

山东人 抗震救灾

陈 光 主编

Kangzhenjiuzai
Shandongren



山东大学出版社

抗震救灾 山东人

陈光
主编



山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

抗震救灾山东人/陈光主编. —济南:山东大学出版社, 2009. 5

ISBN 978-7-5607-3845-1

I. 抗...

II. 陈...

III. 抗震救灾—概况—山东省—2008

IV. D632. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 061784 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东华鑫天成印刷有限公司印刷

720×1000 毫米 1/16 19.25 印张 277 千字

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

定价: 39.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

《抗震救灾山东人》

编委会

主 任 陈 光

成 员	张传亭	李关宾	徐振溪	王本群
	孙继业	秦守政	耿庆海	范正金
	王松根	包文辉	仇冰玉	康永军
	张方正	李培林	胡绍军	刘有先
	刘树琪	宋 鲁	房德阳	刘民胜
	满春重	胡炳山		

正确处理灾后重建中建设与保护的关系

(代 序)

陈 光

2008年6月,作为山东省援川前线总指挥,我在北川工作了近一个月时间。我和同事们一起,较好地完成了板房援建任务。7月下旬到8月上旬,作为山东支援北川灾后恢复重建工作领导小组副组长,我又重返北川。十多天时间里,我行程两千多公里,深入全县二十多个乡镇进行调研,实地察看现场,与乡村干部和老百姓座谈,听取他们对恢复重建工作的意见。一路下来,深切感到,在党中央、国务院和四川省省委、省政府领导下,抗震救灾工作已经取得了巨大成就,全省社会政治稳定,人民群众满意,基层干部精神状态良好,各项工作正在顺利进行,但也深感灾后恢复重建困难重重,任务异常繁重。只有当地和援建省份的各级干部坚持以科学发展观为指导,解放思想,更新观念,转变作风,扎实工作,才能圆满完成“三年基本恢复,五年发展振兴,十年全面小康”的总体目标。

当前,灾区工作重点正在由过渡性安置转到恢复重建上来,县乡干部热情很高,都想通过重建和对口援建,改变基础设施落后和经济欠发达的状态,加快发展步伐。他们提出了许多很好的建议和要求,动机是很好的,要求也是合理的,这

种一心干事创业的精神令人敬佩,这种积极性应该充分保护,许多项目应该支持。但在调研中我也深切感到,在建设和发展的同时,如何强化“保护”意识,正确处理好建设与保护的关系,也是灾后重建工作中必须高度重视并妥善解决的一个大问题。为此,我要郑重提出一个建议:发展发展再发展,保护保护再保护!

特大震灾,百废待兴,灾后重建的任务很重,保护的任务同样很重,各级领导同志对此应有清醒的认识。

耕地需要保护。许多干部都希望借重建的机会,把县城、乡镇驻地、工业园区建得大一些,把马路修得宽一些,一些单位的领导同志希望自己的部门占地多一些。心情可以理解,但这势必多占耕地,挤占农民生活的空间,引起老百姓的不满。建设当然需要占地,但必须用之有度。土地是永远不可再生的稀缺资源,是广大农民赖以生存的最基本的生产生活资料,老百姓视之为命根子。我国的基本国情是人多地少,山区农民人均占有耕地更是少得可怜。北川县两千八百多平方公里,真正的平原总共不到五平方公里,绝大多数群众祖祖辈辈生活在高山之上,庄稼种到千米山顶,生产生活条件异常艰苦,令我这个曾在山区当过七年县官的人望山却步。我想,我们在恢复重建过程中,一定要树立强烈的耕地保护意识,一定要严格遵守土地法律法规,一定要千方百计地节约用地、集约用地,一定不能浪费土地。省里应该对用地规划严格把关,对各个市县的用地从严控制。

青山需要保护。其实质是保护植被,保护生态,保护矿产资源,防止地质灾害。在北川县,到处可以看到特大地震造成的山体滑坡,有的地方高达千米,绵延数十里。地质灾害给老百姓带来的是灭顶之灾,给大自然留下的是几十年甚至是永

