

贵阳市人才资源

需求预测研究

(1996-2010)

贵阳市人事局 / 编

贵州人民出版社

贵阳市人才资源需求预测研究 (1996—2010)

贵阳市人事局 编

贵州人民出版社

责任编辑 胡世蓉

封面设计 张彪

戴俊

贵阳市人才资源需求预测研究

(1996—2010)

贵阳市人事局 编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳宝莲彩印厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 5.25 印张 100 千字

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—1000 册

ISBN 7-221-04129-6/Z · 117 定价:12.80 元

《贵阳市人才资源需求预测研究》

编 委 名 单

顾 问： 孙国强

主 编： 何任叔

副主编： 张承新 周兴民 白文昭

编 委： 董圣昭 毛炳华 胡家俊

郭连祥 刘 春

贵阳市人才预测课题组

课题组组长 何任叔

课题组成员 张承新 周兴民 白文昭

董圣昭 毛炳华 胡家俊

郭连祥 刘 春

执 笔 郭连祥 毛炳华 董圣昭

前 言

江泽民总书记在十五大报告中指出：“科学技术是第一生产力，科技进步是经济发展的决定性因素。要充分估量未来科学技术特别是高技术发展对综合国力、社会经济结构和人民生活的巨大影响，把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。”《贵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》指出：“努力培养造就一代政治素质好，既懂现代化科学技术，又懂现代管理的各类专业人才，才能促进经济社会事业的可持续发展。”

即将到来的 21 世纪是“知识经济”占主导地位的世纪，知识经济就是人才经济。人才是科学技术的载体，是当今最关键的战略资源。在科学技术日新月异的今天，只有掌握先进的科学技术，并不断运用于物质生产和社会管理，才能推动物质生产和社会管理的不断发展。本课题研究以我市“九五”计划和 2010 年远景目标、“八五”时期人才现状为依据，从分析人才与经济、社会发展的关系入手，研究人才的合理结构、发展规律和趋势，采用宏观预测与微观预测相结合的方法，预测“九五”时期和 2010 年

人才需求总量。宏观预测采用国际上广泛应用并在经济管理中被实践证明是行之有效的多元回归模型,根据国内生产总值、生产性固定资产投资、从业人员与人才之间的客观规律和经济发展目标,从总体上预测人才需求总量。微观预测采用传统的、最常用的直感预测法和趋势外推法,由各基层单位逐一预测出本单位人才需求总量和总量中各种分布、结构、比例数据,最后全市汇总而成。根据人才需求总量,提出人才资源开发的总体设想,为完成《贵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》提供人才需求依据。

本课题研究报告将向各级领导及有关部门展示人才队伍发展过程中的三个“横断面”(“八五”期末、“九五”期末和 2010 年)的发展状况和两个时期(“九五”时期和 2000—2010 年)需补的人才及专业数量。这三个“横断面”和两个人才补充量,将是我市今后 15 年开发人才资源的主要基础参考数据。

本课题研究报告中的人才是指具有专业技术职称或中等专业以上学历的人员,所列举的数据除文中另有说明的外均包含市属国家机关、企事业单位、个体企业、私营企业、乡镇企业及其他挂靠在我市的各类非国有企业人才数,不包含大中专在校学生数和离退休人才数。

目 录

前 言	(1)
《贵阳市 1996—2010 年人才资源需求预测研究报告》 贵阳市人才预测课题组(1)	
对《贵阳市 1996—2010 年人才资源需求预测研究报告》 的几点说明	贵阳市人才预测课题组(80)
贵阳市科技项目验收证书(98 验字 24 号) 贵阳市科委(85)	
贵阳市人民政府办公厅转发市人事局等十个部门 单位《关于开展预测“九五”时期和 2010 年人才 需求总量工作意见》的通知	(92)
关于预测“九五”时期和 2010 年人才需求 总量的实施方案	贵阳市人才预测办公室(98)
贵阳市“九五”时期和 2000—2010 年人才预测 表(96 筑统人字 01 号)	贵阳市人才预测办公室(108)
中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于命名贵阳市 首批学术技术带头人和中青年科技 骨干的决定	(146)
中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于稳定和引进 科技人才的暂行办法	(148)
贵阳市学术技术带头人和中青年科技骨干管理 暂行办法	中共贵阳市委知识分子工作领导小组(155)

