



中青年经济学家文库
ZHONGQINGNIAN JINGJIXUEJIA WENKU

国计民生策论

贾品荣 / 著

GUOJI MINSHENG CELUN



经济科学出版社
Economic Science Press

中青年经济学家文库

国计民生策论

贾品荣 著

经济科学出版社

责任编辑：李 雪
责任校对：王苗苗
版式设计：代小卫
技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

国计民生策论/贾品荣著. —5 版. —北京:
经济科学出版社, 2010. 1

(中青年经济学家文库)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9007 - 7

I. ①国… II. ①贾… III. ①经济学 - 中国 - 文集
IV. ①F120. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 010219 号

国计民生策论

贾品荣 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天宇星印刷厂印刷

德利装订厂装订

880 × 1230 32 开 13. 625 印张 350000 字

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9007 - 7 定价：40. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

《贞观政要》里有这样一个故事：公元前 636 年，晋文公外出打猎，追逐野兽，误入沼泽地区而迷失方向。后来，遇到一个渔夫，晋文公对他说：“我是君王，如果你肯带我出去，我一定重赏你。”渔夫带着晋文公走出了沼泽。晋文公吩咐随从记下渔夫的名字。渔夫说：“要我的名字做什么呢？君王只要爱护百姓，降低税租，我也会身受其福；如果君王不敬社稷，失去民心，我即使得了重赏，最后也保不住的。”这则故事深刻地说明了公共利益与个人利益的关系。

从经济学来说，在一个社会里，个人利益不能得到保障的深刻原因是公共利益缺失，表现为：市场制度发育不够，公共品不足，公共法制尚未生根等。如果市场能展开有效的竞争，则交易当事人就不可能靠机会主义实现利益的最大化；如果公共品供给能基本满足，不和谐的因素就能基本消除；如果公共法制健全，就能有效地维护个人利益。因此，保障公共利益、改革公共领域、解决公共品供给是当前改革的最大问题。

基于以上思考，笔者在《中国经济时报》理论版开设《改革难点纵横谈》专栏，对保障公共利益、改革公共领域、解决公共品供给作了一个粗线条的分析。这部分内容构成了本书的最主要部分。除此之外，本书还收录了笔者 2006 年以来所写的经济学方面的主要论文，并对个别文章做了微调。全书分五个部分：即公共领域改革、有效政府理论、开放经济与宏观政策、市场化改革与企业制度以及民生经济，计 54 篇。

54 篇论文的一个共同的主题——中国经济发展需要“梁柱”、“地基”、“墙壁”的坚固。所谓中国经济的“梁柱”就是公共领域改革与有效政府建设。因为，公信力比私信力更重要。政府既是民众利益的集中代表者，又是公共意志的体现者和执行者；既是社会生活的组织者和领导者，又是公共关系的协调者和设计者。所谓中国经济的“地基”就是民生经济与企业发展。民生经济主要包括教育保障、医疗保障、就业保障、社会保障、住房保障、环境保障和安全保障七大领域。企业发展有三个层次：一是创造价值，主要是企业内部创新精神的升华；二是维护价值，使企业战略得以延续；三是分享价值，企业股东、员工、消费者分享经济剩余与成功。所谓中国经济的“墙壁”就是开放经济，包括金融改革、开放政策与企业国际化经营。开放经济的特点是国家安全并非简单地表现为国防安全，在全球化背景下其越来越表现为经济安全，而经济安全的关键在于金融安全。但是，不能把金融开放视之为“洪水猛兽”，不能据此而锁国；恰恰相反，从来没有一个国家是因为开放而衰退，只有因为封闭而落后的例子。书中对这些进行了详细阐述。

科学研究是对客观事物的本质联系进行探索，出版的目的在于完善，希望学界和读者批评赐教。本书的出版，得到了经济科学出版社罗志荣总编辑和李雪编辑的热情支持与帮助，谨致衷心的感谢。

