



浙江60年研究系列
ZHEJIANG 60 NIAN YANJIU XILE



从传统到现代

——浙江农业农村经济发展60年

CONG CHUANTONG DAO XIANDAI

ZHEJIANG NONGYE NONGCUN JINGJI FAZHAN 60 NIAN

王景新 车裕斌 等编著



浙江出版联合集团
ZHEJIANG PUBLISHING UNITED GROUP



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



浙江60年研究系列
ZHEJIANG 60 NIAN YANJIU XILE



从传统到现代

——浙江农业农村经济发展60年

CONG CHUANTONG DAO XIANDAI

ZHEJIANG NONGYE NONGCUN JINGJI FAZHAN 60 NIAN

王景新 车裕斌 等编著



浙江出版联合集团
ZHEJIANG PUBLISHING UNITED GROUP



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

从传统到现代:浙江农业农村经济发展 60 年 / 王景新, 车裕斌等编著. —杭州:浙江人民出版社, 2009.9
ISBN 978-7-213-04146-4

I. 从… II. ①王…②车… III. ①农业经济-经济发展-研究-浙江省-1949~2009②农村经济-经济发展-研究-浙江省-1949~2009 IV. F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 169229 号

书 名	从传统到现代
作 者	——浙江农业农村经济发展 60 年
出版发行	王景新 车裕斌 等编著 浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com
责任编辑	王 芸
责任校对	张志疆
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	浙江新华数码印务有限公司
开 本	710×1000毫米 1/16
印 张	16.5
字 数	28万
插 页	2
版 次	2009年9月第1版·第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-04146-4
定 价	33.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

“浙江文化研究工程成果文库”总序

陈永发

有人将文化比作一条来自老祖先而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展

中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的

历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位 and 与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径;形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一,历史悠久、人文荟萃,素称“文物之邦”,从史前文化到古代文明,从近代变革到当代发展,都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新,在保留自身文化特质的基础上,兼收并蓄外来文化的精华,形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化,这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶,是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务,既是历史传承给我们的一项艰巨任务,也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究,不断丰富、发展、创新浙江地域文化,对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延,进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力,进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年,浙江省委就提出了建设文化大省的目标;2000年,制定了《浙江省建设文化大省纲要》;2005年,作出了《关于加快建设文化大省的决定》。经过全省上下的共同努力,浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一,也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础,以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点,着重从“今、古、人、文”四个方面,梳理浙江文明的传承脉络,挖掘浙江文化的深厚底蕴,丰富与时俱进的浙江精神,推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和良好社会效益的学术成果,培养

一支拥有高水平学科带头人的学术梯队,建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立 10 余个系列 400 余项研究课题,完成 230 项课题研究,出版 200 余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008 年 6 月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热

切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

浙江文化研究工程指导委员会

主 任	赵洪祝				
副主任	夏宝龙	王国平	巴音朝鲁		
	李 强	黄坤明	郑继伟	张 曦	
成 员	胡庆国	马林云	陈一新	胡 坚	金兴盛
	刘希平	钱巨炎	乐益民	杨建新	钟桂松
	陈 荣	林吕建	郑仓元	童 健	胡祖光
	梅新林	许 江	邵占维	张金如	陈德荣
	孙文友	徐止平	孙建国	梁黎明	张鸿铭
	陈荣高				

目 录

CONTENTS

- 总 论 新中国60年浙江“三农”发展历史经验总结 / 1**
- 第一节 浙江“三农”发展60年的历程与成就 / 1
- 第二节 浙江“三农”发展60年的经验与启示 / 10
- 第三节 以科学发展观为指引,又好又快推进浙江“三农”发展的对策建议 / 17
- 第一章 浙江农业生产条件与生产力 / 21**
- 第一节 土地资源 / 21
- 第二节 农田水利 / 26
- 第三节 农业机械 / 33
- 第四节 农业科学技术 / 38
- 第二章 浙江农业生产经营管理体制 / 47**
- 第一节 农村土地制度 / 47
- 第二节 农业经济组织 / 52
- 第三节 农业发展与农业现代化 / 60
- 第三章 浙江农村供销合作与产品流通 / 70**
- 第一节 农村供销合作的兴衰与改革创新 / 70
- 第二节 国营农产品流通体系的形成与改革发展 / 76
- 第三节 农村产品流通市场体系的形成与快速发展 / 83
- 第四节 农村产品流通体系建设与农业农村经济现代化 / 90
- 第四章 浙江农村信用合作与民间金融 / 99**
- 第一节 农村信用合作的历史演变与理论总结 / 99
- 第二节 民间金融的历史演变与理论总结 / 112
- 第三节 农村金融体系建设与农村社会经济发展 / 119

