



亚太蓝皮书®

BLUE BOOK OF ASIA-PACIFIC

亚太地区发展报告 (2010)

中国周边安全环境评估

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT
OF ASIA-PACIFIC
(2010)**

中国社会科学院亚洲太平洋研究所
主 编/李向阳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**2010
版**



亚太蓝皮书
BLUE BOOK
OF ASIA-PACIFIC

亚太地区发展报告 (2010)

中国周边安全环境评估

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF ASIA-PACIFIC
(2010)

中国社会科学院亚洲太平洋研究所
主 编 / 李向阳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

亚太地区发展报告. 2010: 中国周边安全环境评估/李向阳主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 4
(亚太蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 1410 - 2

I. ①亚… II. ①李… III. ①经济发展 - 研究报告 - 亚太地区 - 2010 ②政治 - 研究报告 - 亚太地区 - 2010
IV. ①F114.46 ②D730.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 050665 号

亚太蓝皮书

亚太地区发展报告 (2010)

——中国周边安全环境评估

主 编 / 李向阳

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 编译中心 (010) 59367139
电子信箱 / bianyibu@ssap.cn
项目负责人 / 祝得彬
责任编辑 / 段其刚 王玉敏
责任校对 / 李艳涛
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 28.75 字数 / 493 千字
版 次 / 2010 年 4 月第 1 版
印 次 / 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1410 - 2
定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学研究出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

亚太蓝皮书编委会

主 编 李向阳

编 委 (以拼音为序)

韩 锋 李 文 马军伟 朴键一 孙士海
王玉主 许利平 张 洁 赵江林 周方银

主要编撰者简介

李向阳 经济学博士，中国社会科学院亚洲太平洋研究所所长、研究员，中国社会科学院研究生院博士生导师。兼任中国世界经济学会副会长，中国美国经济学会副会长。1998年获国务院特殊津贴，2009年入选全国宣传文化系统“四个一批”人才工程。主要研究领域是世界经济。

中文摘要

2009 年全球经济逐渐走出经济衰退，其中亚洲经济的率先复苏发挥了至关重要的作用，尤其是中国与印度经济在危机阶段实现了高速增长，为全球所瞩目。2010 年亚洲经济仍将是全球最有活力的部分，但越来越多的人担心亚洲经济率先复苏所引发的通货膨胀与资产价格泡沫风险，进而是亚洲出口导向型经济体如何应对后危机时代全球“再平衡”的压力。在政治领域，2009 年美国与日本都实现了政府更迭，新政府对待亚太事务（乃至全球事务）的政策导向都发生了明显的变化（美国的“重返亚洲”战略与日本的“东亚共同体”主张）。这种变化正在影响亚太地区的大国关系与区域经济合作的格局。在安全领域，围绕朝核问题和阿富汗恐怖主义问题的解决吸引着世界上几乎所有大国的注意力，并且以新疆“七五事件”为标志，外部恐怖主义势力首次大规模地波及中国国内。除此之外，中印边境问题、中日东海问题、南中国海问题、缅甸北部果敢地区的少数民族问题、中澳之间的力拓间谍案都构成了中国周边安全的隐患。伴随经济的迅速崛起，中国的周边安全环境呈现出日益复杂的新变化。

Abstract

Asia, especially China and India led the world in terms of economic recovery from the crisis in 2009. And it will continue to maintain dynamic in 2010. However, more and more people worry about its sustainable growth prospect: rising inflation and asset bubble risks in the short term, global rebalancing pressure to the export-led economies in the long term (the post-crisis era). In the political field, the government of Yukio Hatoyama and Obama have begun to adjust their Asian policies, which affect the relationship between the great powers and the framework of regional economic cooperation. In the security field, great powers have paid attention to the solution to the nuclear Issue of Korean Peninsula, the counter-terrorism strategy in Afghan and Pakistan, which brings about change of China's surrounding security environment. Moreover, international terrorism has spread China, such as "Xinjiang Event" occurred on July 5, 2009. In addition, the potential risk sources of China's surrounding security environment include the border issues between China and India, East China Sea dispute, South China Sea disputes, Kokong Incident in Myanmar, Rio Rinto's espionage scandal, and so on in 2009. They indicate that China's surrounding security environment doesn't improve in step with its economic power growth. As a result, it is imperative that China seeks new way to deal with the dilemma.

