

蒙古通史

# 内蒙古通史

4

主 编 曹永年  
副主编 肖瑞玲 于 永



内蒙古大学出  
INNER MONGOLIA UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古通史·第四卷/曹永年主编,于永分卷主编,舒励,张建军,唐彩霞著. —呼和浩特:内蒙古大学出版社,2007.7

ISBN 978 -7 -81115 -213 -5

I. 内... II. ①曹... ②于... ③舒... ④张... ⑤唐... III. 内蒙古—地方史 IV. K292.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 119366 号

|         |                                            |
|---------|--------------------------------------------|
| 书 名     | 内蒙古通史·第四卷                                  |
| 主 编     | 曹永年                                        |
| 本 卷 主 编 | 于 永                                        |
| 责 任 编 辑 | 邓池君 石 斌                                    |
| 封 面 设 计 | 张燕红                                        |
| 出 版     | 内 蒙 古 大 学 出 版 社<br>呼和浩特市大学西路 235 号(010021) |
| 发 行     | 内 蒙 古 新 华 书 店                              |
| 印 刷     | 涿州京南印刷厂                                    |
| 开 本     | 787×960/16                                 |
| 印 张     | 33                                         |
| 字 数     | 376 千                                      |
| 版 期     | 2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷          |
| 标 准 书 号 | ISBN 978 -7 -81115 -213 -5                 |
| 定 价     | 精装:61.00 元                                 |

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 民国内蒙古的人口、民族地理与行政建置 ..... | 1  |
| 第一节 汉族人口状况 .....             | 2  |
| 一、绥远地区的汉族人口 .....            | 2  |
| 二、内蒙古东部地区汉族人口 .....          | 7  |
| 第二节 蒙古族及其他少数民族人口状况 .....     | 11 |
| 一、蒙古族人口 .....                | 12 |
| 二、其他民族人口 .....               | 18 |
| 第三节 民国时期省县设置情况 .....         | 25 |
| 一、北京政府时期内蒙古的特区、道、县 .....     | 25 |
| 二、南京国民政府成立至抗战前内蒙古的省县 .....   | 34 |
| 三、抗战时期内蒙古的省县 .....           | 37 |
| 四、抗战胜利后内蒙古的省县 .....          | 41 |
| 第四节 民国时期盟旗设置情况 .....         | 44 |

