

# B

# 教育蓝皮书®

LUE BOOK OF EDUCATION

21世纪教育研究院 编

# 中国教育发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT  
ON CHINA'S EDUCATION  
(2010)**

主 编/杨东平  
副主编/柴纯青

**2010  
版**



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



教育蓝皮书

BLUE BOOK  
OF EDUCATION

21世纪教育研究院 / 编

# 中国教育发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT  
ON CHINA'S EDUCATION  
(2010)

主 编 / 杨东平  
副主编 / 柴纯青

G52-55  
Y164



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国教育发展报告. 2010/杨东平主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 3

(教育蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1284 - 9

I. ①中… II. ①杨… III. ①教育事业 - 研究报告 - 中国 - 2010 IV. ①G52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 029113 号

## 教育蓝皮书

### 中国教育发展报告 (2010)

---

主 编 / 杨东平

副 主 编 / 柴纯青

---

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / [pishubu@ssap.cn](mailto:pishubu@ssap.cn)

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 邓晓春

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 21

字 数 / 358 千字

版 次 / 2010 年 3 月第 1 版

印 次 / 2010 年 3 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1284 - 9

定 价 / 55.00 元



---

本书如有破损、缺页、装订错误,  
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

## 法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

## 教育蓝皮书编委会

主 编 杨东平

副主编 柴纯青

### 课题核心组成员

杨东平 柴纯青 刁文 黄胜利 张眉  
杨旻 王雄 邓宇虹 储朝辉 张燕  
周金燕

### 本书作者 (以文序排列)

程方平 刘义国 吴华 熊丙奇 刁文  
王雄 何忠洲 黄胜利 高峡 张守礼  
葛剑雄 梁晓燕 杨兰 杨旻 王烽  
林莉 戚克敏 王晓燕 李新玲 樊未晨  
袁岳 张慧 周玲 邢晖 佛朝晖  
柴纯青 张眉 张瑾 巴战龙 海路  
郑丽洁 成刚

感谢香港乐施会对本书的赞助

## 中文摘要

2009年初,《国家中长期教育改革和发展规划纲要》向社会各界公开征集意见,激起公众对迟到的教育改革的巨大热情,引发公众参与的热潮。但教育改革的进程显然更为艰巨复杂。

为了应对席卷全球的金融危机,政府采取多种措施解决大学生就业问题,有效克服了金融危机对大学生就业的影响,全国高校毕业生就业的总体情况与上一年基本持平。教育培训市场热度不减,出国留学持续增加。但中国教育要增强竞争力和适应性,仍需加大政府的教育投入,开展实质性的教育改革。

2008年,我国教育经费总量继续保持增长,但增幅较上年有所下降。仍然有相当部分省份未达到法律规定的教育投入增长要求。

针对中小学存在的应试教育、“择校热”等严重问题,2009年全国各地采取一系列措施,规范中小学办学行为,封杀“奥数”,禁止“有偿家教”,改革考试和评价制度,促进义务教育均衡发展,但成效不一。多数地区尚没有触及根本,择校热、学生负担过重、教育资源不均衡等问题仍旧存在。农村教育正面临新形势、新问题,重点高校中农村学生的减少令人担忧,一些地方农村学校撤校并点出现一刀切的现象,导致出现新辍学流失和“上学难、上学贵”问题。各地重视解决外来人口子女的义务教育问题。全国全面实施义务教育阶段中小学校全面实施绩效工资政策,据调查教师的工资有所增加,对农村教师有所倾斜,但该政策在落实过程中仍遇到诸多问题,需要进一步落实和改进。在农村中小学开展的远程教育工程,基本处于“用得上”的阶段,师资匮乏和资源不配套是令“农远工程”不够落实的主要原因。

2009年岁末,“中国导弹之父”钱学森留下的“为什么我们的学校总是培养不出杰出人才”之问,激起全国上下反思高等教育改革的新高潮。高等教育领域的改革和探索逐渐活跃,筹建中的南方科技大学“去行政化”的改革,成为高等教育改革的亮点。与此同时,高校招生腐败、学术腐败、学术失范与学风不

正等现象日益严重，对高等教育的关注与批评也更为激烈。

据 2009 年度对 30 个省会城市和直辖市的调查，我国主要城市的公众教育满意度得分在 3.415 至 2.885 分之间。即公众教育满意度明显偏于一般的评价。与 2008 年调查相比，12 个城市的教育满意度上升，18 个城市的教育满意度下降，首次出现跌破及格线的状况——西安、武汉均低于 3.0 分。