贾品荣

2009年10月30日于北京

目 录

第一篇 公共领域改革研究

警惕社会团体成为食利集团 3

一些社会团体变了性质，本来是非营利性组织，却成了营利组织；本来是讲社会责任的机构，却反其道而行之；本来是社会公器，却变成成为少数人、个别企业服务的工具。

改革第一难题：破除既得利益集团 10

中国既得利益集团并不代表公共利益，也不代表现代工业文明，更不代表国际惯例，只代表小团体的权力和个人利益。

社会风气不正：巨大的“负”财富 18

公信力比私信力更重要。因为，作为国家公共权力机关，政府既是民众利益的集中代表者，又是公共意志的体现者和执行者；既是社会生活的组织者和领导者，又是公共关系的协调者和设计者。

环保危机源于政府失灵 25

环保危机实质上可以归结为地方政府的失灵。政府失灵，指的是政府没有达到克服市场失灵、弥补市场缺陷的目标；相反，由于角色的错位，影响了市场功能的发挥，产生了负的外部性。

应通畅公共利益表达机制 32

公共利益表达机制是现代政治文明的重要标志。现代政治文明以民主政治来消解矛盾和冲突，追求社会稳定与和谐。而表达权则是民主政治的一个基本内容。

电信业改革：十大深层次问题待解 38

中国电信业需要全面深化改革。可以说，新一轮的体制改革与机制创新，不仅涉及微观层面，而且涉及宏观层面，已不是一个要不要改革创新的问题，而是必须加快改革的问题。

中国传媒经济呈现十大特征 44

传媒和一般工商企业的最大不同，在于它的外部性特征，外部性是经济学概念，指的是传媒内容所产生的成本和收益超出了自身的边界而向外部“溢出”。

中国传媒经济：六大问题不容忽视 52

个别媒体的堕落，分为两个层次：一是一些传媒热衷于为企业、品牌策划活动；二是只要出钱，怎么说就怎么说，谁说就谁说，个别传媒成了有钱人的工具，失去社会公器的作用。

出版传媒集团上市需摒弃七种观念 59

利用资本市场和保证国家安全、保证舆论导向并不矛盾，能在更高层次上相互促进，关键是进行科学合理的制度安排。

铁路改革：如何破“垄”而出 67

深入分析，中国铁路体制存在“三低”、“三高”问题——“三低”是指市场化程度低、对外开放程度低、经济效率低；“三高”是指服务价格高、产业进入壁垒高、不良贷款率高。

抗冰救灾的八大长效机制 74

重大自然灾害的发生具有四个特征：其一，危机的发生突如其来，难以预见；其二，危机的影响特别明显，不仅在物质方面造成巨大损失，而且在社会心理层面产生恐慌和不安全感；其三，危机的结果具有不确定性和长期性；其四，危机对政府能力提出考验。

建设创新型国家需解十道难题 81

当下，一些科研人员仍把获取官职、拥有级别视为理想。如果官本位思想占上风，超过了对科学的追求，科研成了官职的“敲门砖”，那么，科研也就失去了本来的意义和价值。正如唐代诗人杜甫所言：“细推物理须行乐，何用浮名绊此身。”

中国科技崛起的战略制高点 88

16世纪以前，我国的科学技术一直走在世界的前列。近代科学发端以来，我国却在科学技术领

域远远落后于西方世界，甚至与日本等亚洲国家的差距也在明显加大。导致我国近现代科学技术落后有许多原因，其中，对科学思维、科学方法、科学工具的不重视，是深刻原因。

公共安全事件频发的深层原因 96

在我国，地方政府应对公共安全事件的能力较低，地方协作精神欠缺，因此，在处理突发的公共安全事件时还应加强地方政府的管理能力，各级地方政府应优化资源配置，最大限度地整合现有资源以应对各种公共安全事件的发生。