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 一、北京政府时期内蒙古的盟旗·····                  | 44 |
| 二、南京国民政府成立至抗战时期内蒙古的盟旗<br>·····       | 48 |
| 三、抗战结束后内蒙古的盟旗·····                   | 54 |
| 第二章 中央政府强化统治,内蒙古各族各界的民族民主斗争<br>····· | 57 |
| 第一节 袁世凯政府加强对内蒙古的统治 ·····             | 57 |
| 一、蒙藏事务处、蒙藏事务局、蒙藏院的设置·····            | 57 |
| 二、笼络王公,稳定内蒙古局势 ·····                 | 60 |
| 三、省级军政机构“都统府”的设置 ·····               | 67 |
| 四、放垦蒙地·····                          | 70 |
| 第二节 北洋军阀对内蒙古的争夺与割据 ·····             | 73 |
| 一、内蒙古地区军阀政权的更迭·····                  | 73 |
| 二、大小军阀疯狂掠夺内蒙古利权·····                 | 78 |
| 第三节 南京国民政府在内蒙古统治的确立 ·····            | 83 |
| 一、内蒙古纳入国民政府管辖·····                   | 83 |
| 二、蒙藏委员会的成立·····                      | 85 |
| 三、改省设县与放垦·····                       | 87 |
| 四、国民党党部的活动·····                      | 91 |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 第四节 蒙旗上层对国民政府治蒙政策的抗争与结果  | 94  |
| 一、反对改省设县和移民放垦            | 94  |
| 二、力争盟旗地位                 | 96  |
| 三、南京蒙古会议                 | 98  |
| 第五节 内蒙古底层民众的反压迫斗争        | 101 |
| 一、蒙旗王公的穷奢极欲              | 102 |
| 二、伊克昭盟“独贵龙”运动的发展         | 103 |
| 三、绥远五英雄起义                | 106 |
| 四、嘎达梅林起义                 | 108 |
| 五、汉族农民的离村抛荒              | 109 |
| 第六节 内蒙古中共组织的建立与革命活动      | 111 |
| 一、中共早期关于内蒙古民族解放的方针政策     | 111 |
| 二、内蒙古中共组织的建立与发展          | 115 |
| 三、中共内蒙古党组织早期的革命活动        | 118 |
| 第三章 日本侵入,内蒙古各族各界奋起抗战     | 123 |
| 第一节 日本侵略内蒙古东部,东部各族各界奋起抗日 | 123 |
| 一、日本侵占内蒙古东部              | 123 |
| 二、日本侵略者在内蒙古东部的军、警控制      | 128 |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 三、内蒙古东部各族各界人民的抗日斗争 .....               | 134 |
| 第二节 日本对内蒙古西部的蚕食,西部军民的抗日斗争 .....        | 140 |
| 一、日本对内蒙古西部地区的蚕食 .....                  | 140 |
| 二、察、绥军民的抗日斗争 .....                     | 145 |
| 第三节 蒙古民族自治运动高涨与挫折 .....                | 157 |
| 一、蒙古自治会议的召开 .....                      | 157 |
| 二、《蒙古自治原则》颁布与百灵庙蒙政会成立 .....            | 160 |
| 三、蒙古自治运动的困境与异变 .....                   | 164 |
| 第四节 全面抗战爆发后日本对内蒙古西部侵略的深入与中国军民的抗击 ..... | 169 |
| 一、日军沿平绥路西进,绥远军民节节抗击 .....              | 169 |
| 二、绥远撤退 .....                           | 172 |
| 三、傅作义反攻绥远 .....                        | 175 |
| 第五节 伪蒙疆政权的成立与统治 .....                  | 179 |
| 一、伪蒙疆政权的建立与演变 .....                    | 179 |
| 二、伪蒙疆政权的政治统治 .....                     | 185 |
| 三、伪蒙疆政权的军、警、特务 .....                   | 191 |
| 第六节 大青山抗日根据地的创建与发展 .....               | 198 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 一、大青山抗日游击根据地的开辟 .....             | 198 |
| 二、大青山抗日游击根据地的发展 .....             | 208 |
| 三、坚持抗战,夺取最后胜利 .....               | 219 |
| 第七节 国民政府在绥远西部地区的抗战与统治 .....       | 223 |
| 一、国民党绥远部队整军备战 .....               | 223 |
| 二、包头、绥西、五原三战役 .....               | 225 |
| 三、国民政府在绥西的统治 .....                | 234 |
| 第四章 民族民主革命胜利,内蒙古自治区诞生 .....       | 240 |
| 第一节 抗战胜利与内蒙古时局 .....              | 240 |
| 一、苏蒙联军参战,内蒙古日伪势力瓦解 .....          | 240 |
| 二、八路军全面反攻,猛烈扩大内蒙古解放区 .....        | 250 |
| 三、傅作义军东进,国民党抢夺内蒙古地区抗战果实<br>.....  | 254 |
| 四、蒙古民族各派政治力量的分合,民族出路的再探索<br>..... | 261 |
| 第二节 内蒙古国统区与解放区态势的消长及对策<br>.....   | 274 |
| 一、绥蒙解放区的艰苦奋斗 .....                | 274 |
| 二、傅作义巩固与扩大绥远国统区的努力 .....          | 285 |
| 三、东蒙根据地的创建 .....                  | 293 |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 四、国民党对东蒙解放区的进犯与失败 .....          | 305 |
| 五、锡、察根据地的艰苦斗争 .....              | 313 |
| 第三节  内蒙古自治运动顺利发展与内蒙古自治政府诞生 ..... | 326 |
| 一、中国共产党的民族区域自治政策 .....           | 326 |
| 二、内蒙古自治运动联合会的成立 .....            | 328 |
| 三、承德“四·三”会议的召开 .....             | 334 |
| 四、内蒙古民族区域自治运动的深入发展 .....         | 337 |
| 五、内蒙古自治政府的成立 .....               | 339 |
| 第四节  绥远和平起义与内蒙古西部解放 .....        | 344 |
| 一、平津战役后的绥远形势 .....               | 344 |
| 二、绥远和平起义 .....                   | 347 |
| 三、伊克昭盟的解放 .....                  | 360 |
| 四、西蒙自治运动终结,阿拉善、额济纳旗和平解放 .....    | 370 |
| 第五章  民国时期内蒙古的经济与社会 .....         | 381 |
| 第一节  民国政府控制区的经济与社会 .....         | 381 |
| 一、经济政策与措施 .....                  | 381 |
| 二、经济状况 .....                     | 389 |
| 三、社会状况 .....                     | 404 |

