

2010

广东省 公务员

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

广东省录用公务员考试专用教材

申论 真题冲刺

广东省录用公务员考试专用教材编写组

本书适用于广东省公务员、事业单位、招警考试、
大学生村官、选调生、军转干招考



严格按照最新公务员录用考试大纲编写

广东省录用公务员考试专用教材

申论 真题冲刺

广东省录用公务员考试专用教材编写组

本书适用于广东省公务员、事业单位、招警考试、
大学生村官、选调生、军转干招考

图书在版编目(CIP)数据

申论真题冲刺/广东省录用公务员考试专用教材编写组
编. —北京:中国铁道出版社, 2009. 12

广东省录用公务员考试专用教材
ISBN 978-7-113-10591-4

I. ①申… II. ①广… III. ①公务员-招聘-考试-中国-
习题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 219934 号

书 名: 广东省录用公务员考试专用教材
申论真题冲刺
作 者: 广东省录用公务员考试专用教材编写组

责任编辑: 罗桂英 电话: 010-51873027
封面设计: 崔丽芳
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)
网 址: <http://www.tdpress.com>
印 刷: 北京市彩桥印刷有限责任公司
版 次: 2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷
开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 11.5 字数: 322 千
书 号: ISBN 978-7-113-10591-4/D·397
定 价: 22.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社发行部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

致 读 者

中国铁道出版社是我国最早出版公务员考试教材的出版社,1998年至2002年更是国家人事部唯一指定出版公务员考试教材的出版社,11年来一直得到公务员录用考试专家学者和广大读者的厚爱。为了回馈社会答谢读者,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随2010铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡的使用说明

天路公考体验卡是专门为准备参加2010公务员录用考试的广大考生量身打造的。此卡提供的服务均可在互联网上通过登录 www.tianlugk.com 获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务。

1. 在线学习

您可以在线学习申论和行政职业能力测验20%的免费在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识点后都能通在线练习得到直接的应用,以便加深对知识点的了解和掌握。

2. 自测演练

根据国家公务员录用考试的要求我们开发了行政职业能力测验和申论试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您进行自测演练。您有1次权利,可以自主地选择行政职业能力测验或申论的自测演练。通过自测演练您将得到同真实考场相似的考试体验。系统会根据您的自测演练结果进行评分,通过失分情况您可以及时发现自己哪些方面存在不足,这对您有针对性地安排下一步的学习十分有益。在完成1次自测演练之后,系统将会自动地列出您所在地区的个人排名。您可以参考这一排名,对自己在本地区的竞争力进行评估,然后有针对性地制定下一步的学习计划。

2. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考查学习效果,我们特意为您准备了在线练习。通过在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯服务,并随时可以下载。另外,我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,供您学习使用。

二、天路公考体验卡的激活流程

第一步,打开IE浏览器,在地址栏输入天路公考网址 www.tianlugk.com。

第二步,请点击网站首页中的“免费注册”图标,进行会员注册。在注册会员时,您可以选择输入体验卡的密码,在点击“注册”按钮注册会员的同时激活体验卡。

第三步,如果在注册时没有选择输入体验卡密码,会员注册成功后,页面将自动跳转至学习中心,您可以通过点击页面右上方的“激活卡”链接进入激活页面进行激活操作。同时,您还可以返回

网站首页,在会员欢迎信息窗口下方的文本框中输入体验卡密码,并点击右侧的“激活”按钮进行激活。

第四步,激活后,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

温馨提示:体验卡卡号只做序号标识,体验卡密码仅用于激活权限,并不能作为会员账户信息进行系统登录。

最后,祝您早日加入公务员行列。

天路公考专家团队
2009年12月于北京

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,广东省录用公务员考试制度进一步规范化,竞争也日趋激烈。建立和推行公务员考试录用制度,开阔了用人单位选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的公务员队伍创造了条件。

为了帮助广大考生尽早熟悉广东省录用公务员考试的内在规律,了解最近几年的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,我们特邀请了多位广东省公务员录用考试命题研究专家精心编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴考纲,适合广东省录用公务员考试的专用辅导教材。

本套教材具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

全 内容基本涵盖了广东省录用公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

准 从广东省历年录用公务员考试的实际出发,以培养考生应试能力为落脚点,有效地帮助考生深度探究最新命题规律与趋势,以实战为主线,结合编撰者多年来命题、审题、评卷和考前辅导的丰富经验,点拨解题关键,警示解题误区。

