

谋道前行

§ 第三卷 §

新世纪优秀调研文集

中共湖北省委政策研究室 编

MouDaoQianXing
XinShiJiYouXiu
DiaoYanWenJi

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

谋道前行

§ 第三卷 §

新世纪优秀调研文集

中共湖北省委政策研究室 编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

谋道前行——新世纪优秀调研文集/中共湖北省委政策研究室编.
武汉:湖北人民出版社,2009.9

ISBN 978 - 7 - 216 - 06093 - 6

I. 谋…

II. 中…

III. ①地区经济—经济发展战略—调查研究—湖北省—文集

②社会发展—发展战略—调查研究—湖北省—文集

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 140694 号

谋道前行

——新世纪优秀调研文集

中共湖北省委政策研究室 编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉中远印务有限公司

经销:湖北省新华书店

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印张:92.5

字数:1199 千字

插页:15

版次:2009 年 9 月第 1 版

印次:2009 年 9 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06093 - 6

定价:210.00 元(共三卷)

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

没有调查就没有发言权。

一万年还是要进行调查研究工作。

——毛泽东

我们办事情,做工作,必须深入调查研究,联系本单位的实际解决问题。

离开群众经验和群众意见的调查研究,那么,任何天才的领导者也不可能进行正确的领导。

——邓小平

没有调查更没有决策权。

坚持做好调查研究这篇文章,是我们的谋事之基,成事之道。

——江泽民

加强调查研究,改进学风和文风。

现在,改革发展面临的新情况新问题不断出现,只有坚持走群众路线,进行深入细致的调查研究,了解和把握真实情况,我们才能在制定政策、谋划工作、解决问题时做到心中有数。

——胡锦涛

《谋道前行》编委会

主 任： 吕东升

副主任： 孙西克 郭倡民 梅学书 周德昕 邓永贵

委 员： 陶新安 涂世创 陈志勇 江国志 陈世强
陈昌学 李新玲 肖玉明

编 辑： 林承举 卞毅辉

- 关于我省对外开放的调研报告
——专题调研组 /1
- 2006—2020 年湖北省信息化发展战略
——信息化发展战略研究课题组 /27
- 破茧而出:监利县改革发展调查
——联合调查组 /47
- 破解保护与发展矛盾的成功探索
——中共湖北省委办公厅、省委政策研究室调研组 /66
- 农村超市服务“三农”大有可为
——中共湖北省委政策研究室调研组 /88
- 四基地一枢纽:湖北在全国经济大格局中新的战略定位
——郭倡民 /102
- 构建促进中部地区崛起重要战略支点的行动纲领
——中共湖北省第九次代表大会报告起草小组 /109
- 聚民智 绘宏图 谱新曲
——中共湖北省第九次代表大会报告起草小组 /128
- 关于构建鄂西生态文化旅游圈的调研报告
——专题调研组 /137
- 关于建设“两型社会”试验区的调研报告
——中共湖北省委政策研究室调研组 /164

加快推进湖北新农村建设的重大部署

——余爱民 /185

奋力打造华中农业科技创新中心

——中共湖北省委政策研究室调研组 /205

合众人寿保险公司组建综合性金融集团的构想和
相关分析

——联合调研组 /220

双星闪耀:凯迪控股、中冶南方公司调查

——郭倡民 肖玉明 刘志华 /232

壮大特色产业 推动科学发展

——中共湖北省委办公厅、省委政策研究室联合调查组 /248

从“天下粮仓”到“国人厨房”

——中共湖北省委政策研究室、省经委联合考察组 /264

关于加快武汉新港建设的调查报告

——中共湖北省委政策研究室调研组 /280

“居民说事”说出和谐文明社区

——联合调研组 /289

用科学发展观指导新农村建设

——联合调查组 /300

土地流转:一条现代农业的希望之路

——中共湖北省委政策研究室、赤壁市政府联合调研组 /311

“梦里老家”造就旅游名村

——联合调研组 /321

关于将清江旅游纳入全省旅游大格局并称为“两江两山”的
建议

——中共湖北省委政策研究室、省社会科学院联合调研组 /335

- 一曲新农村建设的新乐章
——联合调研组 /340
- 关于我省开发区建设问题的调研报告
——中共湖北省委政策研究室调研组 /359
- 转变乡镇政府职能 强化农村公共服务
——中共湖北省委政策研究室调查组 /373
- 小县做出强村富民大文章
——中共湖北省委政策研究室、省扶贫办联合调研组 /384
- 农村基层党组织建设创新研究
——中共湖北省委政策研究室课题组 /396
- 一个破解“三农”问题的好典型
——联合调查组 /415
- 三峡忠魂
——王耀辉 /425
- 木天河畔好风光
——黄泽夫 /432
- 荆州市农村党建工作调研报告
——联合调研组/438
- 试论中国特色新型工业化道路
——姚志学 /448
- 节约资源、保护环境与科学发展
——尹良荣 /460
- 招商引资:在探索规律中渐成风景
——黄金龙 /466
- 科学发展观是伟大的理论创新
——姚志学 /471

