

西園聞見叅

第二十八冊

齊國歷史

第二十八卷

西園聞見錄卷之三十二目錄 外編

戶部一

理財

前言

蘇琰

往行

鄭宗仁

勸農

前言

陳以勤

袁表

往行 關

賦役前

前言

丘濬 二則

李承勛

萬鏜 二則

仲選

潘季馴

張汝弼

林俊

李堂

王鳳韶

何孟春

羅倫

桂萼二則

陳絳

王得春

林潤

朱大器

陳堂

張岳

張居正二則

王錫爵二則

申時行三則

袁表四則

夏之臣

吳登瑞

于慎行三則

佚名

西園聞見錄卷之三十二

外編

嶺南 張 萱孟奇甫 輯

晉陵 陸自嶽層霄甫訂梓

戶部一

理財

前言

御史蘇琰理財三要疏曰臣聞古今之言財者曰天地間只有此數不在民則在官而言理財者但有開其源節其流之二語職觀今天下之財以爲在官耶則官之倉庫何如也以爲在民耶則民之蓋藏何如也以爲源未盡開耶則山澤舟車加派抽扣捐俸事例其絲分縷析無不備具者又何如也獨有節其流之一語似乎知之未能詳明行之每有逗漏而姑以錙銖毫末之嗇短者當之耳職見今之司計者眞如拙婦有米則炊無米則餓内外家衆隨餐索飯半飢則猶或能忍全餓則與執爨者爲仇當此家計何如明告主翁將一家多寡有無之總數細細

權度於萬不可省之處議其常經向來豪奴悍婢慣作侵欺沉匿者不憚勞怨痛究而追奪之而後家業可再振也職展轉思維條爲三要望我皇上省覽卽賜施行所以修救於目前者不小矣一日明示會計出入之數以便相稽會計之有錄也進呈御覽則天下之入數與國家之出數皇上必了然於胸中臣下不敢妄用不敢侵匿矣公示之諸司百執事使之各就衙門經費中獻可替否補救可得而施也職請舉其大概今夫戶部工部是天下財賦出入地也則完欠分發之數不可不使人知也人知之則用者不濫求者不奢有奢與濫者可議其後也兵部者取於戶部以爲各邊歲額又取於工部以爲戰守耗費說者曰遼額雖亡遼費方巨獨不可使我皇上及在廷諸臣周知而熟計之乎班軍入衛舊額十六萬是皆有行月二糧者也今班額僅萬而各處多題留矣此二糧者戶兵二部尙派虛耶扣實耶昨者覆疏何未悉也光祿寺掌上供燕享之需者也其歲額之盈縮廚役之虛掛可得而議也太僕馬價之支消以何事何地何年何月遣買馬之數亦不宜沒沒也戶部

之各倉米豈盡無陳積也陳者任其日腐日消新者乃嗟其不繼是司庾之守株也鼓鑄之必有出息若干亦不可不報也事例之分二部也但聞其爭三爭四爭六爭七而竟不知其所補於二部之經費者幾何也職卽未習錢穀之算願使諸司百執事共爲陛下算計以庶幾於涓塵之助者舍會計之明示將焉之乎二曰斟酌本折緩急之實以省蠹冒職聞主父偃之言秦事也曰使天下飛芻輓粟率三十鍾而致一石以古者豆區釜鍾之積計之三十鍾而致一石是以十九石之費致一石也其可致者僅一石則官不勝其缺乏而致之必以十九石之費則民不勝其愁苦官匱民窮馴致於亡亦惑矣我國家貢賦其水陸舟車之用大約有倍蓰者未必若是其甚然非身所親歷何從知之苟知之而忍不告之皇上乎職今奉差十庫而後知有至微至細之物被冒以不貲之費者比矣職見諸臣往往以十庫改折爲請而皇上概未之許也豈非以應用急需之故耶職謂諸臣不明開某緩某急一概而請之皇上惟未知或緩或急故一概而拒之職請爲皇上略舉緩急之目一