---

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 第二节 伪满洲国控制区的经济与社会·····  | 420 |
| 一、经济政策与措施 ·····         | 420 |
| 二、经济状况 ·····            | 425 |
| 三、社会状况 ·····            | 428 |
| 第三节 伪蒙疆政权控制区的经济与社会····· | 432 |
| 一、经济政策与经济状况 ·····       | 432 |
| 二、社会状况 ·····            | 440 |
| 第六章 民国时期内蒙古的文化·····     | 445 |
| 第一节 文学·····             | 445 |
| 一、蒙古族文学 ·····           | 446 |
| 二、汉族文学 ·····            | 453 |
| 第二节 艺术·····             | 456 |
| 一、曲艺 ·····              | 456 |
| 二、戏曲 ·····              | 459 |
| 三、民歌 ·····              | 461 |
| 四、电影 ·····              | 463 |
| 第三节 宗教·····             | 465 |
| 一、萨满教 ·····             | 465 |
| 二、佛教 ·····              | 468 |
| 三、基督教 ·····             | 471 |

---

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 四、伊斯兰教 .....               | 478 |
| 第四节 报刊 .....               | 480 |
| 一、宣传民主自由思想与民族解放的报刊 .....   | 480 |
| 二、复兴蒙古民族、建设内蒙古为宗旨的报刊 ..... | 481 |
| 三、宣传三民主义及抗日的报刊 .....       | 483 |
| 四、发布政令的报刊 .....            | 484 |
| 五、普及农业知识的报刊 .....          | 485 |
| 六、普及文化知识的报刊 .....          | 486 |
| 七、日伪政权及其资助的报刊 .....        | 487 |
| 第五节 新式教育 .....             | 488 |
| 一、北京政府时期的内蒙古教育 .....       | 488 |
| 二、抗战以前的内蒙古教育 .....         | 495 |
| 三、日伪政权控制下的内蒙古教育 .....      | 497 |
| 四、民国时期的教会教育 .....          | 499 |
| 五、中国共产党影响下的红色教育 .....      | 501 |
| 引用书目 .....                 | 503 |
| 后记 .....                   | 515 |

# 第一章 民国内蒙古的人口、 民族地理与行政建置

民国时期的内蒙古地区已经形成了以蒙古族为主体,汉族人口占多数,包括满、回、朝鲜、达斡尔、鄂温克、鄂伦春等近 20 个少数民族的民族与人口分布格局。总体看,民国时期内蒙古地区人口增长缓慢,人口密度极小,人口结构严重失衡,在全国人口中所占比重极低,各族民众婴儿死亡率较高,人口户均 5—6 人左右。内蒙古人口所占全国比重值处于缓慢增长过程,人口密度呈缓慢增加趋势,民族人口增长速度快慢不同,少数民族人口比重较大,各民族人口大杂居小聚居,各少数民族分布地区的人口密度远低于汉族地区。

