

2001年3月5日中华人民共和国
第九届全国人民代表大会
第四次会议开幕

朱镕基
作《关于国民经济和社会发展第十个五年计划的纲要》



领导干部

“十五”计划学习全书

■ 上 卷

主编 张显清

中共中央国务院关于《国民经济和社会发展“十五”计划》纲要学习指导

京华出版社



2001年3月5日，九届全国人大四次会议在京开幕



2001年3月3日，全国政协九届四次会议在京开幕



2001年3月5日
九届全国人大四次会议在北京开幕，党和国家领导人江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环、胡锦涛、尉健行、李岚清走上主席台



江泽民、胡锦涛参加解放军代表团审议报告



江泽民参加陕西代表团审议报告



江泽民参加云南代表团审议报告



江泽民参加四川代表团审议报告



2001年3月5日，九届全国人大四次会议在北京开幕，李鹏委员长主持大会



李鹏参加河北代表团审议报告



李鹏参加甘肃代表团审议报告



李鹏参加河南代表团审议报告



2001年3月5日，九届全国人大四次会议在北京开幕，国务院总理朱镕基作报告



朱镕基参加香港代表团审议报告



朱镕基参加安徽代表团审议报告



2001年3月12日，全国政协九届四次会议在京隆重闭幕，政协主席李瑞环在闭幕大会上发表讲话



李瑞环参加天津代表团审议报告



胡锦涛参加浙江代表团审议报告



尉健行参加黑龙江代表团审议报告



李岚清参加陕西代表团审议报告



2001年3月6日，曾培炎作关于2000年国民经济和社会发展计划执行情况与2001年国民经济和社会发展计划草案的报告



2001年3月6日，项怀诚作关于2000年中央和地方预算执行情况及2001年中央和地方预算草案的报告



2001年3月10日，肖扬作最高人民法院工作报告



2001年3月10日，韩杼滨作最高人民检察院工作报告

编委会名单

主任委员 张显清 张明林

副主任委员 吴 栋 李子奈

熊映梧 张伟民

谢景芳

出版说明

在 2001 年 3 月 5 日,中华人民共和国第九届全国人民代表大会第四次会议开幕,朱镕基总理在会上代表国务院向大会作了《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》。报告主要是对“九五”时期的国民经济和社会发展作了回顾,确定了“十五”期间的奋斗目标和指导方针。在加强农业基础的同时,大力推进产业结构的优化升级。对西部大开发和科教兴国等重要战略提出了更多、更好、更高的要求,把祖国的昌盛、统一推进了一步。

“九五”计划,成果辉煌。伟大的中国人民已胜利实现了现代化建设的前两步战略目标,经济和社会全面发展,人民生活总体上达到了小康水平,这举世瞩目的成就已成为中华民族发展史上一个新的里程碑。

2000 年 10 月 9 日至 11 日,党的十五届五中全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,为迈向新世纪的中国勾画出一幅宏伟蓝图。“十五”时期,我国国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

本书是国内首部权威、全面地对从“一五”到“九五”的系统总结。并对中华人民共和国第九届全国人民代表大会第四次会议中的“十五”计划《纲要》进行了总结。本书以科学的体例把“一五”到“九五”的内容、精神结合起来,使本书更加完整。全书集理论、政策、案例、

法规、实际工作于一体,具备理论针对性、政策权威性、体例科学性、实践指导性、案例专业性、层次多样性、可操作性强等多方面优点。本书无论是对作为把握国家宏观经济政策全局的中央部委及各省市自治区领导,还是站在国民经济和社会发展前沿阵线的广大县区乡镇基层干部来说,都是一部不可多得的实际工作指导图书。

2001 年 3 月

总 目

序篇 九届人大四次会议开幕 “十五”计划《纲要》出台

- 第一章 朱镕基总理《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》的主要内容
- 第二章 “十五”计划《纲要》摘要
- 第三章 中央领导论“十五”计划

第一篇 总体纲要：新世纪的里程碑

中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议公报
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议
关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明

- 第一章 关于“十五”计划制订特别报道
- 第二章 关于“十五”计划建议权威论坛
- 第三章 关于“十五”计划建议制定辅导讲座
- 第四章 学习与领会五中全会精神问题解答