剖分也總天下外解之貨物其爲用之不可缺者若干或京師所不產之物卽不改折可也抑或前日之積有餘則以一年折色一年本色相間而行如浙所請亦可也蓋我皇上於浙之織造以十四運准其爲十入運矣財本循環似亦宜在所許乎若以外解之費折色買於京商可以得其二倍之用何者其搬運水陸不至歸於烏有所謂不在官不在民者悉爲我用也又有過時則朽爛而不堪用及物粗價賤必數千里外運解以入是以百錢之費致一錢之用殆有甚於以三十鍾而致一石者矣職竊謂自顏料以下逐色估算俱令外解折色而令戶工二部領其買進之事每月朔望如光祿寺坐門之例又將前件貨物定四季通融之值使商人不得驚於貴而情於賤卽商亦不稱厲也如是則內廷之所用原自不乏而無名之費轉爲有用矣蓋職嘗閱先朝故典如先臣周忱之爲戶部易水磨明盜以擺錫則一盃可作三盃之用陳爛牛皮以煮膠其新者又自足用是計臣之能權緩急者也職竊於今有望焉三曰速究侵欺虛冒之賊以塞漏卮職所謂節其流三字行之每

有逗漏者則擬於人家之豪奴悍婢慣作侵欺沉匿無有任勞任怨痛
究而追奪之者也夫天下百姓之輸將亦惟是軍國是給至於外難日
發干戈日尋我皇上且屢發帑以補助當此之時猶有人心者惟恨一
錢不作十錢之用况於受天子明命籍國家寵靈征兵治器舉朝拭目
而攘臂乾沒如某某三四輩既以有限難繼之物力充其私橐復以延
挨停閣之計較緩其查追臺省章疏言者舌敝抄者腕痛而彼且揚揚
得意或畫錦優游職不知積釐積分之所抽扣萬水千山之所遞送扑
膚敲骨之所誅求考成參罰之所勾割千軍萬馬恃此以戰守宮闕陵
寢恃此以呵護四海九州恃此以綏靖而徒爲四臣窮奢極欲之資也
且皇上以四臣之所冒爲少乎哉合其所出之數幾爲百萬以視太倉
一歲之入足當四分之一矣卽諸臣以補助請于皇上者未敢一日以
百萬請也奈何四臣之乾沒聽其日居月諸花銷沉閣也皇上若更有
臣如數人者則不待外夷之侵內寇之興而天下已敝矣今夫李永方
之叛逆也裂我疆土劉保之奸細也漏我軍機彼四臣者殆與叛逆奸

細相爲表裏故職所謂節其流之三字雖纖鉅不一恐無大於查追此
賊者此所謂當急而不可緩者也不則何臣之不能盜又何臣之不敢
爲盜也以上三端明白易見亦甚易行惟望皇上速勅當事如議而急
行之則天下之財或可得而理餉或可得而充乎

往行

弘治七年鄭宗仁以副都御史巡撫山西出路引若干下之郡邑每引
令入粟四斗得至千萬餘石宗藩缺歲祿公奏以粟募人取鹽於河東
運司正額外得鹽二十萬引與商易芻粟以給邊令民以歲租折銀以
給宗藩人以爲便

勸農

前言

陳以勤疏曰農者天下之本穀者民之大命乃帝王之先務也我祖宗
立極定制尤惓惓加意於此宣德成化間嘗命各省布政司增設參政
一員所屬府州縣增設同知一員縣丞等官專治農事及預備倉糴穀

入賑濟著令詳明奈何法久玩弛從政者率視爲迂闊而不談百年以來未利大熾游惰成習田多汙萊數口之家室無餘蓄重以急征橫斂愈不堪命歲稍不登狼顧莫救弱者轉瘠溝壑積悍之衆奮臂起而爲盜方今之務亟宜責成各該巡撫令查原設參政有無俱各坐委一員仍以屯田水利僉事增其職掌共領農事府州縣除掌印外其佐貳官亦各查原設有無卽委定一員分理當無事時兩司官分行郡縣禁戢游民招徠流徙田地拋荒者募農開墾陂塘渠堰有侵沒湮塞者悉查出濬導使水潦得以決瀉旱乾得有潴積及屆農期則趣有司躬臨疆畔免其稽事平徭薄賦稍紓其力或有牛種不敷者官量給與以寓優恤補助之意如此則農夫日服其疇而逋逃者鮮矣