民国时期内蒙古地区行政区划与现在相比,情形比较复杂。本章描述的内蒙古人口状况基本上以今行政区划为准。民国时期的绥远地区相当于内蒙古自治区的西部,热河、察哈尔、辽宁省三省所辖县份仅少数归现内蒙古管辖,时属黑龙江省管辖的呼伦贝尔相当于今内蒙古东北部。

## 第一节 汉族人口状况

### 一、绥远地区的汉族人口

民国初年,绥远地区汉族人口已较清末时有一定增长,从1928年起,该地区汉族人口基本维持在200万人左右。

表1-1 民国时期绥远地区汉族人口概况

| 年份    | 户数     | 口数      | 每户平均人口 |
|-------|--------|---------|--------|
| 1912年 | 128918 | 629732  | 4.88   |
| 1928年 | 387523 | 2123768 | 5.48   |
| 1929年 | 738455 | 2033077 | 2.75   |
| 1931年 | 352531 | 2082503 | 5.91   |
| 1932年 | 738226 | 2012057 | 2.73   |
| 1934年 | 306096 | 1770785 | 5.79   |
| 1935年 | 331272 | 1946629 | 5.88   |
| 1940年 | —      | 2083693 | —      |
| 1941年 | 427264 | 2057753 | 4.82   |
| 1947年 | 386373 | 2166513 | 5.60   |

上表中,1912年、1928年数值依据《修正民国元年内务部

户口统计表》和《修正民国 17 年各省区户口统计总表》编制；<sup>①</sup>1929 年、1932 年数据来自 1934 年版《申报年鉴》，其中，后者为绥远民政厅就所属各县人口调查所得，尚缺沃野设治局数据；<sup>②</sup>1931 年数据来自《内政年鉴》；<sup>③</sup>1934 年数据为西北问题研究会西北考察团就绥远全省 18 县（设治局）调查所得；<sup>④</sup>1935 年数据为当年 10 月绥远省 18 县（设治局）、省会归绥和包头市挨户调查结果；<sup>⑤</sup>1940 年数据来自民国学者陈彩章的统计；<sup>⑥</sup>1946 年、1947 年分别来自《中华民国统计提要》和《中华年鉴》。<sup>⑦</sup>每户平均人口多为笔者依原数计算所得。从表列数据来看，《申报年鉴》提供的 1929 年、1932 年户数数据和每户平均人口与其他年份差距颇大，其人口数则与其他来源的数据接近；其他数据多来自官方统计，彼此较接近，相对可信度较高。综合起来看，这一时期的绥远汉族户数应在 30 万以上。

民国北京政府时期，绥远地区汉族人口增加速度极快，17 年间净增 258605 户、1494036 口，分别增加 3 倍以上。南京国民政府时期，户及人口数增长缓慢，似有回落，但其中不包括在

---

① 中华民国实业部编《中国经济年鉴》第 3 章《人口》，商务印书馆，1935 年，C 第 18、21 页。

② 《各省户口统计》，申报馆编《申报年鉴》（1934 年），B 第 82—84 页。

③ 中华民国内政部编《内政年鉴》“警政编”第 6 部分《户口行政》，商务印书馆，1936 年，第 415—467 页。另说，1931 年时，绥远省有 2154012 人。陈彩章《中国历代人口变迁之研究》，《民国丛书》影印本，第 81 页。

④ 陈彩章《中国历代人口变迁之研究》，第 81 页。

⑤ 申报馆编《申报年鉴》（1936 年），第 166 页。

⑥ 陈彩章《中国历代人口变迁之研究》，第 81 页。

⑦ 国民政府主计处统计局编《中华民国统计提要》，1947 年，第 2—3 页。《中华年鉴》上册《人口》，南京中华年鉴社印行，1948 年，第 87—89 页。

蒙旗地界居住的汉族民众,若一并计入,汉族人口仍处增长趋势。<sup>①</sup>

绥远各县(设治局)每年人口具体数据,除 1937 年外,笔者目前尚未找到完整的统计。1937 年前后,日伪进攻的威胁加剧,绥远当局出于自卫考虑,“积极编组保甲,训练民丁,以资防卫”,于是留下了所属各县局汉族户口数字。

