

跨越蔚蓝

——新时期山东港航工作理论与实践

王 栋 著



山东人民出版社

跨越蔚蓝

——新时期山东港航工作理论与实践

王 栋 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

跨越蔚蓝/王栋著. — 济南: 山东人民出版社, 2009. 10
ISBN 978-7-209-05058-6

I. 跨… II. 王… III. 水路运输—交通运输业—成就—
山东省 IV. F552.752

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 180099 号

责任编辑: 杨纪伟

封面设计: 刘 岩 孙艳芬

跨越蔚蓝

王 栋 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开 (184mm×260mm)

印 张 35

字 数 580 千字 插页 5

版 次 2009 年 10 月第 1 版

印 次 2009 年 10 月第 1 次

ISBN 978-7-209-05058-6

定 价 78.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。(0532) 88194567

《跨越蔚蓝》

——新时期山东港航工作理论与实践

编委会

主任：张德全

副主任：张焕军 刘长旭

方修泮 姜述奎

编委：栾德强 夏侯玉泉 宋江波

贺 洋 王迎军 展玉滨

罗德亮 刘文华

前言

港航业是国民经济的基础性、先导性产业，在建设小康社会的伟大进程中，发挥着越来越重要的作用。党的十一届三中全会以来，我国改革开放事业波澜壮阔，现代化建设成就举世瞩目，同时我国港航事业取得了长足发展。特别是进入 21 世纪，经济全球化、资本国际化、高新技术迅猛发展，对世界经济和贸易产生了极其深远的影响，给山东港航建设也带来了新的发展机遇和挑战。如何面对机遇和挑战，推动山东由港航大省向港航强省的跨越，成为省委、省政府特别是交通厅港航部门积极研究、不断探索、勇于实践的重大课题。

2000 年以来，我有幸担任山东省交通厅港航局党委书记、局长。在山东港航领导岗位上，见证了山东港航日新月异，飞速发展的历史。自 2000 年以来，是我省港航发展史上投资规模最大、发展速度最快、建设成就最显著的重要时期。工作中，我时刻遵循“名利淡如水，事业重如山”的原则，对山东经济尤其港航建设与改革中的有关问题进行了思考。伴随着改革开放和建设中国特色社会主义的脚步，感受着时代变迁的八面来风，自己在不断学习、更新知识，不断进取、更新观念，不断研究、更新思维的同时，紧紧围绕省委、省政府和交通厅党组的决策部署，积极履行一名港航工作者的职责和使命，积淀了一些感悟性的东西，总结创新了一些经验性的做法。2007 年 11 月以来，利用业余时间，将这些年本人学习、研究与实践的成果整理出来，汇编成这本书。

本书汇集了自 2000 年以来，我在山东港航的改革与发展事业中，诸如港航管理、港口建设、思想建设等方面的理论与实践的探讨。目的有两个，一是梳理个人思想认识不断更新、拓展、深化、提高的轨迹，二是为领导和同志们提供一点参阅资料。需要说明的是，在广阔深刻的伟大变革中，在艰难曲折的转型变轨中，新情况新事物层出不穷，新问题新矛盾前所未有，本人怀着求知、求是、求新的愿望和心情，对有关重点难点问题进行了探讨，力图形成有理性、有价值的观点和看法。这些文章，虽然有的时间跨度比较长，有的已在省内外报刊杂志发表过，但通过加工整理，都具有一定的现实性、针对性和实



用性，都是自己多年以来的所见所思、所遇所想，是对以往工作经历与经验的总结提炼，是理论与实践相融合的结晶。正是从这个角度和意义出发，将此书定名为《跨越蔚蓝——新时期山东港航工作理论与实践》。如果它的出版，能够对热心从事港航工作的同志有所启发，有所借鉴，有所参考，我就会感到极大的欣慰。

本书在整理和出版过程中，得到了有关同志的大力支持和热忱帮助，在此表示诚挚的谢意。同时，由于个人水平及诸多条件所限，各时间段的文章必定有局限性、片面性，如果用今天的观点来衡量，肯定不完善、不准确、以至于有偏颇、错误之处，请予批评指正。

