

Equity and Efficiency:

Reformation and Development of
Higher Education in the 21st Century

公平与效率：

21世纪高等教育改革与发展

主编 刘海峰 副主编 谢作栩



福建教育出版社

公平与效率：

21 世纪高等教育改革与发展

刘海峰 主 编

谢作栩 副主编

福建教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

公平与效率:21世纪高等教育改革和发展/刘海峰 谢作栩
主编. —福州:福建教育出版社,2003.6

ISBN 7-5334-3638-5

I.公... II.刘... III.高等教育—教育改革—研
究—中国 IV.G649.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第025072号

公平与效率:

21世纪高等教育改革的发展

刘海峰 主编

谢作栩 副主编

*

福建教育出版社出版发行

(福州梦山路27号 邮编350001)

电话:0591-3725592 3726971

传真:3726980 网址:www.fep.com.cn)

福州天赋彩印有限公司印刷

(福州茶园工业区1幢 邮编:350007)

*

开本850毫米×1168毫米 1/32 印张27 字数653千

2003年6月第1版 2003年6月第1次印刷

ISBN 7-5334-3638-5/G·2907 定价:35.00元

如发现本书印装质量问题,影响阅读,
请向本社出版科(电话:0591-3726019)调换。

前言

在公平与效率之间

刘海峰

公元2002年9月28日,是厦门大学高等教育发展研究中心举办的“公平与效率:21世纪高等教育国际学术研讨会”的闭幕日,也正巧是中华民族的“至圣先师”孔子诞辰2553周年纪念日。在那特殊的日子作大会总结,我不由得想起孔子在《论语》开篇所云:“学而时习之,不亦悦乎;有朋自远方来,不亦乐乎;人不知而不愠,不亦君子乎?”孔夫子的这段话,不知有多少诠释版本,但在在我看来,却似乎与我们这次会议有关。学而时习之,当然是谈教育,有机会受教育且能够温故而知新,自然是很快乐的事;有朋自远方来,不正是说我们的许多会议代表不远千里甚至万里迢迢前来参加会议,作为东道主的举办者,我们既忙得不亦乐乎,心中又高兴得不亦乐乎;至于“人不知而不愠”,只有君子或圣人才能够做到,那是一种很高的精神境界。一般人总是希望自己能为人所知,特别是从事学术的人,更是希望自己的学术成果能广为流布、为同行所知。要如何才能为人所知?发表论著是一个重要的方

面。但文字的出版往往为个人的独白,要使自己的学术发言能够得到即时的回应和互动,则还需面对面的研讨,举办学术会议便是为大家提供一个对话与交流的平台。

公平与效率是一个古老的话题。在一定意义上,甚至连孔子都曾遇到过此类问题。例如,孔子一方面主张有教无类,涉及的也就是教育的公平问题;另一方面,他又不忘向学生收取束脩,也就是有关办学效率的问题。他自称:“自行束脩以上,吾未尝无诲焉。”反过来说,如果没有交纳肉干、执弟子礼,孔子就不一定会去教他了。孔夫子他老人家深知,在办学方面,束脩不是万能的,但没有束脩却是万万不能的。可以说孔子是中国历史上第一位私立大学校长,在没有政府拨款的情况下,私立大学当然要收取一定的学费,否则无法持续办学。

人类社会生活中存在着大量的两难问题,现实不断将十字路口伸到人们脚下。在公平与效率之间,如何取舍往往难以定夺。孟子说:“鱼,我所欲也,熊掌,亦我所欲也,二者不可得兼,舍鱼而取熊掌者也。”在公平与效率的两端,往往管理者自觉或不自觉会较趋重于效率,被管理者则更关注公平。一般情况下,领导者或统治阶层较注重效率,民众则侧重公平。领导通常喜欢建几座大楼、留下几个形象工程,而芸芸百姓则不患寡而患不均。从教育史的角度考察,一方教育行政长官往往注重建立大学,因为建大学引人注目且影响较大,容易为后人铭记,而基础教育通常是润物细无声的事业,较不易引起人们的重视和投入。如何在公平与效率之间依违两端,求取或选择平衡支点,确实是一个值得认真研究的问题。也正是因为公平与效率问题普遍存在,所以它是高等教育研究的永恒主题之一。

举例来说,2002年中国大陆大学招生中发生的一件个案典型地体现了公平与效率的取舍问题。武汉一个颇有文学才华的高中

毕业生希望以自己正式出版的一本文学作品集《愤青时代》，能免试被北京大学中文系录取，由此引发了一场争论。主张北大中文系应该录取他的人认为，既然他确实表明具有突出的文学水平，就不拘一格降人才破例录取。反对者认为一个人不可能什么好处都得，既然他在高中阶段将许多精力放在写作上而不顾其他学科，已经通过出书获得了名声，就不应录取他而让其事事都占好处，否则对其他全面认真学习各门学科艰苦应考的考生而言就不公平，如果可以这样不经高考而上北大，其他同学今后是否也可以纷纷效法写一本小说就申请进北大中文系？赞成派是从效率的角度考虑问题，反对派则从公平的角度考虑问题。结果该生还是没有被北大录取，最后被录取进武汉大学中文系。就北大而言，终究是公平的考虑重于效率的考量。

