

བོད་ལྗོངས་ལ་རིམ་ཐེ་ལང་།

西藏

年鉴

2003

西藏自治区人民政府办公厅

西藏年鉴

2003

西藏年鉴编辑委员会

西藏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西藏年鉴. 2003/《西藏年鉴》编委会编. —西藏:
西藏人民出版社, 2004. 2

ISBN 7-223-01669-8

I 西... II 西... III 西藏—2003—年鉴
IV Z527.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 009104 号

西藏年鉴 (2003)

编 著 西藏年鉴编辑委员会编
责任编辑 杨芳萍 晋 美 才 让
设 计 王景远

出版发行 西藏人民出版社 (拉萨市林廓北路 23 号)

印 刷 成都福利东方彩印厂

开 本 889×1194 1/16

插 图

字 数 1400 千字

版 次 2004 年 2 月第 1 版

印 次 2004 年 2 月第 1 次印刷

印 数 01—5000 册

书 号 ISBN 7-223-01669-8

定 价 498.00 元

版权所有 翻印必究

编辑说明

一、《西藏年鉴》以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持为改革开放、为两个文明建设和西部大开发服务的方针。《西藏年鉴》是西藏自治区人民政府办公厅主办，《西藏年鉴》编辑部编辑的综合性年刊，每年出版一卷，由西藏人民出版社出版。

二、《西藏年鉴》（2003 年卷）其宗旨是翔实、全面、系统、客观记载 2002 年西藏自治区政治、经济、文化、社会等各方面的发展状况。为各级领导了解区情，实施科学决策，制定发展规划提供依据；为各行业、各部门、各单位查寻资料信息，推动事业发展，为国内外各界人士了解、认识、研究西藏提供可靠的资料信息。促进西藏与国内各省、市、自治区进行社会、经济、科技发展方面等进行合作，同时也是西藏自治区精神文明建设和对外宣传的窗口，还可作为大型史料留存。

三、《西藏年鉴》（2003 年卷）分特载、西藏综述、政治（包括党委、人大、政府、政协、群众团体、法制）、军事、经济（包括计划财税、金融保险证监、管理与监督、农牧林业水利、交通邮政通信、国土资源城乡建设、气象地震电力、环保地勘、民政、旅游）、科教、文化、卫生体育、地市区县介绍、资源青藏铁路建设、雪域风云录、大事记、统计资料，优秀企事业单位彩版宣传等部分组成。

四、《西藏年鉴》（2003 年卷）采用分类编辑法，由部目、分目、条目组成。各部目下设分目，分目下设若干条目，个别条目下设子目。条目标题统一使用黑体字加【】表示，彩版单独标页，便于查阅。

五、本年鉴所用稿件均由自治区各部、委、办、厅、局、区、市、县及驻藏部队负责撰写，并经撰写单位领导审核。所用综合性资料、数据，一律截至 2002 年底。年鉴中的“统计资料”由自治区统计局提供，正文中的数据由各单位提供。除注明以不变价计算者外，数据一般以现行价格计算。本卷“统计资料”，因统计口径等原因，有关部门所用数据与“统计资料”中的数据不尽一致，采用时请予注意。

六、《西藏年鉴》的编辑、出版、发行得到各级领导、各企事业单位和广大读者支持，在此，表示衷心感谢。另有极少数单位因特殊原因未能提供稿件，本期没有刊载。欢迎广大读者对本刊的编辑工作提出宝贵意见，以便改进工作，把《西藏年鉴》编得更好。本书采用了部分作者的图片或文字，望作者见稿后与我们联系，以便支付稿酬。

联系电话：0891—6325889 转 2100

编 者
2003 年 12 月

《西藏年鉴》编辑委员会名单

主 任：白玛赤林

副主任：王文佩 车明怀

主 编：李映洲

副主编：王景远

编 辑：田 华 张爱群 徐建斌

编 委：（排名不分先后）

杨 松	张培中	尼玛占堆	李国勇	梁殿臣
塔尔青	索 朗	赵宪忠	张跃平	索朗卓玛
丁业现	索朗多吉	多吉次仁	宋和平	郭 丹
加 措	王宾宜	洛 桑	丹增卓扎	阿 登
江 央	王保生	周春来	刘志昌	刘治平
董克义	李永发	王庆华	张万生	陈显顺
阿 布	姬 嘉	赵正修	次 诺	索朗多吉
平措旺扎	晋美多吉	卢彦朝	达 娃	次旺俊美
次仁达	陈正荣	旺堆次仁	普布卓玛	李 虎
韩文明	颜克忠	张 铭	孙国新	杨代刚
张卫民	卢春房	蒋文学	江央格桑	向巴曲登
李晓华	扎西平措	张周术	唐胜云	刘立强
罗布顿珠	洛松次仁	德 吉	赵 合	维 色
多 托	董明俊	强 新	张友申	葛裕涛
戴玉虎	唐增勋	央 金	嘎 玛	阿 旺

《西藏年鉴》建议表

《西藏年鉴》(2003)在有关单位、各界人士、广大读者的大力支持下出版了,由于时间短,水平经验有限,难免有不足和差错,为了更快的提高本书的质量,望您对本书提出宝贵的意见或建议,我们对您的意见将非常重视,对您的建议一经采用即送精美纪念品。请您填好后从虚线撕下。按以下地址、传真、邮寄或传真到《西藏年鉴》编辑部。

地址:西藏自治区人民政府《西藏年鉴》编辑部收

邮编:850000 传真:6333274 联系人:王景远

您的姓名_____ 联系方式_____

您的建议:

目 录

特 载

政府工作报告	(1)
--------------	-------

西藏综述

自然与社会概述	(9)
地 理	(9)
气 候	(10)
行政区划	(10)
人口与民族	(10)
自然资源	(10)
旅游资源	(12)
独特的藏医藏药	(15)
西藏的少数民族 (节选)	(15)

