

佃農減租運動

弁言

浙江佃農減租運動，在民國十六年已經實施一次，惟因宣傳不甚普遍，且係初次實行，阻礙殊多。自從我們在杭州舉行佃農減租宣傳週以後，接着各縣市黨部紛紛舉行，宣傳力量漸漸深入於各地的城市鄉村。

經過此次減租之後，各縣土地價格確因減租而低落；本省土地價格二十年來無限制的高漲，於是土地祇富有者有力購買，土地購得以後，靠租吃飯，和農業生產多不發生直接關係，中農因地價太高很難購得土地，佃農更是望洋興歎！于是土地所有權漸漸離開了和農業生產有直接關係的農民，累積於靠租吃飯的地主之手。此次因減租而發生地價的變動，已經漸漸接近「總理」耕者有其田的遺訓了。

全收穫量的規定，實行減租之時，極感困難。土地全收穫量，到處不同，年年不同。繳租數量，全恃正確規定全收穫量後，方可推算，以百分之五十為租額，再減去百分之二十五

，即以「三七·五」折扣繳租。如果全收穫量規定不確，減租便無甚意義。我們從來沒有做過這種調查和統計，此次各縣佃業理事局祇得大概估定，但這是很不科學的。在收成不佳之處，農佃獲益無多。

我們此次從事佃農減租運動，本黨的敵人極其破壞之能事。第一，是刁惡地主造謠生事。在十六年減租時，各地地主組織產權聯合會等團體，十七年將其解散，但仍活動甚力。他們此次在各縣所造的謠言，花樣極多，均屬匪夷所思。地主在此次減租期間，有幾處用大斗大秤，我們感覺到度量衡的統一和取締，亟須實行；聞工商部現已計劃及此，在中央政治會議第一三七次會議通過的修正省政府組織法第十四條規定關於度量衡之檢查及推行爲工商廳所掌理的事務，現本省工商廳既未成立，當然歸建設廳掌理。第二，有幾處農民協會舊時人員，借減租勒索農民。農民運動前因共黨和流氓地痞的搗亂，曾由中央通令暫行停止，此次本省各縣有一部份加以整理，有數處未經整理的農協，舊時人員到各鄉去勒索農民，謂此減租是他們的功勞，農民應將減租所得，繳一部份給農民協會，甚至要全部繳給農協爲酬勞

。有向農民勒索會費若干元，有出賣農協會員證，造出有會員證的佃農才有減租權利的謠言。種種怪象，無奇不有。第三，破壞最力的要算是共產黨了。他們向農民說減租是欺騙農民的，他們說：「無恥的浙江省黨務指導委員會，更老實說出來『要打倒共產黨必須實行二五租』」反對減租便是爲共產黨造機會。」口號。原來他們的減租是爲反對共產黨，不是爲農民謀利益……欺騙政策」（見該黨宣傳品出路第一期佃農減租與土地革命一文，此書係杭州市公安局在城站搜獲檢送省黨部）又說「這次國民黨所宣傳的佃農減租運動，完全是欺騙政策。」（見同書）他們告訴農民說：「你們絕對不要幻想反動的國民黨政府頒佈什麼減租條例，即使頒布，一定是表面上欺騙你們，實際上是幫助地主。」（見同書所載中國共產黨對時局宣言）。這個共產黨中央執行委員會的宣言，是在九月二十日發的，那時恰是減租實行的時候。他們對於減租宣傳週尤破壞不遺餘力，說「像煞有介事的減租運動，是什麼一回事呢？我們且先看他們還在做空口說白話的工作吧，省指委宣傳部祕書徐文台在九月念六日對各校學生代表談話，且摘錄一段來估量估量：他說「減租不僅不和學生的利益相衝突，而且可