新 在内容的编写上力求选择最新资料,结合广东省历年考试的真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关试题,以前瞻性模拟实战预测,查漏补缺快速提升应试能力。

真 在采撷广东省历年试题精华的基础上,准确把握了当前考试命题的重点和趋势,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让考生通过反复演练真题,领悟试题真谛,洞悉命题规律。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉承对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

实 详尽阐述了广东省录用公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅地透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《申论真题冲刺》一书作为广东省“申论”真题演练与预测试卷,遵循广东省真题题型和最新的命题趋势与规律,帮助考生掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练,是一套能够切实提高广大考生应试能力的经典试卷。其特点是:

第一,注重真题。俗话说“真题是最好的模拟老师,更是真正意义上的实战模拟考场”。因为真题试卷均是由命题老师根据多年的命题经验并结合当年考试大纲的变动情况精心编制而成,是众多命题老师的思想和集体智慧结晶。真题在题型比例搭配、难度调控上均是最为科学规范的,试题及答案解析具有高度的准确性和标准性,更是考生解题训练的标本。因此,尽可能地强化真题,以真题为中心,多次甚至反复演练各地真题,才更有利于提升答题规范,领悟试题真谛,洞悉当年命题规律。

第二,难度适中。在严格遵守大纲的情况下,以真题为样本,以近两年社会普遍关注的热点问题为素材,以官方的新闻媒体为参考,以近两年广州作答要求为标准,命制了多套广东申论试卷,从不同侧面涵盖了当年众多热点,模拟试题难度几乎与广东真题难度完全一致,突显命题热点,科学预测命题要求,使考生在演练中准确把握当年的考试动态。

第三,最佳模拟。在严格遵循大纲的情况下,摒弃图书市场上的题海战术、疲劳战术的错误复习方案,更加注重用典型的试题来演绎和规范考生的答题模式,同时附之以权威的答案和详细的解析,让考生在练习中掌握解题方法和应试技巧,使考生在无形中轻松、快速地突破公务员考试。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编 者

2009年12月

目 录

致读者

第一部分 广东省申论历年真题

2009 年广东省录用公务员考试申论试卷	1
2009 年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	7
测试热点:地铁建设中如何避免地陷	
2008 年广东省录用公务员考试申论试卷	9
2008 年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	16
测试热点:社会救助问题	
2007 年广东省录用公务员考试申论试卷	18
2007 年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	25
测试热点:农村文化建设	
2006 年广东省录用公务员考试申论试卷	27
2006 年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	32
测试热点:治理垃圾短信	
2005 年上半年广东省录用公务员考试申论试卷	34
2005 年上半年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	37
测试热点:食品安全问题	
2005 年下半年广东省录用公务员考试申论试卷	39
2005 年下半年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	46
测试热点:车辆超载超限问题	
2004 年上半年广东省录用公务员考试申论试卷	48
2004 年上半年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	54
测试热点:非法传销问题	
2004 年下半年广东省录用公务员考试申论试卷	56
2004 年下半年广东省录用公务员考试申论试卷参考答案	60
测试热点:国家助学贷款问题	

第二部分 2010 年广东省申论冲刺模考试卷

广东省申论冲刺模考试卷(一)	62
广东省申论冲刺模考试卷(一)参考答案	68
测试热点:如何提高政府公信力问题	
广东省申论冲刺模考试卷(二)	70
广东省申论冲刺模考试卷(二)参考答案	75
测试热点:公共服务建设问题	
广东省申论冲刺模考试卷(三)	77

