

认真贯彻执行政策

辽宁人民出版社

認真貫徹執行黨的政策

本社編

辽宁人民出版社

1960年·沈阳

認真貫徹執行党的政策

本社編



辽宁人民出版社出版（沈阳市沈阳路二段宫前里2号） 沈阳市书刊出版业营业许可证文出字第1号
沈阳市第二印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

787×1092毫米·2印張·42,000字·印数：1—50,000 1961年3月第1版
1961年3月第1次印刷 統一書号：T3090·316 定价(3)0.12元

目 录

原原本本地把党的政策交给群众.....	(1)
党的政策是革命胜利的保证	肖 述、楊 甫 (10)
一定要按照党的政策办事.....	(35)
把党的政策变为群众的行动.....	楊 石 (47)
認真贯彻执行党的农村政策	
是迅速发展农业生产的关键.....	思 远 (53)

原原本本地把党的政策交给群众

正确的政策是革命和建设胜利的根本保证。毛泽东同志说：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。”①

“只有党的政策和策略全部走上正轨，中国革命才有胜利的可能。政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”②党领导人民破坏旧世界，建设新世界，是通过党的政策来实现的。党中央和毛泽东同志根据马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践，不仅规定了各个不同革命阶段的总任务和总路线，而且还根据各个不同革命阶段的总任务和总路线，制定了一系列的具体政策，从而使全党和人民群众在破坏旧世界，建设新世界的斗争中获得了行动的指南，使革命和建设沿着正确道路向前发展，并取得了胜利。中国革命和建设的胜利，就是党的政策的胜利。

正确的政策固然是革命和建设胜利的根本保证，但是这并不等于胜利的本身。党的政策，只有被群众所掌握，并变为群众的自觉行动，才能胜利地完成革命和建设任务。要把党的政策变为群众的自觉行动，关键在于宣传党的政策，提高群众的觉悟。宣传党的政策之所以重要，就在于：其一，提高群众的

① “关于工商业政策”。“毛泽东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1284页。

② “关于情况的通报”。“毛泽东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1296页。

認識需要一個過程。人對客觀事物的認識需要一個過程，對黨的政策、的認識也同樣需要一個過程。貫徹執行黨的政策的过程，就是提高群眾認識的过程。只有向群眾宣傳黨的政策，才能使黨的政策被群眾所掌握，變為他們的行動準則，自覺地為實現黨的政策堅持不懈的鬥爭。其二，黨的政策虽然是来源于群眾的實踐經驗，但是已經經過理論上的高度概括。要使黨的政策被群眾所理解，變為群眾的自覺行動，就必須有一個宣傳解釋黨的政策的过程。其三，群眾的覺悟程度是不一样的，有先進、中間、落后之別，只有宣傳黨的政策，才能把群眾的覺悟提高到黨的政策的高度，才能使黨的政策變為群眾的自覺行動。實踐証明，宣傳黨的政策愈深透，群眾的覺悟則愈高；群眾的覺悟愈高，黨的政策則愈能變為群眾的自覺行動。这样，就使革命和建設的胜利獲得了根本的保證。所以毛澤東同志在領導革命鬥爭中，始終對提高群眾的覺悟予以高度的重視，他把提高人民群眾的覺悟同提高領導者的覺悟，無產階級先鋒隊的覺悟放在同等重要的地位。毛澤東同志再三強調，一定要把黨的政策交給群眾。他教導我們說：“我們的政策，不光要使領導者知道，幹部知道，還要使廣大的群眾知道。……群眾知道了真理，有了共同的目的，就會齊心來做。……群眾齊心了，一切事情就好办了。馬克思列寧主義的基本原則，就是要使群眾認識自己的利益，並且團結起來，為自己的利益而奮鬥。”^①

“善于把黨的政策變為群眾的行動，善于使我們的每一個運動，每一個鬥爭，不但領導幹部懂得，而且廣大的群眾都能懂

① “對晉綏日報編輯人員的談話”。《毛澤東選集》第4卷，人民出版社1960年版，第1317頁。

得，都能掌握，這是一項馬克思列寧主義的領導藝術。我們的工作犯不犯錯誤，其界限也在这里。”^①所以他指示我們：“在每一行動之前，必須向黨員和群眾講明我們按情況規定的政策。”^②並且強調指出：正確地宣傳黨的政策，“這是黨的工作中的一項不可小看的、有重大原則意義的問題。”^③但是有些幹部還沒有真正了解宣傳黨的政策的重要意義，不了解自己的神聖職責，就是教育群眾，讓群眾知道自己的利益，自己的任務和黨的方針政策。以為黨的政策只要領導人知道就行，不需要讓群眾知道，不願意向群眾宣傳解釋，這都是不對的。他們不懂得宣傳黨的政策，是充分調動群眾的積極性和創造力的重要方法。