袁表曰周禮甸師掌王籍者也列于食官以見先王一飲食不忘教也記曰天子祈穀于上帝親耕南郊以共粢盛天子三推三公五推諸侯九推庶人終于畝此耕籍田以教諸侯之教成王之于農畝無不躬親其事詩人歌之一則曰曾孫來止二則曰曾孫來止成王之于民田猶

躬戾止况籍田乎內宰曰王后帥六宮生種稂之種而獻于王地官曰歲時辦種稂之種以共王后之春獻種則躬耕籍田可知矣至漢文開籍躬耕賜三輔穀種孝昭耕于鉤盾赤田晉武御木輅于洛北宋文班州縣以備禮隋立啓夏之場唐開千畝之甸明皇以九推報九穀進耕盡隴高宗以農器在樸素命撤雕文宋太宗改元肆赦眞宗令貢舉陪與皆不過飾觀侈譽已耳豈真有重農之心哉我太祖初卽位卽從御史尋适請建壇定制以二年二月耕籍田享先農配以仁祖是年免南畿山東山西北平河南田租次年復免南畿山東河南北平浙東田租文皇帝定鼎燕都建壇如南畿敬皇帝耕籍還宮順天府率引上中下等農夫十人服本等衣鞋執農家器具朝見賜布肅皇帝續定祈穀之禮以仲春上戊祭社稷先農又令以籍田舊地撥壇丁耕種此列聖成憲豈非萬世之令矩哉

往行

闕

賦役

前言

丘濬曰馬端臨有言賦稅必視田畝乃古不易之法三代之貢助徹亦只是視田而賦之未嘗別有戶口之賦蓋授人以田而未嘗別有戶賦者三代也不授人以田而輕其戶賦者兩漢也因授田之名而重其戶賦田之授否不常而賦之重者已不可復輕遂至重爲民病則自魏至唐之中葉是也自兩稅之法行而此弊革矣豈可以其出於楊炎而少之乎由馬氏斯言觀之則是兩稅之法實得古人之意後世徒以陸贄之言而非之贄之言蓋不欲苟變當時之法故極言其法之弊耳臣竊以爲土地萬世而不變丁口有時而盛衰定稅以丁稽考爲難定稅以畝檢核爲易兩稅以資產爲宗未必全非也但立法之初謂兩稅之外不許分毫科率然兵興費廣不能不於稅外別有徵求此其時之弊非法之弊也自唐立法之後至今行之遂爲百世不易之制我朝稽古定制以天下之墾田定天下之賦稅因其地宜立爲等則徵之以夏者謂之稅徵之以秋者謂之糧歲有定額家有常數非若唐人遇有百役之

費先度其數而賦于人也隨其田之寬狹取其稅之多寡非若唐人以一年之科率最多者以爲額也其額數則具於黃籍總於戶部其徵輸期限則責之藩服州縣非若唐人別設兩稅使以總之也若夫丁口之稅百無取焉惟逐戶編爲里甲十年一度輸差其餘年分官司有所營爲隨時起集傭倩事已卽休所謂絹布之調無有也不役之絹無有也其法一定而可守其額百世而不虧更不能以爲姦民不至於重困陸贄所謂其取法也遠其主意也深其斂財也均其成人也固其裁規也簡其備患也周此六言者我祖宗取民之制真足以當之矣彼租庸調法烏可與同日語哉