广东省申论冲刺模考试卷(三)参考答案	82
测试热点:企业社会责任问题	
广东省申论冲刺模考试卷(四)	84
广东省申论冲刺模考试卷(四)参考答案	90
测试热点:政府慈善事业发展中的作用	
广东省申论冲刺模考试卷(五)	92
广东省申论冲刺模考试卷(五)参考答案	98
测试热点:广东发展模式	
广东省申论冲刺模考试卷(六)	100
广东省申论冲刺模考试卷(六)参考答案	106
测试热点:企业小额担保贷款问题	
广东省申论冲刺模考试卷(七)	108
广东省申论冲刺模考试卷(七)参考答案	115
测试热点:中国制造·中国创造	
广东省申论冲刺模考试卷(八)	117
广东省申论冲刺模考试卷(八)参考答案	121
测试热点:粮食生产问题	
广东省申论冲刺模考试卷(九)	123
广东省申论冲刺模考试卷(九)参考答案	128
测试热点:发展残疾人福利事业	
广东省申论冲刺模考试卷(十)	130
广东省申论冲刺模考试卷(十)参考答案	134
测试热点:农民工问题	
广东省申论冲刺模考试卷(十一)	135
广东省申论冲刺模考试卷(十一)参考答案	139
测试热点:经济发展与环境保护	
广东省申论冲刺模考试卷(十二)	141
广东省申论冲刺模考试卷(十二)参考答案	146
测试热点:林业产业化问题	
广东省申论冲刺模考试卷(十三)	148
广东省申论冲刺模考试卷(十三)参考答案	153
测试热点:文明旅游问题	
广东省申论冲刺模考试卷(十四)	155
广东省申论冲刺模考试卷(十四)参考答案	162
测试热点:留守儿童问题	
广东省申论冲刺模考试卷(十五)	165
广东省申论冲刺模考试卷(十五)参考答案	173
测试热点:城管执法问题	

第一部分 广东省申论历年真题

2009 年广东省录用公务员考试申论试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 本次申论考试分题本和答题纸两部分,题本提供有关资料及问题,答题纸供你作答时使用。
2. 考生姓名、准考证号务必填写在答题纸密封线指定位置,答题纸上不准做与答题无关的标记符号。注意:所有作答都必须填写在答题纸指定位置上,否则无效。
3. 用蓝色、黑色墨水笔(签字笔)或圆珠笔作答。要求书写清楚,卷面整洁。
4. 本次申论试题共有 3 个问题。总时限为 120 分钟。

二、给定资料

1. 据建设部地铁与轻轨研究中心信息,“十五”期间,我国城市地铁建设将进入快速发展阶段。

目前,国内已有 8 个城市同时在建自己的轨道交通。其中,北京、上海、广州在建,南京、长春、深圳、重庆、武汉在新建,全部在建工程总里程 200 多公里,工程总投资 1 000 多亿元。此外,沈阳、成都、西安、大连、青岛、天津、哈尔滨及郑州等城市已在拟建地铁及轻轨交通。有资料表明,目前国内人口过百万的 34 个城市中,有 20 个超大城市和特大城市在建和筹建自己的轨道交通。据国家计委统计,“十五”期间,中国城市交通投资将达 8 000 亿元。有专家估计,至少有 2 000 亿元将用于建地铁。

从长远规划来看,中国城市地铁建设的投入才刚刚开始。以上海为例,上海现有轨道交通总里程 65 公里,根据新一轮的城市规划,上海拟建地铁 11 条,长 384 公里,轻轨 10 条,长约 186 公里,每年平均要建设 15~20 公里,需要投入资金 100 亿元,而完成总体规划则需要投入 3 000 多亿元。从中不难想象中国地铁市场的总体规模有多大。

由于地铁建设规模大,投资多,所需设备器材多,市场前景十分广阔,中外厂商争夺设备制造竞争激烈。铁道部长春客车厂起步较早,与德国安第创公司合资成立长春安达轨道车辆股份公司,已成功签下广州地铁二号线车辆合同,现又盯上南京、深圳等国内新建地铁城市。铁道部的四方、浦镇、株洲电力机车厂也都盯住这一市场,纷纷转产地铁设备。这四家原铁道部的下属企业,如今又

都成了国际著名地铁设备制造商的合作伙伴。这其中,安达是德国安第创公司与铁道部长春客车厂的合资企业,四方是铁道部四方客车制造厂与加拿大庞巴迪公司和加拿大鲍尔投资公司三方投资,浦镇如今是法国阿尔斯通公司在中国的合作伙伴,株洲电力机车厂与德国西门子合资,据传已成定局。一方有市场,一方有技术,合资是很自然的,合资公司已成为重要的国内地铁设备商。

20世纪90年代,广州、上海、北京建成的3条地铁线,平均造价是每公里7亿元,高于许多国家和地区的地铁工程。有鉴于此,国家提出“量力而行,经济实用,安全可靠”的地铁建设方针,并明确要求设备国产化率不低于70%。地铁设备国产化率70%以上的规定对我国的地铁设备厂商提供了政策保护。但是,这种政策保护不会持续太长时间。当前正是我国地铁设备厂商发展的大好时机,国内地铁设备及其有关配套设备厂家应该利用好这个机遇,缩短与国外先进技术的差距。中国工程院院士沈志云教授介绍,我国在地铁设备方面与国际先进水平差距并不太大,合资企业引进的又差不多是国际的最新技术,如果我们能够很好地消化吸收,会缩短与国外先进技术的差距。这样,加入WTO后,在国内外厂商更加激烈的竞争形势下,才有可能在没有政策保护时仍可以立于不败之地。