應該怎樣宣傳黨的政策呢？

首先，必須原原本本地把黨的政策交給群眾。原原本本地宣傳黨的政策，是不折不扣地貫徹執行黨的政策的前提。所謂原原本本地宣傳，就是黨的政策怎麼規定就怎麼宣傳。我們黨所以強調原原本本地宣傳黨的政策，其原因在於：第一，黨的政策集中了廣大群眾的智慧和要求，它代表着最廣大人民群眾的最大利益，體現了長遠利益和目前利益的統一，體現了國家利益、集體利益、個人利益的統一。只有原原本本地把黨的政策交給群眾，反復解釋，做到家喻戶曉，才能使群眾認識自己的利益，把黨的政策變為自己的行動，不折不扣地執行黨的政策，為自己的利益而奮鬥。第二，原原本本地宣傳黨的政策，

① “對晉綏日報編輯人員的談話”。“毛澤東選集”第4卷，人民出版社1960年版，第1318—1319頁。

② “關於工商業政策”。“毛澤東選集”第4卷，人民出版社1960年版，第1284頁。

③ “對晉綏日報編輯人員的談話”。“毛澤東選集”第4卷，人民出版社1960年版，第1318頁。

便于群众监督干部不折不扣地贯彻执行党的政策。如果不把党的政策原原本本地交给群众，群众就无法实行监督。只有群众原原本本地掌握了党的政策，才能充分发挥监督干部不折不扣地贯彻执行党的政策的作用。第三，党的政策正确与否^①，是以最广大人民群众所拥护为最高标准。如果不能原原本本地把党的政策交给群众，那就无从考察群众对党的政策所持的态度，也就无法检验政策正确与否，正确与错误的程度如何。毛泽东同志说：“政策必须在人民实践中，也就是经验中，才能证明其正确与否，才能确定其正确和错误的程度。”^①只有把党的政策交给群众，才能使党的政策内容得到不断的丰富。第四，党的政策体现了向人民负责和向党的领导机关负责的一致性。只有原原本本地把党的政策交给群众，把党的政策变为群众的自觉行动，才能保证革命和建设事业的胜利，能做到向人民负责和向党的领导机关负责的一致性。能否原原本本地把党的政策交给群众，是衡量每一个干部是否坚持向人民负责和向党的领导机关负责一致性的重要标志。第五，党的政策体现了党的集中统一领导。只有原原本本地宣传党的政策，不折不扣地贯彻执行党的政策，才能保证党的集中统一领导，做到统一意志，统一行动，上下一条心，一股绳。统一意志，统一行动，是党的事业胜利的根本保证。因此，必须原原本本地、不折不扣地宣传和执行党的政策。对待党的政策，借口情况特殊，标新立异，乱出花样，自以为是，拒不贯彻执行都是错误的，必须坚决反对和制止。这就是执行党的政策所必须坚持的原则

① “关于工商业政策”。“毛泽东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1284页。

性。当然，我們強調原原本本地宣傳党的政策，不折不扣地貫徹执行党的政策，并不是說在貫徹执行政策的过程中，可以不和当地当时的实际情况正确結合起来。恰恰相反，为了原原本本地宣傳党的政策，不折不扣地貫徹执行党的政策，尤其需要和当地当时的实际情况正确結合起来。只有这样，才能使党的政策原原本本地、不折不扣地貫徹执行。但是，在實踐中，怎样才能既做到原原本本地、不折不扣地貫徹执行党的政策，又做到和当地当时的实际情况正确結合起来，在这里应坚持的原則是什么？对于这个問題刘少奇同志曾作了明确的回答。他說：“党的原則，是一切政策与策略变动的标准和尺度。党的原則性，是灵活性的标准和尺度。比如，为最大多数人民的最大利益而奋斗，是我們一个不变的原則，这个不变的原則，是測量我們一切政策与策略变动是否正确的标准和尺度，一切合于这个原則的变动，都是正确的，一切不合这个原則的变动，都是不正确的”。^①如果离开这个原則，就是違背党的政策，就是損害最大多数群众的最大利益，使党的事业归于失敗。只有坚持这个原則，才能原原本本地、不折不扣地貫徹执行党的政策。能否原原本本地、不折不扣地貫徹执行党的政策，是衡量每个黨員干部的党性强不强的根本标志。絕對不准以感情代替党的政策，更不准随意改动党的政策。只有如此，才能保証党的事业的胜利。在当前貫徹执行党的政策的集中点，就是必須把当前农村迫切需要解决的一系列的政策問題，特別是关于人民公社所有制方面的一系列政策問題，原原本本地向各級党