塑造与崛起的大国相适应的道德精神 103

从国家层面考察，一国的支柱有三：经济实力、军事力量与道德精神。三者缺一不可，而道德精神的影响更为深远。因为，一个社会如果道德精神缺失，就像一个人失去了灵魂一样。

第二篇 有效政府理论研究

中国行政治理体制需要十大转型 111

以往，在政府机构改革中，也拆过少数“庙”，但“庙”并未真正拆掉，有的“庙”名义上拆了，实际上只是换了个名称，而叫“寺”了。有的“庙”合并了，但实际还存在着，不过叫“殿”了，而且在行政任命时，还要加上同“庙”一样的行政级别，这样的机构改革就不会成功。

政治体制改革与经济体制改革的对视 121

纵观世界现代化的历史，政治发展是一个重要的主题，也只有在这个层面上，一国的现代化才能持续。原因在于，有效的体制是现代化的前提，有效的体制包括有效的经济体制、有效的政治体制、有效的文化体制和有效的社会体制，而有效的政治体制是一个核心问题。

两大主题引领中国未来 129

本来社会保障制度是稳定社会的“底线”，可以有效稳定社会，但现在的社会保障体系不仅覆盖有限，而且社会保障两极分化，加剧不公；本来义务教育由政府提供，但是地方政府没有为所有人提供一个公平的接受义务教育的机会；本来转移支付可以有效稳定社会，但是不少转移支付没有真正落实到穷人身上。

强国盛世的制度探因 136

纵向分析，从汉唐盛世可以看出：国计与民生的关系是，只有民生在制度上得以保障，国计（确保国家财政收入）才能兴盛。

政商关系犹存四大隐患..... 144

好的政商生态具有正的外部性，它使经营者追求企业家精神，政府追求公共精神；而不好的政商环境，则具有负的外部性，它使经营者靠公关获得资源，政府丧失公共性，大搞寻租行为。

中共十七大报告：破除制度障碍，确立强国大计..... 151

从结构看，世界上的发达国家消耗着地球上75%的能源和资源，而中国的自然资源，包括土地、水、森林、矿产、能源、草原、海洋、内陆水产、野生动物等，人均占有量都在世界平均值以下。据预测，2010年中国45种主要矿产品中，关系国计民生的大宗矿产将难以保证需求。因此，资源的“短缺”是中国经济发展的真正“短缺”。

第三篇 开放经济与宏观政策研究

六十年：中西经济发展的比较与思考..... 159

从60年中西经济发展历程可以看出，国家发展的最佳良机是处于“内无忧、外无患”时期；其次是处于“内无忧、外有患”时期；再其次是处于“内有忧、外无患”时期；最后是处于“内有忧、外患”时期。

宏观经济：六大威胁不容忽视..... 171

虽然在每次宏观调控中，投资增幅会受到一定抑制，但导致投资过快增长的体制性因素并未得到根除。根本原因在于，在我国开始以市场经济为取向的经济体制改革以后，打破了原来一度有效的计划经济体制；然而，由于政府的考核体制未根本改变，这样，为了增加业绩，地方政府必然以上规模、抢速度为目标，结果投资冲动强烈。

中国股市：管理过度，治理不足..... 177

虽然股票发行监管制度几经改革，但上市资格的核准权一直掌握在政府手中，政府还控制着发行节奏与发行规模。这样，一些非达标企业就在会计账簿上大做文章，通过注册会计师制造虚假报表，注入短期资本以增加注册资本，“达到”要求后，寻求股票发行的高额租金；而“达标”的企业则对政府官员进行公关，以尽快上市，缩短排队时间，使寻租行为形成。

五个“来之不易”后，中国股市将何去何从 185

是有形增长和无形增长共同带来资产价格的大幅上扬，带来股市和楼市的联袂上涨。中国入世5年后，融入国际市场又加快了资产增值步伐。周边那些从新兴市场向成熟市场转变的国家，都经