政 治

中国共产党西藏自治区委员会	(17)
纪检监察工作	(17)
..... 彩 (2、3)	
政法工作	(18)
党史研究室 (地方志办公室)	(20)
党校、行政学院工作	(21)
..... 彩 (19)	
西藏自治区人民代表大会常务委员会	(23)
西藏自治区人民政府	(26)
2002 年全区国民经济发展情况	(26)
外事工作	(28)
..... 彩 (8、9)	
经贸工作	(30)

..... 彩 (4、5)	
对外经济贸易工作	(33)
扶贫开发、农业综合开发工作	(34)
..... 彩 (10、11)	
民族宗教工作	(37)
驻成都办事处	(39)
..... 彩 (58)	
驻格尔木办事处	(39)
驻北京办事处	(42)
..... 彩 (59)	
驻西安办事处	(45)
驻上海办事处	(47)
中国人民政治协商会议西藏自治区委员会	(49)
群众团体	(51)
工会工作	(51)
..... 彩 (56)	
妇联工作	(54)
共青团工作	(57)
工商业联合会工作	(59)
残疾人联合会工作	(61)
援藏基金会工作	(62)
..... 彩 (57)	
法制	(64)
检察工作	(64)
审判工作	(66)
..... 彩 (67)	
公安工作	(70)
..... 彩 (12、13)	
公安交通管理工作	(71)
..... 彩 (14、15)	
司法工作	(73)
..... 彩 (18)	

军 事

中国人民解放军西藏军区	(75)
中国人民武装警察部队西藏总队	(77)
武警公安消防部队	(80)
..... 彩 (16、17)	
武警公安边防总队	(83)
驻藏空军部队	(84)
人民防空	(85)

经 济

计划财税	(86)
发展计划工作	(86)
..... 彩 (1)	
财政工作	(90)
税务工作	(91)
..... 彩 (45)	
金融保险证监	(93)
中国人民银行拉萨中心支行	(93)
中国农业银行西藏自治区分行	(96)
..... 彩 (72、73)	
中国建设银行西藏自治区分行	(102)
..... 彩 (74)	
中国人民保险公司西藏自治区分公司	(105)
..... 彩 (75)	
中国证监会拉萨证券监管特派员办事处	(107)
..... 彩 (60)	
管理与监督	(109)
劳动和社会保障工作	(109)
..... 彩 (34)	
审计工作	(111)
..... 彩 (35)	
工商行政管理工作	(112)
质量技术监督工作	(114)
药品监督工作	(117)
..... 彩 (32)	
烟草管理工作	(120)
海关工作	彩 (41)
农牧、林业、水利	(121)
农牧工作	(121)
乡镇企业工作	(123)
..... 彩 (54)	
林业工作	(124)
..... 彩 (50、51)	

水利工作	(127)
..... 彩 (36、37)	
水文工作	(128)
..... 彩 (38、39)	
交通、邮政、通信	(131)
交通工作	(131)
..... 彩 (42)	
公路养护管理工作	(132)
..... 彩 (43)	
公路规费征稽工作	彩 (44)
民航工作	(135)
邮政工作	(136)
通信管理工作	(139)
电信工作	(141)
..... 彩 (64、65)	
移动通信工作	(142)
..... 彩 (66、67)	
联通工作	(144)
..... 彩 (68、69)	
铁通工作	彩 (70)
国土资源、城乡建设	(146)
国土资源工作	(146)
..... 彩 (28)	
城乡建设工作	(148)
气象、地震、电力	(151)
气象工作	(151)
..... 彩 (52)	
防震减灾工作	(154)
..... 彩 (53)	
电力工业	(155)
..... 彩 (46、47)	
环保、地勘	(158)
环境保护工作	(158)
..... 彩 (48、49)	
地质勘查工作	(160)
..... 彩 (29)	
民 政	(163)
..... 彩 (40)	
旅 游	(164)

科教、文化、卫生、体育

科教、文化	(165)
科技工作	(165)
..... 彩 (24、25)	
农牧科学院	(166)
..... 彩 (62)	

社会科学工作	(168)
教育工作	(171)
..... 彩 (20、21、22、23)	
文化工作	(174)
新华书店	(175)
..... 彩 (61)	
人民广播电台	(176)
..... 彩 (55)	
卫生、计生、体育	(178)
卫生工作	(178)
..... 彩 (30)	
计划生育工作	(182)
..... 彩 (31)	
卫生防疫工作	(185)
..... 彩 (33)	
体育工作	(186)
..... 彩 (51)	

市、地、区、县

拉萨市	(188)
基本市情	(188)
名胜古迹	(188)
国民经济发展情况	(191)
政协工作	(193)
教育体育工作	(196)
..... 彩 (98)	
第八中学	彩 (99)
城乡建设工作	(199)
水利工作	(201)
..... 彩 (97)	
环境保护工作	彩 (100)
林业工作	(204)
..... 彩 (101)	
公安交通管理工作	(205)
八一农场	(208)
城关区	(209)
堆龙德庆县	(212)
..... 彩 (108)	
林周县	(213)
..... 彩 (104、105)	
达孜县	(214)
..... 彩 (110)	
墨竹工卡县	(216)
..... 彩 (109)	
曲水县	(217)
..... 彩 (106、107)	

当雄县	(218)
尼木县	(219)
昌都地区	(219)
基本区情	(219)
名胜古迹	(220)
国民经济发展情况	(220)
地委办公室工作	(222)
人大工委办公室工作	(223)
政协工作	(224)
纪检监察工作	(226)
宣传工作	(228)
计划工作	(229)
经贸外经贸工作	(232)
财政工作	(234)
扶贫工作	(236)
教育工作	(237)
..... 彩 (111)	
公路管理工作	(239)
交通工作	(241)
广电工作	(244)
人行昌都中心支行	(246)
..... 彩 (112、113)	
邮政工作	(249)
移动通信工作	(250)
昌都县	(252)
贡觉县	(253)
..... 彩 (114、115)	
类乌齐县	(256)
..... 彩 (116、117)	
丁青县	(257)
..... 彩 (118、119)	
察雅县	(260)
..... 彩 (122、123)	
左贡县	(261)
..... 彩 (120、121)	
八宿县	(263)
..... 彩 (126)	
边坝县	(266)
..... 彩 (127)	
江达县	(267)
洛隆县	(270)
芒康县	(272)
..... 彩 (124、125)	
山南地区	(274)
基本区情	(274)
名胜古迹	(275)
国民经济发展情况	(276)