中国教育处在大变革的前夜。2009 年 10 月 31 日，十一届全国人大常委会第十一次会议免去周济教育部部长职务，任命袁贵仁为教育部部长，公众对新任教育部部长寄予厚望。2010 年，《国家中长期教育改革和发展规划纲要》将正式出台，中国教育有望出现新的气象。

## Abstract

In early 2009, the solicitation of public opinions for *National Guidelines for Medium- and Long-term Educational Reform and Development* triggered enormous enthusiasm for the belated educational reform and public participation into this process. However, the reform is obviously not progressing smoothly.

As a response to the global financial crisis, Chinese government has adopted various measures to improve employment of college graduates, effectively counteracted the impact of financial crisis, successfully maintaining the gross employment rate of college graduates compared with the level last year. Meanwhile, the educational training market and studying abroad see no sign of declining. Yet for Chinese education to enhance its competitiveness and flexibility, increased government input and substantial reform are both necessary.

Our funding for education in 2008 kept growing in terms of total amount, but by a smaller rate compared with that of 2007. There are even some provinces failing to meet the input increase for education prescribed by law.

To address the problems of exam-oriented education and “school selection rash”, governments all over the country have implemented a series of measure in 2009 to improve school operation, including putting an end to “Olympic math classes” and “paid tutoring”, reforming examination and assessment system, promoting all-around development of compulsory education. The outcome, however, exhibits regional differences. Most areas have barely touched fundamental issues, since the problems of “school selection rush”, over-burden for students, and unbalanced distribution of educational resources still exist. Education in rural areas is now facing new problems: declining of rural students in key colleges and universities; school dropouts and “difficult and expensive schooling” as a result of indiscriminate removal or merging of rural schools in some areas. Compulsory education for migrant population has gained attention. Thanks to the “pay for performance” mechanism adopted in elementary and junior middle schools, salaries of teachers in compulsory education have increased according to survey results, especially favoring teachers in rural areas. Yet the problems encountered in implementation of this policy require further improvement. Moreover,



the scarcity of faculty and inconsistency of resources have caused the distance education in rural elementary and secondary schools to stagnate in an initial stage.

At the end of 2009, Hsue-shen Tsien, the father of missile in China, put forward a question “Why universities in China could not produce talents”, arousing a new wave of public retrospection of higher educational reform. Among the reform and exploration moves in higher education, the planned South University of Science and Technology has come into the spotlight with its “de-administration” reform. At the same time, corruptions and malpractices in student recruitment and academic activities have become the target of growing criticism of higher education.

According to a survey conducted in 2009 in 30 capital cities and municipalities, the satisfaction to education in major cities was between 3.415 and 2.885, obviously at a moderate level. Compared with the results in 2008, the satisfaction increased in 12 cities, decreased in 18 cities, and was even below the qualification level of 3.0 in Xián and Wuhan – a new problem never witnessed before.

Chinese education is on the eve of a revolution. On October 31, 2009, the 11th session of the 11<sup>th</sup> NPC Standing Committee appointed Yuan Guiren as the new Minister of Education, for whom the public hold high expectations. With the *National Guidelines for Medium- and Long-term Educational Reform and Development* coming in 2010, we can expect a new stage of Chinese education.

# 盘点年度资讯，预测时代前程

## 从“盘阅读”到全程在线，使用更方便 品牌创新又一启程

### · 产品更多样

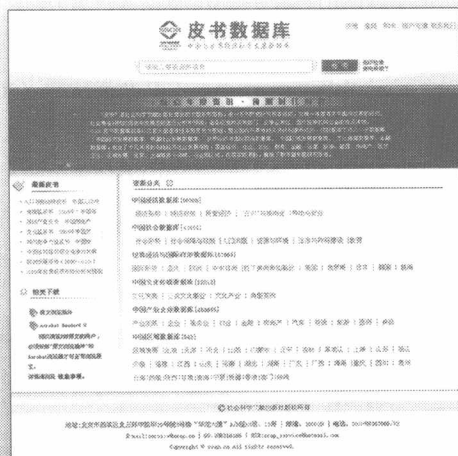
从纸书到电子书，再到全程在线网络阅读，皮书系列产品更加多样化。2010年开始，皮书系列随书附赠产品将从原先的电子光盘改为更具价值的皮书数据库阅读卡。纸书的购买者凭借附赠的阅读卡将获得皮书数据库高价值的免费阅读服务。

