上线建设纪实	封 波 (165)
信息化建设要先从自身做起	陈 浩 (168)
廊坊市预算编制软件应用的实践与思考	刘礼斌 (171)
财政信息化管理亟须不断推进	高云阁 (175)
苦耕春前片片土 笑采秋后粒粒实	
——云南省昆明市财政信息化建设纪实	翟小武 (178)
信息化建设助推大悟财政管理精细化	
.....	熊 建 郑联群 雷应兵 (181)
平泉信息化主导民生资金精细化管理	闫锡杰 卢丙文 (184)
八年倾情铺就“金财路”	
——河北省沙河市财政局加强信息化建设促进财政精细化	
管理纪实	高志远 赵永昌 (187)
我与财政信息化一同成长	陈治丰 (190)
运用信息化手段提升精细化管理水平	张 春 张伟光 (193)
一体化平台托出透明财政	楚琢玉 (197)
“这是精细化管理的结晶”	王 涛 颜晓岩 于 洁 (203)
将专项资金“晒”在网上	
——秦皇岛市建立专项资金公开运行平台探索监管新路径	

纪实	刘国旺 丁莉娅	(208)
海南财政信息化建设后来居上	刘国旺	(213)
信息化助推县级国库集中收付改革	王惠良	(216)
“一个漏斗向下”，支出尽收眼底		
——江西省鄱阳县财政科学化精细化管理纪实（上）		
.....	李继学 万 丰 谢宗博	(218)
为民理财 亮点频现		
——江西省鄱阳县财政科学化精细化管理纪实（下）		
.....	李继学 万 丰 谢宗博	(223)
三大系统为财政监督安上“千里眼”	刘明中	(228)
电子化平台提升技术防范水平	袁瑞娟	(231)
乡镇财政精细化管理呈现新变化		
——新疆额敏县积极推进乡镇财政改革	杨晓程	(234)
信息化助推支出预算精细化管理	江一帆	(236)
后记		(238)
附录		(240)
附录1：“信息化促进财政管理精细化”有奖征文启事		(240)
附录2：获奖名单		(242)

政策理论篇

深入贯彻落实科学发展观 着力推进财政科学化、精细化管理

谢旭人*

财政作为政府宏观调控部门，按照深入贯彻落实科学发展观的要求，全面推进财政科学化、精细化管理，对更好地发挥财政职能作用、促进科学发展和社会和谐具有重要意义。

一、加强财政科学化、精细化管理意义重大

财政管理是政府为了履行职能，依法运用一定手段，对财政收支及相关经济活动过程进行决策、计划、组织、协调和监督等的行为和方式。财政的科学化管理，就是从实际出发，实事求是，积极探索和掌握财政工作规律，健全管理制度，按照法律法规要求规范财政工作，运用现代管理方法和信息化手段，发挥管理人员的积极作用，提高财政管理效能。财政的精细化管理，就是树立精益思想和治理理念，运用信息化、专业化和系统

* 谢旭人：财政部部长、党组书记。

化管理技术，建立健全工作规范、责任制度和评价机制，明确职责分工，优化业务流程，完善岗责体系，加强协调配合，按照精确、细致、深入的要求实施管理，并把公开透明体现在各项财政工作中，切实提高财政管理水平。科学化、精细化管理是有机整体。科学化管理是精细化管理的前提。精细化管理是在科学化指导下，把握统筹兼顾的工作方法，把科学化管理要求落实到财政管理各个环节，落实到财政干部的岗位职责，体现集约管理、注重效益的要求。实施财政科学化、精细化管理，是财政管理理念的重大变革，是适应新形势发展的必然选择。

财政管理科学化、精细化是推动科学发展和社会和谐的客观需要。在社会主义市场经济条件下，财政具有稳定经济、资源配置、收入分配、监督管理等职能作用，是推动科学发展和社会和谐的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段。财政管理的过程实质上是发挥财政职能作用的过程。财政管理水平直接影响发挥财政职能作用的效果。加强财政科学化、精细化管理，既适应转变经济发展方式的要求，又有利于更好地发挥财政职能作用，推动科学发展和社会和谐。

财政管理科学化、精细化是深化行政管理体制改革的重要内容。我国行政管理已经迈入加快政府职能转变，推进依法行政和行政管理创新的新阶段。党的十七大要求要加快行政管理体制改革，着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制，强化社会管理和公共服务。财政作为政府宏观调控部门，加快财政职能转变，加强财政的监督管理职能，全面实施科学化、精细化管理，提高财政管理水平，既符合现代管理发展趋势，也是深化行政管理体制改革的应有之义。

财政管理科学化、精细化是做好新时期财政工作的必然要求。财政工作政策性强，也很具体，涉及到方方面面的切身利益，特别是随着越来越多民生政策的出台，财政部门的服务对象由主要面向企业和单位，扩展到面向千家万户。财政管理做得好，把好事做好、做实，就会使广大人民群众受益，稍有疏忽就会影响财政工作的效果。因此必须依法严格，科学精细。近些年来，财政部门在促进财政管理科学化、精细化方面做了不少工作，取得了明显成绩。但财政管理中仍存在重收轻支、重分轻管、管理粗放的现象。比如：公共财政预算收入外的政府各类收入规模较大，预算体

系不够完整,不利于政府统筹安排使用。预算编制较粗,年初到位率低,预算执行中追加较多,均衡性不高。转移支付下达时间偏晚,地方特别是县级财政预算编制的完整性有待提高。行政开支控制不够严格,行政成本偏高。预算管理中还存在一定的随意性,与公开、公平、公正、规范、透明的要求还有较大差距。预算管理制度改革需向纵深推进,跟踪问效机制需加快建设步伐。政府收支科目体系不够完善,财政管理基础工作比较薄弱。财政监管机制需要健全。财政管理信息化建设步伐偏慢等。这些问题,迫切需要通过完善制度、加强管理,加快推进财政科学化、精细化管理来解决。

二、全面把握财政科学化、精细化管理的基本要求

财政科学化、精细化管理有着丰富的内涵,对财政管理提出了新的更高要求。概括起来主要有以下几个方面:

突出依法理财。国家法律法规是财政管理的依据,依法理财是财政工作的灵魂。财政科学化、精细化管理必须依照法律法规进行,严格按法律法规行使权力、履行职责,做到依法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一,真正体现依法行政和依法理财的要求。制度更具有根本性、长期性、全局性、稳定性。要建立健全配套的管理制度。将工作中采取的有效做法,通过建立和完善制度的方式稳定下来,使各项工作有章可循,做到用制度管权、按制度办事、靠制度管人。要在执行好已有行之有效的工作制度的基础上,进一步健全各项工作规范,努力做到反映财政工作规律,符合财政工作实际,可操作、可检查。

注重管理流程设计。合理的管理流程,是财政科学化、精细化管理的基础。要按照精简程序、理清环节、分清责任、明确标准的要求,健全和优化财政管理工作流程,使预算编制、预算执行、预算监督、绩效考评等各项工作均依流程运行。在流程设计中要做到目标明确、环节清晰,形成上下互动、左右联动、环环相扣的有机链条,努力实现各环节间的“无缝衔接”,有机配合,信息共享,既相互促进又相互制约,既提高效率又减少差错。

建立完善的岗责体系。有岗须有责、权责须对等,是财政科学化、精