第二篇 五十年辉煌：继承与发展

- 第一章 历史的总结：从“一五”到“九五”
- 第二章 凯歌行进：二十年改革开放建设成就及基本经验
- 第三章 跨世纪的纲领：“国民经济和社会发展‘九五’计划和 2010 年远景目标”

第三篇 实践指导:战略性、宏观性与政策性问题

- 第一章 巩固和加强农业的基础地位
- 第二章 加快工业改组改造和结构优化升级
- 第三章 大力发展服务业
- 第四章 加快国民经济和社会信息化
- 第五章 进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设
- 第六章 实施西部大开发,促进地区协调发展
- 第七章 积极稳妥地推进城镇化
- 第八章 促进科技进步和创新
- 第九章 大力开发人才资源,加快发展教育事业
- 第十章 加强人口和资源管理,重视生态建设和环境保护
- 第十一章 进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制
- 第十二章 进一步扩大对外开放,发展开放型经济
- 第十三章 积极扩大就业,完善社会保障制度
- 第十四章 改善城乡人民生活
- 第十五章 加强社会主义精神文明建设
- 第十六章 加强社会主义民主法制建设

第四篇 “十五”规划专项指导

- 第一章 “十五”规划编制指南
- 第二章 重点专项规划指导
- 第三章 重点行业规划指导
- 第四章 重点区域规划研究

目 录

代序(一)人民日报社论:新世纪的伟大进军

代序(二)人民日报评论员:新的发展阶段

——论学习贯彻党的十五届五中全会精神

序篇 九届人大四次会议开幕 “十五”计划《纲要》出台

“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划,制定和实施好“十五”计划,使我国在新世纪初发展得更快更好,对于全面建设小康社会、实现新世纪三大任务,具有深远而重大的意义。

——江泽民在九届人大四次会议内蒙古代表团全体会议上的讲话

第一章 朱镕基总理《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》的主要内容.....	(11)
第二章 “十五”计划《纲要》摘要	(21)
第三章 中央领导论“十五”计划	(36)

第一篇 “十五”纲要:新世纪的指路明灯

“十五”计划《纲要》主要体现了以下重要指导方针:坚持把发展作为主题;坚持把结构调整作为主线;坚持把改革开放和科技进步作为动力;坚持把提高人民生活水平作为根本出发点;坚持把经济发展和社会发展结合起来。

——摘自朱镕基总理在九届全国人大四次会议上的报告

中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议公报	(47)
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议	(50)
关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明	(67)
第一章 关于“十五”计划制订特别报道	(79)
聚焦“十五”新创意	(79)
全国政协常委会讨论关于制定“十五”计划的建议	(82)
第二章 关于“十五”计划建议权威论坛	(84)
“九五”重大变化与“十五”再创辉煌	(84)
坚持正确的经济工作方针 努力实现“十五”计划目标	(86)
新世纪的伟大起点	(89)
第三章 关于“十五”计划建议制定辅导讲座	(93)
第一讲 “十五”计划建议辅导	(93)
第二讲 改革开放成就和“十五”奋斗目标	(101)
第三讲 牢牢把握发展这个主题	(112)
第四讲 “十五”计划的主线——经济结构战略性调整	(118)
第五讲 现代化建设新的发展阶段的形势和任务	(128)
第四章 学习与领会五中全会精神问题解答	(135)
为什么说今后五到十年是我国经济和社会发展的时期?	(135)
第十个五年计划期间,我国经济和社会发展的主要目标是什么?	(138)
为什么必须对经济结构进行战略性调整?	(141)
推动经济发展和结构调整为什么必须依靠体制创新和科技创新?	(144)
经济学家眼中的未来生活——十问“十五”规划	(147)

第二篇 五十年辉煌:继承与发展

国民经济持续快速健康发展,综合国力进一步增强;经济体制改革全面推进,社会主义市场经济体制初步建立;对外开放水平不断提高,全方位对外开放格局基本形成;人民生活继续改善,总体上达到小康水平;科技、教育加快发展,社会事业全面进步。我国社会主义现代化事业取得的伟大成就,是中华民族发展史上的一个新的里程碑。