检察工作	(279)
经贸工作	(281)
对外贸易经济合作工作	(283)
财政工作	(284)
..... 彩	(129)
国税工作	(286)
人行山南中心支行	(288)
农行山南中心支行	(291)
水利工作	(292)
教育体育工作	(295)
..... 彩	(128)
交通工作	(298)
建设工作	(300)
..... 彩	(130)
审计工作	(301)
卫生工作	(303)
林业工作	(305)
文化广播影视工作	(306)
农牧工作	(307)
气象工作	(309)
邮政工作	(311)
电信工作	(313)
乃东县	(314)
..... 彩	(132、133)
贡嘎县	(316)
..... 彩	(134、135)
桑日县	(317)
..... 彩	(136、137)
措美县	(3319)
..... 彩	(138、139)
扎囊县	(320)
洛扎县	(321)
..... 彩	(140、141)
琼结县	(323)
隆子县	(324)
曲松县	(326)
浪卡子县	(328)
错那县	(329)
加查县	(330)
日喀则地区	(330)
基本区情	(330)
名胜古迹	(331)
国民经济发展情况	(332)
日喀则市	(333)
..... 彩	(142、143)
聂拉木县	(334)
..... 彩	(144、145)

岗巴县	(337)
..... 彩	(148、149)
江孜县	(340)
..... 彩	(146、147)
萨嘎县	(342)
谢通门县	(344)
定日县	(346)
仁布县	(347)
南木林县	(348)
..... 彩	(156)
萨迦县	(348)
..... 彩	(154、155)
拉孜县	(348)
昂仁县	(349)
定结县	(349)
仲巴县	(349)
吉隆县	(350)
..... 彩	(150、151)
白朗县	(350)
..... 彩	(152、153)
康马县	(352)
亚东县	(352)
那曲地区	(353)
基本区情	(353)
名胜古迹	(353)
国民经济发展情况	(354)
人大工委工作	(355)
政协工作	(356)
宣传工作	(357)
组织工作	(359)
纪检监察工作	(362)
检察工作	(363)
审判工作	(365)
公安工作	(366)
司法工作	(367)
发展计划工作	(369)
经济贸易工作	(370)
对外贸易经济合作工作	(372)
劳动和社会保障工作	(373)
建设工作	(374)
国土资源工作	(376)
环境保护工作	(378)
扶贫开发工作	(378)
林业工作	(380)
水利工作	(381)
财政工作	(382)
税务工作	(384)

人行那曲中心支行	(386)	在阿里地区“千名干部进牧区，理思路、促发展”	
农行那曲中心支行	(388)	活动总结暨表彰大会上的讲话（摘要）	(432)
建行那曲中心支行	(389)	财政工作	(437)
邮政工作	(389)	科技工作	(438)
电力工作	(391)	交通工作	(439)
交通工作	(392)	农牧工作	(440)
文化广播影视工作	(394)	粮食储备工作	(441)
.....	彩 (158)	公安工作	(442)
工商行政管理工作	(396)	噶尔县	(444)
.....	彩 (157)	.....	彩 (172、173)
教育工作	(397)	日土县	(446)
党校工作	(399)	.....	彩 (180)
职业技术学校	(401)	措勤县	(450)
民族宗教工作	(402)	.....	彩 (174、175)
民政工作	(403)	改则县	(451)
旅游（外事）工作	(405)	.....	彩 (176、177)
粮食工作	(406)	革吉县	(453)
气象工作	(407)	.....	彩 (178、179)
卫生工作	(408)	扎达县	(455)
人民医院	(410)	普兰县	(455)
中石油那曲地区公司	(411)	.....	彩 (171)
消防支队工作	(412)	林芝地区	(458)
工会工作	(413)	基本区情	(458)
妇联工作	(414)	名胜古迹	(458)
共青团工作	(415)	国民经济发展情况	(459)
双湖特别行政区	(416)	人大工委工作	(460)
.....	彩 (159)	政协工作	(462)
那曲县	(418)	检察工作	(463)
.....	彩 (160、161)	发展计划工作	(464)
申扎县	(419)	农业开发扶贫工作	(467)
索 县	(419)	教育工作	(469)
.....	彩 (164、165)	.....	彩 (192)
比如县	(420)	农牧工作	(470)
.....	彩 (162、163)	.....	彩 (181)
嘉黎县	(421)	林业工作	(472)
.....	彩 (168、169)	药品监督管理工作	(474)
巴青县	(423)	交通工作	(475)
.....	彩 (166、167)	邮政工作	(476)
安多县	(425)	林芝县	(478)
.....	彩 (170)	工布江达县	(479)
尼玛县	(426)	.....	彩 (182、183)
班戈县	(427)	察隅县	(480)
聂荣县	(428)	.....	彩 (184、185)
阿里地区	(429)	墨脱县	(482)
基本区情	(429)	.....	彩 (186、187)
名胜古迹	(430)	朗 县	(484)
国民经济发展情况	(430)	.....	彩 (188、189)

波密县	(485)
米林县	(486)

支援青藏铁路建设

解放思想、与时俱进，确保青藏铁路建设	(488)
--------------------------	-------

雪域风云录

自治区工会系统	(491)
全国“五一劳动奖章”获得单位	(491)
全国“五一劳动奖章”获得者	(491)
自治区妇联系统	(492)
全国“三八红旗手”，“十大农民女状元”	(492)
全国“双学双比”先进女能手名单	(492)
全国“双学双比”优秀科技服务工作者	(492)
全国“双学双比”先进集体	(492)
全国“三八绿色奖章”获得者名单	(492)
全国“三八绿色优质工程”名单	(492)
“大地之爱·母亲水窖”获奖情况	(492)
自治区共青团系统	(493)