远无法治愈的创伤。对大自然的无情，我们无能为力，但绝不能为虎作伥，让伤痕累累、血迹斑斑的青山再雪上加霜。我在调研中发现，有的地方为了发展经济、增加财政收入，在半山腰上修路、挖洞、开矿、建厂，上了一些工业项目，而且有继续扩张之势，有的乡镇还准备将其培植成支柱产业，看到这些，我觉得心在流血。在雪山沟里当一个党委书记不容易，发展经济、为民造福的动机无可非议，但这种做法必须制止！否则，会对北川本来就很脆弱的山体和地质造成无法弥补的破坏。我对乡镇的同志们说：千万不要这样干了！宁可发展速度低一点，职务升得慢一点，也不能当千古罪人！我想，思想观念不转变，发展方式不转变，价值观和政绩观不转变，干部使用标准和考核方式不转变，青山要得到全面保护恐怕很难。

绿水需要保护。山东缺水，作为一个在市县党政主要岗位上工作了近二十年的官员，这些年为解决水的问题没少动脑子，对水有着特殊的情感，也有特别的敏感。进入北川看到有河有水，真为这里的百姓和干部感到自豪，但也隐隐觉得：这里的水会永远这么多吗？它不会减少甚至枯竭吗？当地的同志缺乏这种危机意识，他们提出要建设大工业，上大项目，搞大型的引水工程；有的乡镇提出要对现有的河道进行治理，要建坝蓄水，打造旅游景观，要建水电站，等等。我对四川的水利没有研究，不知这些项目该不该上，但总是觉得，无论如何水不能乱引乱治，与水利有关的项目不能乱建滥建。水是血液，水是生命，水是灵魂。水资源再丰富，也要有忧患意识、危机意识，不能轻易开发，不能轻易改变自然流向流速。必须上的项目一定要经过科学论证，我们一定要像保护生命那样保护人类赖以生存的水资源。

具有民族特色的建筑物和构筑物需要保护。北川是全国

唯一的羌族自治县，羌族人民在几千年的发展史中创造了灿烂的文明，特色建筑是其重要的标志，特别是羌族的民房，不仅独具建筑特色，造型优美，而且特别适应四川高山、多雨、潮湿、多震的气候和地质特点，很有保护价值和科研价值、推广价值。只有保护好，才能使千年文明得以传承，才能使特色旅游成为产业。这种保护，不仅是一家一户的保护，而是一个村、一个乡全面的、系统的、成区域、整建制、大规模的保护。我在调研中发现，虽然村中的民居老百姓能自发地保护，但有些干部这种保护的理念不强，一些镇上的建筑物不能得到很好的保护。一些旅游景区里建了许多现代风格的楼房，破坏了羌族群众集中居住区建筑风格的整体美，不禁让人觉得大煞风景，不伦不类，很是遗憾。我们有些基层干部的确是“生在福中不知福，端着金碗讨饭吃”！我告诉这些同志要像云南丽江那样保护丽江古城，只有那样才能发展旅游特色产业，他们感到很新鲜。看来，大山需要对外开放，山里的干部需要走出去，从外面的世界中发现自己旅游的优势。

具有重要纪念意义和教育功能的文物古迹需要保护。北川是我国古代治水英雄大禹的故乡，有不少值得保存的古迹，禹里乡因为受唐家山堰塞湖水浸泡，有些古迹需要抢救。北川还是中国工农红军长征经过地，在马槽乡驻地的山崖上至今还矗立着红军总医院的房子，有些已经摇摇欲坠。著名的千佛山纪念地，也都有一些很有价值的古迹。这些都需要保护。

另外，那些具有羌族非物质文化遗产的物质载体，一些这次大地震中新形成的具有典型性、代表性、科研价值和纪念意义的地震遗址也需要有选择地予以保护。

恢复重建好是政绩，把应该保护好的保护好同样是政绩，各级领导同志应该坚定这样的观念。要告诉我们的基层干

部,在没有能力建设的时候,宁可不建,也要保护。保护好了,也是水平,也是贡献,也是政绩。旧的保不住,新的建不好,从某种意义上说就是毁坏,就是在不知不觉中做了错事。灾后恢复重建中,必须坚定不移地落实科学发展观,自觉调整经济结构,转变发展方式,千方百计建设资源节约和环境友好型社会。各级党委政府都要建立科学的干部实绩指标体系和考核办法,建立起与科学发展相适应的干部激励机制,鼓励基层干部脚踏实地,干事创业,敢于创新,善于保护,一心为民,扎实工作,以此保证重建工作顺利进行,多见实效。