又曰呂氏春秋竭澤而漁豈不得魚明年無魚李渤所謂惟思竭澤不慮無魚其說蓋本諸此蓋以取稅於民如取魚於澤也澤必養魚必常有所養斯常有所生苟取其目前竭其所養之所空其所生之物則一取盡矣後何所繼乎第司計之臣仰屋而嘆若燃眉督逋之令戴星而馳如束濕任催科者輸將一不中程則譴謫隨之彼自惜且不暇而暇

惜民乎故雖涓滴不瀦片鱗不產又何問焉後世取民大率似此而攤稅之害尤毒非徒一竭而已且將竭之至再至三而無已焉不至水脈枯而魚種絕不止也何則中人一家之產僅足以供一戶之稅遇有水旱疾癘不免舉貸補欠况使他人倍出乎試以一里論之一里百戶一歲之中一戶惟出一戶稅可也假令今年逃二十戶乃以二十戶稅攤於八十戶中是四戶而出五戶稅也明年逃三十戶又以三十戶稅攤於七十戶中是五戶而出七戶稅也又明年逃五十戶又以五十戶稅攤於五十戶中是一戶而出二戶稅也逃而去者遺下之數日增存而居者攤與之數日積存者不堪又相率以俱逃一歲加於一歲積久日甚小民何以堪哉非但民不可以爲生而國亦不可以爲國矣爲今之計奈何曰李渤謂盡逃戶之產稅不足者免之是固然矣然民雖去而產則存宜斟酌具爲常法每歲十月以後詔布政司委官一員於所分守之地親臨州縣俾官吏里胥各具本縣本里民數逃出開除者若干移來新收者若干其民雖逃其產安在明白詳悉開具卽所收以補

所除究其產以求其稅若人果散亡產無踪跡具開覆實除免如李渤所言絕攤逃之弊如此則民生既安國用亦足矣

李承勛曰州縣夏秋稅糧開倉收受各有定期起運存留各有定數本邑折收加耗災免之類各有定法夫何近年以來上下各官留心國計者名爲俗吏用心勞而反得謗趨事奉承者稱爲識時自處逸而獲美稱此各官鮮肯着實幹事每歲正當多月收成之後州縣多以會計不定不出由票示民知會細民辦糧交納上司輒將州縣正佐管糧等官或委勘事或因遠遊無人監收多致耗費來年三月以後軍船已至水次司府管糧官員方下州縣比較嚴刑逼迫窮民去歲所收已空今歲農功又誤或有本色而責其銀只得半價求售或有銀而責本色未免稱貸取盈此後時之弊也如每歲七月以前布政司會計停當明示下司依時收納十月至十二月終止州縣正官管糧官不許上司差委以妨監收災傷蠲免務民沾實惠而無赤放白收之謠守巡各官無蹈往轍於收糧東作之際舟輿銜尾旣往復來如風如狂以私謁撫按而費

其夫馬則後時之弊可革也又糧里人戶各有善弱各有豪強糧里豪強則以善弱人戶爲食啖加增每過於正額糧里善弱畏刁惡人戶如虎狼縱使拖欠寧鬻產代贖而不敢及門上司按臨糧里之豪強者無人敢言而反爲能善弱者人易誣執而反受屈惡者愈肆而弱者愈苦此勸懲顛倒之弊苟能不避嫌疑虛心推究則此弊可革矣二弊果革則小民及時完納而東作無妨糧里不致追贖而身家可保完糧之策莫先於此何謂便轉輸以甦民困國家稅糧多仰給東南糧長之設責在收納蘇湖等處糧長所管稅糧旣多解納雜費尤甚州縣不才官以糧長爲囊橐上司過刻官視糧長爲寇讎兌軍之類每石大略包贖七八斗者有之起運白糧每石包贖二三石者有之各衙門黑豆之類每石不過值銀三四錢而他費幾至一兩者有之家有千金之產當糧長一年有卽爲乞丐者矣家有壯丁十餘當糧長一年有卽爲絕戶者矣以致民避糧長之役過於謫戍官府無如之何或有每歲一換之例或爲數十家朋當之條但破一家數歲則沿鄉無不破家矣糧長之家旣