大事记

2002 年政府大事记	(494)
-------------------	-------

统计资料

全国各省市自治区国民经济主要指标	(500)
行政区划（表一）	(501)
行政区划（表二）	(501)
县（市、区）分类（表三）	(501)
全区各县（市、区）主要统计指标	(502)
西部十二省（区、市）行政区划（2002 年）	(504)
西部十二省（区、市）统计资料（2002 年）	(504)
自治区重点乡镇企业	(505)

全区各地市国民经济主要指标及排位	(506)
2002 年全区纳税大户前 30 名	(507)

优秀企事业单位

西藏自治区太阳能研究示范中心	彩（26）
西藏自治区科技信息研究所	彩（27）
西藏自治区水利电力勘测设计院	彩（63）
西藏国际大酒店	彩（71）
西藏明珠股份有限公司	彩（76）
西藏明珠花园酒店	彩（77）
西藏科创投资管理有限公司	彩（78、79）
西藏诺迪康药业股份有限公司	彩（80、81）
西藏矿业发展有限公司	彩（82）
西藏华冠科技（集团）股份有限公司	彩（83）
西藏拉萨汽车运输总公司	彩（84）
西藏自治区客运总公司	彩（85）
西藏天顺路桥工程有限公司	彩（86）
西藏天润工程建筑有限公司	彩（87）
西藏喜玛拉雅客运有限公司	彩（88）
西藏自治区交通厅格尔木运输总公司	彩（89）
西藏自治区医药公司	彩（90）
西藏雄巴拉曲神水藏药厂	彩（91）
西藏自治区物资再生利用公司	彩（92）
西藏地勘局地热地质大队	彩（93）
西藏众兴建设有限公司	彩（94、95）
西藏拉萨远联建筑工程有限公司	彩（96）
西藏堆龙东嘎水泥厂	彩（102）
西藏拉萨城关区市政工程公司	彩（103）
西藏山南兴业水泥厂	彩（131）

封二、首页：西藏自治区移动通信公司
首二：西藏年鉴编辑委员会

特 载

政 府 工 作 报 告

——2003年1月10日在自治区八届人大一次会议上

自治区主席 列 确



自治区主席列确

各位代表：

本届政府从1998年任职，迄今五年届满。现在，我代表自治区人民政府向大会报告五年来的工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

过去五年工作回顾

自治区七届人大一次会议以来，在区党委的正确领导下，全区各级政府高举邓小平理论伟大旗帜，深入实践“三个代表”重要思想，认真学习贯彻党的十六大和中央第三、第四次西藏工作座谈会精神，始终坚持新时期西藏工作指导方针，正确处理改革发展稳定的关系，在中央的关怀和全国人民的大力支持下，紧紧抓住西部大开发机遇，团结和带领全区各族人民，开拓进取，求真

务实，胜利完成“九五”计划和本届政府既定的各项任务，“十五”计划进展顺利，保持了推进跨越式发展和长治久安的良好势头，是和平解放以来稳定和发展最好的时期之一。

去年11月召开的党的十六大，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，提出了全面建设小康社会的奋斗目标，对建设中国特色的社会主义经济、政治、文化等各项工作作出了全面部署，是我们党团结和带领全国各族人民在新世纪新阶段继续奋勇前进的政治宣言和行动纲领。目前，全区上下掀起了学习宣传十六大精神的高潮，各族干部群众聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

一、国民经济保持了持续快速健康发展

国民经济跃上新台阶。五年来，全区国内生产总值年均增长10.9%。预计2002年，国内生产总值将达到159亿元左右；地方财政收入7.3亿元、各项税收9.7亿元，分别比1997年增长1.5倍和1倍；金融机构存贷款余额分别达到267.2亿元和121.3亿元，是1997年的2.7倍和1.6倍；社会消费品零售总额52.5亿元，比1997年增长

61.3%。农牧业基础地位进一步巩固，乡镇企业和多种经营快速增长，结构调整取得初步成效，农牧区经济全面发展。提前实现粮油肉基本自给，绝大多数群众温饱问题基本解决、部分群众生活实现小康，农牧业发展进入新阶段。2002年全区工业增加值11.6亿元，五年平均增长7.0%。藏药业、矿业、建筑建材业的质量和效益均有新的提高。第三产业增加值80.1亿元，五年平均增长14.2%。旅游业有了较快发展，实现收入9.2亿元，比1997年增长2.5倍；完成进出口贸易总额12279万美元，其中：边境贸易额5700多万美元，比1997年增长10倍多；邮电通信迅速发展，完成邮电业务总量7.2亿元，比1997年增长5倍多。非公有制经济已成为我区国民经济的生力军，个体工商户、私营企业达到48109户和1292家，从业人员5.8万人和1.9万人，比1997年分别增长16.9%、5.2倍和26.4%、5.9倍；个体私营经济纳税比重由1997年14%增加到17%。

基础设施和重点项目建设成效显著。全社会固定资产投资五年累计达到356亿元，比上一个五年增长1.5倍。62项大庆工程总投资48.6亿元，到

2001年底全部交付使用,有效缓解了基础设施“瓶颈”制约,城乡面貌焕然一新。中央第四次西藏工作座谈会确定的117个基本建设项目进展顺利。举世瞩目的青藏铁路全面开工建设,完成西藏段投资10亿元。到2002年,公路通车里程达35538千米,黑色路面管养里程2400千米,比1997年分别增加13035千米和1170千米。航空运输快速发展,新开辟了6条航线。沃卡一级水电站、满拉水利枢纽工程竣工投产,一批县乡(村)电站投入运行,一、二期农牧区电网建设改造基本完成。电力装机总容量达到37.6万千瓦,比1997年增长26%;用电人口达150万,比1997年增加1倍多。电话交换机总容量达57.7万门,是1997年的5.9倍;电话普及率每百人15.4部,比1997年增加13部;建成了兰西拉光缆,80%的县进入全国长途自动交换网,提前实现县县程控化。

