

2002~2003

湖北社会形势 分析与预测

主 编：金 早 樊仁富

执行主编：冯桂林

湖北人民出版社

社 会 蓝 皮 书

2002~2003

湖北社会形势

分析与预测

主 编 金 早 樊仁富
执行主编 冯桂林

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目 (CIP) 数据

2002~2003 年湖北社会形势分析与预测 / 金早, 樊仁富主编. — 武汉: 湖北人民出版社, 2003

I. 2… II. ①金…②樊… III. ①社会分析—湖北省—2002 ②社会预测—湖北省—2003 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 009004 号

湖北社会形势分析与预测

© 金 早 樊仁富 主编

出版: 湖北人民出版社
发行: 湖北省新华书店

地址: 武汉市解放大道新育村 33 号
邮编: 430022

印刷: 华中科技大学印刷厂

开本: 850mm × 1168mm 1/32
字数: 260 千字
版次: 2003 年 1 月第 1 版

印张: 10.375
印数: 500 册
印次: 2003 年 1 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-216-03633-6/F · 657 定价: 20.00 元

主 编 金 早 樊仁富

执行主编 冯桂林

副 主 编 陈怀远 黄肇章 李 淋

编委会成员 (按姓氏笔画为序)

马江伦 邓 锋 冯丽芳 冯桂林

刘 宏 刘开美 刘克勤 李 征

朱玲怡 朱敦军 许腾芳 沈 君

陈怀远 苏 娜 余景然 张 玲

张玉斌 肖 平 吴世泉 赵小仕

杨小川 杨旺军 徐永春 徐汉楚

胡盛仪 秦尊文 黄国华 黄家顺

黄肇章 韩雪丹 熊桂桃 魏登才

目 录

综 合 篇

2002 ~ 2003 年湖北社会形势分析与预测综合报告	冯桂林	(2)
加入 WTO 对湖北经济发展的影响及对策	邓 锋	(24)

专 题 篇

发展名牌:湖北经济提质增效的根本出路	余景然	(44)
湖北省企业发展环境的现状与趋势	冯桂林	(61)
湖北省农村税费改革运行态势与展望	张 玲	(80)
湖北省农民工现状分析与预测	苏 娜	(93)
湖北农民素质现状分析	韩雪丹	(109)
湖北省全面发展社区建设的现状分析	朱玲怡 冯丽芳	(127)

部 门 篇

湖北省公共部门重整理论与实践的反思	陈怀远	(140)
湖北城镇居民的生活与消费	黄家顺 李 征	(155)

湖北省政治文明建设的现状与展望	胡盛仪	(168)
湖北的人口与计划生育	黄肇章	(181)
湖北的移民工作	许腾芳	(198)

热 点 篇

湖北的个体私营经济	杨小川 徐汉楚	(214)
湖北小城镇的改革与发展	秦尊文	(229)
湖北就业形势分析及其政策建议	刘 宏 肖 平	(242)
湖北省社会治安形势分析与预测	熊桂桃	(256)
湖北省社会保障的现状与趋势	赵小仕	(269)

地 区 篇

2002 ~ 2003 年:咸宁社会形势分析与预测综合报告	徐永春等	(286)
2002 ~ 2003 年:宜昌社会形势分析与预测综合报告	刘开美等	(304)
2002 ~ 2003 年:襄樊社会形势分析与预测综合报告	沈 君	(320)
后记		(332)

2002~2003

综合篇

2002 ~ 2003 年湖北社会形势 分析与预测综合报告

2002 年是我省进一步深化改革,大力推进经济、社会发展的第一年,也是加入 WTO 后的第一年。一年来,我省经济、政治、文化诸领域,发生了许多重大变化。无疑,这在湖北社会发展的历史进程中具有十分重要的意义。本报告从分析、认识这些变化入手,试图寻找其背后的某些规律性特征,并以此来预测 2003 年的湖北社会发展走势。通过分析和预测,为我省各级政府决策提供参考依据。本报告分为基本判断、主要问题、发展趋势等三个组成部分。现分述如下:

