



决策咨询研究成果选编

《广西经济研究》编辑部

本书编委会成员：

主 任：覃 平

副主任：周廷华

委 员：李 礼

黄 承

梁赞安

责任编辑：吴伟权

李润惠

杨明湖

李少民

吴伟权

梁卓平

吴国华

李俊民

陈道远

前 言

党的十一届三中全会以来，我国经济、社会发展进入了一个新的历史时期，整个国民经济沿着建设具有中国特色的社会主义道路前进。改革与发展的实践，不断地给我们理论研究和政策咨询工作提出新的课题。在这一时期，无论是从把握宏观经济发展态势，研究和制定总体发展战略规划，或是从研究微观经济活动出发，拟定各项具体对策、措施，都显得比以往任何时候更为重要。

1982年10月广西经济研究中心成立以来，根据区党委、区政府在各个不同时期对经济发展的部署和要求，紧紧依靠广大理论研究和实际工作者，围绕如何把广西经济尽快搞上去这一主题，从对我区2000年经济社会发展战略与图像进行描述；进而对区域经济与生产力布局、产业结构、行业规划、工业经济、农业经济、财税金融、商品流通、边境贸易、能源交通、劳动就业、山区开发、生态环境、改革开放等等问题，开展了大跨度、多层次的研究，涉及的领域较为广泛，撰写的调研报告和论文计有近百篇、一百余万字。我们收集在《决策咨询研究成果选编》中的，只是1985年11月至1992年5月，以经济研究中心牵头和主笔撰写的主要研究成果。在此以前，虽然也以经济研究中心名义召开过几次具有广泛影响的研讨会，撰写过一些论文，但由于当时主要是依靠组织社会力量开展研究工作，故这一时期的研究成果没有收集入册。此外，属其他单位牵头承担的课题，虽有本单位研究人员参与撰写的研究报告，我们也没有将其列入《选编》

中。还有一些以个人名义发表的论文，应邀参加各种学术讨论会的书面或口头发言材料，也未收编进来。

我们的研究工作，是在区党委、区政府领导关怀下进行的。这些研究课题大都是经过政府领导审定的，其中有的是区党委、区政府主要领导交办的；有的是经济研究中心提出，听取有关部门意见后确定的。在开展研究过程中，我们一是注重占有充分材料，深入实际，贴近生活，力求使定性分析与定量分析结合起来；二是注重发挥群体智慧，广泛吸纳专家、学者和实际工作者的意见，力求使研究的成果符合改革开放的步伐。每项重要课题从立项到研究定稿，都是经过集体讨论，由一人或几人执笔完成的，一般都署以课题组的名义，所以这些研究成果应该看作是集体智慧的结晶。

理论、方针和政策来源于实践，并在实践活动中接受检验，得到发展。这些研究报告形成的一些观点与政策性建议，有些在当时看来是对的，随着形势的变化，需要进一步修改与发展。有的问题一时还看不清楚，在研究中没有深入展开，留下一个空间，有待后续研究去填补。有些观点在今天看来也许不合乎时宜，只有留待实践去检验。我们认为，政策咨询研究，作为一门社会科学，只要能提出新的问题，提出新的观点，对人们进一步深入研究问题，对改革开放进一步发展，是有好处的。我们在编辑出版时，坚持按文稿原貌及其完成的时序选编，只在文字上做些技术性处理。这些研究成果无论其实用价值如何，作为参考资料都是值得保存的，这不仅是对近10年来研究人员辛勤劳动的一种记载，也是对经济研究中心成立10周年的纪念。