二、社会主义市场经济体制框架初步建立,对外开放进一步扩大

各项改革向纵深推进。草场经营责任制逐步落实。农牧区税费改革试点开始启动。粮食流通体制改革进一步深化。84家国有骨干企业改革与脱困“三二”目标基本实现。企业改组改制步伐加快,到2002年,全区共组建8家上市公司,募集资金19.8亿元;五年共完成近60家企业的兼并破产工作。推行了部门预算和国库集中支付试点工作,政府采购制度逐步推开。行政审批制度改革初见成效,建立了自治区“一站式”审批服务中心。“两个确保”和“低保”工作得到落实和加强。社会保障制度和住房制度改革稳步推进。干部人事制度改革不断深化,逐步推进了公务员公开招考。完成了自治区、地、市、县新一轮政府机构改革。

多层次、宽领域的对外开放格局初步形成。抓住机遇,创造条件,积极举办或参加国际国内招商引资活动,五年间利用外商直接投资8967万美元,接受国际多边、双边援助建设项目41个,受援金额3722万美元。到2002年,“三资”企业达93户,外贸经营主体不断增多。边境口岸、边贸市场和出口商品基地建设初见成效,边境贸易日益活跃。加强了经济、文化、科技、教育、

卫生等领域的对外交流与合作。加大对外宣传力度,增进了国际社会对西藏的了解。对外开放了朗县、米林等县沿公路区域。

受援工作成效显著。认真落实中央第三、第四次西藏工作座谈会精神,受援领域不断拓宽,规模不断扩大,层次不断提高。自第三次西藏工作座谈会以来,分三批共2081名对口援藏干部进藏工作,优化了我区干部队伍结构。到2000年,15个对口援藏省市在自身财力并不宽裕的情况下,无偿援建576个项目,投资达22.4亿元;中央和国家有关部门援建140个项目,投资达9.2亿元。中央第四次西藏工作座谈会确定的70个对口援藏项目全面开工,现已竣工39个;在中央的关怀下,新增3个省和15个国有重要骨干企业对口支援我区,对口支援力度进一步加大。中央关心、全国支援,体现了社会主义制度的优越性,体现了祖国大家庭的无比温暖,增强了全区各族人民实现跨越式发展的信心和决心。

三、社会事业全面进步,人民生活水平明显提高

科教兴藏和可持续发展战略加快实施。始终把教育放在优先发展地位,提前实现了“两有八〇”目标。不断深化教育改革,积极推进素质教育,教育质量逐年提高。认真组织实施国家“贫困地区义务教育工程”等项目,教育投入大幅度增加,办学条件明显改善。师资队伍得到加强。普及义务教育和扫盲教育步伐加快,到2002年,49个县实现了“普六”目标,小学学龄儿童入学率达88.3%;8个县通过了“普九”验收;24个县通过了扫盲验收,青壮年文盲率降至34.3%。教育援藏力度加大,内地办学稳步发展。中高等教育结构得到调整优化,西藏大学改扩建工程开始启动。高度重视科技工作,先进适用技术的引进、推广力度的加大,广大农牧民运用科技的能力不断增强,科技对经济增长的贡献率明显提高。科普宣传和科技培训进一步加强。高新技术产业发展较快,到2002年,共有高新技术企业15家,实现增加值8亿多元。加强天然林保护、草场建设、植树造林和防污治污工作,生态建设和环境保护取得新成效。初级卫生保健网和农牧区合

作医疗制度初步建立,优生优育宣传服务力度加大,传染病、地方病防治工作逐步加强。“西新工程”、“村村通工程”等广播、影视工程建设取得阶段性成果,广播、电视人口覆盖率分别达到81.7%和80.1%。文化艺术、新闻出版等事业健康发展。成功举办了全国第六届民运会拉萨分会场的各项赛事。

人民生活水平不断提高。2002年,城镇居民人均可支配收入预计达到7760元,农牧民人均纯收入可望达到1570元,比1997年分别增长51.1%和44.7%。加大了经济适用住房建设、小城镇建设和农房改造力度,改善了城乡居民的居住条件。新增农牧民用电人口75万人。完成了“扶贫攻坚计划”,扶贫开发进入新阶段。及时开展国有企业困难职工、受灾群众和低收入居民等的救济救助工作,送去了党和政府的温暖,密切了党群干群关系。

四、社会局势日益稳定

反分裂斗争取得重大胜利。坚持“旗帜鲜明,针锋相对,主动治理,强基固本”的方针,公开揭批达赖,教育广大干部群众认清达赖政治上的反动性和宗教上的虚伪性,提高了人民群众维护祖国统一和民族团结的自觉性;坚持露头就打,有效打击了达赖集团的各种分裂破坏活动。开展了收缴、查禁反动宣传品和打击非法出入境等工作,取缔了“冲拉亚岁”等非法活动。依法打击了“法轮功”邪教组织的违法犯罪活动。

社会治安环境明显改善。坚持打防并举,严格落实社会治安综合治理的各项措施,有针对性地开展“严打”斗争,对严重扰乱社会治安、破坏正常经济秩序的各种犯罪活动,进行了严厉打击;对群众反映强烈的突出治安问题,进行了专项治理。积极开展矛盾纠纷排查调处工作,妥善处理人民内部矛盾,群体性事件得到控制。

五、民族宗教工作进一步加强

认真执行党的民族政策。开展了党的民族理论、民族政策和《民族区域自治法》的宣传教育活动。重视培养、使用少数民族干部和妇女干部。民族语言文字工作得到重视和加强。“兴边富民”行动初见成效。

全面正确地贯彻执行党的宗教政

策。尊重群众的宗教信仰自由，依法保护正常的宗教活动，依法加强对宗教事务和宗教活动的管理，严厉打击利用宗教活动进行分裂破坏活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。结合我区实际，提出并贯彻“划清两个界限，尽到一个责任”的政策原则和工作要求，有效地加强了宗教工作，促进了社会进步。广泛持久地开展寺庙爱国主义教育和法制教育，广大僧尼的祖国观、政府观、法制观和公民意识明显提高。加强宗教工作的规章制度建设，乱建寺庙、滥收僧尼现象得到有效遏制，达赖分裂主义集团的思想和社会基础进一步削弱，宗教秩序逐步正常。