2. 地面沉降是指在自然因素或人为因素影响下发生的幅度较大、速率较大的地表高程垂直下降的现象。地面沉降,又称地面下沉或地陷,是指某一区域内由于开采地下水或其他地下流体所导致的地表浅部松散沉积物压实或压密引起的地面标高下降的现象。意大利威尼斯城最早发现地面沉降。之后随着经济发展,人口增加和地下水(油气)开采量增大,世界上许多国家如美国、日本、墨西哥、欧洲和东南亚一些国家均发生了严重的地面沉降。

地面沉降的特征是主要发生于大型沉积盆地和沿海平原地区的工业发达城市及油气田开采区。其特点是涉及范围广,下沉速率缓慢,往往不易被察觉;在城市内过量开采地下水引起的地面沉降,其波及的面积大;地面沉降具有不可逆特性,就是用人工回灌办法,也难使地面沉降的地面恢复到原来的标高。因此地面沉降对于建筑物、城市建设和农田水利设施危害极大。

经过对地面沉降的长期观测和研究,对地面沉降的主要原因已取得比较一致的看法。地面沉降的原因颇多,有地质构造、气候等自然因素,也有人为原因。人类工程活动是主要原因之一,人类工程活动既可导致地面沉降,又可加剧地面沉降,其主要表现在以下几方面:

(1) 大量抽取液体资源(地下水、石油等)、地下气体(天然气、沼气等)活动是造成大幅度、急剧地面沉降的最主要原因。

(2) 采掘地下团体矿藏(如沉积型煤矿、铁矿等)形成的大范围采空区,及地下工程(隧道、防空洞、地下铁道等)是导致地面下沉变形的原因之一。

(3) 地面上的人为振动作用(大型机械、机动车辆等及爆破等引起的地面振动)在一定条件下也可引起土体的压密变形。

(4) 重大建筑物、蓄水工程(如水库)对地基施加的静荷载,使地基土体发生压密下沉变形。

(5) 由于在建筑工程中对地基处理不当,即地基勘探不周。

3. 去年,H市地铁1号线湘湖站工程施工工地发生大面积地面塌陷事故,造成17人死亡4人失踪,是至今中国地铁修建史上最大的事故。有记者详细报道了安监局调查造成此次重大事故的五个方面——违反安全原则、工程分段转包、工人几乎无安全培训、加快施工进度、线路规划受累商业利益。抛开现场施工人员所不能控制的因素不说,“违反安全原则”和“工人几乎无安全培训”与现场人员却有直接的关联。

关于违反安全原则,作为拥有诸多工程技术人员、多年工程建设实践的中铁四局集团来说,不会不知道。深究其原因,主要是麻痹大意、懒惰、侥幸心理在作祟。一个多月前路面就有裂痕的预兆,在此条件下不采取有效整顿措施而继续推进工程进度,听起来都令人毛骨悚然。

至于安全培训,二十多位钢筋班和木工班的民工回答记者提问时说了一句很有意思的话:“他们要我们戴安全帽”。只能说明这样的安全培训流于形式,起不到实质性的作用。如此庞大的隧道

工程,安全通道居然没有,真是让人难以置信。

4. 工程安全技术措施是指导安全生产的理论指导性文件。理论来源于实践,又指导实践。过去的经验固然重要,但制定安全措施也应具体问题具体分析,和工程实际相结合,有针对性才有可行性。就拿此次事故来说吧,有的把原因归结为“流沙地质”,这可以说是找客观原因来推卸责任的托词。既然知道此种地质的危险性,为何没有针对性地制定相应的安全措施呢?很多单位奉行“拿来主义”,照搬照抄,这种“万能措施”,除了应对有关单位检查和应付资料移交外,对安全施工毫无用处。用这样的措施来指导工程建设实践,发生安全事故在所难免。

很多安全培训都变成了流于形式的一种“仪式”。美其名曰:重视安全,但没有实质性的作用,相反还给人造成意识疲劳和精神上的麻木。很多发生安全事故,惨不忍睹的现场,都能看见颇具讽刺意味的安全宣传标语。

