



农村法律书屋系列

黄健雄 主编

农村常用 法律政策解答

黄健雄 韩荣和 编著

- 农业现代化建设政策
- 农村土地、粮食政策
- 农村金融发展政策
- 农村社会保障政策
- 家电下乡政策
- 土地管理制度
- 农业技术推广制度
- 农业生产管理制度
- 农村组织法



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

1



农村法律书屋系列

主编:黄健雄

农村常用 法律政策解答

黄健雄 韩荣和 编著



法律出版社

LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

农村常用法律政策解答 / 韩荣和, 黄健雄编著. —北京:
法律出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5036 - 9820 - 0

I. 农… II. ①韩…②黄… III. ①法律—中国—问答
②农业政策—中国—问答 IV. D920.5 F320 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 142837 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32

印张/4 字数/80 千

版本/2009 年 9 月第 1 版

印次/2009 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

北京分公司/010 - 62534456

深圳公司/0755 - 83072995

重庆公司/023 - 65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 9820 - 0

定价:12.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

丛书序

应广大农村读者的要求,我们组织对农村法律问题有研究的专家编写了此套丛书。本丛书出版的目的是帮助广大农村读者比较准确地把握党和国家针对农村诸多热点问题所颁布的法律和政策。丛书包括若干分册,分别为《农村常用法律政策解答》、《农村宅基地法律政策解答》、《农村土地承包经营权法律政策解答》、《农村土地征收征用补偿法律政策解答》和《农村外出务工法律政策解答》等。本丛书作为针对农村市场的法律读物,内容包括农村法律问题简明解答、典型案例分析、文书范本适用指引、法律依据,附录实用信息、图表等,突出通俗实用的特色,以通俗直白、贴近大众为原则,以现行有效的法律法规、司法解释、政策规定为依据,以问答的形式对农村干部和农村工作相关人员以及农民关注的问题作出详细解答,不求面面俱到,选择重点、热点、疑难点,问题的设计具体、直截了当,切中农村读者需求,为解决农村法律问题提供准确可靠的解答和依据。

本丛书在编写过程中,虽然几经斟酌和校阅,但由于我们水平所限,书中难免存在疏漏和不足,恳请读者指正。

丛书主编
2009年8月

导 读

农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。农业历来是我国安天下、稳民心的基础产业,我们在任何时候、任何情况下,都不能忘记“民以食为天,国以民为本”的古训。改革开放以来,农业和农村经济发生了翻天覆地的巨大变化。农产量稳步增加,农村基础设施明显加强,生产条件大大改善,农村居民生活水平和质量实现了跨越式提高。农业和农村经济的快速发展,不仅解决了13亿中国人的吃饭问题,而且对世界农业也做出了积极贡献,取得的辉煌成就举世瞩目。

我国农业保持良好发展势头的首要因素在于党中央支农强农惠农政策和国家的法律。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想,全面贯彻落实科学发展观,提出了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本要求,明确了统筹城乡经济社会发展的基本方略,作出了我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段的基本判断,制定了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的基本方针,规划了建设社会主义新农村的基本任务,为解决我国“三农”问题指明了方向,为“三农”事业的发展提供了重要理论支持和政策法律保障。

党的十七届三中全会通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),该《决定》深刻总结

了 30 年农村改革发展的伟大实践和基本经验,深入分析了当前农村改革发展面临的矛盾和问题,明确提出了新形势下推进农村改革发展的指导思想、目标任务和重大原则,对加强农村制度建设、积极发展现代农业、加快发展农村公共事业、加强和改善党对农村工作的领导等进行了全面部署。《决定》在认识上有新突破,理论上有新发展,政策上有新举措,是当前和今后一个时期推进农村改革发展的纲领性文件。