历了资产价格大幅度上涨的过程。

金融危机深层隐患未除..... 192

中国只有彻底改革,把未来建立在技术、创新和企业精神的层面上,以此作为基础实现产品多样化,继而扩大内需,亚洲金融危机的隐患才会消除。

中国资本市场:十大问题不容忽视..... 197

中国能否形成大牛市的关键在于上市公司持续、稳定的业绩。从道-琼斯指数来看,美国道琼斯指数和上市公司的业绩趋势是一致的。因此,通过对上市公司建立起一种比较强的激励和约束机制,是最根本的问题。

亚洲金融危机十年后的三大警示..... 207

10年前危机给亚洲带来的创伤可谓不深刻,它警示我们:国家安全并非简单地表现为国防安全,在全球化背景下越来越表现为经济安全,而经济安全的关键在于金融安全。但是,我们不能把金融开放视为“洪水猛兽”,不能据此而锁国;恰恰相反,从来没有一个国家是因为开放而衰退,只有因为封闭而落后的例子。

日本和德国:谁的经济前景更好..... 216

日本不拥有世界上第一流的科学家,而拥有最优秀的工程师,能把产品制造得极其精美,甚至有时到了极致,但始终不能超越模仿阶段。而当今世界最需要的成果是科技革命性成果,而不是改良性成果,正缘于此,日本的产业结构一直集中在家电等传统产业上,始终没有创新性质的产品。

入世五年后,中国金融业的三大差距..... 225

与国外相比,中国金融业差在哪里呢?首先,差在金融品种上。其次,中国金融业科技含量低。最后,中国金融服务质量比较低。

从“走出去”到跨国经营..... 231

在国际上,技术转让有一个规律:一流技术只在本土使用;当这个技术变为二流技术或有更新的技术替代它时,发达国家才会将这一技术转移到发展中国家投资兴办独资企业;当这一技术变为三流技术即当发展中国家也出现了竞争性技术时,发达国家开始办合资企业,让发展中国家接触到这一技术,但核心技术仍控制在发达国家;当这一技术变为四流技术时,它才会完整地将这一技术卖给发展中国家。

第四篇 市场化改革与企业制度研究

市场化改革方向不容逆转..... 243

市场经济给个人带来了什么呢？一是效率高。个人负责制使动力机制发挥得淋漓尽致。二是个人产权和自由得到保障。与计划体制比较，人们可以极大地拓展个人选择的范围。三是生活多样化。在计划经济时代，缺乏生活多样化是最大的损失。

中国商业气候的四大解读..... 254

一个好的商业气候意味着：（1）税收合理，而且可以预期；（2）通货膨胀率很低，从而投资者无须担心因通货膨胀而减少投资收益；（3）汇率稳定；（4）有形资产和无形资产能得到可靠的保障。

微观经济如何走出困境..... 259

中国中小企业的种种困窘，从管理学上说，真正的原因是管理粗放。中国制造业中，员工70%的工作属于无效动作，由此可见内部挖潜的重要性。内部挖潜是中国企业管理升级的大道。

企业如何把握金融危机中的机遇..... 265

在金融全球化背景下，企业只有“明了应变”才不会被外部风险所危害。“明了应变”并不是指企业要远离金融市场——如果这样，企业会“供血”不足，谈何发展？“明了应变”是指企业要处变不惊，能观察到安全和危险的境地，进退从容，步入发展佳境。

入世五年：中国企业差距何在..... 272

从根本上说，中国企业在与国外跨国公司竞争中处于制度性劣势。主要表现为产权结构没有明晰化和人格化，在企业管理中受制于政府太多，不能体现企业家的精神。中国国有企业的负责人并不知道资产对谁负责，企业利润在哪里，却涌现出了不少正厅级、副部级“企业家”，“现代企业”中充满了计划经济的痕迹和官僚主义的意志！甚至出现了政府任命上市公司董事长的“天方夜谭”！