但愿这样的亡羊补牢能给我们其他同行带来警示——安全培训必须以贯彻安全措施为重点,强化人员的安全意识和处理安全事故的应变处理能力。现场人员要强化安全意识,采取可行的安全技术措施,切实保护好自己和他人的的人身安全。

5. 事故援救展开的同时,问责也同时展开,但 H 市方面对事故责任还没有一个明确的界定。H 市安监局一位参与事故责任调查的官员 21 日对记者表示:“还需要进一步调查。”

17 日晚间,中铁四局 H 市地铁一号线湘湖站相关负责人对媒体表示,事故发生后,中铁四局立即成立了事故调查专家组,展开了对事故原因的调查。初步得出的原因有三点:其一是 H 市的土质特殊,含水的土质流失性强;二是事故坍塌所在地来往车流量大,给基坑西面的承重墙带来太大冲击;三是今年 10 月份 H 市的持续性降雨过程使得地底沙土地流动性进一步加大。

11 月 18 日,中铁集团总裁李长进接受当地媒体采访时表示,在地铁施工过程中,他们曾经请过专家来监测几次,但是监测的频率不够密集,这导致了事故的发生。此外,他还表示,集团的大部分员工都是经过培训的,不过由于 H 市地铁赶工期,部分员工存在流动,对于这一部分流动员工的培训有所缺失。

同一天,国务院安全生产委员会办公室曾发出通报,明确指出:“经初步分析,此次事故暴露出五个方面的问题:一是企业安全生产责任不落实,管理不到位;二是对发现的事故隐患治理不坚决、不及时、不彻底;三是对施工人员的安全技术培训流于形式,甚至不培训就上岗;四是劳务用工管理不规范,现场管理混乱;五是地方政府有关部门监管不力。”

上述问题目前还没有得到 H 市当地调查组的“落实”。多位专家结合现场的状况分析,施工方很可能由于施工仓促,有些地段没有来得及打好“底板”,这导致了焊接的钢支撑只能支撑上面力量,而无法承受来自两侧的压力,压力积累到一定程度,自然是“崩溃”。

上述 H 市地铁集团人士认为“主要责任在施工方”。他对记者表示,项目的施工单位是中国中铁股份有限公司(中铁四局属于中国中铁),但在日常的管理中,却很少有该公司的高端技术人员来参与管理和监测,“由于对土质条件不熟悉,一般技术人员在危机征兆出现时判断不足,这应该是这次事故的主要原因”。

参与勘察的中国工程院院士王梦恕在事故现场表示,这次事故属于“突发性自然地质灾害”,他认为事故原因除了“上马匆忙,前期的筹划、设计都比较草率”等原因外,工程的工期存在“拍脑袋定工期”现象。

王梦恕说:“一个车站的施工工期起码要 3 年,如要求两年完成,这样就造成赶工现象非常严重。一条 22 公里左右的地铁,起码在四年半建成,不允许三年半建成,如果三年半建成就要出问题,这是实践证明的一条规律。为了省钱,把费用压得很低,不合理的工期、不合理的造价,是影响安全、影响质量的一个主要原因。”

“H 市地铁湘湖站的工期本来预计是三年,但后来缩减为两年,在工期短、投资省的原则下,施工方把一些不该简化的措施简化掉了,很多细节也没有做到位。”某大学区域与城市规划系相关专

家也对记者表示。

事实上,在2005年获得国务院批准前两年,H市政府就已经投资17个亿,开工了一条全长4公里的地铁秋涛路实验段。2007年3月,“H市地铁一期工程”上马,具体包括一号线、二号线、四号线各一部分,总长度为68.79公里,总投资349.36亿元,预计2011年通车的站点将达到45座。

记者调查了解到,此次塌陷的湘湖站,施工计划在2009年12月完成,而根据国家发改委的批复同意开工建设的文件中,H市地铁一号线的计划完工时间为2011年。H市地铁一号线湘湖站多位施工人员事后也向记者表示:“老板经常要求他们加快工期,争取在2009年底完工。”

据《南方日报》报道,在20日上午的中国土木工程学会第十三届年会期间,王梦恕透露,本应该为3年合理工期的H市地铁一号线湘湖站,在签合同之时,被“提速”了整整1年。后因拆迁未能及时完毕,又拖了1年。最后留给施工方的时间只剩下1年。就这样,处于进退两难之间的施工方,明知有风险,还要赶工期。