### · 内容更丰富

皮书数据库以皮书系列为基础，整合国内外其他相关资讯构建而成，下设六个子库，内容包括建社以来的700余种皮书、近20000篇文章，并且每年以120种皮书、4000篇文章的数量增加。可以为读者提供更加广泛的资讯服务；皮书数据库开创便捷的检索系统，可以实现精确查找与模糊匹配，为读者提供更加准确的资讯服务。

### · 流程更方便

登录皮书数据库网站www.i-ssdb.cn，注册、登录、充值后，即可实现下载阅读，购买本书赠送您100元充值卡。请按以下方法进行充值。



## 充值卡使用步骤：

### 第一步

- 刮开下面密码涂层
- 登录 www.i-ssdb.cn 点击“注册”进行用户注册



(本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书)

### 第二步

登录后点击“会员中心”进入会员中心。

### 第三步

- 点击“在线充值”的“充值卡充值”，
- 输入正确的“卡号”和“密码”，即可使用。



如果您还有疑问，可以点击网站的“使用帮助”或电话垂询010-59367071。

# 目 录



## 总 报 告

2009 年：大变革前夜的中国教育 ..... 程方平 刘义国 吴 华 / 001

## 年 度 主 题

金融危机与中国教育 ..... 熊丙奇 / 028

《国家中长期教育改革与发展规划纲要》的制定 ..... 黄胜利 刁 文 / 050

## 特 别 关 注

中小学办学少规范 “择校热” 过高难抑制 ..... 李新玲 樊未晨 / 060

农村中小学撤点并校政策回顾与反思 ..... 杨 兰 / 073

新背景下流动儿童教育问题的再探讨 ..... 王晓燕 / 086

关注和改善青少年的成长环境 ..... 黄胜利 / 096

高校招生腐败的类型、路径及其治理 ..... 王 雄 何忠洲 / 103

高等教育：直面“钱学森之问” ..... 杨 旻 王 烽 林 莉 / 112

学术腐败、学术失范与学风不正：探究与思考 ..... 葛剑雄 / 123

教育公益组织的发展和成长 ..... 梁晓燕 / 132

001



民意聚焦下的中国学前教育发展与改革 ..... 高 峡 张守礼 / 142

政府主导下的中国特殊教育发展 ..... 戚克敏 / 153

## 教育调查

2009 年度中国主要城市公众教育满意度调查 ..... 21 世纪教育研究院 / 160

2008 年全国及地方政府教育投入分析 ..... 周 玲 / 174

零点调查：城乡居民眼中的基础教育服务 ..... 袁 岳 张 慧 / 184

中等职业学校国家助学金政策实施情况调查 ..... 佛朝晖 邢 晖 / 197

义务教育教师绩效工资政策实施效果的调查研究 ..... 柴纯青 王 雄 / 208

甘肃省四县农村中小学现代远程教育工程实施情况调研  
..... 张 眉 张 瑾 / 218

人口较少民族文化融入国家基础教育课程体系情况的  
调查研究 ..... 巴战龙 海 路 郑丽洁 / 232

农村中小学预算制度实施状况的调查研究 ..... 成 刚 / 242

## 附 录

2008 年全国教育事业发展统计公报 ..... / 252

教育部 国家统计局 财政部关于 2008 年全国教育经费  
执行情况统计公告 ..... / 258

2009 年教育大事记 ..... / 261

2009 年度十大教育新闻 ..... / 283


## 经典文本

教育大计 教师为本 ..... / 285

钱学森最后一次系统谈话：大学要有创新精神 ..... / 294

2009 年全国各省市高考语文作文题汇集·····	/ 298
香水女生事件炒作和言论自由孰重·····	/ 306
打倒万恶的奥数教育·····	/ 308
上不了重点高中只因为我生在农村·····	/ 310
谁替我签的就业协议书? 注水的就业率!·····	/ 313
安徽 11 名教授就钱学森之问发出公开信·····	/ 315
网友对新教育部部长寄托十大期待·····	/ 317

皮书数据库阅读**使用指南**



# CONTENTS



## General Report

2009: Chinese Education on the Eve of Revolution

*Cheng Fangping, Liu Yiguo, Wu Hua / 001*

## Annual Theme

Financial Crisis and Education in China

*Xiong Bingqi / 028*

Formulation of *National Guidelines for Medium- and Long-term*

*Educational Reform and Development*

*Huang Shengli, Diao Wen / 050*

## Focus

Non-standard Practice and “School Selection Rush” Plaguing Elementary  
and Secondary Schools