目 录



总 报 告

2009 ~ 2010 年亚太形势分析与展望	李向阳 / 001
------------------------------	-----------

年 度 热 点

中国周边安全环境评估	周方银 / 010
朝核问题与中国的外交安全	朴键一 / 020
东海争端与中国安全	朱凤岚 / 046
南海争端的新动向与中国的安全	张 洁 / 057
缅甸“果敢事件”爆发的原因与影响	贾都强 / 069
中印边界争端与中国安全	吴兆礼 / 082
透过力拓收购案和间谍案看中国的经济安全	高 程 / 093

国 别 研 究

印度的政治、外交、安全与经济形势	王晓丹 刘小雪 / 105
巴基斯坦：政治、经济、安全与外交	叶海林 / 116
从澳大利亚《2009 年国防白皮书》看其地区安全战略	韩 锋 / 127
印度尼西亚政治经济形势	许利平 / 142
越南政治革新寻求新突破	潘金城 / 157
韩国政治经济形势	王晓玲 / 170



泰国政治经济形势	周方治 / 185
民主党上台后日本政府的政策走向	李素华 / 197
朝核问题的质变及其原因	董向荣 / 208
国际金融危机前后蒙古国政治经济形势与中蒙合作	冯维江 / 219
战后斯里兰卡的政治局势	王 兰 / 237
当前尼泊尔的政治局势	刘 建 / 245

区域合作关系

中国—东盟自由贸易区的建成：影响与前景	王玉主 / 255
博鳌亚洲论坛——金融危机中的一次对话	沈铭辉 / 268
东盟—印度自由贸易协议	王小敏 / 279
评 2009 年亚太经合组织新加坡会议	陆建人 / 289
东北亚区域经济合作的现状、问题与前景	富景筠 / 305
2009 年的东亚合作：进展、特点及展望	李淑娟 / 316
清迈倡议：从双边货币互换到区域外汇储备库	刘均胜 / 331
美国重返东南亚及其影响	曹筱阳 / 343
东盟地区论坛“2008 ~ 2009 会间会年”评述	杨丹志 / 356
“哥本哈根会议”与亚太地区能源供求	朴光姬 / 368

附 录

2009 年亚太地区大事记	赵 源 / 379
亚太国家（地区）主要宏观经济和金融指标说明	冯维江 / 392
后 记	/ 445

CONTENTS



General Report

Analysis and Outlook of Asia-Pacific Situation in 2009-2010 *Li Xiangyang* / 001

Hot Topics

- Assessment of China's Surrounding Security Environment *Zhou Fangyin* / 010
North Korea's Nuclear Issue and China's Diplomacy Security *Piao Jianyi* / 020
The East China Sea Dispute and China's Security *Zhu Fenglan* / 046
The New Momentum of South China Sea Disputes and China's Security *Zhang Jie* / 057
The Causes of Kokong Incident in Myanmar and Its Implications *Jia Duqiang* / 069
Sino-Indian Border Dispute and Its Impact on China's Security *Wu Zhaoli* / 082
Rio Tinto Quake: the Impact of Chalco's Failure and Hu Shitai Scandal to China's Economic Security *Gao Cheng* / 093

Research on Countries

- Politics, Diplomacy, Security and Economics of India *Wang Xiaodan & Liu Xiaoxue* / 105
A State in the Line of Fire: Pakistan *Ye Hailin* / 116
The Defense White Paper 2009 and Australian Security Strategy in the Asia-Pacific Region *Han Feng* / 127
Political and Economic Situation of Indonesia *Xu Liping* / 142
Vietnam Seeking a Breakthrough in Political Reform *Pan Jin'e* / 157



Political and Economic Situation of Korean	<i>Wang Xiaoling</i> / 170
Political and Economic Situation of Thailand	<i>Zhou Fangye</i> / 185
Changes in Policies of Japanese Government after Democratic Party of Japan Came to Power	<i>Li Subua</i> / 197
Qualitative Changes of Nuclear Issue of Korean Peninsula and It's Cause	<i>Dong Xiangrong</i> / 208
The Political and Economic Situation of Mongolia before and after the Crisis and the Sino-Mongolian Cooperation	<i>Feng Weijiang</i> / 219
The Political Situation in Sri Lanka after the Defeat of Tamil Tigers	<i>Wang Lan</i> / 237
Political Development in Nepal	<i>Liu Jian</i> / 245