构建鄂西生态文化旅游圈的重大意义

——中共湖北省委政策研究室 /477

构建鄂西生态文化旅游圈：落实五个统筹的

重大战略举措

——中共湖北省委政策研究室 /484

“一带两圈”展宏图

——楚天舒 /492

编后记 /504

关于我省对外开放的调研报告

专题调研组

【俞正声同志批示：应发常委、副省长阅。

罗清泉同志批示：调研报告内容丰富，工作建议也很好，我们将在今后的工作中吸取。】

为贯彻落实省第九次党代会关于扩大对外开放、促进经济又好又快发展的精神，最近，我们集中精力对全省对外开放工作进行了深入、系统的调研。现将有关情况报告如下。

一、我省对外开放现状

近几年来，各地牢固树立开放先导战略，坚持以大开放促大发展，对外开放工作取得了显著成效，经济开放度提高，发展活力增强，呈现高增长、高质量的喜人局面。

（一）对外贸易大幅增长。2002年以来，我省对外贸易规模稳步扩大，年均增幅达31.2%，一年上一个新台阶。在2006年进出口总额突破100亿美元大关的基础上，2007年1-7月进出口总额为79.26亿美元，同比增长20%，其中出口增长37.6%，高于全国9个百分点。武汉市外贸出口继续保持稳定增长态势，1-7月同比增长34.5%，7月份出口4.55亿美元，月度出口首次突破4

亿美元,同比增长 133.8%。荆州、宜昌、荆门、十堰、孝感、黄冈等市出口增幅均在 50% 以上。

(二)招商引资明显提速。2007 年我省利用外资形势较好,1—7 月全省合同外商直接投资额 17.37 亿美元,同比增长 89.6%;实际外商直接投资额 15.86 亿美元,增长 23.8%,高于全省前五年 15% 的年均增幅。潜江、十堰、鄂州、咸宁等市利用外资同比增长 1 倍以上。在扩大利用外商直接投资的同时,各地加大了利用内资工作力度。鄂州市招商引资速度加快、引进项目质量提高、资金到位情况良好,2007 年完成招商引资总额 33.84 亿元,同比增长 1.25 倍。其中市外国内资金 30.99 亿元,增长 1.16 倍,实际利用外资 3659 万美元,同比增长 2.9 倍。2007 年已开工和签约的 5000 万元以上项目 115 个,新开工项目 43 个,同比增长 69.1%,其中工业项目 31 个,占 70%。新引进投资过亿元的项目 66 个,同比增长 1.2 倍,已开工 15 个,年内还有 18 个亿元项目将陆续开工。孝感市近几年利用外资和内联引资一直保持较好势头,已成为承接产业转移和开展加工贸易的重要基地。目前,仅广东、浙江两地在孝感投资企业就有 629 家,实际投资 60 多亿元;武汉共有 120 多家企业落户孝感,总投资达到 48 亿元。全市开展加工贸易的企业共有 14 家,其中外商投资企业 10 家,内资企业 4 家,上半年加工贸易出口 819 万美元,同比增长 67.1%。天门市近两年招商引资取得突破性进展,2007 年新引进项目 116 个,计划投资 47.7 亿元;实际利用外资比去年同期增长 1 倍,新批外资企业 8 家,比去年同期增加 6 家。目前,全市在建项目达到 214 个,计划投资 109.5 亿元,到位资金 16.7 亿元,“十一五”时期,天门有望成为一座新型工业化城市。随州市利用外资迎难而上,2007 年 1—7 月实际利用外资 2287 万美元,同比增长 105%;内联资金 19.33 亿元,同比增长 25%。爱多、财富集团投入巨资兴建的工业园正在紧张施工。宜昌市截至 2006 年设立外资企业 243 家,实际利用外资 10.5 亿美元,吸纳 2 万多人就业,2006 年实现