编 者

1992年10月

目 录

前言.....	(1)
广西经济社会发展战略建议 (1986—2000)	(1)
把广西经济搞上去面临的问题与解决途径.....	(16)
我区发展水果值得注意的几个问题.....	(32)
关于理顺蔗糖生产政策问题的意见.....	(36)
当前我区农村户办和各种经济联合体有关政策问题的 调查报告.....	(49)
广西农村商品经济应有一个更大的发展.....	(55)
关于增加粮食生产和改革粮食流通的意见.....	(68)
关于我区航空交通发展问题的建议.....	(89)
关于筹集1987年基建缺额资金的意见 (财政研究报告 之一)	(93)
重点是压缩平价粮销售这一头 ——关于1987年粮食购销与财政预算平衡的几点 建议.....	(97)
工业企业流动资金的运用和管理 (财政问题研究报告 之二)	(100)
对完善农村第一步改革若干问题的意见.....	(106)
理顺经济关系 实现财政增收 (财政问题研究报告之 三)	(112)
优化财政资金分配结构 增强经济发展后续能力的意 见 (财政问题研究报告之四)	(119)
关于全面发展我区农村商品经济若干政策问题的再探	

讨.....	(126)
我区农业发展缓慢的原因及相应对策.....	(142)
关于发展我区开发性农业的研究报告.....	(155)
广西石山地区工业开发战略研究.....	(163)
狠抓基地建设 确保市场供给	
——柳州市副食品生产情况调查.....	(192)
2000年广西经济图像与发展战略目标.....	(200)
关于调整食糖、蔗料价格的几点意见.....	(214)
机遇与抉择	
——广西发展外向型经济调查报告.....	(221)
广西肉类产销研究.....	(240)
发展：前进中的探索	
——广西县乡村三级工业研究报告.....	(261)
关于发展我区糖业需要向中央争取的政策及说明	
.....	(275)
我区糖业生产用地问题及对策	
——《我区糖业发展近期遇到的问题及对策》专	
题报告之一.....	(284)
我区糖业发展的布局及实施方案	
——《我区糖业发展近期遇到的问题及对策》专	
题报告之二.....	(289)
我区糖业生产用化肥问题及对策	
——《我区糖业发展近期遇到的问题及对策》专	
题报告之三.....	(296)
广西产业结构演变与主导产业选择.....	(303)
关于解决我区粮食、财政补贴、建设资金供需矛盾的	
几项建议.....	(316)
我区糖业发展近期遇到的问题及对策.....	(321)

我区现行蔗糖奖售政策存在的主要问题及对策建议	(334)
关于争取财政状况好转 抓好增收节支的建议	(339)
关于提高糖厂经济效益和蔗糖工业投资效益的建议	(345)
我区资金紧张、信贷恶化的成因、影响及对策	(350)
治理整顿期间我区聚集建设资金的若干宏观调控建议	(356)
治理整顿期间实施我区产业序列进行结构调整的若干建议	(363)
广西金融存在的问题及对策措施	(372)
广西工业发展及结构优化研究报告	(381)
广西粮食生产与农业经济问题研究报告	(398)
广西蔗糖“八五”时期发展研究报告	(440)
广西环境保护与造林绿化问题研究报告	(464)
广西私营经济问题研究报告	(493)
完善我区国营企业内部分配关系问题研究报告	(503)
在技术进步基础上发挥骨干作用	
——南宁市大中型企业调查	(517)
我区大中型国营企业管理体制存在的问题及若干建议	(529)
关于我区议价粮食购销管理情况的调查报告	(532)
广西二轻工业发展现状及发展调整对策	(540)
广西前十年经济发展的反思和后十年发展的初步设想	(555)
广西工业化与产业政策研究报告	(580)
广西经济发展和产业政策	(637)
充分发挥我区大中型企业骨干作用的若干政策意见	

.....	(685)
“工业品下乡”调查汇报提纲.....	(702)
广西城乡劳动就业对策研究报告.....	(718)
1991年至2000年广西农业发展纲要.....	(748)
关于两广毗邻地区物价问题调研报告.....	(761)
广西农村劳动力就业与转移问题研究.....	(773)
广西建设资金筹措问题研究报告.....	(793)
广西电子工业发展战略研究报告.....	(811)
广西机械工业产品结构调整研究报告.....	(839)
对中越边境贸易的咨询意见.....	(854)
论广西农业在两个战略阶段的地位与作用.....	(862)
关于广西财政补贴改革的方案建议.....	(873)
关于广西副食品价格补贴问题的研究报告.....	(882)
广西财政补贴改革调研报告.....	(900)
关于居民生活用煤价格补贴问题研究报告.....	(924)
关于进一步理顺外贸各种关系的建议.....	(937)
关于91/92榨季我区食糖放开经营的几点建议.....	(942)
关于山东省发展乡镇企业的考察报告.....	(950)
坚持对外开放 振兴广西经济.....	(963)
关于我区粮食购销体制改革的建议.....	(981)
我区国营工业企业亏损状况及其治理对策研究报告	(989)
2000年广西农村实现“小康”的目标及对策研究	(1007)