十七届三中全会的《决定》强调,加强农村法制建设,完善涉农法律法规,增强依法行政能力,强化涉农执法监督和司法保护。这明确了新时期加强农业、农村法制建设的总体要求,既为农业法制建设指明了方向,也提出了农业法制研究的基本任务。改革开放 30 年来,农业法制建设伴随农村改革发展伟大实践与时俱进,基本形成了以《农业法》为核心的农业法律法规体系,以综合执法为取向的农业行政执法不断得到增强。但也要看到,我国农村正在发生新的变革,经济体制深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。农业法制建设与农业、农村经济的客观要求相比,与亿万农民群众的新期待相比,与建设社会主义法制国家战略目标的要求相比,还有一定的差距。在立法方面,农业法律法规体系仍不完备,一些亟须的法律法规尚未出台,一些不适应城乡统筹新形势的法律法规还需要修改完善。在执法方面,农业执法还很薄弱,执法体制不顺,执法主体不规范、执法监管力度不够、执法人员素质不高、执法装备落后等问题不同程度地存在,影响了农业法律法规的贯彻实施。改变这种状况,必须认真落实依法治国方略和依法行政的要求,全面加强农业法制建设,提高农业依法行政水平。与此同时,要认真研究农业法制建设中的重大问题。要研究出台政策和制定法律的关系,努力将符合科学发展观要求、适应农业、农村发展需要、反映广大农民意愿的改革成果,特别是党的十六大以来的一系列强农惠农政策,通过立法程序上升为法律法规;要处

理好加强农业执法与为农服务的关系;努力推进农业执法的体制机制创新,推进综合执法,做到严格执法,保护农民权益;要加强对法制宣传教育工作机制的研究,以提高各级领导干部、执法人员的依法办事意识和依法行政水平,增强广大农民的法律意识和依法维权能力。

有鉴于此,本书以最新颁布的法律法规和政策为依据,针对当前农村工作实际所遇到的政策和法律问题作出简明扼要的解答。本书包括三部分,第一部分为农村常用政策要点解答,涵盖农业现代化建设政策、农村土地政策、农村粮食政策、农村金融发展政策、农村社会保障政策、农村环境政策和家电下乡政策。第二部分为农村常用法律要点解答,内容涉及农业基本法和农业特别法两个部分,后者又包括土地管理制度、农业技术推广制度、农业生产管理制度和农村组织法。第三部分为农村常用政策法律,包括农村核心政策法律摘选和农村主要法律政策目录,以便读者进一步查询。

黄健雄谨识
2009年8月

目 录

第一部分 农村常用政策要点解答

- 一、农业现代化建设政策 (1)
 - 1. 什么是农业现代化? (1)
 - 2. 当前农业基础设施建设的重点是什么? (1)
 - 3. 如何加强以农田水利为重点的农业基础设施建
设? (2)
 - 4. 我国农业机械化的发展状况如何? (3)
 - 5. 如何加快农业信息化建设? (4)
 - 6. 如何推进农业科技创新? (5)
- 二、农村土地政策 (6)
 - 1. 我国农村土地管理的基本政策有哪些? (6)
 - 2. 什么是土地宏观调控过程中的“问责制”? (6)
 - 3. 为什么要节约和集约利用农村土地? (7)
 - 4. 如何推进农村建设用地节约集约利用? (8)
 - 5. 什么是基本农田? (9)
 - 6. 保护基本农田的“五不准”指什么? (10)
 - 7. 对已经违规占用和破坏的基本农田的行为如何
进行处理? (10)
 - 8. 如何切实保障农民土地权益? (11)