建设需要投入,保护也需要成本。我们在制定灾后重建规划的时候,一定要把“保护”作为重要内容,用心研究,科学规划,广泛征求人民群众的意见,真心听取专家的建议,正式写在本子上;我们在安排建设资金的同时,也要安排足够的用于“保护”的经费,并确保到位,合理使用,接受审计和监督。四川的同志应该这样做,援建单位也应该这样做。

时光流逝,“5·12”特大地震已经凝固成永恒的记忆。我和一起参与抗震救灾和灾后重建的同事们,把在灾区那段日子的所见所闻、所作所为、所思所悟,笔录了下来,结集成书。回顾历史,是为了更好地面对未来。希望通过这些文字,铭记鲁川人民的血脉深情;也希望在实践中取得的经验能对“再造一个新北川”有所促进和帮助。

2008年12月

(作者为山东省省长助理)

目 录

正确处理灾后重建中建设与保护的关系(代序)	/陈 光 1
时隔 100 天,再来北川县	/张传亭 1
在协助北川编写灾后重建规划的日子里	/李关宾 21
援建北川工作纪实	/徐振溪 27
援川日记	/王本群 35
灾区日记	/孙继业 40
难忘援川的日子	/秦守政 46
建设铁军 援建先锋	
——山东省援建四川地震灾区过渡安置房纪实	
	/耿庆海 麻鹏飞 李晓 51
北川重见“蜀道难”	/范正金 64
感动、感受、感悟	
——参与四川汶川“5·12”特大地震抗震救灾随想	/王松根 69
弘扬救死扶伤伟大精神 做人民健康的忠诚卫士	/包文辉 74
川友之歌	
——用责任奏响生命的最强音	/康永军 81
大爱,在感动中前行	/仇冰玉 86
为了北川的万家灯火	/张方正 90
关于北川灾后电网恢复重建工作的思考	/李培林 95

青绵同心力 广厦换欢颜	/胡绍军	99
淄博市对口援建北川县 香泉乡工作的几点启示	/刘有先	102
地震无情人有情 大爱无边献灾区		
——烟台市对口援建北川县漩坪乡和白坨乡的实践与体会	/刘树琪	106
科学组织 实事求是 确保抗震援建工作有序进行	/宋 鲁	110
艰难考验:创造精神,创造感动		
——援川,终生难忘的记忆	/房德阳	113
莱芜人民了不起	/刘民胜	119
援川日记(四则)	/满春重	122
援川工作日记	/胡炳山	130
生命里最珍贵的日子	/相立昌	137
走在长征路上的白衣战士		
——援川散记	/左 毅	143
鲁川同心	/王 坤	149
保证抗震救灾资金物资用于灾区和受灾群众		
——参加援川前线专项检查组工作印象	/郝建祥	152
我们用爱再建一个新北川	/李春雷	158
堰塞湖下的日子	/毕可敏	163
不辱使命 爱心奉献	/王迪生	168
不讲条件 不计代价 全力以赴完成过渡安置房建设任务	/汤吉庆	173
青岛市抗震救灾板房建设工作侧记	/赵兴书	176
危难时刻,淄博民政援川队紧急赴川	/耿衍飞	180
一切为了灾区群众早日安居	/高庆波	183
发扬建设系统优良传统 推进抗震援建工作	/李际山	186
认知青片 触摸羌魂		
——关于羌族文化保护的思考	/隋永华	191