销售收入 70 多亿元, 利税 6.5 亿元。宜都、夷陵、枝江的招商引资起点高、规模大、后劲足, 已成为我省对外开放的一批“小老虎”。黄石、荆州、十堰、仙桃、潜江等市招商引资均呈大幅增长态势。

(三) 开放型经济发展活力显现。随着对外开放的不断扩大, 外贸出口和招商引资对地方经济拉动作用日益明显。全省外贸依存度由 2002 年的 6.5% 上升到 2006 年的 12.1%, 出口增长率高于全省地区生产总值的增长速度, 对经济增长的贡献日益突出。招商引资已成为孝感市加快发展的重要源泉, “十五”以来, 引进资金占全社会固定资产投资的比重达到 28.3%, 引进企业上缴税收占全市总额的 30.5%, 出口占全市总额的 54.8%, 创造就业机会超过 10 万人次, 大批国内外知名企业落户孝感, 加快了产业结构调整 and 新型工业化进程。黄石市去年进出口总额突破 10 亿美元, 占 GDP 比重达到 19%, 对地方经济的带动作用明显增强。规模以上外商投资工业企业总产值、销售收入、上缴税收、利润、出口等指标在全市规模以上工业企业的比重超过 30%。

各地党委、政府按照省委、省政府要求和部署, 把扩大对内对外开放作为实现经济又好又快发展的关键, 坚持以科学发展观为指导, 主动适应国内外形势变化和国家政策调整, 因地制宜, 抢抓机遇, 积极探索对外开放的新途径、新办法, 为全省进一步扩大开放提供了经验。

一是大胆创新招商方式, 形成各具特色的招商新路子。各地坚持把招商引资和项目建设作为加快发展的突破口, 摆在经济工作的重中之重, 在政策优惠效应削弱的背景下, 因地制宜, 大胆探索招商引资方式方法。黄石市坚持把引进战略投资者作为招商引资的主要着力点, 以优势资源、优质项目、优越条件吸引知名企业在黄石设立生产基地、采购中心和地区总部。近几年, 该市通过并购方式设立的外商投资企业 7 家, 总投资 5.41 亿美元, 占全市的 48.7%; 合同外资 2.67 亿美元, 占全市的 48.9%。十堰市把改革与开放有机结合起来, 能够开放的领域全面向国内外市场开放, 近

五年,城市建设、教育、卫生、文化等社会事业领域的开放取得了很好效果。在城市公用事业领域,该市引进温州民营企业在全国率先实现城市公交整体民营化;引进中国化建集团等公司投资建设2条城市道路;以市场化方式筹资建设和改造污水处理厂、桥梁等。在社会事业领域,引进资金2950万元投入教育行业,建成16所民办学校;引进3亿多元资金投入医疗设施建设,建成7家民营医院;引进3.1亿元资金完成了16个文体设施项目的建设改造。天门市以培育优势产业为目标,重点开展专班招商、驻点招商、以商招商,通过专业化、产业链招商提高效率、降低成本。该市按比较优势产业组成5个招商专班,市委常委、副市长参加专班,全市30个科局单位一把手分组纳入专班,与专班联动,参加专班考核;在深圳、东莞、武汉等地设立了9个招商联络处,每处2~3人,常年驻扎,搜集、传递招商信息,跟踪重点项目;发挥已落户客商的影响力,鼓励他们引进更多更大的客商,形成连锁效应和群体效应,形成产业链,目前在引进客商建标准化厂房并自主招商方面取得了突破,如浙江冠南集团投资的服装工业园,第一、二期标准化厂房已全部被租用,引入企业4家。仙桃市、潜江市利用本地籍在外企业家和老板多的优势,大力实施“回归工程”,开展乡情招商。2007年仙桃市成功引进了2006年被评为中国最具发展潜力、成长性最好的新兴企业——北京神雾热能技术有限公司,总投资3.2亿元。该市杨林尾镇近年来靠乡情引进服装加工企业30多家。潜江市成功引进了广州七喜电脑等20多家潜江籍老板回乡创业。鄂州市实行大员招商、叩门招商、驻点招商。市领导亲自带领招商小分队多次赴沿海地区开展招商活动;组建5个产业招商专班,围绕重点地区、重点行业、重点企业开展招商;2007年选派了第三批干部到广东和江浙挂职招商。松滋市实行项目捆绑责任制,强化工作责任,形成一个项目、一个可研报告、一个挂帅领导、一个牵头部门、一个工作专班、一套考核办法的“六个一”工作机制,近四年共引进各类项目93个,协议投资42亿元,到位资金16.5亿元。