第五章 浙江农村财政与农村公共服务 / 121

- 第一节 农村财政与农村公共服务的历史演变 / 121
- 第二节 农村财政与农村公共服务的浙江经验 / 134
- 第三节 农村财政、公共服务与农村经济社会现代化 / 139

第六章 浙江乡村企业与农村工业化 / 144

- 第一节 乡村企业的历史演变 / 144
- 第二节 农村工业化的历史进程与特征 / 154
- 第三节 农村工业化的区域差异与不同模式 / 167
- 第四节 农村工业化的浙江经验与普遍意义 / 170

第七章 浙江农村城镇化与村镇建设 / 177

- 第一节 农村城镇化与人居环境建设历程 / 177
- 第二节 农村城镇化的模式 / 186
- 第三节 村镇规划与村镇建设 / 195

第八章 浙江农民现代化与农民创业创新 / 203

- 第一节 农民成长和农民现代化 / 203
- 第二节 农民创业与创新 / 214
- 第三节 农民创业创新与浙江经济社会发展 / 221

第九章 浙江统筹城乡发展与新农村建设 / 229

- 第一节 统筹城乡发展 / 229
- 第二节 新农村建设 / 242

后 记 / 250

总 论

新中国 60 年浙江“三农”发展
历史经验总结

我国是一个农民占绝大多数的农业大国,农业、农村、农民问题始终是我国革命、建设和改革开放的根本问题。新中国成立 60 年,也是“三农”波澜壮阔而曲折发展的 60 年。从土地改革、农业合作化到人民公社制度,再到包产到户和农村改革发展,农村的政治、经济、文化、社会等各方面都发生了翻天覆地的变化,取得了举世瞩目的成就,其间有经验也有教训,有成就也有曲折。新中国成立之初的浙江是我国东部沿海一个经济落后的农业省份,经过 60 年的发展,浙江成功地实现了从落后的农业省份向较为发达的经济强省的跨越,为“三农”发展作出了最为重要的贡献。在 60 年艰苦卓绝的发展历程中,浙江探索出了一条从城乡分割发展到城乡统筹协调发展的路子,可以说,浙江发展快是农村发展快,浙江经济活是农村经济搞得活,浙江人民富是农民率先富。因此,系统地总结浙江“三农”60 年发展历史经验,对于进一步探索从根本上解决好“三农”问题、又好又快地推动全面小康社会建设和提前基本实现现代化,具有十分重要的现实意义。

第一节 浙江“三农”发展 60 年的历程与成就

一、农业生产力发展和农业生产关系的调整

(一) 农业生产力发展

新中国成立初期,浙江农业处于不发达阶段,面临着生产工具简陋、市场化程度低、农业科技和教育水平低下等局面。60 年来,省委、省政府致力于提高农业生产力水平,制定、完善和落实了各项政策措施,在调整农业生产关系

的同时,大力实施农业水利化、机械化、电气化、良种化、信息化,使浙江农业生产水平得到了长足的提高。1949 年,浙江农业总产值为 13.92 亿元,1978 年为 65.71 亿元,2008 年为 1780.01 亿元;新中国成立时,农业生产效益极其低下,每个农业劳动力平均创造的农业总产值为 190 元,1952 年土地改革以后提高到 268 元,1978 年为 505 元。改革开放后,浙江的农业生产水平得到了极大的解放,历史性地解决了温饱问题和农产品供应长期短缺问题,2008 年每个农业劳动力平均创造的农业总产值达 26713 元,比 1949 年提高了近 140 倍。

(二) 浙江农业农村生产关系的调整

1. 1949—1978 年。党的十一届三中全会以前,浙江农村生产关系的调整大致经历了土地改革、农业生产互助合作和人民公社化三个不同的历史阶段。

土地改革。我省的土地改革运动,从 1950 年 8 月开始典型试验,到 1952 年,100% 的乡、100% 的土地实现了土地改革,从根本上消灭了封建土地制度,使农民实现了“耕者有其田”的愿望,在农村建立了土地等农业生产资料的农民个人所有制。

农业生产互助合作。我省的农业生产互助合作从 1951 年到 1958 年,先后经过了互助组、初级农业生产合作社(简称初级社)、高级农业生产合作社(简称高级社)的发展,完成了农业的社会主义改造。1952 年 1 月,在新登县新堰村,成立了我省第一个初级农业生产合作社——许桂荣合作社。1952 年 4 月,慈溪县岐山乡成立了我省第一个高级农业生产合作社——五洞闸集体农庄。到 1956 年 12 月,全省高级社发展到 2.5 万个,入社农户达 474.4 万户,占总农户数的 95.2%。我省农业合作化的发展把广大农村的个体经济改造成为社会主义的集体经济。