——摘自朱镕基总理在九届全国人大四次会议上作的报告

第一章 历史的总结:从“一五”到“九五”.....	(155)
第一节 从“一五”到“九五”	(155)
第二节 第一个五年计划期间国民经济与社会发展状况	(158)
第三节 第二个五年计划期间国民经济与社会发展状况	(179)
第四节 第三个五年计划期间国民经济与社会发展状况	(198)
第五节 第四个五年计划期间国民经济和社会发展状况	(214)
第六节 第五个五年计划期间国民经济和社会发展状况	(223)
第七节 第六个五年计划期间国民经济和社会发展状况	(235)
第八节 第七个五年计划期间国民经济和社会发展状况	(256)
第九节 “八五”计划完成及“九五”计划与 2010 年远景目标拟 定时期.....	(273)
第二章 凯歌行进:二十年改革开放建设成就及基本经验.....	(285)
第一节 改革开放二十年的伟大成就	(285)
第二节 改革开放二十年的基本经验	(324)
第三节 把集中力量发展社会生产力摆在首要地位	(346)
第四节 坚定不移地推进改革开放	(356)
第五节 建立和完善适应生产力发展要求的经济制度和经济 体制	(367)
第六节 坚持物质文明与精神文明的共同进步	(381)

第七节	维护和保持安定团结的社会政治局面	(393)
第八节	为我国改革开放和社会主义现代化建设争取一个长期的和平国际环境	(402)
第九节	把实现和维护最广大人民群众的利益作为改革和建设的根本出发点	(412)
第十节	坚持、加强和改善党的领导是我们的事业胜利前进的根本保证	(424)
第三章 跨世纪的纲领：“国民经济和社会发展‘九五’计划和 2010 年远景目标”		
第一节	“九五”计划和跨世纪的奋斗纲领	(440)
第二节	经济体制的根本变革和社会主义建设的历史性成就	(452)
第三节	“九五”时期的成就和经验	(460)
第四节	回顾“九五”，展望“十五”	(466)

第三篇 实践指导：战略性、宏观性与政策性问题

“九五”时期的实践，丰富了我们按照发展社会主义市场经济的要求，加强和改善宏观经济管理与调控的经验。在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，经济和社会生活中还存在不少问题，这些问题虽然产生的原因比较复杂，不少也同我们工作中的缺点和错误有关。我们必须高度重视，进一步采取措施，努力加以解决。

——摘自朱镕基总理在九届全国人大四次会议上作的报告

第一章	巩固和加强农业的基础地位	(503)
第一节	为什么强调要进一步稳定和加强农业的基础地位	(503)
第二节	按照社会主义市场经济原则，实现农村剩余劳动力的合理转移	(506)
第三节	实施科技兴农战略，积极推进农业科技革命	(508)
第四节	贯彻五中全会精神，巩固和加强农业的基础地位	(511)

第五节 “十五”期间中国农业和农村经济发展战略研究	(522)
第六节 增加农民收入,开拓农村市场	(546)
第七节 “十五”期间我国粮食总量与结构平衡问题及政策建议	(570)
第八节 “布朗旋风”与 21 世纪的中国粮食问题	(597)
第九节 21 世纪中国农业产业化问题	(621)
第十节 21 世纪中国农业的市场化问题	(632)
第十一节 21 世纪中国乡镇企业发展模式	(640)
附 录	(650)
第二章 加快工业改组改造和结构优化升级	(677)
特别报道:经贸委:经济结构调整应是“十五”最基本内容	(677)
第一节 产业结构调整是跨世纪中国经济发展的主题	(678)
第二节 跨世纪中国工业经济结构调整的基本思路	(702)
第三节 利用科技进步促进产业结构优化	(720)
第四节 产业结构升级及支柱产业选择	(741)
附 录	(765)
第三章 大力发展服务业	(779)
第一节 大力发展服务业的重要性	(779)
第二节 贯彻五中全会精神,大力发展服务业,优化产业结构	(786)
第三节 中国服务业市场面向 21 世纪的对外开放	(794)
第四章 加快国民经济和社会信息化	(805)
特别报道:我国确定“十五”计划信息产业发展思路	(805)
第一节 跨世纪信息产业发展战略研究	(806)
第二节 大力发展网络经济,主动迎接新经济时代	(819)
第五章 进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设	(829)
特别报道	(829)
第一节 主要基础建设项目	(833)
第二节 “十五”期间我国能源交通发展思路与生产力布局研究	(845)
第三节 “十五”期间我国石油化学工业发展战略研究	(861)
第四节 “十五”期间企业规模结构调整方向 and 政策措施	(867)
第五节 “十五”期间水利与经济协调发展问题研究	(880)
第六章 实施西部大开发,促进地区协调发展	(903)