六、社会主义精神文明、民主法制和廉政建设成效显著

精神文明建设取得丰硕成果。坚持把精神领域作为反分裂斗争的主战场，把治理达赖集团祸藏乱教在人民群众思想上造成的混乱，破除封建农奴制的思想残余、陈规陋习和宗教消极影响对人民群众的思想束缚，作为精神文明建设的重点，大力宣传了党的路线方针政策，深入开展了马克思主义“四观”、“两论”教育。进一步唱响主旋律，一批主题鲜明、内容健康、格调高雅、人民群众喜闻乐见的文学、影视、歌舞艺术作品相继问世。广泛开展群众性精神文明创建活动和科技、文化、卫生下乡活动，丰富了群众的精神文化生活。加强了公民道德建设，社会文明程度显著提高。军警民团结进一步加强。

民主化法制化进程加快。各级政府自觉接受人大及其常委会的监督，主动加强与人大、政协的联系，积极办复人大代表和政协委员的议案、提案、建议。五年共承办人大代表议案、建议1135件，政协提案1150件，答复率达100%。共出台政府规章51件，促进了地方性法规的完善。基层民主建设得到加强。行政执法力度和执法水平都有新的提高。普法工作进一步加强。

廉政建设和反腐败斗争取得新成绩。大力开展反腐倡廉教育，实行廉政建设责任制，增强了领导干部的廉洁自律意识，营造了廉洁从政的良好氛围。强化执法监察和纠风工作，查处了一批大案要案。积极倡导廉洁勤政、执政为民，各级政府作风建设取得了一定成

绩。

各位代表！

过去的五年，是各级政府在区党委的坚强领导下，不断解放思想、转变作风、真抓实干、开拓创新的五年；是我区基础设施建设步伐不断加快，发展后劲不断增强的五年；是市场经济体制框架初步建立，开放型经济蓬勃发展的五年；是逐步掌握反分裂斗争主动权，社会局势日益稳定的五年；是精神文明建设取得丰硕成果，社会风尚更加文明进步的五年。在这五年里，全区各族人民抢抓机遇，迎接挑战，团结奋斗，创造了宏伟的业绩！

在圆满完成五年目标任务的今天，我代表本届政府，向全国人民特别是承担对口支援的中央国家机关、省市和国有企业，向全区广大工人、农牧民、知识分子、干部、驻藏人民解放军、武警官兵、政法干警以及各族各界爱国人士，向香港、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向所有关心和支持西藏现代化建设的外国朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾五年来的工作，我们深切体会到：

要实现跨越式发展和长治久安，就必须始终坚持“发展是执政兴国的第一要务”，全面贯彻新世纪初西藏工作指导思想，紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，不断开拓先进生产力和先进文化发展的新途径。

要实现跨越式发展和长治久安，就必须在区党委的坚强领导下，把中央的关心、全国支援与自力更生、艰苦奋斗结合起来，团结带领全区各族人民，共同致力于西藏发展繁荣的宏伟事业。

要实现跨越式发展和长治久安，就必须大力推进思路创新、体制创新和科技创新，坚持“引进来”与“走出去”相结合，重点突破，整体推进，进一步深化改革，扩大开放，为经济社会发展提供强大动力。

要实现跨越式发展和长治久安，就必须站在全局和战略的高度，正确处理改革发展稳定的关系，树立稳定压倒一切的思想，坚决反对分裂，维护祖国统一，加强民族团结，发展安定和谐的政治局面，确保社会稳定和边防巩固。

要实现跨越式发展和长治久安，就

必须认真实践“三个代表”重要思想，始终把提高人民生活水平作为一切工作的出发点和落脚点，千方百计扩大就业、增加群众收入，让人民群众尽快富裕起来。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在前进的道路上还存在许多困难和问题，主要有：经济结构调整缓慢，特色产业优势还没有真正发挥；农牧业产业化发展不快，农牧民增收渠道不宽；项目前期工作相对滞后，重大项目建设与管理经验不足；社会保障制度不完善，就业形势不容乐观；各项优惠政策的落实还有差距，投资软环境有待进一步改善；人才总量不足，结构不合理；有些部门和地区的工作创造性不够，干部队伍作风建设仍需加强；反对分裂和维护社会稳定的任务还很艰巨。对于上述问题，必须在改革和发展中采取有效措施，努力加以解决。

今后五年工作建议

在推进跨越式发展和长治久安的进程中，机遇与挑战并存。新一届政府肩负着光荣的历史使命，做好今后五年工作，任重道远，意义重大。

今后五年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、中央第四次西藏工作座谈会和自治区第六次党代会精神，坚持新世纪初西藏工作指导思想，按照“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，进一步解放思想，更新观念，紧紧抓住西部大开发和全区社会局势日益稳定的机遇，树立发展是解决西藏所有问题的基础的思想，把发展作为执政为民的第一要务，把增加群众收入作为出发点和落脚点，以全面建设小康社会为奋斗目标，深化改革，扩大开放，转变作风，改善发展环境，大力推进思路创新、体制创新、科技创新，实施科教兴藏和可持续发展战略，积极调整经济结构，着力培植新的经济增长点，加快发展特色支柱产业和开放型经济，推动社会事业全面进步，完善社会保障体系，健全社会主义法制，加强社会主义精神文明和政治文明建设，促进我区跨越式发展和长治久

安。

今后五年宏观调控的主要预期目标是：在不断提高经济增长质量、效益、水平的基础上，国内生产总值年均增长12%以上。地方财政收入力争年均增长13%左右。社会消费品零售总额年均增长10%以上。社会就业比较充分，到2007年城镇登记失业率控制在3%左右。人口自然增长率控制在14‰以内。城镇居民收入稳定增长，农牧民人均纯收入年均增长9%左右。社会事业全面发展，民主法制建设取得新进展，物质文明、政治文明和精神文明协调发展，社会局势进一步稳定。

为实现上述目标，建议新一届政府切实做好以下工作：

一、大力推进跨越式发展，全面建设小康社会

（一）发展特色高效农牧业，有效增加农牧民收入。

强化农牧业基础，提高综合生产能力。多渠道增加投入，加强农田草场水利基本建设，继续实施以“一江两河”中部流域、藏北草原等为重点的农牧业综合开发，重点向优质农牧产品基地建设、特色农牧业资源开发等倾斜。