《贵阳市 1996—2010 年人才资源需求 预测研究报告》

贵阳市人才预测课题组

贵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标向全市人民展现了一幅跨世纪宏伟蓝图。如何实现这一宏伟蓝图,除依靠必要的资金、物质投入和调整产业结构外,还必须大力加强开发人才资源的投资,大力提高人才资源在经济增长中的贡献率,尽快造就一支数量充足、质量上乘、结构合理、整体素质高的人才队伍,使之成为贵阳经济和社会发展的强大动力。为此,对我市的人才需求作出合理预测,使各级领导和有关部门对我市人才资源的发展趋势做到“心中有数”,明确开发我市人才资源在数量、分布和构成上要达到的努力目标是非常必要的。这项研究工作从 1996 年 6 月开始,1997 年底基本结束,历时一年半,现将研究结果报告如下。

一、人才资源现状和分析

(一)人才资源现状

经一年多的现状调查,1995 年底,全市人才资源总

量为 197 091 人(详见附表 1)。市属人才资源的总量为 91 127 人,其各种结构如下:

1. 机构分布

行政机关 12 914 人,占人才总数的 14.1%;事业单位 35 250 人,占人才总数的 38.7%;企业 42 963 人,占人才总数的 47.2%;其中:非国有企业 12 450 人,占人才总数的 13.7%。

2. 层次分布

市直属单位 48 579 人,占人才总数的 53.31%;区县(市)人才 23 769 人,占人才总数的 26.08%;乡(镇)18 779 人,占人才总数的 20.61%。

3. 工作岗位分布

党务政工 6 062 人,占人才总量的 6.6%。

生产行政管理 25 879 人,占人才总量的 28.4%。

专业技术 59 186 人,占人才总量的 64.95%。

4. 产业分布

第一产业 1 936 人,占人才总量的 2.12%。

第二产业 33 422 人,占人才总量的 36.68%。

第三产业 55 769 人,占人才总量的 61.2%。

5. 主要专业人数

教育学与师范 16 067 人

财会 8 972 人

医学 6 814 人

管理工程 4 698 人

经济学 4 626 人

机械设计及制造 3 768 人

机制工艺 2 750 人

食品工程 2 248 人

畜牧兽医 1 615 人

农学 1 357 人

化学工程 1 131 人

材料及制造 848 人

电气自动化 673 人

法律 2 308 人

土建工程 1 995 人

计划统计 1 604 人

技术经济管理 1 343 人

电机与电器 917 人

中医中药 842 人

详细情况见附表 2。

6. 学历结构

人才资源总数中:研究生 60 人、本科生 12 426 人、大专生 25 165 人、中专生 37 413 人、中专以下学历 16 063 人,分别占人才总数的:0.07%、13.6%、27.6%、41.1%、17.6%。大专以上学历人数占人才总数的 41.3%。

7. 职称结构

人才资源总数中,高级职称 2 374 人、中级职称 15 749 人、初级职称 43 058 人,高、中、初的比例为:1:6:18。

(二)对市属人才资源现状的分析

建国以来,在市委、市政府的领导下,经过 20 多年的努力,到 70 年代末期,基本建立了一支初具规模,有一定素质的人才队伍。改革开放以来,市委、市政府坚持以邓小平人才人事理论为指导,围绕经济建设这个中心,建立健全与社会主义市场经济体制相配套的人事管理体制的

总体思路,狠抓各项工作的落实,使人才资源的开发利用逐步扩大。国家公务员制度推行全面展开,政府机关的活力和效率明显增强;企事业的管理人员队伍、专业技术人员队伍不断发展壮大,积极性、创造性得到充分发挥;百千万人才工程开始实施,优秀中青年专家队伍和学术技术带头人的选拔制度不断完善。从全市情况看,现有的人才队伍已成为我市经济社会发展的重要力量,保证了“八五”期间各项任务的完成。