一、我省社会形势的基本判断

2002 年,湖北社会发展形势的基本判断,主要建立在对发展思路、经济状况、精神文明、政治文明、税费改革、再就业、城镇化和社会治安等领域发展现状所作分析的基础上。

1. 我省第八届党代会确立的发展思路,进一步统一了全省人民的思想,为全面建设湖北小康社会提供了重要保障

通常,衡量区域社会发展形势的重要指标之一,是该区域最高

决策层所确定的发展思路。因为,区域发展思路是否客观、合理,是否符合实际,不仅影响着干部、群众的建设积极性,更重要的是影响着区域社会发展进程。我省第八次党代会就是肩负着制定这样一种发展思路的历史重任,在全省人民的关切下顺利召开并圆满结束。这次党代会不仅选举了一个求真务实,年富力强,充满活力的新班子,更重要的是在与时俱进,实事求是,解放思想的路线指导下,集思广益,制定并通过了今后5年工作的总体要求,这就是:“高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻‘三个代表’重要思想,按照先进生产力的发展要求,坚持以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,促进国民经济持续快速健康发展;坚持先进文化的前进方向,加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进社会全面进步;切实代表最广大人民的根本利益,把改革发展的成果落实到提高人民群众生活水平上;切实加强和改进党的建设,始终保持党的先进性和纯洁性。”提出了今后5年工作的主要奋斗目标,即“国内生产总值年均增长8%以上,经济发展环境明显改善,县级财政紧张状况明显好转,城乡居民收入和城镇化水平有较大提高,党政机关作风和社会道德风尚有较大改进,逐步把湖北建设成为我国中部重要的优质农产品生产加工区、现代制造业聚集区、高新技术发展区、现代物流中心区。努力使我省经济社会发展走在中西部前列,成为全国重要的经济增长极之一,为实现现代化建设第三步战略目标奠定坚实基础”。应当说,从总体要求到奋斗目标都反映了我省实际,表达了全省人民的心愿,集中了广大干部群众的智慧,进一步统一了全省人民的思想,特别是为我省落实贯彻党的十六大确立的全面建设小康目标,提供了政治、思想和组织保证。

2. 经济发展指标的持续增长和 market 价格的低位运行,为我省社会稳定发展奠定了重要基础

2002年,我省经济运行状况较好。从前三个季度的发展形势

看,国内生产总值 3175.4 亿元,比上年同期增长 9%,增幅高于全国平均水平 1.1 个百分点。第二、第三产业增速均达到 10.5%,分别比全国平均水平高 0.5 和 3.9 个百分点。特别是第三产业的发展水平与第二产业相比较,已呈现出后来居上之势。显示了我省产业结构调整所取得的良好效益。全省各种经济类型工业全面增长。其中规模以上工业完成工业增加值 885.87 亿元,同比增长 12.3%。从农业看,受调减粮棉种植面积和自然灾害等影响,粮棉油产量将有所减少,但副产品、土特产品,如蔬菜、水果、药材生产持续增产,畜牧业和渔业生产也稳定发展,优质农产品比重继续提高。在消费领域,市场比较平稳,市场价格继续低位运行。这种状态虽然反映了需求市场的动力不足,但相对于占全省人口 60% 的农村人口,以及 4.5% 的失业下岗人员来说,却保持了较稳定的生活水平。

统计资料显示,2002 年全省社会消费品零售额为 1526.64 亿元,同比增长 11.3%,其中城市消费品零售额增长 15.2%,农村消费品零售额增长 4.1%。居民消费品价格虽自下半年以来有所回升,但 1~3 季度仍比上年同期下降 0.4%,继续处于低位运行态势。从收入水平看,全省城镇居民人均可支配收入达 5205.93 元,比上年同期增长 17.9%,农民人均现金收入 1394.91 元,增长 4.4%。从外贸看,全省完成外贸出口额 14.67 亿美元,实际利用外资 12.91 亿美元,外商实际直接投资 10.4 亿美元,分别比上年同期增长 8.4%、16.8% 和 20.2%。外贸出口形势进一步好转,利用外资质量明显提高,新批项目向高新技术领域倾斜。

3. 政治文明不断深入,建设成效引人注目,我省市场经济体制下的制度规范显著增强

现阶段的我省政治文明建设,主要体现在政治制度建设,特别是基本政治制度和具体政治制度的改革与完善上。在人大系统,2002 年我省以地方立法和监督为重点的人民代表大会制度有了

新发展。一方面,省人大及其常委会在立法工作中更加注意突出重点,努力克服地方立法中的部门利益倾向;另一方面,注重立法中的民主程序。在已经出台的 15 部地方性法规或决定中,由省人大及其常委会制定颁布的有 9 部,审查批准武汉市地方性法规 2 部,批准或批复恩施市等自治地方的自治条例或单行条例、决定等 4 件。为适应加入 WTO 的要求,省人大常委会和省政府还专门对地方法规、地方规章进行了清理。此外,还进一步加强对财政预算、环境保护、司法公正等方面的监督。

