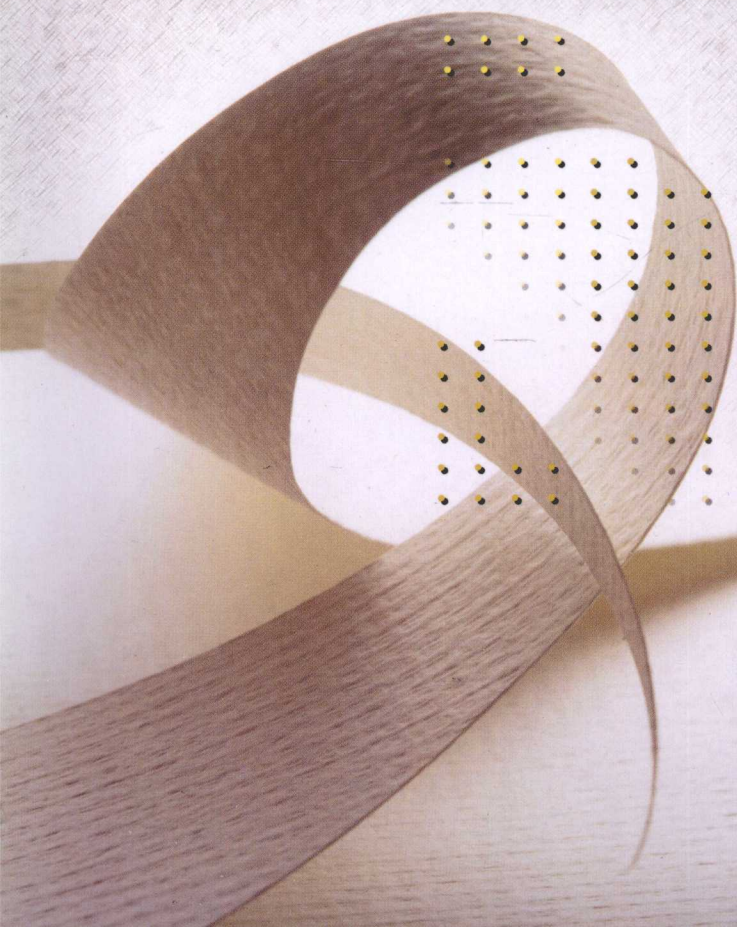




山西企业养老保险 优秀论文集

(2008)

山西企业养老保险优秀论文集编委会



山西出版集团
山西人民出版社



山西企业养老保险 优秀论文集

(2008)

山西企业养老保险优秀论文集编委会

江苏工业学院图书馆
藏书章

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山西企业养老保险优秀论文集:2008/贺德孝编. —太原:山西人民出版社, 2009.7

ISBN 978-7-203-06514-2

I. 山… II. 贺… III. 企业-养老保险-山西省-文集
IV. F842.67-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 109896 号

山西企业养老保险优秀论文集:2008

编 著:贺德孝

责任编辑:冯 梅

出 版 者:山西出版集团·山西人民出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

发行营销:0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038(邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址:www.sxskcb.com

经 销 者:山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者:太原红星印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:13.25