王 栋
2009 年 9 月

目 录

第一章 港航管理

◎ 开创全省港航管理工作新局面	3
◎ 切实做好清理整顿水路运输市场秩序工作	18
◎ 努力推进我省港航现代化建设	26
◎ 继续保持港航良好发展态势	41
◎ 推动全省水路交通规费征收工作再上新台阶	57
◎ 助推全省港航事业跨越式发展	62
◎ 确保水上交通安全长治久安	79
◎ 加快建设航运强省进程	82
◎ 坚定不移地实现我省港航“十五”发展目标	88
◎ 努力实现全省港航发展新目标	105
◎ 安全责任 重于泰山	115
◎ 切实加强港口建设费的征管工作	125
◎ 确保水路交通规费征收工作健康发展	127
◎ 实施“科技兴航”战略 推进科技创新工作	130
◎ 推动全省港航事业再上新台阶	135
◎ 大力提高我省水上交通安全管理水平	154
◎ 实现全省港航事业又好又快发展	167
◎ 五个注重确保安全生产	184
◎ 为全省港航事业又好又快发展提供安全保障	191
◎ 全力以赴做好港航安全工作	205
◎ 全力推进全省港航系统四化管理工作	214
◎ 推进全省港航事业平稳较快发展	224

第二章 港航建设

◎ 探索发展思路 促进中小港口发展	237
-------------------------	-----



- ◎ 南水北调应与京杭运河航运协调发展 239
- ◎ 积极探索加强港航管理的新途径 245
- ◎ 抓住全国港口管理体制改革的机遇
 促进港口建设发展 251
- ◎ 大力提升港口行政管理水平 253
- ◎ 加大我省港口资源整合力度 258
- ◎ 切实做好港口发展规划工作 265

第三章 行业文明

- ◎ 努力将京杭运河山东段创建成国家文明样板航道 271
- ◎ 推动全省港航系统创建文明行业工作向纵深发展 273
- ◎ 努力推动我省由航运大省向航运强省跨越 283
- ◎ 改进机关作风 提高人员素质 292
- ◎ 大力推动创建文明行业工作上水平 301
- ◎ 着力提高行业管理能力
 加快建设港航强省步伐 308
- ◎ 以科学发展观为指导
 推动我省港航事业再上新台阶 316
- ◎ 永葆共产党员先进性 331
- ◎ 明确目标 分析评议
 切实做好共产党员先进性教育活动 336
- ◎ 把加强党的先进性教育
 作为一项永不竣工的工程 345
- ◎ 站在新起点 实现新发展 355
- ◎ 廉政责任重于泰山 362
- ◎ 全力推进港航事业的大发展 367
- ◎ 推进全省港航系统精神文明建设再上新台阶 375
- ◎ 港航文化建设的实践与思考 392
- ◎ 推动港航事业实现新发展 403

第四章 机关工作

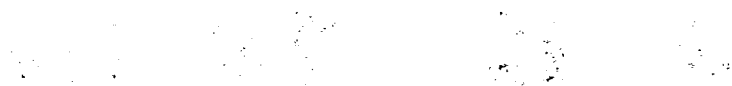
- ◎ 为全面完成全年各项任务而努力工作 413
- ◎ 开拓港航工作新局面 423

◎ 加快推动山东港航事业大跨步前进	433
◎ 聚精会神搞建设 一心一意谋发展	441
◎ 积极履行职责	
推动各项工作顺利完成	446
◎ 以科学发展观为统领	
全面完成京杭运河续建工程任务	451
◎ 紧紧围绕港航中心工作	
推动港航经济快速发展	455
◎ 认真履行职责 提高港航执政能力	463

第五章 港航论坛

◎ 认清形势 明确任务	
努力开创我省港航事业发展新局面	471
◎ 明确任务 强化措施	
大力实施港航管理体制改革的	476
◎ 突出工作重点 加快发展步伐	483
◎ 发展运河航运 丰富运河文化	486
◎ 全力推动山东港航事业又好又快发展	492
◎ 港航业加强执政能力建设应把握的几个问题	496
◎ 京杭大运河山东段“四带”建设顺天道合民意	504
◎ 切实加强港航协会建设	514
◎ 努力完成史志港航篇编纂工作	519
◎ 改革开放三十年山东港航跨越发展的探索与实践	523
◎ 山东港航改革开放 30 年总结与经验	531
◎ 赴河北、天津港航学习调研报告	537
◎ 山东实施港航强省发展战略的几点思考	546