不过,针对工期的问题,H市政府给予了否定。H市政府相关负责人日前公开表示,H市地铁一号线工期为5年,计划用3年时间贯通,2年时间轨通、电通、车通,工期安排科学合理,其中给车站及区间的土建工程留足了3年时间,不存在“三年半建成一条地铁线”的问题。

该负责人称,采用明挖法施工一个地铁车站,一般需要24个月左右,比其他施工方法如暗挖法施工时间要短1/3以上,而明挖法的最大特点是不受工作面的限制,可以多工作面同时开展作业。因此,虽然湘湖车站的长度较一般地铁车站要长,但只要施工组织合理,24个月左右的工期是完全可以实现的。

多方交锋之下,H市目前对于事故的认定迟迟没有结论,万姜林对记者谨慎表示:“原因应该是多方面的,不能说是哪一方的责任。”

6. 2009年初,广州海珠区东晓南路瑞宝村二社发生地面沉降,造成一栋木桩结构的6层楼房严重倾斜,事故没有造成人员伤亡。据了解,该地陷处正好是地铁二号线施工上方,事故发生后,现场已立刻停止施工展开调查。据施工单位介绍,在盾构机通过之前,施工单位已做了准备。但由于地质情况复杂,该地段局部地面出现不均匀沉降,致使上方一栋六层居民楼发生沉降。目前,最新监测结果表明,楼房已趋于稳定。

当事件发生后,广州市应急办、市建委和海珠区政府等相关部门、地铁总公司高度重视,立即到达现场,迅速成立应急处置领导小组,即刻启动应急预案。

7. 广州地铁目前已建成开通地铁一号线、二号线、三号线首通段(广州东一客村)、四号线大学城专线四条地铁线,线路长度59.25公里。2005年运送乘客2.14亿人次,日均客运量58.5万人次。4条线路构成了广州城市轨道交通网络的基本骨架,标志着广州轨道交通网已初步形成,迈出了广州轨道交通建设三步战略中最为关键的第二步,对于实施“南拓、北优、东进、西联”城市发展战略,加快广州现代化大都市建设的进程,具有重要意义。

2005年,地铁总公司坚决贯彻市委市政府关于加快地铁建设的战略决策,奋力拼搏,改革创新,超额完成年度工作任务,成绩显著。七条新线建设同时推进,二号线调整工程、三号线首通段和四号线大学城专线胜利开通,运营服务水平稳步提升,附属资源经营势头良好,房地产开发取得历史性突破。全年完成工程建设投资70.87亿元,为全年计划的116%,比2004年增长78%。总公司在年内先后荣获“广东省文明单位”、“广东省优秀企业”、“广东省管理现代化成果一等奖”、“广东省企业文化建设十佳先进单位”等荣誉。

广州地铁在近年的发展过程中,之所以能取得“多快好省”的建设成就,得益于广州地铁总公司“一体化”的运作模式。这种全新的经营管理模式,使地铁的设计、建设、运营、资源开发等核心业务融为有机的整体,并提出了“建设为运营,运营为经营”和“全生命周期成本”两大管理理念,实现了理念创新;通过对工程的“企业化运作”和“一条龙管理”,实现了组织架构创新;构建“内部监控机制”和“社会监控机制”两个监控机制,在工程招投标中实施“无标底”招标法,彻底杜绝了招投标中

可能出现的漏洞,使地铁建设成为一项“阳光工程”。

地铁总公司在城市轨道交通的建设与运营中,践行学习创新的企业文化,以开放的心态,不断学习和吸收国内外先进管理理念和管理手段,总结形成了一系列适合广州地铁发展的独特管理理念,营造了以“诚信”为核心内容的健康向上的企业文化,培养了大批热爱地铁事业,珍惜历史机遇,默默无私奉献的员工。

对待政府,广州地铁信守承诺,勇挑重担,不畏风险。面对广州地铁超常规的发展,高强度的压力,以支持城市发展为己任,以减轻政府负担为目标,在建设中通过规范管理,科学决策,大胆创新,在不降低技术水平的前提下大幅度降低了地铁的工程造价,前不久刚刚通过国家验收的地铁二号线,总投资为 88.49 亿元人民币,平均每公里造价 4.84 亿元,与一号线相比,每公里的造价减少 1.7 亿元,而三号线的造价在二号线的基础上又有合理的降低。在运营管理中,广州地铁通过对进口设备的国产化技术改造,大大降低了运营的维修成本;优质的服务使得广州地铁的客流逐年攀升,票务收入不断提高。