附录:

广西经济研究中心经济体制改革座谈会综述.....	(1037)
骆明同志在广西经济社会发展战略研究动员大会上的 讲话.....	(1045)

广西经济社会发展战略第一次学术讨论会纪要.....	(1055)
广西经济社会发展战略第二次学术讨论会纪要.....	(1065)
广西经济社会发展战略第三次学术讨论会综述.....	(1072)
李振潜同志在广西经济社会发展战略第三次学术讨论 会上的讲话.....	(1084)
韦纯束同志在“如何把广西经济搞上去”专题学术讨 论会上的讲话.....	(1086)
李振潜同志在“如何把广西经济搞上去”专题学术讨 论会上的讲话.....	(1089)
“如何把广西经济搞上去”专题学术讨论会综述	(1097)
改进提高我区咨询研究工作——为决策科学化服务 ——覃平同志在全区理论工作暨决策咨询研究座 谈会上的发言.....	(1106)

广西经济社会发展战略建议

(1986——2000)

广西区政府经济研究中心课题组

(1985年11月)

广西是我国少数民族人口最多的地区，同时又是我国南疆重要的边境前哨阵地。加速发展广西经济，对于改变我国民族地区经济的落后状况，加强民族团结，巩固我国边防，具有极其重要的战略意义。同时，广西具有发展经济的良好条件，是唯一沿海的少数民族自治区，完全有可能进一步加快经济的发展。目前，广西经济文化发展水平落后于许多兄弟省市和全国平均水平，很重要的一个原因，是由于长期以来在指导思想上缺乏一个符合广西实际和经济发展规律、切实可行的发展战略。在十一届三中全会之后，广西在政治上实现了拨乱反正，但关于发展经济的方针、路子仍不很明确，特别是缺乏一个经过科学论证的中长期发展战略，因而现在也未能摆脱被动的局面。在各兄弟省区已先一步着手研究制订并开始贯彻中长期发展战略的今天，为了振兴广西经济，急起直追，认真思考翻身之道，制订广西的中长期发展战略，再也不能延误了。

一、广西经济社会发展的基本特点

1、自然资源丰富，特色明显，前景喜人。

(1) 广西地处南亚热带沿海，独特的生态环境，适宜多种珍稀动植物生长和有南疆特色的大农业产品的发展。

(2) 有独特的热带岩溶地貌。山水风景资源“甲天下”，为世界之冠。

(3) 同广东共享了我国不多的热带海洋资源。

(4) 有华南最丰富、易开发的水电资源。红水河水能集中，装机容量大，淹没搬迁少。

(5) 一些矿产资源占国内重要地位，分布集中。锰、锡储量居全国第一，锑、钨、铝、锌、银、石灰石、重晶石、滑石等储量也居前6名之内。

广西自然资源的开发条件很有利：一是农林牧资源在地域上紧密结合；二是矿产资源与水电资源在地域上的结合；三是自然资源较易开发并与方便的交通条件结合；四是资源与开发所需的丰富的人力资源结合。

广西的资源结构存在如下弱点：地下资源品种不全，缺乏煤、铁等重要资源；资源的开发程度还很低。目前水电资源开发利用率只有9.1%。矿产资源开发利用率也很低，主要还只是原料输出，潜力很大。