① 刘少奇：“論党”。人民出版社1951年版，第122頁。

組織講清楚，向全體黨員幹部、農民群眾和全體職工講清楚。使全體黨員幹部和群眾真正弄清楚在現階段應該做什么、不應該做什么，真正了解革命發展階段論和不斷革命論相結合、政治掛帥和物質保證相結合的道理，真正分清共產主義和平均主義的區別、大集體下的“小自由”和資本主義自發勢力的區別等等問題。只有如此，才能提高黨員幹部的經濟理論水平和政策水平，深刻地領會黨的政策的精神實質，提高群眾的覺悟水平，原原本本地、不折不扣地貫徹執行黨的政策。

其次，要原原本本地、不折不扣地貫徹執行黨的政策，必須反復地宣傳黨的政策。群眾接受黨的政策，把黨的政策變為自己的自覺行動，需要經過反復宣傳的過程。黨的政策，是無產階級的階級政策，所以在宣傳和貫徹執行的過程中，必然充滿着兩種思想或兩條路線的鬥爭。必須領導群眾進行兩種思想或兩條路線的鬥爭，才能使黨的政策深入群眾，為群眾所掌握。但是有些黨員幹部並沒有真正了解反復宣傳黨的政策的必要性。如有的不了解“人民的覺悟不是容易的，要去掉人民腦子中的錯誤思想，需要我們做很多切切實實的工作。”^①以為只要把黨的政策向群眾宣讀一遍或者貼上一張布告，就“萬事大吉”。於是他們在實際工作中，不願意反復地向群眾宣傳黨的政策。也有的把反復地宣傳黨的政策和完成工作任務對立起來。他們認為任務重，時間緊，沒有時間反復地向群眾宣傳黨的政策。他們不了解任務和政策的一致性，離開了黨的政策就不可能真正的完成工作任務。於是他們在實際工作中，只顧抓

① “抗日戰爭勝利後的時局和我們的方針”。“毛澤東選集”第4卷，人民出版社1960年版，第1131頁。

任务，而不願意反复地向群众宣傳党的政策，甚至認為反复地宣傳党的政策是“浪費時間”。显然，这样的想法是錯誤的。任务愈重，時間愈紧，就愈需要反复地向群众宣傳党的政策，使群众尽快地掌握党的政策，变为自覺的行动，才能更快地完成工作任务。反复宣傳党的政策的过程，就是不断加强政治思想工作，开展两种思想或两条路綫的斗争，和提高群众思想覺悟的过程，就是不断調动群众积极性和創造性的过程，也就是保証实现不断革命的过程。列宁在論述反复宣傳的重要性时強調指出：“我們不怕重复，对我們來說似乎是重复，但对成千上万的农民也許不是重复，而是第一次发现的真理。如果認為我們过于注重宣傳，那就应当說，我們还必须百倍地努力照这样做去。”我們應該記住列宁这个极端重要的教导，反复地向群众宣傳党的政策，做到原原本本地、不折不扣地貫徹执行党的政策。

再次，要原原本本地、不折不扣地貫徹执行党的政策，还必须使政策兌現。兌現是最有效的宣傳。群众是非常講究实际的人，他們对党的政策不仅要听其言，而且还要觀其行。只有把坚持宣傳党的政策和使政策兌現結合起来，使群众在实际生活中，感到党的政策給他們带来了巨大的利益，群众才能衷心拥护党的政策，并自覺地为实现党的政策而斗争。實踐証明，那里坚持宣傳党的政策和使政策兌現相結合，那里的政策就貫徹得深透，那里的群众执行党的政策的自覺性就高，那里的任务完成的就好；否則，就适得其反。有些地方，对党的政策虽然在口头上进行了不止一次的宣傳，但是由于沒有認真地实行兌現，群众还是疑慮多端，不相信党的政策。这个教訓是值得我

們記取的。在實行政策兌現時，應該首先抓住最大多數群眾迫切需要解決的重大問題，加以徹底解決。同時，對其他一些問題，也必須加以徹底解決。凡是涉及到黨的政策問題，不論是普遍問題或者是個別問題，都應該看成是重大問題，都必須一絲不苟地加以徹底解決。這樣，就會使群眾看到領導要真正解決問題的決心，自覺地幫助領導解決問題。