存在的主要问题如下:

1. 人才资源总量不足。一个国家、一个地区的人才资源总量,对经济和社会的发展具有重大的影响。目前,世界各国衡量人才资源总量的指标有:人才资源密度(人才数占从业人员总数的百分比)和每万人口的人才占有数。贵阳是贵州省政治、经济和文化的中心,也是大西南的交通枢纽。1995年末人才资源密度为10.07%(贵阳地区数,含中央在筑和省属单位人才数),每万人口的人才占有数为646人(贵阳地区数,含中央在筑和省属单位人才数)。与我国有关城市相比尚有一定差距。1994年,人才资源密度广州为12.36%、上海为12%、北京为18%,贵阳分别比上述城市低2.29、1.93、7.93个百分点。1994年,每万人口的人才占有数:天津725人、广州770人、上海719人、北京1397人,全国市级城市平均为726人,贵阳比他们低79~751人。每万人口人才占有数与部分国家相比,贵阳差距更大。在80年代末,前苏联1263人、

匈牙利 2 509 人、日本 2 592 人、韩国为 1 048 人,分别比贵阳多 402~1 946 人。

2. 专业技术人员数偏低。取得专业技术职称人员在市属人才资源中占总数的 67.4%,与广州(92%)和上海(92%)相比差距较大,与兰州、西安、昆明、银川、乌鲁木齐、西宁相比,仅高于西宁。如果说,人才资源占人力资源的百分比可称为人力资源的含金量,那么,专业技术人才占人才资源总数的百分比,可称为人才资源的含金量。这意味着,人才资源的重点应向科研和生产第一线倾斜,使科学技术尽快转化为生产力。我市人才资源的含金量,无论与发达地区相比,还是与内陆的省会城市相比,差距都是很大的。

3. 高学历、高职称人数偏少。1995 年市属单位本科、专科、中专的结构比例为 13.6 : 28.7 : 41.1。而同期全国的平均水平为 16.1 : 25.7 : 46.8,全省的平均水平为 14.5 : 18.2 : 51.6。广州的水平 1994 年为 16.57 : 24.18 : 35.87。市属本科以上学历人才比全国水平低 2.5 个百分点,比全省水平低 0.9 个百分点,比广州水平低 2.97 个百分点。高级职称的人才数偏少。市属 24 个专业技术人员中才有一个高级职称,而 1994 年上海 12 个专业技术人员中就有一个高级职称,广州 16 个专业技术人员中就有一个高级职称。

4. 企业人才不足。企业人才数占人才资源总数的 47.2%,其中,非国有企业人才数占人才资源总数的

13.7%。目前,我市有相当一部分企业生产经营状况不好而使企业人才流失严重,如不采取措施,让人才流失的恶性循环继续发展,到本世纪末下世纪初国有企业崛起之时,又会面临人才不足的危机。

5. 农业及农村经济人才短缺。按全国统计资料,我国农村每万人口中只有专业技术人才 64 人。据我市人才现状调查:我市市属农业系统共有人才 923 人,其中高中级人才 249 人,占农业系统人才数的 26%。这些人才,多数集中在科研、行政、事业单位,乡镇以下人才非常缺乏。每万农村人口中有人才数仅 10 人,农业、农村经济人才严重不足。

6. 高级人才队伍建设刚刚起步,学术技术带头人的选拔培养急需完善,科学家队伍有待建立。从我市经济社会发展的需求看,工业技术型人才、技术与管理结合型人才、金融贸易型人才、高新技术开发型人才、同时具备经济、外语、外贸和国际化知识的综合型人才最为缺乏。食品、机械电子、化工、建材、纺织、医药等是我市的支柱产业,这些支柱产业也十分缺乏中高级科研开发人才。