以增加學生的利益。現在學生家庭，大半在農村（？）但是農村社會甚爲不安，是由業主和佃農的感情，一天比一天壞，佃農要反抗，業主要壓迫，減租實行可增加佃業兩方的好感（！）謀佃業的協調！這樣農村的秩序就安甯了，我們的家庭，便不至天天恐慌。我們學生可以安心讀書……譬如今年蘭谿共黨大暴動，蘭谿學生便大爲恐慌，深恐自己家庭遭殃，天天看報，天天提心吊膽，不能安心讀書！看呵！這就是跪在地主的兒子前面叩求的減租運動。這也就是他們口號所喊的「要農民參加革命必須實行減租！」的農民革命運動！」（見共黨宣傳品出路第一期）由此可以想見共黨在國民黨二五減租旗幟之下發抖！此等造謠瞎罵，徒見共黨作僞心勞日拙而已！共黨還說，「浙江省黨部恰於此時大喊其減租運動，這是何等下流無恥的欺騙行爲！」共產黨這種以全力破壞減租的實行，而口中還說「中國共產黨誓必領導中國工農兵士貧民循此出路而奮鬥！」（見出路第一期）共黨還自誇爲要替農民求出路，這真是下流無恥已極！

曾見某縣黨部在宣傳工作報告表意見欄內謂此次減租運動以後，農民信仰本黨的心理。

漸漸加濃起來，如果趕速在各縣設立農民銀行和信用合作社，則農村生產的進步，必甚神速。現在本省農民銀行已在積極籌備了，在設立農民銀行之前，必須先成立信用合作社，銀行借錢給農民做生產的資本，方無流弊；本省農民信用合作社，現已成立不少。農民最苦手無資本購買肥料改良耕種，減租的實行和農民銀行農民信用合作社的設立，有相輔的效用。

此次佃農減租運動，在國內確是一次空前的實驗，一個政綱看來很簡單，實行起來困難橫生，這次的實驗給我們不少的教訓！茲將佃農減租運動中的宣傳材料，彙爲一書，以供同志們的參考。

編 者

佃農減租運動目錄

一・弁言

二・特載

(一)總理對農民運動講習所畢業生訓話

(二)中國國民黨之農民政策

(三)浙江省十七年佃農繳租章程

(四)佃農減租宣傳大綱

三・論著

農民問題不解決一切問題都不能解決

二五減租的經濟根據

二五減租的意義

減租與農業生產的關係

佃農減租運動 目錄

許紹棣

周炳琳

莊崧甫

李建農

四・附錄

- A・浙江省各縣市佃農減租宣傳週实施方案（附省指委會通令）
- B・爲佃農減租告本黨同志書
- C・爲佃農減租告業主
- D・爲佃農減租告農民
- E・爲佃農減租告工人
- F・爲佃農減租告商人
- G・爲佃農減租告警兵
- H・澈底革命是要耕者有其田（省宣傳部傳單之一）
- I・佃農減租的四個根據點（省宣傳部傳單之一）
- J・省宣傳部舉行杭州市佃農減租宣傳週經過

第一日 招待杭州市黨義教師等

第二日 招待各校學生代表

第三日 召集杭州市黨員大會

第四日 招待杭州市說書人及技藝員

第五日 招待商人農人代表

第六日 招待工人代表

特 載

總理對農民運動講習所畢業生訓話

學生諸君：你們這次畢業，到各鄉村去聯絡農民，這是我們國民黨做農民運動所辦的第一件事。我們從前做革命事業，農民參加進來的很少。就是因為他們知識程度太低，不知道有國家大事；所以對於國家很冷淡，不來管國事。你們畢業之後，到各鄉村去聯絡農民，首先便要一般農民知道對於國家有甚麼責任。農民仰望於國家的有甚麼利益。

這個革命政府，是想要做成一個人民為主體的國家。農民是我們中國人民之中的最大多數，如果農民不參加來革命，就是我們革命沒有基礎。國民黨這次改組，要加入農民運動，就是要用農民來做基礎。要農民來做本黨革命的基礎，就是大家的責任。大家能夠擔負這個責任，聯絡一般農民，都能同政府一致行動，不顧成敗利鈍，來做國家的大事業，這便是我