面向市场，突出特色，加快结构调整。在稳定粮食综合生产能力的基础上，积极引导农民调整种植业结构，扩大价值高的农作物种植面积。坚持草业先行，选育优良畜种，探索发展家庭牧场；加快粮食转化，推广秸秆养畜、短期育肥、舍饲圈养，建立适度规模的专业饲养小区，大力发展农区和城郊畜牧业。合理规划特色产品生产区域，建立生产、加工基地，形成以特色产品为轴心的特色经济带。充分挖掘青稞的保健内涵，加大青稞的高科技、高增值开发，发展一批青稞绿色保健食品，强化基地建设，把青稞生产加工规模化、产业化。加快建立牦牛养殖、育肥基地，搞好牦牛产品的深层开发和综合加工，实行标准化生产，促进牦牛产品进入国内外市场，实现牦牛产业的规模化经营。在城郊和主要交通沿线村镇，大力发展奶牛产业。

扶持龙头企业，推进农牧业产业化经营。按照“育龙头、建基地、兴产业、带农户”的模式，不受地区、行业和所有制限制，着力培育和扶持市场开

拓能力强、发展潜力大、服务农牧民、带动农牧户发展商品生产的“龙头”企业。搞好农牧业产业化经营示范区建设，发挥辐射带动作用。加大扶持力度，加快乡镇企业技术改造、结构调整和体制创新。鼓励、扶持农牧民广泛开展以采集业、家庭副业和庭院经济为主的多种经营。

以搞活流通为突破口，努力拓宽农牧民增收渠道。加快农牧区市场体系建设，加强信息服务和引导。及时总结和推广农牧业新的生产经营方式，培育农牧区经纪人队伍，支持农牧民组建合作经济组织，鼓励他们闯市场。同时，建立政府引导、能人带动、企业支撑的劳务输出机制，有效增加农牧民收入。组建农牧民施工队伍和服务组织，全面推行劳务输出合同制，加强技能培训，引导他们参与工程建设和城镇社区、旅游区服务。鼓励和扶持农牧民大力发展非农产业，提高劳动力就地转移的比重。

（二）努力扩大投资规模，加快基础设施建设，强化重点项目管理。

继续把增加投资作为加快经济发展的着力点，千方百计扩大投资规模。立足当前、着眼长远，突出重点、统筹安排，加大力度，做深做细项目前期工作，加快储备一批对经济社会发展带动作用强、效益好的重大项目，用成熟的项目积极争取国家投资。正确处理政府与企业之间的关系，规范行政行为，增强服务意识，将各项办事程序、审批环节、办结时间和收费事项等通过多种途径予以公示，建立民间投资的社会化服务体系，完善“一站式”审批服务，自觉地关心、扶持、服务企业，真正做到政府是服务主体，企业是纳税主体，在全社会形成“尊商重企”的良好风气，努力营造市场主体对大环境放心、对小气候舒心、对发展有信心的创业环境，用好的发展软环境激活社会投资。

加快交通、水利、能源、通信等基础设施和重大项目建设。在完成青藏公路改造的基础上，重点整治川藏、新藏、滇藏和中尼等干线公路，加快建设区内公路连接线，大力发展旅游公路及乡村公路，提高重要边防公路通达深度；全力支持、密切配合国家有关部门，共同完成青藏铁路建设；改扩建贡嘎、邦达等机场，新建林芝机场，增辟

国内外航线、航班，大力发展支线航空。搞好全区水利规划，加快水利配套建设，重点建设一批大中型水库、灌区和水利枢纽，加快大江大河整治，搞好重点城镇防洪体系和供排水体系建设。“十五”末基本解决农牧区人畜饮水困难问题。抓好骨干水电站建设，分期分批改扩建县、乡水电站；加强城乡电网建设与改造，重点建设、完善中部电网；因地制宜地发展小水电、光伏电站、风力发电，逐步解决偏远乡村用电问题，力争到“十五”末实现村村通电。加速数据网、传输网和农话网等通信建设，推进邮政网络建设，形成方便、可靠、快捷的城乡邮政通信网络体系。

切实加强重点项目管理。进一步完善项目招投标、工程监理、合同管理和工程质量终身负责制等制度，建立健全勘察、设计、建设、施工、监理等方面的责任制，规范管理，科学施工，确保工程质量和安全。规范和整顿建筑市场，强化招标投标市场管理。加强工程建后管理，充分发挥投资效益。

（三）开拓市场，扩大消费需求，充分发挥消费对经济增长的拉动作用。

深入贯彻扩大内需的方针，在做好投资拉动工作的同时，高度重视培育、保护和扩大消费需求，拉动经济快速增长。

积极引导居民转变消费观念，大力开拓城乡市场。按照全面建设小康社会的要求，引导广大群众特别是农牧民在实现温饱之后，进一步更新消费观念，转变消费习惯，追求现代文明生活。提高城乡居民特别是中低收入群体的收入，培育城乡居民的消费意愿。围绕生产生活条件的改善，重点开拓农牧区市场，扩大农牧民在衣、食、住、行、娱等方面的消费。各级政府要大力扶持有利于启动消费、拓宽消费领域的产业和项目，特别要加大投入，引导和促进农房改造，扩大农牧民家庭消费需求，带动农牧区建设。加强消费信贷宣传，鼓励城镇居民适度超前消费，拓展家电、住房、汽车、通信、旅游、教育、娱乐等方面的消费信贷业务，提高居民的消费层次和水平。

改善流通和消费环境。将连锁经营、物流配送等新兴流通方式向农牧区

延伸,真正为农牧民提供丰富的、价廉物美的商品。强化政府服务功能,搜集和提供市场购销信息,积极为农牧民参加集市贸易和各种订货会牵线搭桥,疏通农牧区流通渠道。商业银行要拓宽消费信贷服务领域,提高服务质量。以打击制售假冒伪劣产品,治理旅游市场、文化市场和集贸市场为重点,进一步整顿和规范市场经济秩序。建立企业、中介组织和个人信用制度,逐步完善现代市场经济的社会信用体系。