在北川的日子里		
——援川日记节选	/张绪忠	198
一次艰难的征程	/李金华	204
我在四川的日日夜夜		
——亲身参与抗震救灾的几点感想	/刘来河	207
巴蜀大地写下聊城人的情和爱	/蒋玉尚	213
援川感受	/王乃光	218
北川二三事	/刘源泉	221
困境见证坚强 磨难凝聚力量		
——对口援建北川工作感	/郭 飞	225
北川,我们与您在一起	/张立俊	229
最平凡的感动	/汤桂勇	232
地震,给心的震动	/尚宏愿	236
爱心涌动 共建家园	/亓建国	239
我在北川工作的第一天	/田培军	241
绵阳日记		
——只是记录真实	/李 晓	246
工作日记	/张英明	252
援川救灾见闻录	/蒋世亮 刘 磊	258
川行小忆	/史晓军	264
援川工作纪实	/李新鹏	268
山东对口支援北川县地震灾区临时安置房建设的		
几点思考	/王志鹏 陈 亮	271
山东省援建北川县前线指挥部大事记		277

时隔 100 天,再来北川县

张传亭

有许多事情好似人为的安排,在时间节点上出现某种巧合。8月28日,因工作需要,我随同省委、省政府领导同志来北川考察山东对口援建工作。掐指一算,这距“5·12”汶川地震后我第一次来北川开展前线联络工作,恰恰是一百天。一百天之内我已先后三次来到北川,亲眼目睹了抢救遇难人员、安置灾民和灾后重建三个重要阶段的感人场面,亲眼目睹了灾区人民不畏艰险、不怕困难、顽强抗灾的大无畏精神,亲身感受了山东省委、省政府讲政治、讲大局的政治责任感和山东人民不怕牺牲、无私奉献的高尚品德。同时也亲身感受了灾区人民群众对共产党的热爱,对社会主义制度的热爱,以及对山东人民的深厚友谊及感激之情。更加深刻地认识到,这次抗震救灾的伟大斗争,充分展示了共产党的英明伟大、国家的繁荣富强和政府的执政能力,充分体现了一方有难、八方支援的社会主义制度优越性,体现了全国人民团结抗灾、同心同德、万众一心的伟大合力。抗震救灾的实践证明,任何困难都吓不倒伟大的中华民族。

面对灾区人民抗灾救灾取得的巨大阶段性胜利和社会秩序的尽快恢复,面对灾区群众生产生活条件发生的极大变化,特别是灾后重建工作的全面展开,面对灾区群众良好的精神风貌,我从心里感到由衷的高兴和喜悦。同时,“5·12”灾后我第一次来北川近二十天所经历的场景,仍历历在目,令我不能忘怀。借此机会,顺便梳理一下:

一、聆听指示,接受任务

按照国务院的统一部署,5月19日下午2点28分,全国为汶川地震死难者默哀。约2点25分左右,省政府办公厅及在大院办公的各委、办、厅的近千名同志,汇集在办公厅楼前旗杆下参加默哀,我也身在其中。默哀结束后,办公厅的同志通知我,3点钟到省委会议室参加一个会议,具体内容不详。接到通知后,我立即赶赴省委,提前5分钟到达会议室。因省委、省政府主要领导去检查抗震工作,会议在3点30分左右开始。首先听取了省民政厅、建设厅等部门负责同志关于抗震救灾捐款捐物、板房建设任务分配等方面的情况汇报,与会的各位省领导分别作简要发言。姜大明省长讲到,为尽快摸清四川受灾地区有关情况,更有针对性地组织好对口支援工作,省委、省政府决定,组织一个精干的工作组,立即奔赴前线,尽快摸清情况,为省里决策提供参考建议。先遣组由省政府一位副秘书长带队,会同建设、民政部门的同志组成。这时,我明白了这次会议的议题和我可能要肩负的任务。于是,我连续两次点头,表示坚决服从省委省政府领导的安排,全力以赴做好工作。最后,姜异康书记传达中央领导电话指示精神并做重要讲话,对进一步做好当前抗震救灾工作提出要求,作出部署。会议开的时间很短,只有一个小时左右。眼看要散会了,我急忙站起来,一是表态坚决服从决定;二是请示到四川前线做什么,怎么干。几位省领导几乎同时吩咐到:当前对前方受灾情况还不太明了,对前方需求不够清楚,特别是针对下一步的对口帮扶工作重点有待于进一步搞清楚。前线工作组的主要任务,是尽快赴绵阳市,重点围绕下一步对口支援开展工作,抓紧搞清楚有关情况并及时向省里报告。至于怎么干,省领导讲得更明确:“5·12”大地震是百年不遇的灾难,突如其来,损失惨重,没有可借鉴的经验,特别是前线工作情况更为复杂,希望你们创造性地工作吧!