特别报道	(903)
第一节 西部大开发战略的提出	(909)
第二节 西部大开发的战略选择	(929)
第三节 西部大开发战略的实施	(1027)
附录:聚焦西部论坛	(1071)
第七章 积极稳妥地推进城镇化	(1085)
第一节 小城镇建设是一个大战略	(1085)
第二节 “十五”期间农村改革发展的一项重要任务	(1088)
第三节 积极稳妥地推进城镇化	(1091)
第四节 实施积极的城市化战略,带动国民经济持续快速增长	(1099)
第五节 “十五”期间实施城市化战略的有关问题	(1111)
第六节 城市化在经济增长中的作用	(1118)
第八章 促进科技进步和创新	(1147)
特别报道	(1147)
第一节 科技进步和创新问题	(1148)
第二节 知识经济新形态必然导致 21 世纪中国经济的知识创新	(1152)
第三节 知识经济新形态与 21 世纪中国新型企业的成长	(1172)
第四节 构筑风险投资机制,推动高新技术产业发展	(1189)
第五节 加快高科技产业化,实现产业结构的高级化和整体经 济素质的提高	(1191)
第六节 “十五”期间的经济发展和科技进步	(1193)
第七节 大力加强技术创新,缓解技术供给“瓶颈”制约	(1202)
第八节 国家创新体系的设计	(1207)
第九章 大力开发人才资源,加快发展教育事业	(1219)
特别报道	(1219)
第一节 素质教育与人才创新机制	(1220)
第二节 “科教兴国”战略	(1224)
第三节 “知识创新工程”	(1230)
第四节 “技术创新工程”	(1233)
第五节 “高技术研究发展计划”	(1235)
第六节 中国“人才培养工程”	(1239)

第七节 促进人力资源开发,落实“科教兴国”战略	(1242)
第十章 加强人口和资源管理,重视生态建设和环境保护	(1258)
特别报道	(1258)
第一节 加强人口和资源管理 重视生态建设和环境保护	(1258)
第二节 可持续发展是人类发展观念的革命	(1266)
第三节 中国要走可持续发展之路	(1277)
第四节 经济与可持续发展	(1289)
第五节 人口与可持续发展	(1298)
第六节 社会与可持续发展	(1306)
第七节 资源保护与可持续利用	(1315)
第八节 能源与可持续发展	(1327)
第九节 环境保护与可持续发展	(1336)
第十一章 进一步深化改革,完善社会主义市场经济体制	(1355)
第一节 改革是发展的强大动力	(1355)
第二节 进一步提高国民经济市场化程度	(1363)
第三节 国有企业改革与建立现代企业制度存在的问题	(1372)
第四节 国有企业改革与建立现代企业制度的对策	(1402)
第五节 十五大以后改革趋势的总体把握	(1422)
第六节 深化改革时期的政府宏观调控职能	(1433)
第七节 世纪初新经济增长点的培育	(1441)
第八节 进一步深化改革时期的中国财政问题	(1454)
第九节 增加有效贷款:中国银行业跨世纪发展的主题	(1465)
第十二章 进一步扩大对外开放,发展开放型经济	(1469)
第一节 一项长期的基本国策	(1469)
第二节 实施“走出去”的开放战略问题	(1479)
第三节 “十五”期间发展开放型经济的战略思考	(1500)
第四节 世纪之交的国内外环境变化和我国外贸的发展战略	(1510)
第五节 “十五”期间我国利用外资战略基本思路	(1517)
第十三章 积极扩大就业,完善社会保障制度	(1530)
第一节 扩大就业是促进经济发展和维护社会稳定的重要保证	(1530)
第二节 完善社会保障制度	(1532)