人民公社化。我省的农村人民公社化于 1958 年 8、9 月间开始,一直到 1983 年下半年全省实行政社分开、建立乡镇政府、撤销人民公社为止,共经历了 20 多年的时间。1958 年 8 月,省委发出《关于发展人民公社的意见》,开始了人民公社化运动。诸暨县红旗公社和普陀县蚂蚁岛公社是我省最早建立的两个农村人民公社。人民公社体制几经变革,确定了“三级所有、队为基础”的体制。人民公社化运动实行生产队为基本核算单位、过度集中的“一大二公”的人民公社体制和分配“大锅饭”、生产“大呼隆”的做法,严重束缚了农业生产力的发展。

2. 1978 年至今。党的十一届三中全会以后,浙江以实行农村家庭联产承包责任制为突破口,废除了人民公社制度,建立了以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制。全省在确立新时期的农村基本经营制度基础上,逐步深

化农村市场取向的改革,农户成为独立的生产经营主体,进一步形成了以乡镇企业、个私经济为主体的多种所有制共同发展的农村所有制结构。先后经过了四个阶段的发展:

(1) 实行家庭联产承包责任制、建立农村基本经营制度阶段(1978—1984年)。1980年,浙江一些贫困山区生产队率先搞起了包产到户。1982年,中央一号文件明确提出在全国实行农业家庭联产承包责任制改革后,这一改革迅速在浙江得到全面推进,到1984年,全省99.5%的生产队实行了家庭联产承包责任制。其后,根据中央〔1984〕1号文件精神,在全省普遍进行了延长土地承包期的工作,耕田承包期延长到15年以上,山林承包期延长到30年以上,这大大地调动了农民的生产积极性。同时,相应推进了废除人民公社体制的改革,到1984年9月,全省政社分开的改革全面完成,撤销了2985个人民公社,建立乡镇人民政府3276个,大队改建为行政村和村经济合作社,全省农村普遍建立了以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制。同时在农业生产上突破了以粮为纲、单一农业经营的格局,大力发展农村多种经营和社队企业,农产品流通体制也逐步放活。1984年全省粮食产量达到364亿斤,创历史最高水平,多种经营农产品也全面增长,农产品供给长期短缺局面得到全面改变,农民收入从165元增加到了446元,农民普遍得到了改革带来的实惠。

(2) 大力发展农村多种所有制经济阶段(1985—1991年)。随着中央进一步出台搞活农村经济的政策,浙江农民带着强烈的脱贫致富冲动开始了千方百计闯市场、多轮驱动办企业的进程,出现了一系列推动农村工业化、城镇化的创举。多轮驱动的乡镇企业、日益兴旺的专业市场、蓬勃兴起的小城镇建设,推动了全省农村市场化、工业化、城镇化快速起步,逐步形成了以家庭工业、个私经济、股份合作为主体的“温台模式”和以乡村集体企业为主的“浙北模式”等多种区域经济特色,形成了多种所有制共同发展的新格局。与此同时,农业的市场化也逐步推进,全面改革农产品统派制度,率先以市场为导向调整农业产业结构,发展专业户,推进农业适度规模经济。

(3) 全面推进农村产权制度改革阶段(1992—2001年)。随着个私经济等多种所有制经济和经济市场化进程加快推进,集体、国有企业产权不明、权责不清的弊病日益显现。在邓小平南方谈话的激励下,浙江各地率先开始了乡镇企业产权制度改革、乡村集体经济产权制度改革和县域集体企业、国有企业改革,同时,进行小城镇综合体制改革、撤区扩镇并乡的农村管理体制改革的完善省管县财政体制改革。通过这一系列改革,实现了政企分开,县乡镇政府形成了“只求所在、不求所有”理念,县域农村经济形成了市场基础作用、农

民主体作用和政府主导作用整体协调发挥的发展机制,加快了农村市场化、工业化、城镇化进程,促进了民营经济大发展、大提高和农民分工、分业、分化。2001 年底,全省乡镇企业改制面达到 97%,乡镇企业总数达 108 万家,比 1991 年增加 56.4 万家,在全省工业企业中形成了“三分天下有其二”的格局。与此同时,农业市场化和经营体制改革也深入推进,从农业产业化结构战略性调整、农业产业化经营快速推进,到实施发展效益农业战略决策和粮食购销市场化改革,浙江农业全面走上市场化发展轨道。

