



# 中央政府 组织机构

2003

国务院办公厅秘书局 | 编  
中央机构编制委员会办公室综合司

党建读物出版社

上架建议◎法律法规·行政管理

ISBN 978-7-5099-0068-0



9 787509 900680 >

责任编辑：刘宗琴  
封面设计：郭 鹏

定价：58.00元

# 中央政府 组织机构

2003

国务院办公厅秘书局 | 编  
中央机构编制委员会办公室综合司

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中央政府组织机构. 2003/国务院办公厅秘书局, 中央机构编制委员会办公室综合司编. —北京: 党建读物出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0068 - 0

I. 中… II. ①国…②中… III. ①国家行政机关—政治体制改革—文件—中国②国家行政机关—简介—中国 IV. D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 133545 号

## 中央政府组织机构

ZHONGYANG ZHENGFU ZUZHI JIGOU

(2003)

国务院办公厅秘书局  
中央机构编制委员会办公室综合司 编

责任编辑:刘宗琴 封面设计:郭 鹏

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010 - 58305795)

新华书店经销 北京中科印刷有限公司印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本 8.75 印张 82 千字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0068 - 0 定价: 58.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010 - 58305909)

## 前 言

经国务院领导同志批准,我们编辑出版了这本《中央政府组织机构(2003)》。本书收录了2003年国务院机构改革的有关政策文件、领导同志讲话以及六个部门的“三定”规定。

党的十六大明确提出,要进一步转变政府职能,改进管理方式,推进电子政务,提高行政效率,降低行政成本,逐步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。2003年国务院机构改革全面贯彻党的十六大精神,按照党的十六届二中全会《关于深化行政管理体制和机构改革的意见》要求,在以往改革的基础上,通盘考虑各方面的实际情况,既保持政府机构的相对稳定,又适应经济社会发展要求,抓住重点,集中解决行政管理体制中的一些突出矛盾和问题,为促进改革开放和现代化建设提供组织保障。

2003年国务院机构改革的主要任务,一是深化国有资产管理体制改革。将国家经贸委的指导国有企业改革和管理的职能,中央企业工委的职能,以及财政部有关国有资产管理的部分职能等整合起来,设立国务院国有资产监督管理委员会。二是完善宏观调控体系。将国家发

展计划委员会改组为国家发展和改革委员会。将国务院体改办的职能,并入发展和改革委员会。将国家经贸委的行业规划、产业政策、经济运行调节、技术改造投资管理、多种所有制企业的宏观指导、促进中小企业发展以及重要工业品、原材料进出口计划等职能,划归新组建的国家发展和改革委员会。三是健全金融监管体制。将中国人民银行对银行、资产管理公司、信托投资公司及其他存款类金融机构的监管职能分离出来,并和中央金融工委的相关职能进行整合,成立中国银行业监督管理委员会。四是继续推进流通管理体制改革。将国家经贸委的内贸管理、对外经济协调和重要工业品、原材料出口计划的组织实施等职能,国家计委的农产品进出口计划的组织实施等职能,以及外经贸部的职能整合起来,组建商务部。五是加强食品安全和安全生产监管体制建设,在国家药品监督管理局的基础上组建国家食品药品监督管理局,仍作为国务院直属机构,继续行使药品监管局的职能,并负责对食品、保健品、化妆品安全管理的综合执法监督和组织协调,依法组织开展对重大事故的查处。将国家安全生产监管局由国家经贸委管理的国家局改为国务院直属机构,负责安全生产的综合监督管理和对煤矿的安全监察。此外,为加强人口发展战略研究,推动人口与计划生育工作的综合协调,将国家计划生育委员会更名为国家人口和计划生育委员会。

转变政府职能是深化行政管理体制改革的关键。制定和完善国务院部门“三定”规定是组织实施国务院机构改

革的中心环节,也是落实政府职能转变的一项基础性工作。2003年3月,国务院第一次全体会议要求抓紧做好国务院机构改革的实施工作。温家宝总理对制定和完善部门“三定”规定作出了明确指示。中央编办和国务院有关部门,按照国务院和中央编委的部署,围绕改革重点,集中力量,形成了国家发展和改革委员会、商务部、国资委、国家食品药品监督管理局、银监会这五个新组建部门的“三定”规定,经国务院同意,由国务院办公厅印发。中国人民银行职责变动较大,经报中央编委领导同意,中央编办印发了其“三定”调整意见。