对待合作伙伴,广州地铁以公开表示诚信。严格执行公开招标制度,按照严谨的招标程序选择施工、监理和设计咨询队伍。严格按合同条款办事,绝不搞私下交易。

对待乘客,广州地铁公开服务承诺,赢得市民的信任。自 1999 年地铁一号线开通至今,“准点、舒适、安全、快捷”的地铁形象,“优质服务,乘客至上”的服务理念早已深入人心。为了提高服务水平,加强社会监督,广州地铁从运营之初就成立了乘客监督员队伍,公开评判标准,让乘客评选自己的“乘客满意车站”、“服务之星”、“活地图”,用乘客的视角为广州地铁挑毛病,找不足,目的只有一个,进一步提高服务水平。地铁开通以来,专业公司的市场调查数据显示,广州地铁的乘客满意度逐年提高,2005 年,广州地铁还被广州市民评为最干净卫生的公共交通服务行业。2006 年,广州地铁以三号线首通段、四号线大学城专线开通,广州地铁初步形成环状运营规模为契机,开展“运营优质服务年”活动,不断加大运营管理力度,提高运营服务水平,力争使广州地铁的优质服务再上新台阶。

正是制度上的保证、人才上的保证,才使广州大规模超常规同时建设多条地铁线成为可能,使广州地铁成为国内城市轨道交通行业的佼佼者。

8. 日本是亚洲第一个建设地铁的国家,在建设地铁方面有着比较丰富的经验。他们从地铁建设的第一步就把安全放到了重要的位置来看待,并把安全意识贯彻在整个建设过程当中,从头到尾封堵地铁建设安全漏洞。

日本政府规定一般地下水管道要铺装在地面深达 40 米处的地方,而大部分地铁建在地下 20 多米处。因为如果地下水管道建设在地铁的上部或平行处,一旦在挖掘隧道的时候因为人为或者不可抗力使得管道漏水的话,就会发生类似 1995 年的那次地铁建设事故,一旦在运行中发生类似事件,更会严重威胁乘客人身安全,因此要把下水道建到最底层。这样也便于下水管道与地铁错开。

地下工程建设成本高,最好一步到位。有资料显示,东京的地铁建设每公里造价高达 1 亿日元,因此这样工期长、耗资大的项目必须进行缜密细致的调研,首先就要在选址和建设地点方面征求涉及建筑工程、环境保护、危机管理等领域专家的意见。

日本出台《地下深层空间使用法》。日本用法律来规定地铁建设可能带来的一系列安全问题。日本《劳动安全卫生法》规定,所有独立进行生产活动的企事业单位都必须建立劳动安全体制,任命或指定劳动安全卫生负责人,监督和指导企业的安全工作,地铁建设也不例外。日本的监察机构在其中起到监督检查和规范的作用。他们十分重视安全的超前管理和过程管理。

在隧道内施工时要制定防火、防水、防塌方等各种应急方案;对特殊地形还要特殊对待,比如在穿越密集民房地段时要超前预加固地层施工,防止压力过大产生塌方,并在巷道内装有先进的检测、监视及安全报警系统。

对地铁施工人员的培训几乎是由全社会来承担,而不仅仅是地铁公司一家的事。除了地铁公司的培训之外,社会的培训也使得工人紧绷了安全生产这根弦,并且不会为了“赶工期”而忽视安全生产。

但是一些专家对日本地铁的建设和施工也提出了自己的意见。日本岛根县立大学教授平松弘光就认为,隧道建造技术正在不断改进,但是2001年6月出台的《地下深层空间使用法》等配套规定,也只是对地下建筑物在承载能力方面的技术标准作了规定。除此之外,日本还缺少对地铁隧道等地下建筑物全面负责的行政机关。

三、作答要求

1. 请用不超过250字的篇幅,概括出H市政府应从资料3和资料4涉及事故中吸取的教训。

要求:概括准确,条理清楚,语言流畅。(25分)

2. 请以事故调查组成员身份,就资料5中施工方和业主方对事故责任认定的争论,给H市政府写一份简报,篇幅不超过350字。(25分)

要求:概括全面,条理清晰,语言流畅。

3. 请根据所给全部资料,以“地铁建设中如何避免地陷”为题,撰写一篇800字左右的策论文章。(50分)