二是大力培育市场主体,增强对外开放活力。企业是发展外向型经济的主体,各地不遗余力扶持出口企业和有出口潜力的企业。仙桃市中小企业较多,也是出口主体的重点培育对象,该市全面落实中小企业国际市场开拓资金和外经贸发展促进资金等一系列优惠政策,采取帮助企业开展注册登记、组织企业参加交易会等措施,近两年新增出口企业 43 家,实现出口 8000 多万美元。目前有出口实绩企业达到 83 家,比去年同期新增 24 家。最近,该市针对中小企业大多不熟悉加工贸易政策的问题,邀请海关、商检等部门专业人员进行政策宣讲和咨询,在企业中引起较大反响。潜江市充分发挥水产品资源优势,把“一虾两鱼”当作大产业来抓,扶持水产加工企业加快发展。加工出口享受与外资企业同等的优惠政策,在土地、税收、电力、信贷等方面优先支持,扶持企业拓展市场、提档升级等等,这些措施已收到明显成效,水产品出口占全省 60% 以上,2007 年有望突破 1 亿美元。该市 9 家水产品加工企业,5 家拥有出口经营权,华山和莱克两家水产品公司不仅取得了对欧美市场的出口卫生注册,而且拥有了自己的出口品牌。目前,宜昌、孝感、黄石等市出口企业不断增多,有出口实绩的企业分别达到 111 家、86 家和 73 家。

三是加快结构调整,转变外贸增长方式。黄石市重点扶持新冶钢、美尔雅、华新、东贝、有色、万达金卡等优势名牌产品出口,引导企业从以价格为中心的传统竞争转向以品牌为中心的非价格竞争,靠品牌争夺市场。目前,该市已培育“美尔雅”国家级品牌 1 个,东贝、美岛、大江等湖北出口名牌 3 个,企业国际竞争力不断提高。宜昌市适应国家宏观政策调整和国际经贸形势的需要,加快转变外贸增长方式,取得了出口规模扩大、品种结构优化的良好效果,出口产品由资源性产品向深加工产品转变,磷矿石出口比重由 2002 年的 36% 下降到 2007 年的 1% 左右,工业制成品成为出口主力军。孝感市外贸出口已形成了以机电产品、高新技术产品为亮点的出口产品结构,去年机电产品出口 7159 万美元,比重达到

55.4%，成为全省唯一一个占比过半的市州。2007年1—7月，仅20家高新技术企业出口就达3943万美元，占全市出口总额的42%。

四是加强园区建设，着力打造开放开发平台。园区是招商引资的主要载体和平台，各地不断加大投入力度，完善园区基础设施，进一步做好“筑巢引凤”工作。鄂州市转变过去就园区谈园区的观念，用城市的理念，大手笔规划开发区，将葛店开发区、红莲湖开发区、花湖开发区按新城规划，致力于把园区打造成一流的适宜工作、居住、生活的环境。在此基础上，集中资金投入基础设施建设，改变过去园区建设头痛医头、脚痛医脚、小打小闹的状况，继去年投资3.4亿元后，2007年上半年又投入5.12亿元，建设和完善园区水、电、路及通讯网络等基础设施，保证投资者不为厂区之外的事情操心，客商引得来，也留得住。天门市按照“集中发展、集约发展、集聚发展”的思路，科学编制“一区三园”发展规划，按照“政府主导、市场运作、业主开发、滚动发展”的思路，多渠道筹集资金，高起点、高标准地加强园区基础设施建设和相关配套建设。2005年以来，先后向国家开发银行、农发行融资3亿元，全部用于开发区和园区建设，还引进澳大利亚客商投资1亿元，完成了仙北工业园3.4平方公里道路等基础设施建设，改变了以前开发区“人无路走、水无沟流”的状况，为招商引资奠定了坚实基础。目前，已有68家企业入驻天门经济开发区，34家企业入驻仙北工业园。

五是坚持改革创新，不断优化开放环境。各地进一步创新服务理念和服务机制，广泛开展行政效能建设，提高服务质量，规范行政服务中心、投资服务中心、经济环境投诉中心的运行机制，建立“一站式”服务体系，完善首问责任、一次性告知、互联审批、限时办结、收费明白卡、部门承诺制等一系列制度，改善对外开放环境。天门市坚持招商与安商并重，加强招商引资后期服务工作，以综合的环境优势弥补招商引资优惠政策作用的弱化，坚持每年组