總理對農民運動講習所畢業生訓話

們的基礎可以鞏固，我們的革命便可以成功。如果這種基礎不能鞏固，我們的革命便要失敗。

諸君在這地學了幾個月，知道我們革命，是要根據三民主義。大家到各鄉村去宣傳，便要把三民主義傳到一般農民，要一般農民都覺悟。農民在中國是佔人民的最大多數，所以農民就是中國的一個極大階級。要這個極大階級都能夠覺悟，都能夠明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是澈底。如果這個極大階級不能覺悟，來實行三民主義，就是我們的革命在一時成了功還不能說是澈底。大家到鄉村去宣傳，有甚麼方法可以講明白三民主義，令一般農民都覺悟呢？要一般農民都容易覺悟，便先要講農民本體的利益。講農民本體的利益，農民才注意。如果開口就是講國家大事，無知識的農民，怎麼能夠起感覺呢？先要講農民本體有甚麼利益，國家有甚麼利益，農民負起責任來，把國家整頓好了，國家對於農民又有甚麼利益，然後農民才容易感覺，才有興味來管事。

大家都知道中國把社會上的人，是分成士農工商四種。這四種人比較起來，最辛苦的是

農民，享利益最少的是農民。擔負國家義務最重的也是農民。在農民自己想起，以為受這種辛苦，盡這種義務，這是份內應該有的事。這種應該有的事，是天經地義，子子孫孫不能改變的。祖宗業農，受了這種辛苦，子孫也應該承繼，來受這種辛苦，要世世代代都是一樣。這種思想，是從前的舊思想。我們現在用政治力量來提倡農民，就是要用國家的力量來打破這種思想。就是要一般農民，不要從前的舊思想，要有國家的新思想。有了國家的新思想，才可以脫離舊痛苦。要一般農民都有新思想，都能夠自己來救自己的痛苦，還是要農民自己先有覺悟。

現在許多人都說中國的農業社會和俄國不同，從前俄國有地主和農奴，地主和農奴的財產，過於不平均。現在中國沒有大地主，只有小地主和一般農民，這般小地主和農民的財產，同俄國地主和農奴的情形比較起來，還算是很平均的。就片面的情形講，這是講得過去的，但是切實調查起來，用中國現在的情形和俄國從前的情形比較來說，是中國的農民享幸福些呀，還是俄國的農奴享幸福些呢？是中國的小地主專制些呀，還是俄國的大地主專制些呢

？依我看來：從前俄國大地主所有的土地，都是幾百方里，甚至於幾千方里，那大地主對於許多農奴，自然不能精神貫注。因為精神貫注不到，待遇農奴自然是很寬大。我國這些小地主總是孳孳爲利，收起租來一升一勺一文一毫，都是要計算，隨時隨地都是要刻薄農民。這些情形，到底是不是的確，還要等你們再去調查。就我個人的理想比較，從前俄國農奴所受的痛苦要少，現在中國農民所受的痛苦要利害得多。現在俄國從改良農業政治之後，便推翻一般大地主把全國的土地都分到一般農民，讓耕者有其田。耕者有了田，只對於國家納稅，另外沒有地主來收租錢。這是一種最公平的辦法。我們現在革命要做效俄國這種公平辦法，也要耕者有其田，才算是澈底的革命。如果耕者沒有田地，每年還是要納田租，那還是不澈底的革命。中國的人民，本來是分作士農工商四種，這四種人，除農民以外，都是小地主。如果我們沒有預備，就做效俄國的急進辦法，把所有的田地馬上拿來充公，分給農民，那些小地主一定是起來反抗的。就是我們的革命，一時成功。將來那些小地主。還免不了再來革命。

「我們此時實行民生主義，如果馬上就要耕者有其田，把地主的田都拿來分給農民，農民固然是可以得利益，失地的地主便要受損失。但是受損失的地主，現在都是稍爲明白事體的人，對於國家大事都很有覺悟，而一般農民全無覺悟，如果地主和農民發生衝突，農民便不能抵抗。我們要免去現在的衝突，要農民將來能夠抵抗，大家此時便要對農民去宣傳，把農民的痛苦講得很清楚，讓一般農民都知道。農民只要知道了痛苦，便一定有覺悟。農民有了覺悟，自然要來向政府求救，解除他們的痛苦。好像近來我們在香山舉行農民運動，要解除農民的痛苦，便有許多農民向政府說：政府既是要解除我們的痛苦，爲什麼政府反向我們加抽沙田捐呢？這豈不是加重我們的痛苦嗎？像這個樣子，我們農民的痛苦，究竟要怎麼樣才可以救呢？如果遇到了這種問話，一時便不容易答覆。再者現在這個革命政府，有很多軍隊，我們要維持目前這樣多的軍餉，便不能不多抽稅。這種稅源，都是從窮人來的，富人所受的負擔很少。如果不講明白，農民還不知道，若果現在講明白了，農民都知道很痛苦，他們一定要求免去這種痛苦。所以你們在宣傳的時候，一定生出許多情形，是自相矛盾。對