第一章 港航管理



开创全省港航管理工作新局面

“九五”期间，全省水上交通事业成就显著：沿海新增港口 2 处，新增泊位 27 个，其中新增万吨级泊位 20 个，吞吐能力增加 3698 万吨，建成了一批大型矿石、原油、集装箱等专用码头，青岛港成为全国最大的原油进口港；完成京杭运河山东段续建工程，航道标准由六级提高到三级，通过能力达到 2500 万吨；地方新增船舶运力 31 万载重吨，淘汰了一批船龄长、技术状况差、运营成本高的船舶，建造购置了一批集装箱船、大型散货船和客滚船。沿海港口吞吐量年均递增 8.9%，其中集装箱吞吐量年均递增 28.4%；内河港口吞吐量年均递增 15.2%；旅客运输量、周转量年均分别递增 3.3% 和 8.1%；货物运输量、周转量年均分别递增 4.7% 和 4.9%。港航文明建设取得可喜成绩。全省港航企业有 40% 的单位获得省、市级“文明单位”称号，港航管理机构及基层处（站、所）有 60% 的单位获得部、省、市级文明建设荣誉称号。建成省级文明航线 1 条，文明子行业 4 个，文明示范窗口 19 个。青岛港被交通部树为全国交通系统“三学”的样板。

2000 年是全面完成“九五”计划非常重要的一年。面对困难和压力，全体干部职工严格落实“三个责任重于泰山”和“三个上水平”的要求，认真贯彻全省交通工作会议精神和全省航运工作会议精神，以高昂的斗志和良好的精神状态，全面完成了各项工作任务，全省水运生产、港航管理工作稳定发展。

——港航生产形势有所好转。全省水运企业完成货运量 4452 万吨、2827.8 亿吨公里，同比分别增长 26.7% 和 70.9%。沿海港口吞吐量完成 1.6 亿吨，同比增长 23.2%，其中外贸吞吐量 8386 万吨、集装箱吞吐量 242 万标箱，同比分别增长 44.3% 和 41%。青岛港完成集装箱吞吐量 212 万标箱，成为全国第三大集装箱港口。内河港口吞吐量完成 938 万吨，同比增长 79.9%。全年客运量完成 822 万人、3.3 亿人公里，同比都有所下降。

——安全管理工作成效明显。组织开展了水上交通治理整顿，依法责令停航安全隐患严重的客滚、旅游船舶 115 艘，限期整改或拆除存有严重安全隐患的黄河浮桥 6 座。认真开展了“水上运输安全管理



年”活动和“安全生产周”、“反三违月”、“安全警示月”等活动；组织进行了全省乡镇客渡船安全大检查，集中整改了一批有安全隐患的船舶。在“2000年水上统一执法行动”中，检查船舶2274艘次，查处安全隐患1848项，取缔“三无”船舶58艘。开展了内河运输船舶安全专项整顿工作，组织了省内客滚船运输安全评估，对44家船舶修造厂进行了生产技术条件认可并颁发了证书。完成了船员考试发（换）证及船员管理的各项工作，组织了内河船员培训教材的编写，并出版发行；对在岗船员，特别是对客滚船船员进行了再培训，船员的安全生产意识、操作技能和应急应变能力普遍增强。通过多种形式的安全检查和整顿活动，全省水上交通安全形势趋于稳定，厅港航局全面完成与省厅签订的《安全管理责任书》规定的各项指标，被评为全省交通系统安全生产管理先进单位。东平县交通局被交通部授予“2000年水上统一执法行动”先进单位，一批先进个人受到上级部门的表彰。