水本无华，相荡乃成涟漪；石本无火，相击乃发灵光。观点经过交流更显得流畅鲜明，思想经过碰撞才容易闪现火花。英国著名历史学家卡尔有句名言：“历史就是永无休止的争辩。”实际上，社会科学的各门学科也与此类似，我们也可以说，学术就是永无休止的争辩。作为教育部人文社会科学重点研究基地，厦门大学高等教育发展研究中心每年都举办一次全国性或国际性学术会议，努力为大家提供一个争辩与切磋的场所，以促进学术的不断精进。

年年岁岁花相似，岁岁年年人不同。此次会议群贤毕至，少长咸集，既有国际上著名的大学者，也有初出茅庐的研究生。提交的论文有60余篇，连同列席的代表共有150余人，大家济济一堂，畅所欲言，正所谓“济济焉，洋洋焉，其乐融融焉”。为了反映会议的全貌，我们在编本论文集时只作了部分的删减，并保留了一些列席会议的研究生的论文。有些论文虽稍嫌稚嫩，但多少也有一得之见，同时也反映出公平与效率问题受到广泛关注的程度。套用韩愈《师说》中的句式，可谓无贵无贱，无长无少，道之所存，文之所

存也。

就在本次会议闭幕的同一时刻,台湾的数万名教师选择在孔子诞辰纪念日走上台北街头,举行台湾历史上最大规模的教师游行,表达教师的诉求。可见教育问题已成为当今两岸社会上广为人们关注的一个问题。作为教育理论工作者,更应不断关注教育现实,为教育改革和发展出谋划策。今后,厦门大学高等教育发展研究中心还将联络国内外同仁,召开各种学术会议,我们衷心希望各位同道一如既往,前来参与,共同拓展高等教育的研究领域并使研究日益深入。子曰:“近者悦,远者来。”果如此,不亦乐乎?

目 录

前言

在公平与效率之间	刘海峰
----------------	-----

一 理论探讨

公平与效率:高等教育决策的依据	潘懋元(2)
关于高等教育公平与效率的哲学思考	杨德广 张 兴(10)
高等教育领域中的公平与效率是一对矛盾吗?	胡建华(28)
公平与效率究竟是一种什么样的关系	冷余生(38)
高等教育的机会均等:重点与难点	卢晓中(47)
论高等教育公平	秦国柱(59)
受教育机会平等的观念、标准和价值	黄宇智 马凤岐(68)
大学与公正	
——社会公正中的大学角色	蒋 凯(86)
试论教育腐败	杨东平(99)
诚信:解决高等教育公平与效率矛盾的一个新视角	
.....	史秋衡 王德林(109)
论高等教育的公平与效率	周 谊(124)

谁之公平? 何种效率?

- 对教育公平与效率的若干思考 王建华(132)
- 论高等教育“公平与效率”研究视角的拓展 吴 玫(141)
- 高等教育公平与效率复杂关系探析 林 莉(150)
- 高等教育的公平问题 洪艺敏(161)
- 大学管理权力视野下的公平与效率 陈运超(169)
- 高等教育大众化时代的“教育机会均等”新探 张宝蓉(181)

二 国际比较

Seeking Balance between Efficiency and Equity

- Tough Challenge Facing Massification of Higher Education in Developing Countries -Regional and Comparative Perspectives 王一兵(192)
- Equity, Equality and National Interest: The Importance of Research on Race and Ethnicity in Higher Education [美]罗塞尔(198)
- Higher Education and Development: in Asia and the Pacific [印]提拉克(201)
- Efficiency and Accessibility of Higher Education in Russian Federation [俄]亚历山大(232)
- Higher Education Participation of Minority Students: A Multilevel Analysis of Social Capital Effects ... [美]严文藩(257)
- Higher Education Problems of Equity and Efficiency Faced by Developing Countries within the Process of Globalization 白杰瑞(276)
- Globalisation and the Change of Governance :the Role of the State in China's Massification of Higher Education

..... [澳大利亚]杨 锐(281)	
美国少数民族高等教育存在的问题及其对策	万秀兰(328)
从“奢侈品”到“生存的必需”	
——世界银行关于发展中国家高等教育的新观点	
.....	蒋 凯(341)