9. 什么是土地调查?	(11)
10. 土地调查的内容是什么?	(12)
三、农村粮食政策	(12)
1. 什么是粮食安全问题?	(12)
2. 怎样保障我国的粮食安全?	(13)
3. 我国 2010 年、2020 年保障国家粮食安全的目标 是什么?	(14)
4. 什么是粮食直接补贴?	(15)
5. 作为“暗补”的粮食最低收购价格是否还存在?	(16)
6. 粮农除了享受粮食直接补贴外,还可以享受哪些 补贴?	(17)
7. 粮农的四项直接补贴如何发放?	(17)
8. 什么是粮食经营者?	(18)
9. 粮食经营者需要具备什么条件?	(18)
10. 粮食收购者在粮食收购过程中应遵循哪些原 则?	(18)
11. 擅自从事粮食收购活动的行为应负什么法律责 任?	(19)
12. 粮食行政管理部门对粮食经营者的哪些违法行 为可处 20 万元以下罚款,情节严重的,并处暂停 或者取消粮食收购资格?	(19)
13. 什么是中央储备粮?	(20)
14. 在什么情况下可以动用中央储备粮?	(20)
四、农村金融发展政策	(20)
1. 如何鼓励农村金融机构将新吸收的存款主要用 于当地发放贷款?	(20)
2. 农业保险如何加快发展?	(22)
3. 怎样鼓励和支持金融机构创新农村金融产品和	

金融服务?	(23)
4. 怎样发展形式多样的农村金融组织?	(24)
5. 什么是农村消费信贷?	(24)
6. 如何扩大农村消费信贷市场?	(25)
7. 金融机构将为返乡农民工创业提供哪些支持?	(26)
五、农村社会保障政策	(27)
1. 如何建立健全农村社会保障体系?	(27)
2. 我国现行有哪些农村社会保障制度?	(28)
3. 农村最低生活保障制度的主要目标是什么?	(28)
4. 农村最低生活保障对象的范围如何划定?	(29)
5. 农村困难群众如何申请农村最低生活保障?	(30)
6. 如何落实农村最低生活保障资金?	(30)
7. 什么是农村五保供养?	(31)
8. 申请享受农村五保供养待遇需要具备哪些条件?	(32)
9. 如何申请享受农村五保供养待遇?	(32)
10. 如何建立和完善农村医疗保险制度?	(33)
11. 如何进行农村医疗救助?	(33)
六、农村环境政策	(34)
1. “以奖促治”解决农村环境问题的基本原则是什 么?	(34)
2. “以奖促治”政策如何实施?	(35)
3. 如何申报“以奖促治”资金?	(35)
4. “以奖促治”资金如何管理?	(36)
5. 如何加强农村环境建设?	(36)
七、家电下乡政策	(37)
1. 什么是家电下乡?	(37)
2. 全国推广家电下乡的意义是什么?	(37)
3. 哪些家电属于家电下乡的产品,享受财政补贴?	(38)

4. 家电下乡如何进行财政补贴? (39)
5. 如何保证家电下乡产品符合农村消费需求? (40)
6. 实施家电下乡的地区及时间是什么? (40)
7. 如何识别家电下乡产品? (41)
8. 农民在哪里购买家电下乡产品? (43)
9. 农民购买家电下乡产品需要特别注意哪些问题? (43)
10. 农民购买家电下乡产品有数量限制吗? (44)
11. 为了确保农民顺利买到放心的家电产品,政府
采取了哪些具体措施? (44)

第二部分 农村常用法律要点解答

- 一、农业基本法 (46)
 1. 农业在国民经济中的地位如何? (46)
 2. 农业和农村经济发展的基本目标是什么? (46)
 3. 对可能危害人畜安全的农业生产资料的生产经营,法律有什么特殊规定? (47)
 4. 《农业法》对保护农民权益有哪些规定? (47)
 5. 如何保障农产品质量安全? (48)
 6. 对农村贫困地区如何进行扶持? (49)
 7. 什么是《农产品质量安全法》所规定的农产品? (50)
 8. 什么是农产品质量安全? (50)
 9. 农产品生产者在生产过程中如何保障农产品质量安全? (50)
 10. 农产品的包装和标识应当符合哪些要求? (51)
 11. 哪些农产品禁止进入市场? (52)
- 二、农业特别法 (53)
 - (一) 土地管理制度 (53)
 1. 我国农村土地可以分为哪几类? (53)