第四，為了原原本本地、不折不扣地貫徹執行黨的政策，黨的領導機關還必須及時和切實地檢查政策的執行情況。檢查政策執行情況，是原原本本地、不折不扣地貫徹執行黨的政策的組織保證。檢查政策的執行情況，是黨的領導機關的一項根本任務。制定出正確的政策之後，在實踐中能否原原本本地、不折不扣地貫徹執行，決定關鍵在於對政策執行情況的檢查。因為只有檢查，才能進一步總結群眾的實踐經驗，豐富政策內容；只有檢查，才能掌握那些幹部是按照黨的政策辦事，那些幹部不是按照黨的政策辦事的真實情況。對那些幹部不嚴肅對待黨的政策的行为，主要是加強教育，提高思想，嚴肅批判他們的錯誤，監督和幫助他們改正錯誤，在實際工作中提高他們的能力。對歪曲和破壞黨的政策的人壞事，必須進行堅決的鬥爭和嚴肅的處理。檢查工作的目的不只是为了發現和糾正缺點，而且還應該注意防止缺點和錯誤的產生。領導同志應該有預見，要能在深入實際當中，善于看出處在萌芽狀態的重大問題，及時提醒下級幹部，幫助他們想出辦法來繞過暗礁。只有這樣，才能維護黨的政策，才能保證黨的政策原原本本地、不折不扣地貫徹執行。檢查黨的政策執行情況，必須做到及時和經常。當一種原則性的錯誤哪怕是剛剛露頭，就要及時提出

批評，幫助他們及時改正，不要老是愛好事後批評。只有這樣，才能隨時隨地發現問題，解決問題。毛澤東同志早就指出：“必須隨時掌握工作進程，交流經驗，糾正錯誤，不要等數月、半年以至一年後，才開總結會，算總賬，總的糾正。這樣損失太大，而隨時糾正，損失較少。”^①要做到這一步，就必須不斷地轉變領導作風，深入實際，深入群眾，深入生產第一線，組織群眾自己動手總結執行政策的經驗。如果黨的領導機關只注意於開會，而不注意於深入工作實踐進行檢查，就無法掌握貫徹執行黨的政策的真實情況，也就無法保證黨的政策原原本本地、不折不扣地貫徹執行。因此，我們必須牢牢地記住毛澤東同志的教導，把檢查黨的政策的執行情況，放在黨的工作的重要日程上來。

黨的政策是黨的生命，是取得革命和建設勝利的根本保證，是一個革命者行動的準則，所以一個對黨對無產階級革命事業無限忠誠的革命者，必須認真地學習黨的政策，深刻地領會黨的政策的精神實質，努力提高自己的政策水平，原原本本地、不折不扣地宣傳和貫徹執行黨的政策。

（“理論學習”社論，1960年第12期）

① “關於工商業政策”。《毛澤東選集》第4卷，人民出版社1960年版，第1284頁。

党的政策是革命胜利的保証

肖 述、楊 甫

“毛澤东选集”第四卷，以很大的篇幅論述了党的政策和策略的問題。毛澤东同志說：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表現于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是实行錯誤的政策；不是自觉地，就是盲目地实行某种政策。”①又說：

“只有党的政策和策略全部走上正軌，中国革命才有胜利的可能。政策和策略是党的生命，各級领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”②毛澤东同志在领导中国革命的整个过程中，向来就非常重视政策問題。他創造性地运用馬克思列宁主义的階級分析法，分析了中国革命各个时期、各个阶段的階級关系，正确地制定了党在各个时期、各个阶段的路綫和政策，引导我們从一个胜利走向一个胜利。他在中国革命即将取得全国胜利的前夕，即一九四八年春，又特別提醒全党同志，要严肃地、認真地注意政策問題，警惕地、謹慎地防止政策上的錯誤。他說：“全党同志須知，現在敌人已經彻底孤立了。但是，敌人的孤立并不就等于我們的胜利。我們如果在政策上犯了錯誤，还是不能取得胜利。具体說来，在战争、整党、土地

① “关于工商业政策”。“毛澤东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1284頁。

② “关于情况的通报”。“毛澤东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1296頁。

改革、工商业和镇压反革命五个政策問題中，任何一个問題犯了原則的錯誤，不加改正，我們就会失敗。”^①革命的實踐完全証實了毛澤东同志这个观点的正确性。正因为我們党坚持了正确的路綫和政策，糾正了具体执行政策中的錯誤和缺点，我們就不但保證了第三次国内革命战争的胜利，而且加速了这个革命的胜利。