三 实证分析

中国高校扩招三年大盘点	胡瑞文 陈国良 茅鸿祥(357)
高考改革中的公平与效率问题	刘海峰(376)
改革高考招生制度兼顾高等教育的公平与效率	
.....	刘智运(389)
高考科目与内容改革中的公平问题	李立峰(399)
试论我国高考制度的公平性	张正锋(408)
中国经济发展战略与中国高等教育入学机会的公平	
.....	李文胜(416)
论社会分层对高等教育公平的影响	孙伟忠 佟多人(462)
我国高等教育大众化道路上的公平问题研究	
.....	别敦荣 朱晓刚(477)
高等教育大众化进程中的公平和效率	陈 敏(491)
1949年~2001年中国高等教育区域发展战略的变化及	
效率分析	谢作栩(498)
1990年~2000年我国区域高等教育公平与效率的实证研究	
.....	米 红 王德林(512)
西部大开发:高等教育公平与效率的再次选择	张慧洁(524)
试论我国高等教育规模扩张对高等教育机会均等的	
影响	罗奇萍(538)
我国高等教育成本收益的实证分析	赵海利(547)

低收入大学生社会支持及相关因素研究	宋尚桂 王 岩(560)
国家助学贷款中弱势大学生的参与研究	李庆豪 沈 红(566)
高等教育募款机制在资助贫困生享有高等教育公平方面的 作用	冒巍巍 张 伟 金 瑶 卜立鸣(581)
建设高水平大学财政支持的公平与效益	郑启贵(589)
大学之门为谁而开	

——论高等教育成本补偿中的教育公平问题 ...	宁顺兰(595)
试论高等教育成本分担与社会公平	魏海苓(606)
女性高等教育公平:问题与对策	黄爱华(616)

四 对策研究

高等教育公平与高等教育制度创新	张应强 马廷奇(630)
公平与效率:我国高等教育的对策取向	陈昌贵(642)
世界贸易组织(WTO)下的两岸高等教育交流	周祝瑛(654)
公平优先 兼顾效率	

——我国高等教育大众化进程中的政策选择(提纲)

.....	龚 放(670)
Postsecondary Education Persistence : A Comparison between Urban and Rural Students	[美]严文藩(673)
台湾公、私立大学教育资源分配的公平性探讨	谢政谕(688)
市场机制所引发的高等教育公平与效率问题	赵婷婷 吴蕾蕾(703)
论中国高等教育公平的价值追求与政策抉择	陈 彬(713)
加速高校办学体制改革 扩大高等教育提供能力.....	张 珏(732)
现代产权理论与高校产权实践	
——明晰产权是深化高教投资体制改革的关键	武毅英(743)

高等教育分流:高等教育公平的基本要求

..... 李晓波 欧金荣 陈 彬(757)

公共资源配置与高等教育公平

——对我国公共高等教育资源非均衡配置的公平审视

..... 王 红(767)

从纸介课程到电子课程:通向教育平等的路径?

..... 鲍 嵘 李凌云(790)

大众化:高等教育公平与效率的现实选择

..... 欧金荣 陈何芳(801)

成人高等教育发展中的制度平等问题 张爱萍(811)

寻求学费政策公平与效率平衡点的制度安排和政策选择

..... 朱景坤(818)

影响中国高等教育公平和效率的几个政府行为 ... 陈 昊(829)

附 录

“公平与效率:21 世纪高等教育改革与发展”国际研讨会

代表名录 (837)

后 记 (840)

CONTENTS

Preface

Between Equity and Efficiency Liu Haifeng(1)

I Theoretical Discussion

Equity and Efficiency: the Bases of Higher Educational Policy Making	Pan Maoyuan(2)
The Philosophical Thinking About Equity and Efficiency in Higher Education	Yang Deguang Zhang Xing (10)
Dose Equality and Efficiency in the Area of Higher Education Conflict?	Hu Jianhua (28)
On the Relation Between Justice and Efficiency	
.....	Leng Yusheng(38)
Equal Opportunity in Higher Education: the Emphasis and Difficulty	Lu Xiaozhong (47)
On the Equity of Higher Education	Qin guozhu (59)
The Idea, the Criteria and the Value of Chance Equality of Being Educated	Huang Yuzhi Ma Fengqi (68)
University and Justice: University's Roles in Social Justice	Jiang Kai (86)
On Education Corruption	Yang Dongping (99)
Trustiness: A New Angle to Solve the Contradiction between Equity and	