2. 农村的土地归谁所有?	(53)
3. 耕地保护方面有哪些法律措施?	(54)
4. 什么是基本农田保护区?	(55)
5. 农村建设用地需要遵循什么原则?	(56)
6. 什么是农村土地承包?	(56)
7. 农村土地承包应当遵循什么原则?	(57)
8. 农村土地承包中的发包方和承包方各是谁?	(57)
9. 农村土地承包过程中农户享有什么权利,承担什 么义务?	(58)
10. 承包农村土地的农户行使农村土地承包权利应 当注意什么问题?	(58)
(二) 农业技术推广制度	(59)
1. 什么是农业技术推广?	(59)
2. 如何进行农业技术推广?	(60)
3. 什么是农业机械化?	(61)
4. 农民合作使用农业机械有什么好处?	(61)
5. 什么是基层农业机械化技术推广机构?	(61)
6. 基层农业机械化技术推广机构在履行公益性事 业服务的基础上,是否可以开展有偿服务?	(62)
7. 农业机械生产者、经营者、维修者是否成立行业 协会?	(62)
8. 国家为农业机械的发展提供了哪些扶持措施?	(63)
(三) 农业生产管理制度	(63)
1. 什么是种子?	(63)
2. 哪些种子属于假、劣种子?	(64)
3. 使用种子的农民享有哪些权益?	(64)
4. 种子经营者应当承担哪些义务?	(65)
5. 使用种子的农民的权益受到侵害,应当如何保护	

- 自己的权益? (65)
6. 什么是《畜牧法》规定的“畜禽”? (66)
7. 对畜牧业发展,法律主要提供了哪些支持和保障? (67)
8. 建设养殖场、养殖小区需要符合哪些要求? (67)
9. 餐馆、食堂泔水能否直接用来喂养家禽? (68)
10. 畜禽养殖场的养殖档案应当记载哪些内容? (68)

三、农村组织法 (69)

1. 村民委员会是什么性质的组织? (69)
2. 村民委员会候选人是如何产生的? (69)
3. 什么是村民会议? (70)
4. 哪些事项必须经村民委员会提请村民会议讨论决定? (70)
5. 村民委员会与村民会议的关系是什么? (71)
6. 什么是农民专业合作社? (72)
7. 为什么要兴办农民专业合作社? (72)
8. 农民参加合作社有什么好处? (73)
9. 农民专业合作社应当遵循哪些原则? (73)
10. 农民专业合作社成员享有哪些权利? (74)
11. 农民专业合作社成员须承担哪些义务? (74)
12. 国家对农民专业合作社有哪些扶持政策? (75)

第三部分 农村常用政策法律

一、农村核心政策法律摘选 (76)

1. 《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》(2008年12月31日) (76)
2. 《国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知》(2007年12月30日) (84)

3. 《基本农田保护条例》(摘选)(1998年12月27日)	(88)
4. 《粮食流通管理条例》(摘选)(2004年5月26日)	(89)
5. 《农村五保供养工作条例》(摘选)(2006年1月 21日)	(90)
6. 《财政部、商务部、工业和信息化部关于全国推广 家电下乡工作的通知》(2008年11月28日)	(91)
7. 《中华人民共和国农业法》(摘选)(2009年8月 27日修正)	(92)
8. 《中华人民共和国农产品质量安全法》(摘选) (2006年4月29日)	(96)
9. 《中华人民共和国土地管理法》(摘选)(2004年8 月28日修正)	(97)
10. 《中华人民共和国种子法》(摘选)(2004年8月 28日修正)	(98)
11. 《中华人民共和国农业机械化促进法》(摘选) (2004年6月25日)	(100)
12. 《中华人民共和国村民委员会组织法》(摘选) (1998年11月4日)	(101)
13. 《中华人民共和国农民专业合作社法》(摘选) (2006年10月31日)	(103)
二、农村主要政策法律目录	(104)