在政协系统,2002 年省政协八届五次会议收到提案 571 件,立案 549 件,在提案数量上创历史新高。这些提案以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,围绕我省“九五”、“十五”计划和应对 WTO 挑战等重大问题展开,具有较强的前瞻性、建设性和可行性。在行政审批制度上,从 2001 年到现在,省审改办对省政府直属的 71 个部门的 2034 项审批事项进行清理审核,先后 6 次发文公布取消、下放、转移 8902 项审批事项,消减率达 43.8%。按要求,省级政府部门共减少收费项目 133 个,有 39 个收费项目降低标准,减少和降低率达 40% 左右。通过深化行政审批制度改革,促进了政府管理方法和管理理念的变革,为加强法制和依法执政奠定了坚实基础。

4. 精神文明建设再创新意,党风、社会风气进一步好转

随着物质文明、政治文明建设水平的不断提升,我省精神文明建设也推出了许多新举措,并取得了明显成效。这对于促进我省党风、社会风气进一步健康发展,发挥了重要作用。这些举措和成绩主要表现在以下方面:

(1) 公民道德建设。2002 年第一季度,省委宣传部在全省范围内组织了公民道德知识竞赛,并于 8 月份进行了总结表彰。这次竞赛对《公民道德建设实施纲要》在我省的深入贯彻落实,起到

了重要作用;同年6月又在宜昌市组织召开了全省公民道德建设现场会,宣传、树立了一批好典型,推广、介绍了许多好经验,诸如宜昌市的文化、科技、法律三进家,英山县的农民道德协会等先进典型和经验,都在省内外引起了较大反响。下半年又在全省范围内开展了评选十佳公民活动。特别是针对我省实际,省委制定并即将下发的《贯彻十六大精神,加强我省公民道德建设的意见》,既对我省开展公民道德建设的状况进行了全面、深刻的总结,又对未来我省公民道德建设作出了全面部署。这对我省公民道德建设的开展具有十分重要的指导意义。

(2)文明创建活动。2002年,我省精神文明创建活动高潮迭起,成效显著。一是构建了“双千里文明走廊”建设规划,即开展“长江、汉江双千里文明走廊创建活动。计划用5年时间,率先在沿江、沿线建成一批文明城市、村镇、行业、单位、风景旅游区,形成全省两个文明建设协调发展的示范带,奠定我省新世纪精神文明建设的大格局”。二是开展了文明城市、文明农户创建活动。全省围绕经济建设这个中心,服务发展这个执政兴国的第一要务,武汉市突出中部大都市、特大城市、省会城市形象,着力推进“绿色武汉、市容整洁、碧水蓝天”三大工程;宜昌市加强了以道路、桥梁、园林绿化为主的城市基础设施建设;襄樊市则突出了广场、公园、公共游园建设。很多地区坚持环境创新,以人为本,服务大众的原则,使创建活动呈现出由浅入深,由点到面,由标到本,由量到质,由虚到实的发展态势,城市内涵不断丰富,城市品位不断提高,城市环境不断改善,城市社区不断创新。现在,全省36座城市中的2921个社区,正在成为现代城市居民新的生活港湾。农村面貌也有了新的变化。

(3)思想理论建设。作为精神文明建设的重要内容,我省对思想理论建设一直予以高度关注。在理论武装上,2002年突出了党的十六大精神的贯彻学习,狠抓了“七一”讲话、“5.31”讲话及

“三个代表”重要思想的学习,全面建设小康的目标正在深入人心;突出了机关作风整顿,全省党政机关开展“学查改”活动取得明显成效;突出了 WTO 有关知识的学习,为加入世界贸易组织后的湖北发展,开始了思想、业务、作风等全方位的准备。在理论研究上,推出了一批社会科学研究精品成果;成功申报国家社科基金课题 64 项,获资助金额 405 万元,居全国各省市第二。在理论宣传上,全省各大新闻媒体,紧紧围绕邓小平理论、“三个代表”重要思想,特别是党的十六大精神,开办专题、专栏,进行了广泛深入的宣传。活跃的理论战线,为提高全省人民的思想认识,调动生产、工作积极性,推进我省社会发展发挥了巨大作用。