中国制造业要过什么关..... 277

改革开放30年来，有建树的中国企业家实在是凤毛麟角。原因就在于：如果整个社会是“创富”的文化，那么，企业家肯定会自动脱颖而出；如果整个社会是“仇富”的文化，那么，企业家会自动消亡——企业家的职责就是创富，没有创富文化，何来企业家？

中国经济缺乏企业家精神的驱动..... 285

只有经济法制健全,产权完整明晰,大力保护知识产权,并允许在此框架内拥有广泛的思想自由之时,才能最大程度地促进企业家精神的迅速提升。劳动力、资本、产品和思想的自由市场,是企业家精神最肥沃的土壤。

冲破束缚,问鼎世界级企业..... 295

从国外的实践来看,国有企业的效率是各类企业中最底的。而民营企业在激烈的市场竞争中,为了生存与发展,在强大的外部压力下,必须不断进行技术创新,竭力改革管理体制,从而不断提高企业效率,增强市场竞争力。然而,这并不是说国家对经济的主导作用减弱了,或取消了;反而,政府把更多的精力用在维护市场公平和加强宏观调控上,为企业的发展创造了有利的制度条件,保证了经济的稳定增长和市场的繁荣。

警惕跨国公司成为特殊利益集团..... 303

跨国公司进入中国带来了好的一面,但在盛誉之下,应看到其不利的另一面。尤其是特殊利益,妨碍了中国经济的发展,应予以重点防范。

总裁失败的深层原因..... 309

中国公司为何长不大?因为大多数中国企业,不管是国有还是民营,内部没有一个能够制约、平衡 CEO 的治理机制。在国有企业,“一把手”的决策失误无人过问;在民营企业,总裁的失误除了让企业破产之外无法纠正。

应对反倾销:企业社会责任在哪里..... 315

做企业有三个层次:一是创造价值,主要是企业内部创新精神的升华;二是维护价值,使企业战略得以延续;三是分享价值,企业股东、员工、消费者分享经济剩余与成功。然而,在中国,维护价值不易,分享价值更难。

解读灾难中的企业社会责任..... 322

人生有意想不到的祸,也有意想不到的福,亦有意想不到的施惠之人。如,2007 年内地 A 股市场大幅上涨,没有一个经济学家能准确预测行情,超出了所有人的想象,这是意想不到的福;2008 年年初的冰雪灾害和汶川地震灾害,就是意想不到的祸,没有多少地震专家能准确预测;面对意想不到的祸时,可能遇到意想不到的施惠之人。对于施惠之人,你会永生难忘。

纵论现代财富观的十大内涵..... 329

一个国家和社会的慈善事业，不能建立在富人的道德基础上，必须有法律和制度的保障。我国虽然有了《公益事业捐赠法》，但企业捐赠款物的金额如果超过企业当年税前利润的3%，超额部分仍需缴纳企业所得税，这样就形成企业捐赠越多，纳税就越多矛盾。

第五篇 民生经济研究

解民生之苦，除四大贫困..... 339

只有当每一个公民把生存权和基本发展权神圣不可侵犯当成首要任务时，并具有强烈的权利实现意识时，政府才会真正致力于保护权利，才会真正把保护公民的生存权和发展权作为政策和制度构建的前提。

社会保障：现代市场经济的第一要义..... 348

现代市场经济下的社会保障，有五大战略性：现代市场经济不仅强调竞争原则，而且强调保障机制；现代市场经济不仅强调动力机制，而且强调平衡机制；现代市场经济不仅需要资本推动，而且需要温情政府；现代市场经济不仅需要经济效率，而且需要社会公平；现代市场经济不仅需要单

住房保障不公呼唤新政..... 357

现阶段，中国房地产市场最大的问题是由于政府的公共服务功能缺失而产业发展功能过度造成的。地方政府弱化了公共服务功能，反而把土地经营、土地增值作为增加政府收入的主要渠道看待，直接导致房地产调控失败。