字 数:180 千字

印 数:1—1000 册

版 次:2009 年 7 月第 1 版

印 次:2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-203-06514-2

定 价:48.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

社会保险覆盖
城乡人人享有
养老保障
持久

二〇〇九年四月

山西省人力资源和社会保障厅厅长张健题词

《山西企业养老保险优秀论文集》

编 委 会

主 编： 贺德孝

副主编： 王战平 史 宏 姚振义 张永青 程丽萍

委 员： （以姓氏笔画为序）

王志宏 王玉利 王 林 宁德胜 冯红艳

边瑞彪 白皑秀 刘根生 刘慧勇 朱风雷

闫俊文 李晋东 师挺进 杜建伟 张志伟

张占龙 杜芳兰 杨翠红 赵春仙 郭雪梅

侯卫河 高万山 梁红荣 梁 灵 韩秀琴

执行主编： 赵春仙

执行副主编： 李 勇 何 春

序

党的十七大提出，加快推进以改善民生为重点的社会建设。这不仅为完善社会保障制度带来了新的发展机遇，也提出了一系列新的课题，要求我们必须从坚持以人为本、构建和谐社会的高度，创新社会保障理论，深化体制机制改革，突破重点难点问题。从社会保障事业发展看，目前已经进入一个新的发展阶段，制度安排从保障职工向保障各类劳动者延伸，覆盖范围从从业人员向非从业居民扩展，保障区域从以城市为主向城乡统筹转变。同时，社会保障制度建设和经办管理中一些深层次的矛盾和问题也逐渐显现，亟待从实践出发，加强理论研究，对影响社会保障发展的问题予以科学的解决。

改革开放三十年以来，按照建立社会主义市场经济的要求，根据党中央、国务院的统一部署，在省委、省政府的正确领导下，山西省企业职工基本养老保险制度进行了一系列改革，日臻完善，影响深远，惠及400余万人，为促进全省经济健康发展和社会和谐稳定发挥了重要的作用。一是逐步确立了与我省经济社会发展相适应的企业职工基本养老保险制度；二是确保了企业离退休人员基本养老金的按时足额发放；三是覆盖范围从国有、集体企业职工向非公有制企业和个体工商户、灵活就业人员扩展，参保人数逐年增加；四是多渠道筹资的机制初步形成，基金结余逐年增加，保障能力不断提高；五是企业退休人员社会化管理服务水平逐步提高；六是企業养老保险经办管理服务水平不断提升。

经办机构作为社会保障事业最基层的单位，广大工作者奋战在社会保障工作的最前沿，近年来，大家广泛调研，勤于思考，撰写了大量颇富见地的调研报告和论文，其中不少调研报告和论文紧密结合社会保障制度改革与经办管理

发展实际，针对当前工作中诸如省级统筹、非公经济单位和灵活就业人员参保、基金管理等一系列的重点难点问题进行了深入研究探讨，提出了针对性的对策和建议，对完善制度、提高经办管理服务水平、促进社会保障事业的发展具有一定的参考价值。山西省企业养老保险管理服务中心于去年又专门组织了全省性的调研报告和论文征集评选活动，效果很好，质量较高，并收集成册，不仅是调研工作阶段性成果的展现，也是经办机构执行力不断提高的反映。

理论源于实践又指导实践。丰富的实践经验，艰苦的探索历程，事业的飞速发展，为我们开展理论研究提供了广阔而生动的基础。现阶段企业养老保险的理论研究不仅要认真总结我省企业养老保险的实践，把一些规律性的东西、成熟的经验和做法上升到理论的高度进行概括，还要加强宏观性、前瞻性、战略性研究，为完善社会保障体系提供理论支撑和智力支持，推动制度创新、政策创新和机制创新。

当前社保工作理论研究要以科学发展观为统领，紧紧围绕加快推进以改善民生为重点的社会建设的战略任务来展开，突出构建社会主义和谐社会的要求，加强对重大政策问题和现实突出问题的调查研究，提出切实可行的对策和建议，促进社会保障事业的科学发展。希望全省各级经办机构广大工作者继续大力开展调查研究，不断挖掘社保工作深层次领域的重点和难点问题，深入思考，建言献策，为完善我省社会保障制度做出应有的贡献！

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Yang Hui, the author of the text.

2009年5月

目 录

着力改善民生 促进和谐发展	张 健 (1)
金融危机影响下企业养老保险经办管理工作的思考	杨培岳 (9)
非公有制经济单位参加基本养老保险的思考	贺德孝 (17)
山西省企业职工基本养老保险省级统筹的现状、问题和对策研究	贺德孝 史宏 赵春仙 (23)
试论基本养老保险扩面工作的问题与对策	赵春仙 (30)
关于扩大社会养老保险覆盖面问题的研究	孙学敏 郭丽 (39)
太原市养老保险运营的困境分析及对策	葛兆聪 (56)
阳泉市养老保险基金缺口及趋势预测分析	朱风雷 张卫国 (73)
市对县企业职工基本养老保险基金统收统支研究	王永康 乔 英 王建斌 (86)
影响企业基本养老保险向非公经济扩面的几个问题	蔚志现 (94)
晋城市企业养老保险经办机构内控制度探究	王玉利 张建军 (100)
企业养老保险费补缴政策的实践、探索和建议	赵九思 李一江 (108)
养老保险关系转移接续问题研究	周民喜 李东升 (115)
试论在非正规就业部门扩展社会保险覆盖面的难点和措施	汤奇伟 (122)
浅析基本养老保险面临的问题及对策	刘全合 (132)
建立健全社会保障预算体系的重要性和必要性	董临红 解高升 (142)
浅析规范社会保险覆盖面	闫俊文 王宏江 (151)
社会保险法立法相关问题研究	师 帅 刘国平 (159)
社会保险费纳入税收征管利弊分析	田智勇 (169)
关于构建社会保险扩面机制的思考	杨育峰 张育明 (175)