织一次环境检查,集中开展两次环境专项整治,并建立起“五个一”的安商工作机制,即一个落户项目、一个市领导、一个服务专班、一个经济联系人、一个安商民警,让客商放心投资。仙桃市进一步加大对社会治安综合治理力度,实行百名干警包企业,对各种霸恶行为始终保持严打高压态势。投资人反映,近两年仙桃社会治安环境差的问题有了极大的好转,投资安全感又回来了。黄石、荆州等沿江地区海关、检验检疫、外管、港口等部门通力合作,积极参与大通关建设,提高口岸效率。黄石市目前多数出口企业可通过电子网络完成报检工作,大大提高了出口速度,口岸通关效率居全省前列。荆州市在加快盐卡港建设进度的基础上,促进盐卡港与武汉港联合,形成港口新的经营模式,提升港口外运能力,使之成为全省仅次于武汉的第二大港。

二、当前面临的主要问题

当前,我省对外开放工作形势总体是好的。但是,在发展过程中面临许多新问题、新挑战。

(一)从国际国内环境来看,存在“三大压力”。

一是人民币汇率上升和外贸环境的重大变化,给我省外贸出口带来压力。2007年以来,人民币对美元汇率持续上升,我国实行新的出口退税政策,553项“高耗能、高污染、资源性”产品的出口退税被取消,2268项易引起贸易摩擦商品的出口退税率进一步降低,综合退税率下降两个百分点,涉及化工、有色金属加工、服装、鞋帽和船舶等多个行业,共计2831项商品。受此影响,我省部分企业外贸出口的利润大幅下降,附加值较低的出口产品受影响更大。全省资源类加工企业、纺织服装企业出口量急剧下降。大冶有色金属公司出口严重受阻,阴极铜出口退税率目前为0,并征收10%出口关税,按目前铜价计算,出口一吨阴极铜,与国内销售相比将亏损6500元;从2007年7月1日起,白银出口退税由13%下调到5%,若出口白银,每吨将亏损20多万元;公司出口工作将

于2008年全面停止。孝感市福星科技公司的钢丝类产品,从2007年5月份以来每月出口量减少1500~2000吨,预计全年出口比上年度减少380万美元,下降20%。天门市纺织服装产业预计2007年减少出口额约1500万美元,下降40%。据有关部门测算,人民币每升值1%,纺织行业利润就下降2%至6%;出口退税每下调1%,纺织行业利润就下降4.6%。黄石市调查,退税率每下调2%,该市出口企业利润率下降30%~40%,服装出口企业加上劳动力、原材料上涨的因素,利润缩水将近一半。

国际贸易环境也发生重大变化。欧盟实施 Reach 法规(即《化学品注册、评估、许可和限制法规》),要求对欧盟市场上的所有化学品进行强制监控,成为中国“入世”以来面临的重大贸易壁垒。从近期看,我省出口受欧盟 Reach 法规影响尚不大,主要原因是我省化工产品出口市场主要不在欧盟地区,而是在亚洲市场。但从长期看,其影响较大。该法规加大了出口欧盟化工及相关产品成本(注册成本和检测费用由出口企业承担),一方面使我省一批中小化工企业改变在欧盟发展的可能性;另一方面我国及其他国家众多的面向欧盟出口的中小化工企业,不得不转向亚洲及其他市场,进而挤占我省已有的国际市场;下游相关产业的发展也受到影响,我省一些从欧盟进口化工产品、橡胶制品、塑料及其制品的企业负担增加,下游产品所关联的纺织服装业、轻工、医药、汽车行业等成本也随之增大,国际竞争力将降低。前不久,美国、日本追加一批对进口农产品的必检项目和质量安全标准,我省一批农产品出口企业和农户受到严重影响。潜江市华山水产公司取得了欧盟和美国的出口卫生注册,发展农户养殖鲫鱼1.6万亩,2006年鲫鱼出口美国创汇一千多万美元。2007年6月以来,美方以该市鲫鱼质量安全达不到标准为由,拒绝进口。而国内鲫鱼消费市场尚未形成,华山公司和养鱼农户遭受重大损失。我们去调研时,企业还没有搞清质量问题出在哪个环节。孝感市对日本出口农产品的主要企业湖北三蜂蜜业有限公司和云梦县天成实业有限公司