於這種矛盾，要用甚麼方法去解決呢？就是要農民全體都有覺悟。如果全體農民都能夠覺悟，便有方法可以解決。譬如廣州府的農民，能夠全體覺悟起來，便可以聯絡成一個大團體。廣州府的農民，可以都聯絡起來，便可以解除廣州農民的痛苦。推到廣東全省農民的情形，也是一樣。所以當宣傳的時候，有了以前所講的矛盾發生了那種衝突，獨一無二的解決方法便是勸農民結團體，農民是多數，地主是少數，實在的權力還是在農民手內。如果由一府一省的農民，推到全國的農民都能夠聯絡起來，有很好的團體，農民要解除痛苦，便有好辦法。政府便可以靠農民做基礎。對於地主要解決農民問題，便可以照地價去抽重稅，如果地主不納稅，便可以把他田地拿來充公，令耕者有其田，不至納租到私人，要納稅到公家。像這樣的辦法，馬上拿出來實行，一定要生出大反動力，所以大家此時去宣傳，一定要很謹慎，只能夠說農民的痛苦，教他們聯絡的方法，先自一鄉一縣聯起，再然後聯到一府一省，以至於全國。當聯絡的時候，還是要農民自己去出力，不過要怎樣出力的方法，就要你們指導。你們更要聯絡全體的農民，來同政府合作，慢慢商量來解決農民同地主的辦法，讓農民可以

得利益，地主不受損失。這種方法，可以說是和平解決。我們要能夠這樣和平解決，根本上還是要全體的農民，來同政府合作。

我們解決農民的痛苦，歸結是耕田者有其田。這個意思就是要農民得到自己勞動的結果，要這種勞動的結果，不令別人奪去了。現在農民的勞動結果，在農民自己只能分四成，地主得了六成。政府所抽的捐，都是由農民出的，不是由地主出的。像這種情形，是很不公平的。我們從前沒有工夫做發現這種不公平的宣傳，這回的宣傳是第一次。諸君去實行宣傳的人，居心要誠懇，服務要勤勞，要真是為農民謀幸福。要在最快的時間之內，用極好的聯絡方法，先把廣東全省的農民，都聯絡起來，同政府合作，才有辦法。

此時農民沒有聯絡之先，便要暫時忍耐，將來才可以享幸福。要農民將來可以享幸福，便希望諸君趕快去宣傳聯絡。農民都聯絡了之後，我們的革命才可以大成功。

中國國民黨的農民政策

一、第一次全國代表大會宣言民生主義中關於農民問題之主張

蓋釀成經濟組織之不公平者，莫大於土地之爲少數人所操縱。故當由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時依報價收買之。此則平均地權之要旨也。

於此猶有當爲農民告者，中國以農立國，而全國各階級所受痛苦，以農民爲尤甚。國民黨之主張，則以爲農民之缺乏田地淪爲佃戶者，國家當給以土地，資其耕作，並爲之整頓水利，移殖荒徼，以均地方。農民之缺乏資本至於高利借貸以負債終身者，國家爲之籌設調劑機關，如農民銀行等供其匱乏，然後農民得享人生應有之樂。……此外如養老之制，育兒之制，周恤廢疾之制，普及教育之制，有相輔而行之性質者，皆當努力以求其實現。凡此皆民生主義所有事也。

中國以內，自北至南，自通商都會，以至窮鄉僻壤，貧乏之農夫，勞苦之工人，所在皆