——水运市场监管逐步强化。加强了市场准入管理，严把运输企业和船舶的准入关。加强了市场经营行为的监管，打击非法经营，制止无序竞争，有力地维护了市场秩序。加强了对黄河浮桥、湖区和水库旅游船舶经营行为的规范、监督和管理，完成了东平湖等地旅游船经营资格的审查；调整了蓬长线的行业管理职责，明确驻蓬莱、长岛两地所有港航企业由烟台市实行属地管理，理顺了工作关系；加强了国际航运管理，完成了国际海运发票的发放实施，组织筹备了“山东国际船舶代理协会”。加大了规费征管力度，实现了“保六争八”的目标，规费征收创历史最好水平。

——管理体制改革不断深入。严格落实省政府与交通部签订的“实施水上安全监督管理体制改革协议”，对沿海11个直属港监、船检机构进行了分设，完成了沿海7市的省属海监机构和黄河小清河水监局的职责权限划分、人财物划转。根据船检工作的实际，拟定了省属青岛、烟台、威海、济南4个船检机构的设置方案，初步界定了职责范围，船检机构改革方案已上报省人事厅。根据省政府批复精神，讨论修订了厅港航局的主要职责，提出了局机关机构设置的建议。

——行业法规建设有新进展。加快航运立法步伐，以省政府令发布施行了《山东省水路运输安全管理办法》，制发了《关于加强乡镇船舶交通安全管理责任制的意见》、《山东省客滚船运输安全管理规定》；组织了《山东省水路交通管理条例》的调研工作；向省政府报送了沿海水产养殖侵占航道，影响通航环境的调研报告。认真组织了法律法规的宣传贯彻工作，收到良好效果。

——水上工程建设步伐加快。全年完成投资 5.1 亿元。京杭运河山东段续建工程全线通航，韩庄公路桥、韩庄船闸、主航道疏浚工程均被评为优良工程。沿海港航基础设施建设进展顺利，龙口港航道疏浚和围堰工程，蓬莱港防波堤及码头、岸壁基础挖泥、抛石整平工程，长岛县庙岛、小黑山陆岛交通码头主体工程等都基本完成。多方筹措资金，保障了台儿庄港古邵作业区、泗河口港、郭庄港的建设。

——行业规划研究获得新成果。编制了《山东省航运“十五”计划及 2015 年规划目标》，上报了《山东省“十五”陆岛交通建设计划》、《山东省地方海事系统“十五”基础设施计划》，完成了全省“十五”航运建设项目前期工作计划的汇编工作。

——党风廉政建设进一步加强。加强了各级党的组织建设，坚持政治理论学习制度，全体党员干部的政治素质有了较大提高，思想作风更加扎实。局机关开展了“三讲”教育，健全了工作制度。加强了党风廉政建设，开展了“警示教育月”活动，完善了领导干部廉政建设责任制，建立了港航工程建设廉政协议制度，提出了厉行节约、反对浪费的意见，广大党员干部廉洁自律意识明显增强。

——行业文明创建活动取得好成绩。坚持以点带线、以线带面的整体思路，积极组织开展文明行业创建活动。召开了全省航运系统创建文明行业座谈会，推广了枣庄市航管局加强执法队伍思想建设的先进经验。全行业又有 2 个市的航管系统成为文明子行业，1 条航线成为文明航线，6 个单位成为文明建设先进单位。结合“三五”普法教育，加强了执法人员的业务培训，提高了执法队伍的整体素质。

回顾“九五”以来的工作，在肯定成绩的同时，也要看到存在的一些突出问题。一是港航管理体制不顺。就全省来说，四级管理的体制还没有很好地完善起来，个别市的管理机构不健全，工作关系不顺，个别地方存有不服管、不敢管、不善管的问题。二是管理方式滞后。在实施监管的某些方面依据不足，手段不强，再加上交通、通讯工具落后，致使港航管理、市场监控的职责履行起来难度较大，监管调控力度不够。三是港航结构性矛盾突出。沿海港口一般泊位多，深水泊位不足，枢纽港吞吐能力不够，特别是集装箱码头普遍超负荷运转，而中小港口泊位闲置严重。京杭运河港口主要是规模小，现代化程度低，装卸设备简陋。沿海船舶老化，老龄、超龄船多；京杭运河船型杂乱，技术水平低。四是从业人员整体素质不高。相当一部分人员应知应会知识缺乏，业务技能、应急应变能力差，特别是客滚船的船员配备离省、部要求有一定差距。五是水上交通执法队伍素质不高。部