Efficiency of Higher Education ... Shi Qiuheng Wang Delin	(109)
On the Equation and Efficiency in Higher Education ... Zhou Yi	(124)
Whose Equity? Which Efficiency?	Wang Jianhua (132)
Extend and Enrich the Perspective to Equity and Efficiency in Higher Education	Wu Mei (141)
The Discussion of the Complex Relationship between Equity and Efficiency in Higher Education	Lin Li (150)
The Equality of Higher Education	Hong Yimin (161)
Equity and Efficiency in the Context of Power Establishment for Modern University Management	Chen Yunchao(169)
A New Perspective on Opportunity Equality in Education in Higher Education Massification	Zhang Baorong (181)

II International comparison

Seeking Balance between Efficiency and Equity—Tough Challenge Facing Massification of Higher Education in Developing Countries-Regional and Comparative Perspectives	Wang Yibing(192)
Equity, Equality and National Interest: The Importance of Research on Race and Ethnicity in Higher Education	Terrence Russed(198)
Higher Education and Development: in Asia and the Pacific	[India]Jandhyala B G Tilak (201)
Efficiency and Accessibility of Higher Education in Russian Federation	[Russia]Saveliev A. Ja. (232)
Higher Education Participation of Minority Students: A Multilevel Analysis of Social Capital Effects	Wenfan Yan(257)

Higher Education Problems of Equity and Efficiency Faced by Developing Countries within the Process of Globalization	Gerard Postiglione(276)
Globalisation and the Change of Governance: The Role of the State in China's Massification of Higher Education	Yang Rui (281)
Educational Problems, Causes and Strategies of America's Ethnical Groups	Wan Xiulan (328)
From Luxury to Necessity of Survival: the World Bank's New Views on Higher Education in Developing Countries	Jiang Kai (341)

III Demonstrational Analysis

An Investigation for the Past Three Years' Enlargement of Enrolment in China's Higher Institutions	Hu Ruiwen Chen Guoliang Mao Hongxiang (357)
Problems of Equity and Efficiency in the Reform of the College Entrance Exam	Liu Haifeng (376)
Reform the College Recruiting System and Balance the Equity and Efficiency of Higher Education	Liu Zhiyun (389)
The Equity Problem of Colleges Entrance Examination's Subject and Content Reform	Li Lifeng (399)
The Equity of The System About Examination of Entrance To University	Zhang Zhengfeng (408)
China's Economic Development Strategy and the Equity of Entrance Opportunity to China's Higher Education	

.....	Li Wensheng (416)
The Influence of Social Stratifications to Equity of Higher Education	Shun Weizhong Tong Duoren(462)
On the Equity Problems in Massification of China Higher Education	Bie Dunrong Zhu Xiaogang(477)
Equity and Efficiency in Higher Education Massification	Chen Min(491)
An Analysis on the Change and efficiency of the Areas Development Stratagems of China's Higher Education from 1949 to 2001	Xie Zuoxu(498)
Study on the Equity and Efficiency of Area Higher Educationin China from 1900 to 2000	Mi Hong Wang Delin(512)
Western Development:The Choice of Equity and Efficiency in Higher Education	Zhang Huijie(524)
A Study of the Effect of Higher Education Scale Expansion on Equal Opportunity for Higher Education	Luo Qiping (538)
Cost and Benefit Analysis of China's Higher Education	Zhao Haili(547)
Social Support of Low-income College Students and its Correlates	Song Shanggui Wang Yan(560)
Disadvantaged Students in the Government-Subsidized Student Loan	Li Qinghao Shen Hong (566)
the Effect of Fund-raising for Higher Education on Subsidization for the University Students in Poverty	Mao Weiwei Zhang Wei Jin Yao Bu Liming (581)
Influence of Fairness and Benefit of Financial Support on Developing High Level University	Zheng Qigui (589)

The Equality of Education in the Cost-Recovery of Higher Education	Ning Shunlan (595)
On the Cost-recovery Policy for Higher Education and the Social Equity	Wei Hailing(606)
Female Higher Education Equity: Problems and Countermeasures	Huang Aihua(616)

IV Countermeasure Analysis

Equity in Higher Education and the Innovation of Higher Education Institutions	Zhang Yingqiang Ma Tingqi (630)
Equality And Efficiency: Countermeasure of Higher Education in Our Country	Chen Changgui (642)
A Study of the PRC and Taiwanese Higher Education Exchange: An Era after Joining the WTO	Chuing Prudence Chou (654)
Efficiency is First, Equity Should be Stressed at the Same Time (outline)	Gong fang(670)
Postsecondary Education Persistence: A Comparison between Urban and Rural Students	Wenfan Yan(673)
The Equality of Educational Resource Allocation: Compare Taiwanese Public University with Private University	Xie Zhengyu (688)
Discussing on the Equity and Efficiency of Higher Education under the Market Mechanism	Zhao Tingting Wu Leilei(703)
On Value Pursuit and Policy Choice of Equity in Chinese Higher Education	Chen Bin (713)
Speed Up Higher Institutions' Systematic Reform, Enhance	