省委会议结束后,我立即到省救灾领导小组办公室(民政办公楼),了解与四川救灾有关的情况,搜集相关资料,并落实与我同行的有关人员。同时,我立即电话通知省政府办公厅秘书三处刘伟峰同志订好20日一早的机票,并准备出发(当初,我早知道刘伟峰同志6月初要结婚,

但苦于处里人手太少,还是确定由刘伟峰同志与我同行)。约6点钟,建设厅明确宋守军副厅长、毕可敏副处长,民政厅明确周云平副厅长、尹绍强副主任与我一道赴四川,新闻单位还确定派两位随行记者。人员确定后,我当即与两位厅长联系,确定了第二天一早的行程。所有同志都未作半点迟疑,并答应随时待命出发。

当晚8点左右,我从办公室安排好有关事宜回到家里,妻子还在等我吃饭。我只是简单说了几句,明天我又要出发了,时间可能要长一点,请多准备几件衣服。但并未说具体到哪里、去干什么。这主要是为了尽可能地减少家人的思想负担,在那种时候去四川会引起很多亲朋好友的牵挂。实际上,妻子已看出了我的心思,预感到我要去四川前线,她也是为了减轻我的思想负担,而不愿意把此事挑开就是了。就这件事,我更加深了对“理解万岁”的认识。简单吃了几口饭,我就开始准备要带的东西,包括稿纸、电脑以及必要的药品、衣物等。晚上,我躺在床上翻来覆去睡不着,反复回想省领导的嘱托,预料第二天到四川灾区后可能会遇到的情况,思考如何按照省领导的要求,创造性地开展工作……

事过以后,有许多人问我,当初安排去四川你有思想准备吗?说实在的,自己的确有一定的思想准备。一是“5·12”汶川地震震惊世界,党中央、国务院高度重视,全国人民与灾区群众全力组织抗震救灾,作为一个共产党员,有责任、有义务随时待命奔赴一线参与救灾。二是山东省委、省政府高度重视,很有可能组织专门工作班子上前线。三是我所负责分工的部门工作特点。但是准备并不十分充分,很重要的一个原因是:“4·28”胶济铁路重大事故,造成71死亡、416人受伤,引起党中央、国务院的高度关注和全国人民的关切,并且中央将事故善后处理工作交给山东。从该事故发生之日起,我一直配合郭兆信副省长工作在淄博善后处理第一线。当时此项工作也正处在关键时期。接到赴四川灾区的任务,我最直接的感受是,在这种特殊时期、特殊情况下,省委、省政府领导安排我带领先遣组到四川一线,是对我的极大信任,也是对我的考验。我们小组人数虽少,层次也不高,但我们肩负的是省委、省政府的嘱托,代表的是9300万山东人民,我们所承担的不是一项

一般的工作,而是一项艰巨繁重的使命。我们的工作只能成功,不能失败,甚至连大的失误也不能出现。

刚到北川的前几天,我收到了几百条关心和问候的电话和短信,其中有领导、同事和朋友,也有自己的亲人。省政府领导几乎每次给我通电话,都反复交代,要同志们保重身体,注意安全,有什么需要可随时报告。办公厅一位处长发了这样几句话:“处理‘4·28’善后月半,克服难以想象困难;常去青岛奥帆,检查比赛安全;回家衣服未换,又赴灾区四川;行动迅速果断,带去山东温暖;协同北川重建,会遇千难万险;全省齐心支援,定能共克时艰。”日照市政府一位副秘书长发短信:“战罢胶济线,奉命进四川;昼夜连轴转,祝一切平安。”我女儿在青岛读大学,5月22日给我发来短信:“爸爸,今天报纸上登了你们的消息,还具体点出了您的名字,我感到很光荣。您一定要多注意,及时增减衣服,千万别感冒。下雨天去工地要穿胶鞋,别嫌麻烦。”有的同志甚至给我发了最简短的几个字:“多保重”,“灾区危险、保重安全”,等等。我深深地感受到,这不是一般的问候,而是充分体现了领导、家人和同志们对我们的关爱与鼓励。事情过去几个月了,每当想起这些,我仍然感到很激动、很兴奋。借此机会,衷心感谢大家。