2、地理位置重要，经济联系广泛。

(1) 广西位于我国沿海地区最南端，防城港是深水少淤不冻良港，距南亚、西欧航距最近，可以成为一个口岸新星。

(2) 广西是华南同西南的结合部，是大西南出海的捷径。

(3) 以西江水系为纽带，广西与滇、黔、粤、港、澳等有天然的经济联系。

(4) 重要的地理位置使广西可成为由东向西开发大西南的前沿阵地。北海市对外开放后，广西也可以成为我国南

部一条重要的经济交流走廊，在加强地区之间和国内外经济联系方面，发挥重要的作用。

3、经济建设已有一定基础，但同全国相比差距很大。

(1) 经过解放后30多年的经济建设，农业生产条件有了较大改善，有保水田1755.77万亩，1984年人均产粮320.5公斤，口粮可自给。食品、机械、化工、纺织、冶金等轻重工业都有了一定的生产能力，交通、邮电、科技、文化、教育等也有了较大发展。1984年有工业企业9983个，其中大中型企业171个，工业企业固定资产原值101.85亿元。社会总产值251.7亿元，工农业总产值198.21亿元，国民收入123.4亿元，为广西未来的经济发展打下了一定的物质基础。

(2) 锰、锡等矿产品和糖、麻、热带水果等经济作物产量在全国名列前茅，并为全国的经济的发展作出了一定贡献。

(3) 近年来广西的经济发展速度不快，同全国相比，差距很大。1984年，广西人均工农业产值、人均国民收入、人均财政收入分别为全国平均水平的49.5%、61.2%和26.5%，均居全国倒数第三位。

4、社会发展水平低，地区之间很不平衡。

(1) 封闭型、自给自足的自然经济比较突出，商品经济不发达。农业抗灾能力和商品率不高。工业产品质量差，竞争能力低。

(2) 工业基础差，底子薄。1984年，人均工业固定资产仅267.6元，为全国最低，财政入不敷出，建设资金不足，扩大再生产能力低。

(3) 由于财政困难，对教育和科学技术投资不足，使经济管理水平低。劳动者的素质较低，经济效益差，缺乏投资吸引力，进入恶性循环。

(4) 城乡之间、地区之间、民族之间的经济发展水平有较大的差异，主要是西北部少数民族集中居住的地区发展水平远远落后于东南部沿海、沿江和沿铁路地区。

二、总的指导思想

通过发展战略的改型转轨，即从在低发展阶段主要追求工农业产值增长速度的“速度型”发展战略，逐步过渡到速度、效益和人民生活协调发展的“效益型”或“小康型”发展战略，认真调整产业结构，扬长避短，建成一批效益好，有广西特色和长期市场竞争力的产业群。

广西经济的翻身将是一场历时数十年的持久战。在本世纪最后15年内应从旅游业、农业和轻加工工业，流通和内外贸易等投资小、效益大、周期短的产业起步，“轻装”上阵，依靠资源优势、地理条件和技术进步求得较快的发展速度、较好的经济社会效益和人民生活较大的改善。同时，不失时机地做好资源勘探和其他前期工作，力争多利用外部资金和技术，建立一批能源、矿冶、建材等大型骨干企业，增强广西经济发展的实力，为下一世纪的经济腾飞准备好条件。

三、速度、效益和人民生活协调发展的战略目标

1、总目标：到本世纪末，总的奋斗目标是：国民生产总值有三个方案：高方案达到700亿元，中方案为600亿元，低方案为500亿元，平均年增长速度分别为10.4%、9.3%、8.1%；城乡人民生活进入不同层次的小康水平，其中吃、穿、住等方面可以达到或略高于全国平均水平。

2、2000年经济发展图像：

(1) 国民生产总值：以高方案为例，由1983年的132亿元，增加到700亿元（翻2.4番），人均1555元，接近全国平均水平，年平均递增10.31%，略高于全国平均速度。

(2) 国营工业企业资金利税率：由1983年的17.74%，

提高到20%（1983年江苏水平）。

（3）财政收入：由1983年的13.88亿元，提高到45亿元，年平均增长率为1.16%，人均财政收入100元。

3、2000年社会发展图像：

（1）人口：由1983年的3733万人，到2000年控制在4500万人以内，自然增长率要控制在年均1.1%以下。

（2）教育：全区除个别边远山区外，基本普及初中教育；城市和部分先进县镇分批普及高中教育或职业技术教育；高等教育有较大发展，通过成人教育，使全体在业人口达到初中以上水平。