突破规模企业，以点带面；划定目标任务，全面推进	张 芹 (181)
浅谈社会保险费征缴模式	徐云红 (186)
养老保险关系转移接续问题研究	庞良义 姚慧军 (193)
关于岢岚县社会保险覆盖方式与手段问题研究的调研报告	李荣生 吕文利 (199)

着力改善民生 促进和谐发展

□ 张 健

【摘要】 劳动保障工作所涉及的就业、收入分配和社会保障被称为民生的三大支柱，是构建社会主义和谐社会的重要基础。本文从解放思想，增强劳动保障事业的发展活力和解决突出问题，促进劳动保障事业实现科学发展以及完善“三个体系、一个系统”，提高践行科学发展观的能力水平三个方面深刻阐述了当前做好全省劳动保障工作要深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，大力实施惠民工程，不断改善民生，确保社会和谐稳定发展。

【关键词】 改善民生 促进发展

改革开放 30 年来，我国始终把解放和发展生产力作为根本任务，并适应生产力发展的要求，不断完善生产关系和分配关系，坚持发展经济与改善人民生活有机结合，初步形成了与社会主义市场经济体制相适应的劳动保障制度，人民群众享有了越来越多的改革发展成果。劳动保障工作所涉及的就业、收入分配和社会保障被称为民生的三大支柱，是构建社会主义和谐社会的重要基础。做好劳动保障工作，是深入贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求，是实现国家长治久安的基本保证，是坚持以人为本、执政为民执政理念，履行全心全意为人民服务宗旨的具体体现。我们各级劳动保障部门一定要深刻认识劳动保障工作在党和政府工作大局中的地位和作用，增强责任感、紧迫感和使命感，紧紧围绕省委提出的转型发展、安全发展、和

谐发展学习实践活动主题，真正解放思想，坚持以人为本，深入调查研究，切实解决存在问题，完善各项政策措施，大力实施惠民工程，不断改善民生，促进我省经济社会协调发展，确保社会和谐稳定。

一、继续解放思想，不断增强劳动保障事业的发展活力

解放思想，是党的思想路线的本质要求，也是我们在发展道路上面对新形势、研究新情况、解决新问题，开创各项事业新局面的一大法宝。这些年来，我们通过解放思想，与时俱进，用改革创新的办法解决了百万国企职工下岗再就业的历史难题，解决了百万退休人员养老金社会统筹按时足额发放问题，解决了成千上万农民工工资讨薪难的问题，解决“三大难题”的方法，使我省的劳动保障事业取得有目共睹的成就，广大人民群众共享了改革发展的成果，同时我省劳动保障事业得到蓬勃发展。党中央、国务院高度重视就业和社会保障工作。十七大报告以及十七届三中全会对做好就业和社会保障工作提出新的要求，我们一定要从全局和战略的高度，深刻认识劳动保障工作的重要作用 and 重要意义，继续解放思想，践行科学发展观，统筹谋划并努力做好今后一个时期的劳动保障工作。