Regional Cooperation

The Fulfillment of CAFTA: Its Impacts and Prospect	<i>Wang Yuzhu</i> / 255
Boao Forum for Asia: Dialogue amid the Global Financial Crisis	<i>Shen Minghui</i> / 268
India-ASEAN Free Trade Agreement	<i>Wang Xiaomin</i> / 279
On APEC Summit Meetings in Singapore	<i>Lu Jianren</i> / 289
Regional Economic Cooperation in Northeast Asia: Status Quo, Problems and Prospect	<i>Fu Jingjun</i> / 305
East Asia Cooperation in 2009: Progress, Symbols and Prospect	<i>Li Shujuan</i> / 316
Chiang Mai Initiative(CMI): from Bilateral Currency Swap Agreement(BSA) to Regional Foreign Exchange Pool	<i>Liu Junsheng</i> / 331
America Returns to Southeast Asia and Its Impact	<i>Cao Xiaoyang</i> / 343
Comments on the 2008-2009 Inter-Sessional Meetings Year of the ARF	<i>Yang Danzhi</i> / 356
“COP15” and Asia-Pacific Region's Energy Supply-demand Structure	<i>Piao Guangji</i> / 368

Appendix

Asia-Pacific Milestones in 2009	<i>Zhao Yuan</i> / 379
Main Macroeconomic and Financial Indicators of Asia-Pacific	<i>Feng Weijiang</i> / 392
Afterword	/ 445

总 报 告

GENERAL REPORT



2009 ~ 2010 年亚太形势 分析与展望

李向阳*

摘 要：2009 年亚太地区经济的率先复苏令世界其他地区羡慕，但复苏后的隐患与后危机时代的挑战令区域内国家不可掉以轻心。美国和日本两个大国执政党的更迭使亚太地区的区域合作进程出现了新的变数。朝核问题、阿富汗恐怖主义问题的解决出路持续吸引着大国的注意力，同时也增添了中国周边安全的不确定性。中国在经济迅速崛起的同时，周边安全环境日趋复杂。中国既要化解外部猜疑和担忧因素，又要积极应对遏制势力的阻挠。

关键词：国际金融危机 亚洲区域经济合作 中国周边安全

* 李向阳，中国社会科学院亚洲太平洋研究所党委书记、所长、研究员。



2009 年全球经济逐渐走出经济衰退，其中亚洲经济的率先复苏发挥了至关重要的作用，尤其是中国经济与印度经济在危机阶段实现了高速增长，为全球所瞩目。2010 年亚洲经济仍将是全球最有活力的部分，但越来越多的人担心亚洲经济率先复苏所引发的通货膨胀与资产价格泡沫风险，进而是亚洲出口导向型经济体如何应对后危机时代全球“再平衡”的压力。在政治领域，2009 年美国与日本实现了执政党的更迭，新政府对待亚太事务（乃至全球事务）的政策导向都发生了明显的变化。这种变化正在影响亚太地区的大国关系与区域经济合作的格局。在安全领域，朝核问题和阿富汗恐怖主义问题的解决吸引着世界几乎所有大国的注意力，并且以新疆“七五事件”为标志，外部恐怖主义势力首次大规模地波及中国国内。除此之外，中印边境问题、中日东海问题、南中国海问题、缅甸北部果敢地区的少数民族问题、中澳之间的力拓间谍案都构成了中国周边安全的隐患。伴随经济的迅速崛起，中国的周边安全环境呈现日益复杂的新变化。

一 亚洲经济率先复苏及前景^①

国际金融危机已经渡过了最坏的时期，但全球经济复苏的前景还有诸多的不确定性。迄今为止，亚洲经济是全球经济复苏进程的引领者，至少在未来一年内（2010 年）亚洲经济的这一地位不会改变，预计亚洲经济仍然是全球增长最快的部分（见表 1）。面对亚洲经济的乐观预期，我们必须关注未来的潜在风险。这些风险既有短期的，也有长期的。