分人员业务水平低，学习掌握政策和法律法规不够，缺乏责任心，有的单位在有的问题上存有有法不依、违法不究、执法不严的问题。六是对安全生产重要性的认识不高。部分企业领导重生产轻安全、重效益轻管理的倾向依然存在，个别单位对安全生产的规定贯彻不力、执行不严，对安全隐患的整改不认真，不彻底；部分港航管理人员对安全工作的长期性、艰巨性、复杂性认识不足，存有厌战情绪等。对于以上问题，必须给予高度重视，认真进行研究，采取有效措施，切实加以解决。

“十五”计划是新世纪的第一个五年计划。总体来讲，我省水运业面临着比较有利的国内外形势。从国际上看，随着亚洲国家经济复苏，我国对外贸易形势预期较为乐观，对外贸易将持续增长，为我省水运业发展提供有利的上升空间。加入 WTO，将促使我国航运业进一步与国际规则、国际惯例接轨，有利于国内水运市场“公开、公正、公平”竞争环境的形成和完善。从国内形势看，国民经济仍将保持较快的增长速度，国家将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，进一步扩大内需，物资流通量继续增加，对宏观经济环境和市场调节提出了更高的要求，这既为我省水运业发展带来新的机遇，又为我们加强水运市场管理起到积极的推动作用。从省内看，随着“大而强，富而美”战略的实施，全省经济还将保持较快的发展速度；我省第十个五年计划和全省交通“十五”计划，都把水运发展放在重要位置，行业管理的地位和作用日益突出。从交通行业看，各级交通主管部门在转变政府职能、加强水运行业管理方面，思路越来越清晰，目标越来越明确，力度也越来越大，为我们严格执法监督，创造了良好的工作氛围。同时，我们也面临着严峻的考验和挑战。加入 WTO，航运壁垒削弱，国外航运企业将全方位参与国内航运市场的竞争。而我国目前的行业法律法规不健全，既缺乏对国内市场的必要保护，又缺少对非正常竞争行为的必要限制，行业管理面临诸多新的课题。管理体制不顺、手段不足，制约着行业管理职能的充分发挥。

“十五”期间面临的形势，我们必须认真加以分析研究，制定切实可行的应对措施，确保“十五”港航建设和发展规划目标的完成。争取到“十五”末，全省沿海港口继续保持 26 处，吞吐能力达 1.7 亿吨，年均递增 3.8%；吞吐量 2.4 亿吨，年均递增 6.8%。内河港口达 15 个，吞吐能力 1500 万吨，吞吐量 1800 万吨，年均分别递增 13.6% 和 17.7%；内河通航里程 1450 公里，其中三级航道 300 公里。运输船舶达到 560 万载重吨，年均递增 7.76%；客运量 1100 万人、5.5 亿人

公里,年均递增 6.1%和 9.9%;货运量 5800 万吨、4200 亿吨公里,年均递增 5.4%和 8.2%。“十五”末,要实现 80%以上的客运航线成为“文明航线”,京航运河山东段航道成为文明样板航道,客船、客运站全部达到“文明船”、“文明客运站”标准,60%以上的远洋、沿海和内河货运船舶成为“文明船舶”,全省市级航管、海事、船检机构全部达到省厅文明建设先进单位标准。

根据未来水路交通运输需求分析,结合我省经济发展战略,按照全省交通“十五”规划要求,山东航运“十五”计划及近期工作总的要求和目标是:强化宏观,弱化微观,培育市场,规范行为,调整结构,加强管理,逐步建成具有国际竞争力的水运商船队,建立与其他运输方式协调衔接的联合运输体系,形成满足运输需要、布局结构相对合理、功能较为齐全的港口体系,建立和完善统一开放、竞争有序的水运市场,更好地适应我省国民经济发展的需要。