（3）科技：科学技术在总体上达到国内先进地区80年代末、90年代初期水平，部分优势产品应达到国内先进水平。

（4）劳动与就业：今后就业压力非常大，解决就业问题不能采取降低现有劳动部门生产效率，形成在职“失业”的办法，主要是通过大力发展第三产业来吸收劳动力。

（5）精神文明：社会生活安定，有普遍的安全感，人们团结友爱，奋发向上，注意观念更新，展现出社会主义精神文明与物质文明新风貌。

4、2000年小康生活图像：

（1）人均综合消费水平：由1983年的224元，增加到2000的700元，接近全国平均水平，年平均递增6.9%，其中农村人口平均600元，城镇人口平均1200元。

（2）吃：主食以优质米、优质玉米为主，蔬菜、水果新鲜多样，食糖充分满足，这几项应略高于全国平均消费水平。肉食逐步从以猪肉为主过渡到鸡鸭鱼肉多种结构；加工豆制品在色、香、味方面应达到能和肉类竞争的程度。随着食品工业的大发展，城乡人们消费的加工食品达到总食物的

一半左右。恩格尔系数（注）城乡都降到50%以下。

（3）穿：衣着以夏装和春秋装为主，平均每人每年更换的件数可高于全国平均水平，具有明显南方特色。用于以保暖为主的冬装方面的消费低于全国平均水平。因此，广西居民的穿着将更富于时代感和个性化。

（4）住：人均住房面积城市8—10平方米，农村12—15平方米，讲究通风和卫生，人均居住面积可略高于全国平均水平。随着住宅商品化的进展，人们的注意力将逐步由追求居住面积转变到追求住房质量和室内装修水平。

（5）用：在居民消费上也充分体现广西的水电优势，城镇家庭基本普及彩电、电冰箱、半自动洗衣机等中高档家用电器，在丰水期可普遍使用电炊具。农村家庭基本普及黑白电视机、收录机、电风扇等中低档家电和自行车、缝纫机等日用必需品。

（6）休息：职工每年都可享受不少于15天的休假，并用以进行旅游、疗养等活动。全区职工都有机会到桂林和北海度假。

四、把产业结构调整得更加合理

1、总的变化趋势是：第一产业这个基础应得到进一步的加强，内部结构日趋合理，为稳定物价、改善人民生活 and 促进第二产业的发展作出重要贡献。产量产值在大幅度增长的同时，在国民经济中的比重要逐步下降。第二产业应具有明显的广西特色，在力创名牌提高经济效益的前提下，努力提高第二产业在国民经济中的比重，补好工业化这一课。为适应经济社会现代化进程，第三产业应当有大的发展。预计到本世纪末，我区三个产业的就业和产值比例的变化，大致如下表：

产业 分类	结构 年份 分类	占全部就业劳动 力百分比 (%)			占当年国民生产 总值百分比 (%)		
		1983	1984	2000	1983	1984	2000
第一产业		82.7	82.3	55	49.5	49	33
第二产业		7.8	7.89	20	28.7	29	30
第三产业		9.5	9.81	25	21.8	22	37

(说明: 本表数据测算参考《2000年中国的人口和就业》研究小组、世界银行经济考察团以及《广西经济研究》1984年3月第11期资料。)

2、农业的商品结构, 要扬长避短, 充分发挥广西优势和体现广西特色。

(1) 安排好粮食生产。口粮逐步优质米化, 可以区内自给(4500万人、180公斤/人、共约80亿公斤), 饲料和工业用粮争取大部自给。在交通方便的城镇, 可适当调进饲料和原料粮, 以满足饲养业和食品加工业的需要。

(2) 考虑到饲料粮不能满足需要, 居民对蛋白质的营养需要可通过以下两个途径解决: 发展节粮型的饲养业, 除传统的大牲畜猪牛羊外, 更多地注意发展料肉比低的鸡、鸭、鹅、兔、鱼、奶牛等; 发展豆类及豆制品加工业, 以豆代肉。

(3) 发展蔬菜业也是调整种植业结构的方向之一。广西应发挥四季常青利于四季供应的优势, 除充分满足区内需要外, 可发展成为一个向北方输送早熟瓜果和冬季蔬菜的产区。