第一部分

农村常用政策要点解答

一、农业现代化建设政策

1. 什么是农业现代化？

农业现代化是指从传统农业向现代农业转化的过程和手段。在这个过程中,农业日益用现代工业、现代科学技术和现代经济管理方法武装起来,使农业生产力由落后的传统农业日益转化为当代世界先进水平的农业。实现了这个转化过程的农业就叫做农业现代化的农业。农业现代化是一种过程,同时,农业现代化又是一种手段。概括地说,农业现代化是用现代工业装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代管理方法管理农业、用现代科学文化知识提高农民素质的过程。农业现代化可以概括为“四化”,即机械化、化学化、水利化和电气化。将机械化排在农业现代化的首要位置。

2. 当前农业基础设施建设的重点是什么？

加强以农田水利为重点的农业基础设施建设是强化农业基础的紧迫任务,这是农业“四化”之一的水利化的必然要求。也就是

说,当前农业基础设施建设的重点是实现农业的水利化,只有切实加大农村水利投入力度,加快建设步伐,才能提高农业综合生产能力,从而改变农业基础设施长期薄弱的局面。

既然农业水利化是农业基础设施建设的重点,那么应当加强水利基础设施建设。加强大江大河和重点中小河流治理,建成一批大中型水利骨干工程。加快大中型和重点小型病险水库除险加固进度,确保工程建设质量。增加投资规模,重点加快大型灌区续建配套和节水改造。

尽管当前的农业基础设施建设有所侧重,但是按照 2009 年中央一号文件的要求,仍然需要加快其他农村基础设施的建设。具体来说,加大农村水电建设投入,扩大小水电代燃料建设规模。加快农村公路建设,加大中央财政对中西部地区农村公路建设投资力度,建立农村客运政策性补贴制度。增加农村沼气工程建设投资,扩大秸秆固化气化试点示范。发展农村信息化。

政策索引 《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》(中发〔2008〕1 号),《中共中央国务院关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》(中发〔2009〕1 号)。

3. 如何加强以农田水利为重点的农业基础设施建设?

加强以农田水利为重点的农业基础设施建设须完成以下六项任务:

一是狠抓小型农田水利建设。大幅度增加中央和省级小型农田水利工程建设补助专项资金,将大中型灌区末级渠系改造和小型排涝设施建设纳入补助范围。以雨水集蓄利用为重点,兴建山区小型抗旱水源工程。采取奖励、补助等形式,调动农民建设小型农田水利工程的积极性。

二是大力发展节水灌溉。继续把大型灌区节水改造作为农业固定资产投资的重点,力争到2020年基本完成大型灌区续建配套与节水改造任务。对农业灌排用电给予优惠。

三是抓紧实施病险水库除险加固。大幅度增加病险水库除险加固资金投入,健全责任制,加快完成大中型和重点小型病险水库除险加固任务。各地要加快编制重点地区中小河流治理规划,增加建设投入,中央对中西部地区给予适当补助。

四是加强耕地保护和土壤改良。继续增加投入,加大力度改造中低产田。加快沃土工程实施步伐,扩大测土配方施肥规模。支持农民秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥。

五是加快推进农业机械化。推进农业机械化是转变农业生产方式的迫切需要,也为振兴农机工业提供了重要机遇。加快推进粮食作物生产全程机械化,稳步发展经济作物和养殖业机械化。

六是继续加强生态建设。深入实施天然林保护、退耕还林等重点生态工程。建立健全森林、草原和水土保持生态效益补偿制度,多渠道筹集补偿资金,增强生态功能。继续推进山区综合开发,促进林业产业发展。落实草畜平衡制度,推进退牧还草,发展牧区水利,兴建人工草场。

政策索引 《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》(中发[2008]1号)。

4. 我国农业机械化的发展状况如何?

2004—2009年,党中央、国务院连续颁布6个一号文件,为农机化发展提供了政策支持。从2007年中央一号文件提出积极发展农业机械化是建设现代农业的物质基础,到2008年中央一号文件要求加快推进农业机械化,再到2009年中央一号文件强调启动农业机械化推进工程,三年来,中央一号文件关于农业机械化的内