二、走进四川,真的感到很茫然

5月20日一大早,我和各位随行同志如期到达济南机场。因天气原因,当时飞机稍微晚了一点,大家等待的有点焦急,尤其担心如果取消了当天的航班,我们就难以落实省领导“尽快抵达一线”的指示。再说大家已都鼓足了劲,期待着到一线为灾民多做点工作。“飞机来了”!工作人员一声招呼,大家顿时振作起来,托运行李、过安检,三下五除二,办完各种手续,顺利登机了。这时每个人都松了一口气。登机后,我们才知道这个航班是由长春飞往成都的过路航班,飞机上的人并不多(事实上,在那种时候,没有特殊任务、特别事宜,乘机去四川的人已经很少了)。飞行很顺利,约两个半小时即抵达成都机场。成都机场的情景就大不一样了。除正常航班外,运送救灾物资的,送运受伤群众的,执行特别公务的,包括运送国际搜救队员的,跑道上飞机往返如穿

梭,整个机场一片繁忙,甚至感到有些混乱。

下飞机后,按照在济南时省领导的交代,我首先向民政部救灾司王振耀司长报告,汇报省领导的指示,听取他的安排。王司长在电话中讲:“好,知道你们到达了。因时间紧迫,来不及见面。山东对口绵阳,请你们抓紧去绵阳吧。”同时,我们又与四川省有关方面联系,提出对接有关事宜。还好,四川省救灾领导小组办公室派来一位同志与我们接头,这位联络员非常热情,按照我们提出的要求,立即向四川省里有关方面汇报,并让我们在机场附近等候。趁此机会,我们一行八人找了一个小饭店简单吃了点饭,并在那个饭店里,与饭店工作人员一道参加了20日的向汶川地震死难人员默哀仪式。在四川灾区向死难者默哀,更有一种特殊感受,一种难以克制的情思。

此后,我们一直等待四川联络人员给我们联系。等了二三个小时,这位联络员来了,并告诉我们:已经联系上了,四川省救灾领导小组办公室的负责同志与你们见面对接(事实上,他们并不知我们的真实来意,而是把我们当作普通来捐赠物品的了),不过要等到下午四点半新闻发布会以后才能见面(当时四川省每天下午举行一次灾情及救灾工作新闻发布会)。鉴于这种情况,我们只好耐心等待了。一小时、二小时……快6点了,仍不见回音。期间,我曾多次打电话给联络员。快7点了,四川省政府办公厅副主任兼省救灾领导小组办公室副主任蔡竞同志前来接待我们。彼此简单寒暄后,我便直奔主题,说明来意。蔡主任听后感到很吃惊,并说,我认为你们是来捐赠物品的,至于你们所讲的对口支援问题,我还未听说过。接着蔡主任向四川省有关方面询问,大家都没听说对口支援的事,更没听说山东对口绵阳。于是,蔡主任又与绵阳市领导打电话联系,得到的答复同样是“还不知道此事”。据蔡主任讲,这些天,我们接待了很多人都,都是围绕捐赠而来的。以省委、省政府派出工作组开展对接工作,你们山东是第一个。鉴于这种情况,我们先遣组当即决定,连夜去绵阳。但是由于当时的交通管制,除救灾车辆外,其他车辆均上不了路,我们只好等到第二天了。简单晚餐后,我将白天工作情况及与四川方面对接的情况综合起来,起草了第一份向省领导的汇报稿,并定名为“情况报告”,连夜发回济南。