(4) 统筹城乡发展、全面建设社会主义新农村阶段(2002 年至今)。党的十六大以后,按照中央提出的贯彻落实科学发展观和统筹城乡发展的战略思想,浙江率先形成了统筹城乡发展、推进城乡一体化发展的共识,在全国第一个制定了《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》,积极探索建立政府主导的以工促农、以城带乡、城乡互促的机制、路径和方法。通过加大农村税费改革力度,率先实施免除所有农业税负的改革举措,开创了农业零税负时代;进一步推进农业经营体制创新,大力发展专业大户、专业合作社,培育现代农业经营主体,大力发展高效生态农业;大力组织实施“千村示范、万村整治”工程、乡村康庄工程和“万里清水河道整治”工程、“农民健康”工程等一系列统筹城乡的惠民工程,推动了城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射、公共财政向农村倾斜。在社会主义新农村建设过程中,省委、省政府和各地党委政府出台了众多为农、惠农、强农、富民的政策举措,全面加强了农村教育、医疗、文化事业和社会保障体系的建设,浙江城乡、地区在公共服务和基础设施建设方面的差距明显缩小。

二、农村经济结构变革和农民生活方式的改变

(一) 农村经济结构变革

改革开放前,受计划经济和“以粮为纲”方针的影响,浙江农村经济基本上是单一的农业结构,所有制结构基本上也是单一的集体所有制。党的十一届三中全会后,在市场取向改革的推动下,乡镇工业异军突起,个私经济蓬勃发展,形成了以农户家庭经营为基础,集体所有制、股份合作制、股份制、个体私营等所有制形式共同发展的多元化所有制结构,同时农村经济也从单一的农村经济转向第一、二、三产业全面发展,以乡镇企业和个私经济为主体的第二、三产业也快速增长。与此同时,农村的第三产业通过大办市场使浙江成为“市场大省”,通过百万农民外出经商使浙江农民的足迹遍及全国。

党的十四大后,我省农产品供给实现了由长期短缺向基本平衡、丰年有余

的历史性转变,并出现了“增产不增收”、农产品买卖难等问题。省委、省政府适时制定了《浙江省农业和农村现代化建设纲要》,组织农民走效益农业之路。进入21世纪,浙江又根据发展现代农业的新要求,提出把发展高效生态农业作为现代农业建设的主攻方向,农业结构战略性调整取得了显著进展,农业竞争力显著提高。

(二) 农民生活方式的改变

新中国成立后,尤其是改革开放的30年间,浙江农民的生活方式发生了翻天覆地的变化,收入水平在经济发展的基础上不断跃上新台阶,并连续24年位居全国各省区首位,生活水平实现了从贫困到温饱、从温饱到小康的转变。农民的消费结构不断升级,消费水平不断提高,带动城乡社会经济发生了深刻的变化,对我省国民经济的发展起到了重大的促进作用。

1978年前,农民收入水平和消费增长缓慢。1949—1978年,浙江省农村居民人均收入从47元增加到165元,人均生活消费支出从51元增加到157元,年均增长分别只有1.6%和3.5%。1978—2008年,农村居民人均纯收入从165元增加到9258元,增长了55倍,人均生活消费支出从157元增加到6831元,增长了42.5倍,年均增长分别达到14.4%和13.4%。

浙江农村居民的消费模式在1978年前主要是以满足生存需求为特征的消费模式。这一时期农民消费水平波动大,生活改善慢,仅能维持基本的温饱水平;恩格尔系数居高不下,维持在60%以上。1978年以后,农村居民消费水平持续快速增长。进入21世纪后,居民的消费方式、消费观念发生了质的变化,消费倾向由物质享受转向对精神生活的追求,服务消费支出比重不断上升,现代化的生活方式被越来越多的农民所认同。

60年来,农村居民收入的大幅度增长为消费水平的提高提供了基础,农村居民消费结构不断升级,吃、穿、用、住、医疗保健、交通通讯、文教娱乐等方面均发生了显著变化。食物消费上,植物性食物消费下降,动物性食物消费增加;衣着消费实现了从“一衣多季”到“一季多衣”的转变;居住消费实现了从平房到楼房,从几代一房到每户一房的转变;交通通讯消费实现了从信息闭塞到村村通公路、家家有电话的转变,等等。

三、城乡二元结构的演变和城乡发展格局的变化

改革开放前,由于国家在计划经济时期实行重工业优先发展战略和限制城乡人口流动政策,中国形成了特殊的城乡二元经济社会结构。改革开放后,浙江率先推进市场取向的改革,走出了一条以农民为主体的市场化、工业化、