从短期来看，亚洲经济面临的重大风险是政策退出时机的把握。亚洲经济率先复苏主要得益于政府经济刺激政策，一旦经济刺激政策退出，复苏的进程能否持续还是一个未知数。经济刺激政策究竟何时退出不仅取决于对经济复苏前景的判断，还取决于对政策本身是否可持续发展的判断。由于大规模的经济刺激，许多亚洲国家的经济目前面临通货膨胀预期和资产泡沫风险的压力。其中印度和越南通货膨胀的压力尤为突出。为此，越南已经进入第一批加息国家的行列，印度也宣布 2010 年将退出经济刺激政策。仅从通货膨胀率的水平来看，2010 年亚洲经济

^① 由于澳大利亚和新西兰经济结构的特殊性，在主要国际经济组织的研究中，它们一般不被包括在亚洲经济范围之内，所以我们在这里仅涉及东亚和南亚经济。



表 1 主要国际经济组织对亚洲经济的预测

单位: %

		2008 年实际数	2009 年	2010 年
IMF 的预测	世界整体	3	-1.1	3.1
	亚洲新兴市场	7.6	6.2	7.3
	日本	-0.7	-5.4	1.7
世界银行的预测	东亚	8	6.8	8.1
	南亚	5.7	5.7	6.9
亚洲开发银行的预测	亚洲经济	6.1	3.9	6.4
OECD 的预测	日本	-0.7	-5.3	1.8
	中国	9	8.3	10.2
	印度	6.1	6.1	7.3
	韩国	2.2	0.1	4.4
	印尼	6.1	4.5	5.3

注:表中所列的亚洲经济均不包括日本。由于亚行与 IMF 对亚洲经济的预测所包括的范围不同,故数据存在差异,两者之间不完全可比。对于 OECD 的预测,我们只选择了亚洲最大的五个经济体,它们占亚洲经济的份额达到了 78% (2007 年基于购买力平价指标计算)。

资料来源:IMF, *World Economic Outlook: Sustaining the Recovery*, October 2009; ADB, *Asian Development Outlook 2009: Update*, October 2009; OECD, *Economic Outlook*, No. 86, Nov. 2009; World Bank, *Global Economic Prospects*, January 2010。

的风险并不大。问题在于,继续实施大规模的经济刺激政策可能会加剧人们的通货膨胀预期,在 CPI 上涨幅度不大的情况下引发资产价格上升(人们为了规避通货膨胀风险而选择购买资产)。实际上,从 2009 年初开始亚洲地区的资产价格上涨幅度就普遍高于世界其他地区,如股票价格、房地产价格,甚至世界黄金价格的快速上涨都和亚洲投资者的避险行为存在密切的关联。如何继续执行宽松的货币政策与遏制资产泡沫风险是亚洲各国货币管理当局面临的难题之一。

从中长期来看,最大的风险来自于亚洲经济,尤其是出口导向型经济体能否转变增长模式,有效应对全球“再平衡”的挑战。进入后危机时代,美国调整其负债消费模式(减少消费,增加储蓄)已经是大势所趋,而作为“再平衡”的另一方,亚洲经济的反向调整将决定着能否实现可持续的稳定增长。

第一,后危机时代亚洲经济能否填补美国需求减少所留下的缺口。国际金融危机期间,受经济刺激政策的推动,亚洲国内消费需求增长部分弥补了美国需求的下降,但这并不是一种常态。如果经济结构不做出根本性的调整,亚洲经济体的



的消费需求增长将难以弥补美国消费需求减少留下的缺口。

第二，亚洲经济能否从出口导向型模式转向内需主导型模式。亚洲金融危机之后，许多亚洲经济体都曾试图调整这种模式，但实践证明没有一个取得成功。这次国际金融危机后的格局看来与亚洲金融危机后的格局不同，美国的调整势在必行。假如国内消费需求增加短期内难以取得成效，亚洲区域内贸易增长能否降低对区域外贸易的依赖程度？统计显示，亚洲区域内贸易的比例超过 50%。不过，亚洲开发银行的一项研究显示，亚洲区域内最终消费需求比例远没有这样高。对亚洲出口贸易的进一步分解表明，亚洲区域内最终需求只有 32.5%^①。换句话说，亚洲出口贸易的 2/3 以上依赖于区域外市场，实现出口导向型模式的调整绝非易事。