5. 农村税费改革总体推进良好,我省“三农”问题的解决正在向纵深发展

“三农”问题一直是困扰我省乃至全国社会发展的重大问题。始于 2002 年第二季度的全省农村税费改革,为我省“三农”问题的解决打开了突破口。在省委、省政府的统一部署下,经过宣传发动、培训干部,调查摸底、制定方案,审定方案、全面铺开,进村入户、组织实施等阶段的工作,现在已经进入第五阶段,即秋季征收和农民负担全年结算清退。此次税费改革的内容,一是以取消乡统筹费等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金,取消屠宰税以及逐步取消统一规定的劳动积累工和义务工为主的“四个取消”。二是以调整农业税和农业特产税为主的“两项调整”。三是以改革村提留征收和使用办法,改革共同生产费征收使用办法为主的“两项改革”。在此基础上,从我省实际出发,充实完善了以下六个方面的具体内容:(1)对劳动积累工和义务工,明确用三年时间逐步取消;(2)按照农业税和农业特产税不重复交叉征收的原则,对在非计税土地上生产的农业特产品,继续征收农业特产税;对在农业计税土地上生产的农业特产品,只征收农业税,不征收农业特产税;(3)充实了村提留征收和使用内容;(4)对

“一事一议”筹资筹劳实行上限控制;(5)增加了“改革共同生产费”的内容;(6)增加了清理税费尾欠内容。

税费改革使农民的各种负担从“无底洞”回到了可承受的合理范围之内,并以税赋的形式加以固定,将税赋内容、项目、标准、方法全部交给农民,使得农民人人心中都有了一本明白账,对巧立名目,超出“明白账”之外费用的收取,农民有权拒绝缴纳。税费改革不仅实现了税赋内容的彻底透明,而且更重要的是从根本上保护了农民利益。

2002年,我省农村税费改革最终要实现五项指标,即按政策标准,农民减负到位;乡村支出在2001年实际支出基础上减少20%;教师和乡镇干部的基本工资得到保障;乡村不发生新的债务;保持农村的社会稳定。显然,农村税费改革的认真落实,是解决“三农”问题的基础。

6. 以市场为导向的就业机制初步形成,积极的就业政策框架基本确立,就业、再就业工程有了新发展

就业和再就业是我省社会发展领域的重要组成部分。1990年至2001年,我省从业人员规模从3040万人扩大到3415万人,增加375万人。1998年以来,就业压力有所增大,但经过努力,城镇登记失业率仍控制在4.5%以内,低于计划控制目标。在经济结构调整力度加大,劳动力供求矛盾十分突出,同时又面临世界经济起伏变化的复杂情况下,我省成功地保持了比较稳定的就业局势。首先,就业结构进一步改善。从产业间的就业结构看,第一产业从业人员所占比例由1990年的60%下降到48%;第三产业从业人员所占比重稳步增长,由1990年的18.5%提高到现在的31%。这是一个巨大的变化。现在三次产业从业人数比例为48:21:31。从所有制间的就业结构看,1990年至2001年,城镇个体私营经济组织的就业人员总量增加了128.4万人,而国有单位从业人员减少54.24万人,集体单位减少了93.32万人,2001年,

私营个体从业人员达 155.5 万人,是 1990 年的 6 倍。第二,两个确保不断巩固。1998 年以来,全省国有企业下岗职工累计达 181.45 万人,其中进入再就业服务中心并签订协议的有 165.93 万人,企业离退休 141.1 万人,按照“三三制”原则,全省筹集基本生活保障资金 68.99 亿元,进中心的下岗职工按时领到了基本生活费。为企业离退休人员发放基本养老金 294.7 亿元,按时足额发放率为 99.99%,社会化发放率为 100%。第三,再就业工作成效明显。现在全省共建立再就业服务中心 7600 余个,再就业培训 117.52 万人,进入再就业服务中心三年期满协议出中心的 129.21 万名下岗职工中,有 112.5 万人实现了再就业,再就业率达到 87.09%,下岗职工出中心进展平稳,基本实现了出大于进。第四,再就业政策逐步完善。全省各地、各部门按照中央及省的方针政策,结合各自实际,不断完善促进下岗失业人员再就业的政策措施,先后制定了注册资金、税费减免等鼓励用人单位招用下岗职工的一系列优惠政策,形成了积极的就业政策框架。第五,就业渠道日趋多元化。许多人在不同所有制、不同行业、不同地域之间流动频繁,就业形式也日趋多样,如非全日制、临时性、季节性、钟点工等迅速兴起。据统计,目前我省通过各种形式灵活就业的人员已多达 200 万人。第六,社会保障体系框架不断完善,截至 2002 年 6 月底,全省参加基本养老保险的人员达 454.32 万人,比 1998 年增加 41.32 万人;参加失业保险的职工已达 420.8 万人,增加 42.6 万人;参加基本医疗保险的人员达 275.6 万人。社会保险覆盖率(除个体工商户外)达到 92%。城市低保投入和保障人数逐步增加,纳入城市居民最低生活保障的人数已由 2000 年底的 28 万人增加到 2002 年 7 月底的 126.5 万人。显然,这些成绩的取得应该归功于积极就业政策的推行和市场导向机制的建立。