表 1-2 1937 年绥远省各县户口统计表<sup>②</sup>

| 县别 | 户数    | 口数     | 县别  | 户数    | 口数     |
|----|-------|--------|-----|-------|--------|
| 丰镇 | 53480 | 273255 | 萨拉齐 | 33977 | 177052 |
| 兴和 | 22292 | 127845 | 托克托 | 18080 | 129224 |
| 集宁 | 17233 | 89048  | 和林  | 17873 | 95201  |
| 凉城 | 38500 | 192600 | 清水河 | 12270 | 63092  |
| 陶林 | 12424 | 59416  | 固阳  | 13218 | 81287  |
| 归绥 | 47541 | 264831 | 东胜  | 4847  | 26776  |
| 包头 | 29183 | 139956 | 五原  | 11477 | 57902  |
| 武川 | 34114 | 168436 | 临河  | 22279 | 110620 |
| 安北 | 6772  | 36057  | 沃野  | 3450  | 17650  |

① 据《申报年鉴》(1936 年)载,乌伊两盟蒙汉民族户数 70944 户、375250 口,其中汉族或居多数。申报馆编《申报年鉴》(1936 年),第 166 页。

② 《绥远省经济地理》,《经济研究》第 1 卷第 4 期,1939 年 12 月。《绥省汉蒙居民分布状况》,《中央日报》1937 年 3 月 27 日。

关于绥远省人口变化,可以通过人口指数判断。如以绥远省 1912 年人口指数为 100.0,1925 年时达到了 337.3,1936 年时是 331.1。<sup>①</sup>说明民国前期绥远省人口数值在缓慢增加,略有波动。

人口的性别结构是指一定时期、一定地区男女两性在全体人口中的比重。性别结构是最基本的人口结构。就绥远省两性人口结构而言,男子人数远较女子为多。通常情况下,研究者主要是以性比例来考察某地区男女性别的均衡与否。性比例即每百名女子所对应的男子数量。性比例的差异反映了基本人口过程中的性别差异,也反映出两性所具有的社会生存条件的差异。1912 年绥远性比例是 145.0(即与每 100 名女子相对比的男子为 145.0 人,下同),性比例失衡问题已很严重。此后数年中,绥远地区男子数量仍急剧增长,到 1928 年时,该地区性比例已变为 155.9。<sup>②</sup>到 1932 年,绥远各县村镇中人口“大都为晋冀秦陇各省之单身男子,故全省人口,男女比例上,相差甚巨。”<sup>③</sup>在 1936 年到 1938 年间,绥远省性比例基本保持为 152.7,远远超过全国各省区水平线(119.4)。<sup>④</sup>20 世纪 20 年代末的严重灾荒,妇女大量移出,使性比例较高的绥远地区面临更严重的人口

① 袁永熙《中国人口总论》,中国财政经济出版社,1991 年,第 66 页。

② 《修正民国元年内务部户口统计表》和《修正民国 17 年各省区户口统计总表》,中华民国实业部编《中国经济年鉴》第 3 章《人口》,1935 年,C 第 18、21 页;路遇、滕泽之《中国人口通史》下册,山东人民出版社,2000 年,第 1072 页。

③ 《绥远概况》上册,绥远省政府编印,第 7 页。

④ 申报馆编《申报年鉴》(1936 年),第 166 页。《全国人口》,国民政府行政院编纂《国民政府年鉴》,1943 年印行。1937 资料来源为内政部统计司《各省市户口调查统计报告》、《内政部户口统计》。路遇、滕泽之《中国人口通史》下册,第 1072 页。乔启明《中国农村社会经济学》,商务印书馆,1947 年,第 45 页。