第三，亚洲区域经济一体化合作能否成为应对“再平衡”压力的一种出路。欧盟的例子已经证明，区域经济一体化的深入和建立区域统一市场有助于扩大区域内的最终消费需求。例如，多年来德国的经常账户顺差/GDP 这一比例一直是发达国家中最高的（甚至高于日本），但并没有成为全球“再平衡”关注的焦点，原因就是德国出口中的大部分是流向欧盟内部。亚洲地区的情况与欧盟不同，该地区大多数经济体都实施出口导向型模式，区域内缺少最终消费市场。但区域经济一体化的实践和理论都证明，通过区域贸易协定的贸易转移效应能够提高区域内的最终需求。亚洲金融危机以来，该地区的区域经济合作进程发展很快，自由贸易区协定的数量呈现几何级数的增长。与此相对应，该地区的区域内贸易比例却没有明显提升。根本原因在于，迄今为止亚洲地区的自由贸易区协定都是双边的。这种以双边为主体的自由贸易区协定格局并没有发挥区域统一市场的功能，甚至自由贸易区本身促进贸易自由化的功效也打了很大折扣。由于一个国家要与多个国家签署双边自由贸易区协定，而每个自由贸易区协定都有自己的原产地规则，这种重叠的规则大大限制了企业利用自由贸易区协定的贸易自由化便利。据亚洲开发银行的研究估计，亚洲地区的企业利用这种便利的比例只有 20% 左右。因而，在亚洲地区迈向区域统一市场无法取得实质性进展之前，亚洲的区域一体化无助于应对全球“再平衡”压力。

所幸的是，这一地区的大国已经开始意识到后危机时代全球“再平衡”压

^① ADB, *Emerging Asian Regionalism*, 2008, p. 72.



力的严重性,并试图着手调整其出口导向型模式,如中国调整经济发展方式的努力和日本民主党政府关于扩大内需的主张。

二 亚太区域合作呈现新的变数

过去十年间,亚洲地区的区域经济合作进程发展迅速,已经出现了一大批双边自由贸易区协定。针对未来的发展方向,各国也先后提出了“10+1”模式、“10+3”模式、“10+6”模式等。2009年伴随美国和日本执政党的更迭,两国的新政府都对亚洲及亚太区域经济合作提出了新主张,同时澳大利亚政府也提出了自己的主张。大国立场的转变为该地区的区域经济合作格局增添了新的变数。

1. 日本鸠山政府的“东亚共同体”(East Asian Community)迄今为止还是一个没有内容的空壳

实际上,东亚共同体本身并不是一个新概念。早在2001年10月,应当时韩国总统金大中的建议,东亚展望小组的报告就提出了类似的主张。鸠山政府“东亚共同体”的基本框架充满着矛盾和变化。2009年9月在联合国的演讲中,鸠山曾把东亚共同体描绘成一个类似欧盟的区域经济一体化组织。随后在《纽约时报》发表的文章中,他着力强调了东亚共同体存在的基础是美国主导的全球化已经走到了尽头。而在泰国的东亚峰会上,鸠山则反过来强调华盛顿仍然是日本对外政策的基石。同时,日本外相也宣称东亚共同体不会损害美日之间的联盟关系。从中我们可以看到,鸠山政府的“东亚共同体”版本包括哪些成员,尤其是是否包括美国尚不确定;与现有的“10+3”模式、“10+6”模式以及澳大利亚的“亚太共同体”(Asia-Pacific Community, APC)有何区别(联系)也还存在很大争议^①。

一个包括美国的“东亚共同体”版本看起来更像是APEC的替身。既然美国能成为“东亚共同体”的成员,就没有理由拒绝环太平洋其他国家的加入。APEC的“清谈俱乐部”角色已经证明是没有发展出路的。反过来,排除美国的“东亚共同体”版本将可能面临巨大的阻力,因为那是美国极不愿意看到的格局。

^① Amitav Acharya, “Competing Asian Communities: What the Australian and Japanese ideas mean for Asia’s regional architecture,” *East Asia Forum*, Oct. 29, 2009.