2001 年是新世纪的开篇年,也是“十五”的第一年。做好今后一段时期的各项工作,起好步,开好头,对全面完成“十五”计划,有着极其重要的意义。

今年全省港航管理工作的指导思想是:以党的十五大和十五届五中全会精神、江泽民同志“三个代表”重要思想为指针,认真贯彻落实全国全省交通工作会议和安全会议精神,以建设海上蓝色大通道为总目标,紧紧围绕“六个永恒主题”和“三个责任重于泰山”的要求,深化航运结构调整,强化水运市场管理,加大安全管理力度,狠抓工程建设质量,加强党风廉政建设,提高依法行政水平,积极创建文明行业,促进水运事业持续、快速、健康发展。

2001 年港航管理工作的主要任务是:

运输生产方面。货运量完成 4950 万吨,货物周转量完成 3100 亿吨公里,分别比上年同期提高 11.2%和 9.6%;客运量完成 900 万人,客运周转量完成 3.85 亿人公里,分别比上年同期提高 9.5%和 16.7%;港口吞吐量完成 1.8 亿吨,比上年同期提高 5.9%,其中内河完成 1100 万吨,比上年同期提高 17.3%。

港航建设、工程质量方面。龙口港东港区通用泊位,蓬莱港东港区两个 5000 吨级滚装泊位,烟台崆峒岛陆岛交通码头,京杭运河泗河口、留庄和滕州 3 个进港支线航道疏浚,济宁、泗河口、台儿庄古邵作业区和滕州 4 个港口建设、航标工程等续建项目,年底交工验收。青岛港前湾三期工程,日照港东港区三期工程,岚山港 3.5 万吨级散杂泊位改造工程,龙口港桑岛、长岛县大竹山岛、乳山市南黄岛以



及京杭运河微山岛、南阳岛陆岛交通码头工程等新开工项目，要完成年度计划。做好太平港进港航道、付村港、太平港的前期工作，争取早日开工建设。京杭运河微山二线船闸工程、京杭运河（梁济运河）续建工程要加快前期工作进度，争取早日立项。全省计划改造 10 个航管站所，逐步改善基层航管单位办公用房条件和工作环境。各项工程建设项目，确保不出现重大责任质量事故。

市场监管方面。依据省政府、交通部规定的资质条件，完成全省水运企业资质审查，完成客船、客滚船船员的认证培训。沿海基本消除木质旅游船，内河主航道上营运水泥船（条）净减 30%，挂桨机船（条）净减 15%，内河、湖泊基本消除“三无”营运船舶。水运规费征收比上年同期增长 5%，力争增长 8%。

安全管理方面。按照与省厅签订的《安全管理责任书》的要求，从组织建设、工作责任制、工作措施、安全活动、基础工作等五个方面，强化安全管理保障措施，严格控制海损大事故次数和水上交通事故死亡率，确保全省港航行业无重大水上交通事故和重大机损事故。

法制建设、调研工作方面。按计划要求，完成《山东省水路交通管理条例》的调研、起草、修改工作，争取年内颁布实施。航管人员的法制教育面达 100%；举办港航管理机构科以上干部和海事、船检人员脱产培训班 7 期，培训约 360 余人次。完成省厅统一安排的“三个专题”的调研任务。

廉政、行业文明建设方面。认真落实中央、省委各项廉政规定，确保全省港航管理机构及工作人员不出现严重违法、违纪行为。实施形象工程、爱民工程、样板航道工程等“三项工程”初见成效，争取有 2 个市的航管系统建成文明子行业，8 个基层单位建成文明建设先进集体（单位）、“青年文明号”，京杭运河山东段文明样板航道建设达到省定标准。

根据全省交通工作会议精神，围绕全省港航管理工作实际，近期要抓好以下八个方面的工作。

（一）强化调控，加快港航结构调整的步伐

目前，我国已进入经济结构战略性调整的重要时期，我们必须抢抓机遇，充分发挥市场调控职能，按照市场准入和退出规则，把好入口，疏通出口，及时对我省的港航结构进行调整，搞好规模总量控制，全面提高我省港航企业的整体素质和管理水平。

一是积极进行港口结构调整。以建设北方国际航运中心为目标，在进一步加强青岛、烟台、日照 3 个港口建设，发挥主枢纽港骨干作