

# 落后与发展

——铜仁地区跨世纪经济发展战略探讨

申振东 杨昌刚 编著

贵州省1999年哲学社科规划课题研究报告

-4

732

2

贵州省 1999 年哲学社科规划课题研究报告

# 落后与发展

——铜仁地区跨世纪经济发展战略探讨

申振东 杨昌刚 编著

贵州教育出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

落后与发展:铜仁地区跨世纪经济发展战略  
探讨/申振东,杨昌刚编著. —贵阳:贵州教育  
出版社,2000.12

ISBN 7-80650-133-9

I.落… II.①申…②杨… III.地区经济-  
经济发展战略-研究-铜仁地区 IV.F127.732

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 85947 号

## 落后与发展

铜仁地区跨世纪经济发展战略探讨  
申振东 杨昌刚 编著

---

出版发行 贵州教育出版社  
社 址 贵阳市中华北路 289 号 (邮编 550001)  
印 刷 贵州省社科院印刷厂  
开 本 850×1168 毫米 1/32  
印张字数 4.125 印张 100 千字  
印 数 1-2,060 册  
版次印次 2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

---

书 号 ISBN7-80650-133-9/F·5  
定 价 10.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。  
厂址:贵阳市甘荫塘后巢乡工业基地 电话:3813625 邮编:550001

## 内 容 提 要

●20 世纪并没有将人类带入梦寐以求的天堂,工业化、科学化、市场化、现代化的浪潮一浪高过一浪,这些革命性的行动,一方面,它给人类制造了惊人的财富和神话般的物质享受,另一方面,并没有给人类社会消除贫穷、饥饿、衰落。

●造成落后地区经济贫穷落后的原因是极其复杂的。如果从决策层面上进行分析,发展战略抉择能否随时代变化制定或调整,是落后与发展的关键因素。

●历史开始了新纪元,崭新的世界初露端倪。规模在急剧膨胀;加速发展成为主流时尚;结构性调整日益频繁;科技成为变革经济社会的主导力量。

●铜仁地区地处黔中城市群、湘中城市群、重庆城市群的中心位置,应确立主要以三个城市群为目标市场,主动实现经济发展对接。

●铜仁地区经济已有一定的发展优势。主导型产业已具雏型;自然资源立体分布,保持较完整,可开发前景广阔;区位重要,扼西部通往中原之咽喉,可以获得显著聚散效应;市场具有明显的广袤性和可延伸性,需求扩张明显于需求转换;地方经济发展中有许多未拓展的领域,调整经济结构的矛盾小。但总体上处在从计划经济向社会主义市场经济过渡初期的较低层次。

●铜仁地区经济发展的战略目标。成为一个西南地区的出口通道;形成两个经济区域;夯实三个基础;建设四大工程;形成五根经济支柱。率先在西部地区建成山区大型“经济·生态·文化”示范区。

●铜仁地区经济发展最根本的战略措施。一是实行科学规划,实现经济发展理性化;二是实行非均衡发展,实现经济发展的重点化;三是加大招商引资力度,实现投资主体多元化;四是提高劳动者素质,实现经济发展智能化。

●东部发展模式及启示。政策倾斜,以营造开放的经济环境为起点;基础厚实,以实现超常规发展为目标;各地支援,以全国联动为依托;完善机制,以市场作为发展经济的第一推动力。

●西部发展模式及启示。立足本地资源,实施资源导

向型战略;国家政策推动,计划特征突出;扶贫开发并重,主要依靠行政组织扶贫。

●铜仁地区经济发展战略模式选择。应具有扶贫攻坚的特征;应具有西部发展类型的特征;应具有特色经济的特征。

●发展战略模式的设定。模式总框架:基础设施+生态经济+东部速度。

●选择铜仁经济发展战略模式应避免的误区。资源立区的误区;重物轻人的误区;项目万能的误区;全面推进的误区。

## 导 言

全世界都在奔腾之中。

真正的经济时代已经到来,各国的政治、军事、外交、科技、教育莫不围绕着经济展开角逐。中国作为世界大家庭中的一员,以其宏大的改革场面,融入了世界潮流。毋庸置疑,我们周围的一系列惊心动魄的事件正在连续发生,我们不能熟视无睹,完全有必要深入研究落后地区所面临的问题以及解决这些问题的对策。落后地区是世界的一部分,只有将其放置在系统坐标中,才能进行正确定位,因而才具有实际意义。