党的政策是建立在科学地分析各階級相互关系的基础之上的。毛澤东同志在領導中国革命斗争中，始終牢固地站在分析階級关系的立場上，根据对社会各階級的本質和相互关系的分析，严格区别敌我界限，区别敌人内部和人民内部各階級各层次的不同情况和不同态度，来規定我們的政策和策略，并根据階級关系和情况的变化来变化我們的政策和策略，从而使我們能够达到发展进步势力、爭取中間势力、孤立反动势力的目的。

以毛澤东同志为首的党中央，根据对整个民主革命阶段内階級关系全局的分析，規定了民主革命的总路綫和总政策，即：“无产阶级領導的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚資本主义的革命”。^②这一总路綫和总政策表明：第一，我們的民主革命是新式的民主革命，而不是旧式的民主革

① “关于工商业政策”。“毛澤东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1284頁。

② “在晋綏干部會議上的講話”。“毛澤东选集”第4卷，人民出版社1960年版，第1315頁。

命。这个革命只能和必須由无产阶级和中国共产党充当领导者，才能取得胜利。第二，参加这个革命的人民大众，包括工人、农民、独立劳动者、自由职业者、知识分子、民族资产阶级以及从地主阶级分裂出来的一部分开明绅士，合起来占全国人口的百分之九十以上，这个革命又是以劳动人民为主体，以工农联盟为基础的。第三，这个革命所要推翻的敌人，只是和必須是帝国主义、封建主义和官僚资本主义，只是地主阶级和官僚资产阶级（大资产阶级），而不是一般地消灭资本主义，不是消灭上层小资产阶级和中等资产阶级。这就告诉我们，这个革命阶段的性质，只能是新民主主义革命，而不是社会主义革命。

我们党又以这条总路线和总政策为出发点，根据各个时期变化了和变化着的阶级关系和各阶级的情况，规定了具体的工作路线和具体政策。

毛泽东同志把我们的政策的基本点放在“放手发动群众，壮大人民力量”上面。这里所说的人民力量，主要的是指工农联盟的力量。中国是一个落后的农业大国，农村人口占全国人口百分之八十以上，农民问题是我国民主革命的中心问题。而与农民相对立的封建主义，则是帝国主义和官僚资本主义的同盟者及其统治的基础。毛泽东同志指出：“土地制度的改革，是中国新民主主义革命的主要内容。”^①日本投降以后，农民迫切地要求土地。“如果我们能够普遍地彻底地解决土地问题

^① “在晋绥干部会议上的讲话”。《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1960年版，第1312页。

題，我們就獲得了足以戰勝一切敵人的最基本的條件。”^①因此，實行土地改革，在土地改革中正確地處理農村階級關係，是一項十分重要的任務。

我們黨在土地制度改革中的總路線和總政策，是依靠貧農，團結中農，有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產。關於在土地改革中依靠誰、團結誰、打擊誰的問題，毛澤東同志指出：“土地改革的對象，只是和必須是地主階級和舊式富農的封建剝削制度”。“土地改革所依靠的基本力量，只能和必須是貧農。這個貧農階層，和雇農在一起，佔了中國農村人口的百分之七十左右。土地改革的主要的和直接的任務，就是滿足貧雇農群眾的要求。土地改革必須團結中農，貧雇農必須和佔農村人口百分之二十左右的中農結成鞏固的統一戰線。不這樣做，貧雇農就會陷於孤立，土地改革就會失敗。”^②毛澤東同志在這裡向我們指出了，在農村中，在土地改革中，首先要將貧農、中農、富農加以區別。貧農（包括雇農）和中農雖然同屬於農民階級，但它們處於不同的經濟地位。區別貧農和中農的目的不是為了別的，而是為了在農村中牢固地樹立貧農的優勢，並且鞏固地團結中農。區別農村中的中農和富農，則是為了劃清敵我界限避免侵犯中農。中農中有一部分比較富裕，他們有輕微的剝削。我們黨對待這部分人的政策是，只要他們的剝削收入不超過其總收入的百分之二十

① “目前形勢和我們的任務”。“毛澤東選集”第4卷，人民出版社1960年版，第1251頁。

② “在晉綏幹部會議上的講話”。“毛澤東選集”第4卷，人民出版社1960年版，第1312頁。