（一）解放思想，自觉顺应人民群众的新期待

我们党是代表最广大人民群众根本利益的政党，在任何时候、任何情况下，都要坚定地站在人民群众的立场上，为人民解忧愁，为人民谋福祉。改革开放30年来，我省经济规模与财政收入大幅提升，人民生活水平不断改善。据统计，今年前三季度，城镇居民人均可支配收入已达到9570.80元，农民人均现金收入3039.70元。人民生活水平加快提高，从温饱不足发展到总体达小康，人们真切地感受到经济社会发展带来的巨大变化。但我们要清醒地认识到，目前的小康还不平衡，属较低水平的小康，与群众的要求和期待相比还有不少差距。党的十七大明确把“到2020年，社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保

障体系基本建立，人人享有生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成，中等收入者占多数，绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务”等内容写入全面建设小康社会的奋斗目标。党的十七届三中全会对全面推进农村改革发展作出重大决定，大力推动城乡统筹发展，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，让广大农民共享改革发展成果。省委、省政府提出实施创业就业工程和社会保障等五大惠民工程，促进山西和谐社会建设。中央和省里的这些决策部署，充分反映了老百姓对劳动保障工作的新愿望，顺应了人民群众过上更好生活的新期待。我省作为煤炭资源大省，这些年来，地方经济实力有大幅度增加，我们要解放思想，在发展经济的同时，更加重视改善民生，特别要调整财政支出结构，把更多的财力投向发展落后的地区和基础薄弱的民生领域，加快建立覆盖城乡的劳动就业制度和社会保障体系。

（二）解放思想，把握劳动保障事业发展的新机遇

站在新的历史发展起点上看，劳动保障事业面临着前所未有的发展机遇。一是党的十七大及十七届三中全会都对劳动保障工作作出明确的部署，工作方针更加明确。二是科学发展观的理念更加深入人心，推动经济社会协调发展、和谐发展力度步伐进一步加大加快。三是统筹城乡发展，推动城乡一体化进程为劳动保障事业发展提供了广阔的空间。四是应对国际金融危机，扩大内需，保持国民经济平稳和较快增长，做好劳动保障工作有了更好的宏观经济环境。更为重要的是，各级党委、政府高度重视劳动保障，社会各界和广大人民群众高度关注和参与劳动保障，这是做好劳动保障工作的根本保证。为此，我们必须进一步解放思想，抓住机遇，乘势而上，集中精力办好一些过去想办好而没有条件办好的事情，集中解决一些历史遗留的突出问题，努力实现劳动保障事业从解决历史遗留问题、急迫问题为主，向进一步完善制度、协调推进和建立长效机制转变，从主要面向城市和企业职工向面向城乡全体劳动者的转变。

(三) 解放思想, 积极应对劳动保障事业面临的新挑战

当前, 我国经济社会正在发生深刻的变化, 今后一个时期劳动保障事业将面临多方面的严峻挑战。一是劳动力供大于求的矛盾将长期存在。我省的情况也十分严重, 大约每年城镇新成长劳动力 30 余万, 下岗失业人员再就业 20 万, 每年还有越来越多的农村富余劳动力逐渐转移出来, 这样一个庞大的农民工群体的劳动保障对我们更是严峻挑战。二是统筹城乡社会保障任务艰巨。农村社会保障制度比较滞后, 不适应统筹城乡发展的要求。非公经济单位以及灵活就业人员参保率还比较低, 机关事业单位养老保险制度改革任务艰巨。社会保险还存在统筹层次低、覆盖面窄、保障水平不高等一系列问题。三是收入分配差距过大问题仍然突出。目前, 我省同全国一样, 地区之间、城乡之间居民收入差距明显, 不同行业之间工资分配差距还在扩大。市场经济条件下如何有效地监督引导各类企业, 在企业效益增长的同时, 促进职工工资合理增长的问题还有待于探索。落实党的十七大精神, 要求我们必须逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重, 提高劳动报酬在初次分配中的比重。当前, 美国爆发的金融危机已经影响到全球实体经济, 经济增长的放缓或衰退, 直接引发的就是大量失业的社会矛盾, 这些都必须引起我们高度重视。我们必须自觉解放思想, 创新方式, 应对挑战, 统筹做好就业、社会保障工作, 切实维护广大劳动者的合法权益, 协调推进劳动保障各方面工作, 确保社会和谐稳定。