七大“拦路虎”加剧就业矛盾 365

我们不能孤立地看待目前的失业状况，不能一味地埋怨人们就业观念落后，不能简单地指责大学生蓝领意识差。必须搞清楚造成今天严重失业的根源到底是什么。客观地说，目前民营企业发展遭遇障碍，就业岗位不充足，创业中存在七大“拦路虎”，这些都加剧了就业矛盾。

中国就业制度：前行路上五道坎..... 374

尽管市场是解决就业的根本途径，但政府的责任不可推卸。有的人力资源部门官员把就业视为个人或企业的个体行为，而不重视发挥政府在解决就业中的主导作用，不能不说这是错位。从公共经济学角度来说，就业机会是公共需要，符合公众利益，属于公共品。

教育公平属于基本国策..... 384

教育不公的深层次原因是教育机构官僚主义所致。在这样的制度安排下,官僚主义使得学校领导像官员,盲目追求数量增长,走的是“粗放型发展”之路;官僚化使得学校领导像国有企业经理那样,缺乏约束与激励机制,财务预算“软约束”,导致了那么多不公行为。

破除中国式歧视..... 392

西方经济学有一个概念:经济核。资源配置处于经济核时,不存在什么势力,或什么小集团对社会造成威胁,从而这个社会就比较安定。这就是为什么现代市场经济国家的社会秩序一般都比较安定,经济发展平稳,人们的生活安居乐业,很少有社会不稳的情况发生的深刻原因。

制度缺陷导致医疗卫生资源配置不公..... 401

在现代社会,向全体成员提供公共品是政府的首要社会职能。应当说,疾病是人类生活中最不确定的,同时又最具普遍性的风险,某些风险的发生往往为个人所无力应付,因而需要依赖政府的保障。现代公共医疗保障正是依此建立的,这一保障制度对低收入者和社会弱势群体尤其重要。

民生科技的战略要义与政策着力点..... 409

民生科技的战略性有六:从深层次来说,民生科技的实质是改革发展成果如何通过科技手段让全民共享;从社会来说,民生科技有利于减轻科技自身带来的风险;从经济来说,民生科技是解决产业共性技术需求,带动产业升级换代;从科技发展理念来说,现代科技是从“工业科技”走向“民生科技”;从长远来看,民生科技是未来经济增长的最亮点;从价值来说,民生科技是重点服务于公共经济。

从民生视角看奥运经济..... 417

为什么快乐是最根本的?因为,我们追求的财富、地位,不是人生终极价值。人们对这些东西的向往并不在于这些东西本身,而是在于它们能增添我们的快乐,减少我们的痛苦。而我们对快乐的向往却在于其本身。诚然,保持快乐可能需要一些条件,如健康的身体,稳定的工作。不过,从根本上说,身体和工作之所以有价值,还是因为它能够直接或间接地带给我们快乐。

第一篇

公共领域改革研究

警惕社会团体成为食利集团*

■ 一些社会团体衙门作风盛行，官气十足，理应用社会管理的方法进行管理。可是今日中国之社团，行政至上，官本位盛行，用衙门的方式对企业吆五喝六，窒息了服务精神。为此，必须回归社会组织的民间性质，先撤衙门，去掉级别，清除其腐气

■ 一些社会团体变了性质，本来是非营利性组织，却成了营利组织；本来是讲社会责任的机构，却反其道而行之；本来是社会公器，却成为少数人、个别企业服务的工具。协会熙熙，皆为利来；商会攘攘，皆为利往

■ 社会团体有三大带动作用：上下衔接、上下呼应、上下渗透。好的社会团体，一者可以弥补政府制度和社会法制的缺失；二者可以与自然人相互结合，共同发挥作用

中国社会团体的三大缺失

现在一些的社会团体变了性质，存在三大缺失。

* 《新华文摘》转载，2007年第21期。