结构失衡。“全省人口男性占十分之九,女性仅余十分之一”。<sup>①</sup>此后,由于连年战争影响,男性人口减少很多。1947年,绥远省两性比例已降为127.0,到1948年略减为125.7。<sup>②</sup>在整个中华民国时期,绥远省两性比例一直相差悬殊,直到解放前夕才趋于持平,但男多女少局面仍未打破。

就绥远省家庭规模而言,参照表1-1不难发现,民国初年绥远地区每户平均人口尚不及5人,进入南京国民政府统治时期后,各户家庭人口明显增加(1929年、1932年数据比较特殊除外),每户接近6人。日本侵华期间,因各种原因,绥远省每户平均人口一度有所降低。抗战胜利后,该数值再度攀升。<sup>③</sup>另据1935年10月绥远省16县2设治局、省会归绥和包头市挨户调查,绥远省每户平均5.87人。另乌伊两盟蒙汉民族每户平均5.28人。<sup>④</sup>绥远省汉族人口家庭规模大于蒙族。即便在蒙族聚居区内的蒙族家庭规模也要小于汉族家庭规模。

关于人口增减情况,据1928—1933年间对包头县201户农家的统计,当地人口出生率为16.1‰,死亡率为46.0‰,婴儿死亡率为429.9‰,自然增长率为负29.9‰。<sup>⑤</sup>1947年,包头市人口出生率为

① 周颂尧《绥灾视察记》,绥远省赈务会印,1929年,第23页。

② 1937年、1945年和1948年的资料来源为内政部统计司《各省市户口调查统计报告》、《内政部户口统计》、内政部《户政导报》创刊号(1945年)和《中华民国年鉴》(1951年台北),1947年资料来源为内政部《户政导报》(1948年)。路遇、滕泽之《中国人口通史》下册,第1072页。

③ 另说,1912年绥远省每户平均人口为5.19人,另说为5.25人。1928年绥远省家庭平均人口为5.49人。柯象峰《现代人口问题》,《民国丛书》影印本,第190—191页;邓伟志《近代中国家庭的变革》,上海人民出版社,1994年,第161页。

④ 申报馆编《申报年鉴》(1936年),第166页。

⑤ 中华民国实业部编《中国经济年鉴》续编,第2章《人口》,商务印书馆,1935年,B第36页。

4.89‰,归绥出生率为3.78‰。<sup>①</sup>

## 二、内蒙古东部地区汉族人口

民国北京政府时期,内蒙古东部地区汉族人口居多数。以1921年赤峰等5县为例,林西县相对其他县汉族人口较少,但在当地人口中比重极高。汉族比重相对较低(65%以上)的绥东县,汉族人口已近2万。

表1-3 1921年热河省各县民族分布数统计表<sup>②</sup>

| 县别 | 县乡别 | 汉族     | 各族合计   | 汉族所占比重 |
|----|-----|--------|--------|--------|
| 赤峰 | 县城  | 66878  | 63652  | —      |
|    | 四乡  | 585948 | 602548 | 97.25  |
| 绥东 | 县城  | 4752   | 6785   | 70.04  |
|    | 四乡  | 13634  | 21443  | 63.58  |
| 开鲁 | 县城  | 12200  | 13000  | 93.85  |
|    | 四乡  | 192800 | 260000 | 74.15  |
| 林西 | 县城  | 3868   | 3594   | —      |
|    | 四乡  | 7311   | 7366   | 99.25  |
| 经棚 | 县城  | 9830   | 11017  | 89.23  |
|    | 四乡  | 34792  | 45908  | 75.79  |

到“九一八”事变前,热河地区各县汉族人口发生了一些变

① 《中华年鉴》上册,第109页。

② [日]北条太洋著、林定平译《热河》,《边事研究》第1卷第4期。原表有误,赤峰县城总人口应为69655人。