二、解决突出问题, 促进全省劳动保障事业实现科学发展

近几年, 各级人民政府把劳动保障工作作为改善民生的重要着力点, 通过不断完善政策措施, 大力实施惠民工程, 总体呈现出健康稳定的发展格局。城镇新增就业人员连创新高, 2006 年、2007 年全省新增就业人员分别为 42.6 万人和 45.3 万人, 今年有望突破 46 万人, 城镇登记失业率始终控制在 4% 以下; 社会保险覆盖面不断扩大, 参保人数逐年递增, 目前全省基本养老、基本医疗、

失业、工伤、生育保险的人数分别达到了 523.2 万、512.7 万、302.7 万、249 万、130.5 万人，其中农民工参加医疗、工伤保险人数分别达到 67.9 万人和 89.5 万人。农村社会养老保险人数达到 153 万人；全省职工在岗平均工资稳步增加，2006 年、2007 年分别达到了 18300 元和 21525 元，今年前三季度达到 16206 元，同比增长 23.5%。全省企业退休人员的养老金待遇水平连续四年进行调整提高，目前人均每月达到 1067 元，位居全国第 11 位。连续三年提高失业保险、工伤保险待遇支付标准。今年又将月最低工资标准分四类地区由一类 610 元、二类 570 元、三类 530 元、四类 490 元，依次调整为 720 元、670 元、620 元、570 元。总的看，这些年来，我省的劳动保障工作取得了长足进步，但也要清醒地看到一些问题的存在与推进科学发展的要求不相适应。问题主要表现在：在公共就业服务方面，存在机构不健全、体制不顺、职责不清、劳动力市场及信息网络不健全、服务功能不完善等问题；在社会保障方面，还存在政策不完善、覆盖面窄、农民工和农民的社会保险制度有待加快建立的情况；在劳动关系方面，还缺乏在市场经济条件下，有效地促进职工工资合理增长的长效机制；在劳动用工监管方面，措施还不很得力，还存在责任不够落实的情况。此外，在贯彻《劳动合同法》和《劳动争议调解仲裁法》方面，还有待加强劳动争议仲裁体制和机制，完善符合法律程序的调解仲裁功能。总之，人民群众对劳动和社会保障的呼声和要求愈来愈强烈。这些问题如不及时解决，就无法应对新形势下劳动保障工作面临的新挑战。

我们劳动保障部门要以学习实践科学发展观活动为契机，深入领会中央精神，深入贯彻省委、省政府的决策部署，深入基层调查研究，努力使我省的劳动保障工作向政策更完善、制度更健全、管理与服务更高效、人民群众得实惠更多的方向迈进。要着重破解八个方面的难题：一是加快完善企业职工工资收入决定机制、支付保障机制，强化最低工资制度，建立职工工资合理增长机制。

抑制垄断行业企业过快增长和行业间差距不断扩大的趋势，着力提高低收入者收入。二是加快完善和建立城镇企业职工养老保险的补缴接续政策、农民工养老保险政策、被征地农民社会保障资金征缴政策以及新型农村社会养老保险试点政策。三是完善城镇基本医疗保险制度，重点解决好国有、集体困难企业无力参加医疗保险和关闭破产企业退休人员参加医疗保险等历史遗留问题，加快推进城镇居民和在校大学生参加医疗保险进程，力争明年实现较大的覆盖面。四是建立规范的社保基金监督管理制度，重点是完善社会保险经办机构内部监控制度。要发挥行政监督、专门监督和社会监督作用，确保基金的安全和保值增值。五是加强就业服务和管理。建立劳动力调查统计和就业登记、失业登记，健全覆盖城乡、功能完善的人力资源市场服务体系。要简化办事程序，规范操作办法，落实各项优惠政策，特别要确保就业困难群体及时得到政府的援助。要整合资源建立城乡一体化的人力资源市场，规范就业服务。六是实施创业就业工程，健全创业服务指导体系，解决制约创业的瓶颈，建立起创业培训、政策扶持、创业服务“三位一体”的工作平台，建立起行政审批“绿色通道”，提供一站式服务，提高创业培训成功率。七是加快完善劳动关系的利益协调机制、争议纠纷调处机制和网格监察执法责任制，切实维护劳动者合法权益。八是加快建立完善省、市、县三级信息网络系统，加快人力资源市场、社会保险经办机构和劳动用工监管的信息化管理进程。