2003年国务院机构改革涉及的部门虽然不多,但关系全局,符合深化改革的方向和发展社会主义市场经济的要求,影响深远,意义重大。改革是一个循序渐进的过程,不可能毕其功于一役,会随着实践的深入而不断深化。我们编辑出版《中央政府组织机构(2003)》的目的,既是为今后考察国务院组织机构变迁提供必要的历史资料,也是为以后的国务院机构改革提供经验借鉴。

作者

2009年8月

# 目 录

前 言 ..... ( 1 )

## 重要文件和领导讲话

关于深化行政管理体制和机构改革的意见  
(2003年2月26日中国共产党第十六届  
中央委员会第二次全体会议通过) ..... ( 3 )

第十届全国人民代表大会第一次会议关于国  
务院机构改革方案的决定  
(2003年3月10日第十届全国人民代表  
大会第一次会议通过) ..... ( 14 )

国务院机构改革方案  
(2003年3月10日第十届全国人民代表  
大会第一次会议通过) ..... ( 15 )

关于深化行政管理体制和机构改革意见的  
说明  
(2003年2月24日) ..... 温家宝( 18 )

政府工作报告(节选)  
——2003年3月5日在第十届全国人民  
代表大会第一次会议上 ..... 朱镕基( 33 )



恪尽职守 奋发进取 全力做好新一届政府 工作(节选)	
——在国务院第一次全体会议上的讲话 (2003年3月21日) .....	温家宝(34)
关于国务院机构改革方案的说明	
——2003年3月6日在第十届全国人民 代表大会第一次会议上 .....	国务委员兼国务院秘书长 王忠禹(36)
深化行政管理体制改革 加快实现政府管理 创新(节选)	
——在国家行政学院省部级干部政府管理 创新与电子政务专题研究班上的讲话 (2003年9月15日) .....	温家宝(46)
国务院关于机构设置的通知	
(国发〔2003〕8号·2003年3月21日) .....	(54)
国务院关于部委管理的国家局设置的通知	
(国发〔2003〕9号·2003年3月21日) .....	(59)
国务院关于议事协调机构和临时机构设置的 通知	
(国发〔2003〕10号·2003年3月21日) .....	(61)

## 主要职责、内设机构和人员编制规定

国家发展和改革委员会 .....	(67)
商务部 .....	(81)

中国人民银行 .....	( 95 )
国务院国有资产监督管理委员会 .....	( 105 )
国家食品药品监督管理局 .....	( 115 )
中国银行业监督管理委员会 .....	( 123 )

# 重要文件和 领导讲话



# 关于深化行政管理体制和 机构改革的意见

(2003年2月26日中国共产党第十六届  
中央委员会第二次全体会议通过)

深化行政管理体制改革,是推进政治体制改革的重要内容,是完善社会主义市场经济体制改革的客观需要,也是贯彻落实党的十六大精神的重要举措。

## 一、过去五年改革的基本经验和 深化改革的指导思想

过去五年,各级政府机构改革取得了重要进展。这是改革开放以来力度最大的一次机构改革。政府职能转变和政企分开有新的突破;政府组织结构得到优化;部门职责关系进一步理顺;精简机构和人员编制成效显著,机关人员结构明显改善;管理方式和工作作风不断改进。适应发展社会主义市场经济要求的行政管理体制正在形成。

五年的改革实践,积累了宝贵的经验。一是坚持以适应社会主义市场经济体制为改革的目标,把转变政府职能

作为机构改革的关键；二是坚持精简、统一、效能的原则，把精兵简政和优化政府组织结构作为机构改革的重要任务；三是坚持积极稳妥的方针，既审时度势，把握时机，坚定不移地迈出改革步伐，又充分考虑各方面可承受的程度，审慎地推进改革；四是坚持机构改革与干部人事制度改革相结合，制定配套的政策措施，妥善安排分流人员，优化干部队伍结构；五是坚持统一领导，分级负责，分步实施，从实际出发，因地制宜地进行改革。

社会主义市场经济体制的建立和完善是一个长期的过程，行政管理体制改革也要逐步推进，不断深化。随着经济体制改革的深入和加入世贸组织新形势的发展，现行政府机构和职能还存在着一些不适应的问题，必须通过深化改革加以解决。

深化行政管理体制改革的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照完善社会主义市场经济体制和推进政治体制改革的要求，坚持政企分开，精简、统一、效能和依法行政的原则，进一步转变政府职能，改进管理方式，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。