二、人才资源需求预测

党的十四届五中全会强调:实现今后十五年的奋斗目标,关键是实现有两个全局意义的转变。为适应这两个转变,人事工作必须搞好两个调整:一是把适应计划经济

体制的人事管理体制调整到与社会主义市场经济相配套的人事管理体制上来；二是把传统的人事管理体制调整到人才资源的整体性开发上来。人事工作的第一个调整是体制改革，第二个调整强调的是对人才资源的整体性开发，包括人才的预测与规划、培养和使用、配置和管理三个环节。对人才现状进行认真的调查，是作好人才预测的基础；对人才需求进行预测分析是作好人才资源开发规划的前提；《贵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》是进行人才预测的依据。在对我市近十年特别是“八五”以来人才发展的现状、结构、趋势进行调查的基础上，建立相应的数学模型，系统的定量的研究国民经济发展与人才之间的相互联系及发展规律。宏观预测和微观预测相结合、定量研究与定性研究相结合，并用微观预测数评价、验证人才预测总量和作为内部结构控制数的参数。

（一）人才资源需求的宏观预测

1. 预测的现实依据

改革开放以来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，国民经济在相当一段时间内实现了高速、稳定、协调发展，分三步走的发展战略为对社会经济进行宏观预测奠定了客观的现实基础。主要依据如下：

——社会主义的根本任务是发展生产力，党和国家的工作重点是把经济建设搞上去。

——市场经济运行体制初步建立,各经济要素将逐步按市场规律进行配置。

——科学技术是第一生产力,要实现四个现代化,关键是科学技术。人才是科学技术的载体,科技现代化,实质是人才的现代化。

——国民经济“分三步走”,基本实现现代化的宏伟蓝图。贵阳市提前4年实现了第二个翻番,已开始向第二步迈进。

——《贵阳市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,为宏观预测提供了具体目标依据。

——有定量反映经济社会发展过程及相关指标的较为系统的历史数据资料供选用。

2. 预测的理论依据

预测是根据已经发生的社会、经济、科技活动的信息对其演变发展的未来及可能发生的趋势进行定量描述的过程。预测必须以足够量的、准确的、灵活的信息为基础,应用现代数学研究成果,把社会、经济、科技信息及相关资料建立相应的数学模型,模拟反映某一社会经济现象的发展趋势和水平。

任何事物的发展,都有它的过去、现在和未来,而事物未来的发展又是不确定的,但又大都有某一种规律可依,大都依照某一规律和趋势向前发展并呈螺旋式上升。这就为我们进行预测提供了可能。因此,我们可以在掌握

某一事物一段时期内的发展变化轨迹,以及与其他相关事物之间的内在联系,就可对其发展趋势进行预测。

3. 预测的模型选择

预测模型具体表现为数学方程式。模型就是模拟的意思。即用适当的数学方程式模拟某一事物发展过程的一般变动结构,作为预测的模式。选用的模型必需遵循以下原则:(1)科学性原则。预测科学的发展,使预测方法和预测模型呈多元性,但各种模型都有其一定的适用范围,因此选用的模型必须具有一定针对性和科学性。(2)经济意义原则。所选择的模型必须能模拟反映经济发展过程的实际含义,说明经济活动的内在联系,揭示其一般规律。(3)可操作性原则。模型的设计与相关指标的选择必须从实际出发,具有可操作性,也就是说,指标数据要做到便于收集,资料系统、规范,或模型要求的约束条件易于控制操纵。在对贵阳市 1985—1995 年社会经济、科技发展取得历史资料和调查资料的基础上进行分析研究,找出其普遍规律,配以适当的模型。实际操作过程从许多数学模型中选用回归预测模型,把社会经济现象的发展过程以及与之相关联的两个以上的社会经济现象的发展过程相互作用而形成的内在变动关系推向未来。

4. 建模各变量指标的选择

在物质生产——劳动资料、劳动手段、劳动力三要素中,劳动力是最活跃、最积极的因素,而人才又是劳动力中最具决定作用的因素。人才是社会、经济、科技发展