三、完善“三个体系、一个系统”，提高践行科学发展观的能力水平

劳动保障工作政策性强，牵扯面广，直接面对广大人民群众，每一项政策都与每一个人的切身利益息息相关，都要通过服务落实到每一个人头上。从大的方面可以划分就业、社会保障和劳动关系三个方面。因此，构建完善的公共就业服务体系、社会保障服务体系、劳动关系调处体系是做好劳动保障工作的体制保障，建设高效精确的信息支持系统是做好劳动保障工作的技术保障，建

设一支务实为民、敬业勤廉的干部职工队伍和规范严格的规章制度，以及科学民主的考评制度，是做好劳动保障工作的机制保障，也是提高践行科学发展观能力水平的根本途径。

公共就业服务体系是指政府兴办的公共就业服务机构为主，其他合法就业服务机构为补充，集职业介绍、就业登记、失业登记、失业保险、职业培训、技能鉴定、创业培训、创业服务以及各项促进就业政策落实为一体的，自上而下、协调有序、管理规范、运作顺畅、功能完善的就业服务体系。社会保障服务体系是指围绕覆盖城乡劳动者的养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险五大保险，集征缴、稽核、管理、发放为一体，自上而下、管理规范、分工明确、服务高效的社会保险服务体系。劳动关系调处体系主要是抓住劳动关系的建立、运行、监督、调处等环节，发挥政府的监督管理机制、劳动争议调解仲裁机制和劳资双方集体协商机制以及劳动关系三方协商机制，促进劳动关系和谐发展调整机制。信息技术支持系统主要指利用现代信息网络技术和计算机软件技术集成的调控劳动力流动管理及五项社会保险基金运行管理，覆盖省、市、县，并入国家金保工程的信息管理系统。

围绕建设“三大体系、一个系统”，各级政府和劳动保障部门相继投入了一定的人力、物力、财力，初步形成了适应工作要求的框架体系。但从实际效果看，还存在着不健全、不完善、效率不高、薄弱环节。为此，必须进一步理清思路、明确目标、打牢基础、提升服务。一是以贯彻《就业促进法》为重点，加快省、市、县、乡镇（街道）、社区（村）五级公共就业服务网络建设，以适应城乡一体管理格局的要求。实现城乡劳动者平等就业和自由流动，促进市场就业机制的完善。同时，规范公共就业服务机构职责，建立统一的公共就业服务流程和服务项目，规范服务标准，畅通供求信息，实现信息共享。二是以《社会保险法》即将出台为契机，按照内部机构科学设置、服务功能合理划分、

工作人员精干高效的原则进行整合，对现有的社保经办机构所拥有的各类服务设施进行整合，逐步实现基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等保险的“五险合一”。三是以贯彻《劳动合同法》、《劳动争议仲裁调解法》、《劳动合同法实施条例》为重点，加强劳动保障监察，落实网格化责任制，加快劳动争议仲裁实体化机构建设步伐，建立完善综合运用调解、争议处理、劳动保障执法监察手段协调劳动关系的长效机制。四是以“金保工程”为重点，加快省、市两级信息数据库的建设，强化全省劳动保障信息化综合管理，提高整体信息化水平，全面推进促进就业、社会保障、劳动关系调解各项社会事务管理和服务能力的提升。

建设完善“三个体系、一个系统”是一项事关民生的紧迫任务，承担这项任务的最活跃、最基本的力量是劳动保障干部队伍，责任重大、使命光荣，必须把坚持以人为本、执政为民的宗旨意识转化为不断加强干部队伍自身能力建设的动力，大兴学习研究之风，创建学习型机关，提高思想政治水平、行政能力和业务水平，建立对干部的精心培养、严格要求、严格管理、严格监督的机制，完善干部教育培训体系，努力建设一支适应新形势劳动保障工作需要的高素质干部队伍，为劳动保障事业发展提供组织和人才保障。

（作者系山西省人力资源和社会保障厅党组书记、厅长）