这次深化改革，是在过去五年改革的基础上进行的。一方面，五年来的政府机构改革已经取得显著成效，政府机构总的格局需要保持相对稳定；另一方面，经济和社会的发展，要求继续深化行政管理体制改革。这次改革要抓住重点，解决行政管理体制中的一些突出矛盾和问题，为促进改

改革开放和现代化建设提供组织保障。

## 二、推进国务院机构改革

国务院机构改革的主要任务是：深化国有资产管理体制改革，完善宏观调控体系，健全金融监管体制，继续推进流通管理体制改革，加强食品安全和安全生产监管体制建设。

（一）深化国有资产管理体制改革，设立国务院国有资产监督管理委员会（简称国资委）

为进一步搞好国有企业，发展和壮大国有经济，更好地坚持政企分开，实行所有权和经营权分离，使企业自主经营、自负盈亏，实现国有资产保值增值，将国家经贸委的指导国有企业改革和管理的职能，中央企业工委的职能，以及财政部有关国有资产管理的一部分职能等整合起来，设立国资委，作为国务院直属的正部级特设机构。国务院授权国资委代表国家履行出资人职责。国资委的监管范围，确定为中央所属企业（不含金融类企业）的国有资产。其他国有资产，依据相关法律法规的规定进行管理。

按照权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的原则，国资委的主要职责是：根据授权，依照《公司法》等法律和行政法规履行出资人职责，指导推进国有企业改革和重组；代表国家向部分大型企业派出监事会；通过法定程序对企业负责人进行任免、考核并根据其经营业绩

进行奖惩；通过统计、稽核对所管国有资产的保值增值情况进行监管；拟订国有资产管理的法律、行政法规和制定规章制度，依法对地方国有资产管理进行指导和监督；承办国务院交办的其他事项。

国资委对有条件的大型企业进行国有资产授权经营，逐步完善授权经营制度，对其他企业的国有资产经营体制和方式进行探索，但不得直接干预企业的生产经营活动。国资委成立党委。不再保留中央企业工委。

国有资产管理体制改革要在坚持国家所有的前提下，充分发挥中央和地方两个积极性。抓紧制定国有资产管理的行政法规，依法对国有资产进行管理和监督。地方国有资产管理体制改革既要积极又要稳妥，要在国家有关法规出台后按统一部署自上而下，有序进行。已经试点的可以继续探索，并按中央的要求加以规范和完善。

（二）完善宏观调控体系，将国家发展计划委员会改组为国家发展和改革委员会（简称发展和改革委员会）

为使改革和发展协调推进，提高宏观调控的有效性，将国家发展计划委员会改组为发展和改革委员会。将国务院体改办的职能，并入发展和改革委员会；将国家经贸委的行业规划、产业政策、经济运行调节、技术改造投资管理、多种所有制企业的宏观指导、促进中小企业发展以及重要工业品、原材料进出口计划等职能，划归发展和改革委员会。

发展和改革委员会是综合研究拟订经济和社会发展政策，



进行总量平衡,以及指导总体经济体制改革的宏观调控部门。其主要职责是:拟订并组织实施国民经济和社会发展战略、长期规划、年度计划、产业政策和价格政策,监测和调节国民经济运行,搞好经济总量平衡,优化重大经济结构,安排国家重大建设项目,指导和推进经济体制改革。发展和改革委员会受国务院委托向全国人大作国民经济和社会发展计划的报告。

发展和改革委员会要把加强自身改革和建设放在突出位置,切实转变管理职能,转变工作方式,转变机关作风,积极推进投融资体制改革,大力减少行政审批和微观管理事务,更好地发挥市场机制对经济活动的调节作用。

### (三)健全金融监管体制,成立中国银行业监督管理委员会(简称银监会)

为加强金融监管,确保金融机构安全、稳健、高效运行,提高防范和化解金融风险的能力,将中国人民银行对银行、资产管理公司、信托投资公司及其他存款类金融机构的监管职能分离出来,并和中央金融工委的相关职能进行整合,成立银监会,作为国务院直属的正部级事业单位。同时,将中国保险监督管理委员会改为国务院直属的正部级事业单位,以适应加强金融监管和保险工作的需要。

银监会根据授权,统一监督管理银行、资产管理公司、信托投资公司及其他存款类金融机构。其主要职责是:拟订有关银行业监管的政策法规,负责市场准入和运行监督,依法查处违法违规行为等。银监会成立党委,证监会、保监