*Li Xinling, Fan Weichen / 060*

A Retrospection of the Policy of School Removal and Merging  
in Rural Areas

*Yang Lan / 073*

A Revisit to the Education of Migrant Children under New  
Circumstances

*Wang Xiaoyan / 086*

Attention and Improving the Growth Environment  
of Teenagers

*Huang Shengli / 096*



- Corruption in College Recruitment and Countermeasures  
*Wang Xiong, He Zhongzhou* / 103
- Higher Education: “Tsien’s Question”  
*Yang Min, Wang Feng, Lin Li* / 112
- Corruption and Irregularities in Academic Activities:  
Investigation and Reflection  
*Ge Jianxiang* / 123
- Growth and development of the Educational Public Benefit  
Organizations  
*Liang Xiaoyan* / 132
- Development and Reform of Pre-school Education in China:  
Under the Focus of Public Opinions  
*Gao Xia, Zhang Shouli* / 142
- Development of Special Education in China under Government  
dominance  
*Qi Kemin* / 153

## Researches on Education

- A Survey Report on Education Satisfaction of the Public in Chinese  
Main Cities, 2009  
*21<sup>st</sup> Century Education Research Institute* / 160
- Analysis on Educational Input of Central and Local Government  
in China in 2008  
*Zhou Ling* / 174
- Horizon Research: Basic Education in the Eyes of Urban  
and Rural Residents  
*Yuan Yue, Zhang Hui* / 184
- Survey on Implementation of the National Stipend Policy  
in Secondary Vocational Schools  
*Fo Zhaohui, Xing Hui* / 197
- A Research on Implementation of “Pay for Performance” Policy  
in Compulsory Educations  
*Chai Chunqing, Wang Xiong* / 208
- A Research on Distance Education Project of Rural Elementary  
and Secondary Schools in Four Counties  
in Gansu Province  
*Zhang Mei, Zhang Jin* / 218
- A Research on Integration of Small Ethnic Groups in National  
Curriculum System of Basic Education  
*Ba Zhanlong, Hai Lu, Zhen Lijie* / 232

A Research on Budget Implementation in Rural Elementary  
and Secondary Schools

*Cheng Gang* / 242

## Appendices

Statistical Communiqué of Educational Development in China in 2008	/ 252
Statistical Communiqué of Educational Funding Implementation in China in 2008	/ 258
Major Events of Chinese Education in 2009	/ 261
Top Ten News of Education in 2009	/ 283

## Further Reading

Premier Wen: Teachers as the Basis of Education	/ 285
The Last Speech by Hsue-Shen Tsien about Education: Universities Need Innovation	/ 294
Chinese Essay Topics in 2009 University Entrance Test in China	/ 298
“Perfume Girl”: Propaganda or Free Speech?	/ 306
End the Evil “Olympic Math”	/ 308
Key Senior Middle School too Good a Dream for Rural Students?	/ 310
Questionable Signature on Employment Agreement: On the Unreliable Employment Rate	/ 313
A Public Letter on Tsien’s Question by 11 Professors in Anhui	/ 315
Ten Expectations of Netizens for Newly Appointed Minister of Education	/ 317



# 总 报 告

GENERAL REPORT



## 2009 年：大变革前夜的中国教育

程方平 刘义国 吴华\*

**摘 要：**正在制定中的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，激起公众参与教育改革的巨大热情。政府采取多种措施克服金融危机对大学生就业的影响，全国高校毕业生就业的总体情况与上一年基本持平。政府强力规范中小学办学行为，封杀“奥数”，禁止“有偿家教”，改革考试和评价制度，促进义务教育均衡发展。高校招生腐败、学术腐败、学术失范与学风不正等现象仍然严重，“钱学森之问”激起公众关注高等教育改革。总体而言，中国教育在发展、改革的进程中，诸多难题需要破解，正在谋划突破，处于大变革的前夜。

**关键词：**中国教育 教育改革 规划纲要 义务教育

\* 程方平，中央教育科学研究所研究员，主要从事教育理论、教育政策、中国教育史研究；刘义国，博士，教育部职业技术教育中心研究所助理研究员；吴华，浙江大学民办教育研究中心主任。