7. 社会治安:犯罪率下降,破案率上升,公众安全感增强

公众安全感的提升,依赖于刑事案件发案率的下降。2002 年

1~9月,全省刑事案件立案总计120133起,与上年同比下降5.7%,其中对人身财产危害性质严重的放火案、爆炸案、强奸案、扰乱社会秩序案等同比下降在33.4%~27.2%之间;杀人案、伤害案、绑架案、经济犯罪同比下降在16.6%~9.7%之间。破案率较高的前6类案件分别是:毒品犯罪99.96%,经济犯罪93.4%,扰乱社会秩序案91.1%,伤害案85.9%,杀人案83.8%,绑架案78.5%。由于刑事犯罪案件对社会危害的严重性,因此,高位运行的破案率对犯罪分子起到了威慑作用,这是公众安全感提升的重要原因;同时,精神文明建设的不断深入,加大了对社会成员的教育及约束力度,这在相当程度上维护了社会安全与稳定。虽然交通事故及治安纠纷、黄赌毒案件仍呈上升趋势,但社会环境及人身财产的安全系数仍然赢得了社会公众的较好满意度。

综合上述基本判断,2002年我省社会发展各领域虽然起点不同,进度不一,但却呈现出整体推进态势,发展比较协调。其基本特点是,在经济领域,原有的基础优势,一部分正在转化为市场优势,新的亮点正在产业结构调整中形成;在思想领域,社会舆论和社会教育功能处于强势,民心思稳、人心思进是社会主流,无论是深层次的体制改革,还是应对加入WTO的挑战,人们都能以理性和平静的心态去对待,显然,人们在市场竞争条件下的心理承受能力在进一步增强;在社会生活领域,人们的生活水平、生活质量在显著提升,这种提升大致呈现三种类型,一种是跨越型,一种是常规型,一种是缓慢型,三种类型呈正态分布;与此相对应,我省社会热点、焦点问题也以就业、收入、医改为集中。从这个角度看,整个社会心态,平静中又隐含着焦虑和担忧。

二、我省社会形势的主要问题

2002年,我省社会发展形势在前进中遇到不少困难,还存在

许多问题。无疑,认识这些困难和问题是推动和发展2003年社会形势的重要依据。现择其要者分述如下:

1. GDP位次居中不前,县域经济和民营经济都比较脆弱

2002年,我省经济发展状况从纵向比较,正在不断增长,但与东部甚至周边部分省区比,却不容乐观。目前,我省GDP只相当于广东的44.2%,江苏的49%,山东的49.4%。地方财政收入我省仅为231亿元,居全国第13位。人均财政收入和城镇居民人均可支配收入低于全国平均水平。我省自古就有“鱼米之乡”的美誉,主要农产品产量在全国名列前茅。但大多数农产品品质不优,加工深度不够,市场竞争力不强,特别是农民收入增长缓慢。县域经济实力不强,活力不足,财政困难已经成为制约全省发展的重要因素。我省64个县(市)国土面积占全省总面积的82%,人口占68%,国内生产总值占47%,财政收入占38%。我省工业门类齐全,总量规模在全国位次居前,但工业结构不够合理,工业产品精品不多。到2002年9月底止,我省“精品办”确认的全省精品名牌329项,但在全国市场上真正具有影响力的产品不到1/3。其中全国名牌产品1个,中国驰名商标(品牌)6件。在这6件驰名商标中,除东风汽车、神龙富康2件商标的产品规模 and 市场份额在全国同行业中处于前3名外,美尔雅、健民、红桃K、安琪等4件驰名商标的位次均靠后排。

私营企业问题则更加突出。从总量看,私营企业户数只占广东的29%,浙江的29%,江苏的30%,山东的37%。全国有6个省市的私营企业户数超过10万户,而我省为6.8万户。从经济实力看,私营企业出口交货值只有山东的21%,江苏的30%;纳税额只及浙江的32%,江苏的30%。从产品档次看,传统产品多,科技含量低。

2. 城乡居民收入差距扩大,导致购买力向少数人集中

这主要表现在,一方面,农民人均现金收入增长缓慢,涨幅远