(四)以发展旅游、藏医药业为重点,积极培植新的经济增长点。

以建成龙头支柱产业为目标,大力发展特色旅游业。按照“政府主导、市场运作、企业经营、社会参与”的要求,坚持高起点、高水平,统筹规划,整体设计,点线面结合,正确处理发展旅游与保护资源、环境的关系,深度开发旅游资源,大力发展精品旅游,实现旅游资源优势向旅游产品优势的跨越。一是着力塑造旅游产品的竞争优势。加快专业化的旅游人才队伍建设,提高管理与服务水平。充分挖掘我区深厚的历史文化资源,丰富旅游景区景点的文化内涵,提高旅游产品的档次和吸引力。抓紧商标注册,加强宣传促销,重点打造“珠峰”、“大峡谷”、“茶马古道”等旅游品牌,培植一批特色鲜明、世界知名的旅游精品。二是强化政府主导作用,推进管理体制创新。设立旅游发展专项资金,加大政府投入,建立国家、集体、个人一起上和内外资并举的多元化投融资机制,加快旅游基础设施建设。对重点景区实行管委会管理、企业开发经营的经营管理模式,鼓励和吸引国内外一流企业来我区开发旅游资源。三是积极引导和扶持农牧民兴办家庭旅社、制作民族手工艺品、推销旅游纪念品、举办民族歌舞演出等,把旅游业办成直接为农牧民增加收入的富民产业。四是打破部门、行业、地区界限,以重点景区或骨干旅游企业为龙头,组建旅游企业集团,提升产业层次。五是进一步规范旅游市场秩序,研究制定全区旅游最低价格制度,坚决禁止“自杀式”的低价竞争行为。

立足传统,着眼创新,做大做强藏医药产业。坚持藏医、藏药并举,生产、流通并重,充分挖掘传统优势,引

进、运用先进技术和工艺,走传统与现代相结合的藏医药产业发展道路。加快藏药剂型改造和新产品研发。加紧研究珍稀藏药材的培植方法,建立藏药材生产基地。大力培植名牌产品,积极拓展营销网络,开拓国际国内市场。加强培养具有藏医药专业知识的市场营销人才和藏医药研发人才。推进藏医药企业集团化,促使生产经营上规模、上档次。

积极培育和发展绿色食(饮)品业、矿业、民族手工业、建筑建材业等特色支柱产业。采取政府扶持、企业研发等方式,攻克技术难关,加大我区富含微量元素、具有特殊疗效的水资源和湖泊资源开发力度。加快矿泉水生产企业的整合,突出特色和品牌优势,形成规模经济。加大地质矿产勘查开发力度,逐步摸清资源家底,重点勘查开发市场需求量大的稀缺矿产资源。

科学规划青藏铁路沿线的生产力布局,开发好沿线区域优势资源,培育和发展青藏铁路经济带。

(五)加快小城镇建设与发展,提高城镇化水平。

按照科学规划、合理布局,借鉴传统、突出特色,规模适度、注重实效的要求,充分考虑地域风格和民族特色,围绕交通要道、旅游景区、边境口岸、特色资源开发基地等,规划建设小城镇。坚持政府引导、以奖代投、民投公助、滚动开发,加快小城镇建设和发展,统筹城乡经济社会发展,大幅度提高城镇人口比重。抓好小城镇户籍制度改革,消除不利于小城镇发展的体制和政策障碍,让农牧民进得来、有事做、留得住、能发展。加快城镇郊区、交通干线沿线、经济条件较好乡镇的农房改造,实行农房集中修建、农户集中居住、乡镇企业集中发展,增强小城镇的集聚效应和辐射功能。加大力度,千方百计促成部分地改市和县改市。

(六)深入实施科教兴藏和可持续发展战略,增强跨越式发展的能力。

加强科技教育和人才开发工作,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、人力资源优势得到充分发挥的新路子。

大力推进科技进步与创新。积极推动科研体制改革,加强重点实验室建设与管理,逐步建立以企业为主体、产学

研相结合的技术开发体系。加强联合,协同攻关,集中解决绿色食品开发、农畜产品深加工、藏医药、新能源等特色产业开发和环境保护等领域的技术难题。培育技术市场,加速科技成果转化。加大知识产权保护力度。搞好科普和科技培训工作。加大农牧业先进适用技术的引进、消化、创新、推广力度,在青稞、牦牛等品种选育和产品开发方面实现新的突破。实施农科教育合作行动计划。积极引进推广先进适用技术和工艺,提高科技装备水平,加快技术升级,改造传统产业,大力培育和发展高新技术企业和产品。注重研究具有全局性、前瞻性、战略性的重大改革和发展问题,充分发挥哲学社会科学在经济社会发展中的重要作用。

优先发展教育。加快“普六”、“普九”和扫盲步伐,扩大内地班(校)的教育规模,到2007年,小学学龄儿童入学率达到96%以上,初中入学率达到85%,高中入学率达到35%,青壮年文盲率降至5%。实施农牧区小学规范化建设,办好寄宿制教育。积极推进中小学课程改革,普及信息技术知识。优化中高等教育资源,重点发展西藏大学。面向市场需求,大力发展职业教育。加快发展成人教育、远程教育,逐步构建终身教育体系。切实抓好教育援助工作。继续加大教育投入,鼓励、规范社会力量办学,努力改善办学条件。重视教师队伍建设,提高整体素质。进一步加强德育工作。更新教育内容,改进教学手段,全面实施素质教育,提高教育质量。

加快人才开发。树立人才是第一资源的思想,进一步打破选人用人论资排辈的观念和做法,制定和落实培养、引进、调整、稳定和用好人才的政策措施,营造鼓励、支持人们干事业和干成事业的社会氛围,努力形成有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的创业环境和生活环境。坚持劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配,完善分配制度和激励机制,切实保护一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入。按照公开、平等、竞争、择优的原则,广泛推行公务员公开招聘,进一步深化干部人事制度改革。加大投入,建立和完善人才市场。加强知识分子工作,抓好专