2009 年广东省录用公务员考试 申论试卷参考答案

【试题 1 答案】

要全面实行安全责任考评制度,跟踪监督责任制落实情况。要建立专职的安全监管队伍,加强安全防范和日常管理工作,并建立专兼职专家队伍,为地铁建设安全管理提供技术支撑。

进一步规范地铁建设市场,特别要严肃查处不具备资质施工以及违法分包、转包、挂靠等违法违规行为,对不符合安全生产条件的单位要坚决清除出地铁建设市场。

要着力建立地铁工程安全教育培训长效机制,加强上岗前的安全培训及各方参建人员的安全培训,确保安全教育全覆盖并贯穿地铁工程建设全过程,使地铁施工人员全面掌握地铁施工安全生产常识,未经培训的人员一律不准上岗。

【试题 2 答案】

H 市地铁发生坍塌后,施工方中铁四局和业主方 H 市地铁集团就责任认定问题各执一词。施工方认为造成此次事故主要原因有三点:一是 H 市的土质特殊,含水的土质流失性强;二是事故坍塌所在地来往车流量大,给基坑西面的承重墙带来太大冲击;三是今年 H 市的持续性降雨过程使得地底沙土地流动性进一步加大。

业主方认为施工方监测的频率不够密集,一般技术人员对土质条件不熟悉,在危机征兆出现时判断不足,对流动员工的培训有所缺失。

据多位专家结合现场的状况分析,这次事故虽有“突发性自然地质灾害”的成分,但是施工方未按科学流程和标准施工,对施工人员缺乏必要的安全培训,业主方盲目的赶工期、压低工程费用,这些都是导致此次事故的重要原因,对此双方都负有一定的责任。

由此可见,要定量、定位制定交通规划,道路规划要有前瞻性和科学性。

【试题 3 答案】

地铁建设中如何避免地陷

2008 年 11 月 15 日,H 市地铁 1 号线湘湖站工段施工工地发生地面塌陷事故,造成 17 人死亡 4 人失踪,是至今中国地铁修建史上最大的事故。事故发生后,党中央、国务院领导同志高度重视并做出重要批示,要求抓紧搜救失踪人员,全力以赴抢救受伤人员,妥善做好事故善后,查明事故原因,严肃追究事故责任。

当前,各地建设项目大量开工,安全生产任务十分繁重,为认真贯彻落实中央领导同志重要批示精神,深刻吸取事故教训,遏制重特大事故发生,进一步强化地铁施工安全管理,加强城建地质勘查,现就做好地铁建设中安全生产工作提出以下要求:

1. 切实加强建设工程项目的安全监管。地铁施工安全主管部门要结合本地区特点,针对建筑施工中存在的突出问题和薄弱环节,采取切实有效措施,进一步加强对在地铁工程项目的安全监管;要完善地铁施工安全的规章制度,规范建设市场管理,强化全过程监管;要督促地铁建设、勘察、设计、施工、监理单位等各方主体严格执行地铁施工法律、法规和安全规程,杜绝违法违规行为发生。

2. 切实落实地铁安全生产主体责任。建设单位应向施工单位提供真实、准确、完整的工程地

质及水文等有关资料,督促施工单位落实安全投入;勘察、设计单位要依法依规进行地质勘察和工程设计,满足建设工程安全生产、安全操作和防护的需要;监理单位要严格监督工程建设强制性标准和施工方案、安全方案的落实。

3. 强化施工现场安全管理。施工企业要认真制定施工方案、安全方案并严格执行,严禁擅自改变设计施工方法或者简化工序流程,严肃作业纪律。应重视地下工程开挖过程中对围岩变化的预测监控。要强化作业人员安全技术培训,提高其安全意识和安全技能。

4. 深化建筑安全隐患排查治理工作。建设工程各参建单位要把建筑施工中防坍塌、坠落、突水、突泥、爆炸等作为隐患排查治理的重点。各地区、各相关部门要加大监管力度,对重大隐患要实行政府挂牌督办,对可能危及作业人员人身安全的重大隐患要责令停工停产整改,对拒不整改或整改不到位的,要依法进行处罚,并追究相关人员责任。要严厉打击建筑施工中的违章指挥、违章作业和违反劳动纪律等行为,确保建设工程施工的进度合理、质量可靠和作业人员的生命安全。