当 19 世纪人们还在为三大发现而沾沾自喜时,不曾想到,一个伟大的 20 世纪,一股波澜壮阔的文明大潮随之接踵而来。在这个世纪里,人们好像得到神灵的点拨,人类积累的知识和财富,是以前若干个世纪的总和,经济、社会进入一个空前发展的时期。

然而,20 世纪并没有将人类带入梦寐以求的天堂,工业化、科学化、市场化、现代化的浪潮一浪高过一浪,这些革命性的行动,一方面,它给人类制造了惊人的财富和神话般的物质享受,另一方面,并没有给人类社会消除贫穷、饥饿、衰落。

联合国一位官员谈到:“随着全球化趋势的不断加强,世界贫富差距越来越大,这种贫富悬殊加剧的现象不但表现在国与国之间,而且也反映在国家内部的富人与穷人之间……在全球范围内,占世界人口的 20% 的富人却享受着世界财富的 83%,而 20% 的穷人只分得财富的 1.4%。”

中国是最大的发展中国家,发达与落后,富裕与贫穷并存。早在本世纪初时,毛泽东根据对中国社会各阶级的分析,将中国划分为六大阶级,其主要观察的基础是从经济和政治出发的。进入 90 年代中期后,国家制定了“八七扶贫攻坚计划”,决定重点扶持 592 个贫困县。由于中国幅员辽阔,地形地貌复杂多样,地区之间经济社会发展极不平衡。地域分布主要在中西部的 18 个集中连片的贫困区,是整个中国落后地区的主体部分。数十年来,中华民族为取得经济、政治上的全面进步,为缩小发达地区与落后地区的差距,作出了艰苦卓绝的努力。

造成落后地区经济贫穷落后的原因是极其复杂的。如果从决策层面上进行分析,发展战略抉择能否随时代变化制定或调整,是落后与发展的关键因素。国务院发展中心林毅夫在《战略抉择是经济改革与发展成功的关键》一文中指出:“资本主义国家中经济发展得较好或不好的原因是多方面的,但是从总体上考察,它们之间最大的差别在于经济发展战略的不同。”这对于区域经济发展应该有异曲同功之妙。事实上,无论是在国家与国家之间比较,还是地区与地区之间对照,不同战略模式的选择,便使之走上了不同的发展道路,有的进步了,富裕了,强大了,而有的等待它们的则是贫穷落后,停止不前,矛盾重重甚至分离或战争。在地理环境、社会发展状况、经济发展水平都一定的情况下,我们研究落后地区的发展战略问题,应该是非常有意义的工作。

# 目 录

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| <b>第一部分 铜仁地区面临的经济发展环境</b> ..... | (1)  |
| 一、新世纪经济社会发展的大背景 .....           | (1)  |
| 二、铜仁地区经济发展的周边环境.....            | (14) |
| 三、铜仁地区经济发展的内部环境.....            | (24) |
| <b>第二部分 铜仁地区经济发展现实分析</b> .....  | (30) |
| 一、优势及分析.....                    | (30) |
| 二、劣势及分析.....                    | (43) |
| 三、综合评价.....                     | (52) |
| <b>第三部分 铜仁地区经济发展的战略构想</b> ..... | (59) |
| 一、铜仁地区经济发展的战略目标.....            | (60) |
| 二、铜仁地区经济发展的战略方向.....            | (67) |
| 三、铜仁地区经济发展的战略步骤.....            | (73) |
| 四、铜仁地区经济发展的战略重点.....            | (74) |
| 五、铜仁地区经济发展的战略措施.....            | (76) |

#### 第四部分 东西部地区发展模式及铜仁地区发展模式

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 选定 .....                   | (80)  |
| 一、东部发展模式及启示 .....          | (80)  |
| 二、西部发展模式及启示 .....          | (92)  |
| 三、铜仁地区经济发展战略模式选择 .....     | (100) |
| 四、发展战略模式的设定 .....          | (105) |
| 五、选择铜仁经济发展战略模式应避免的误区 ..... | (112) |
| 附录 .....                   | (116) |

# 第一部分 铜仁地区面临的 经济发展环境

## 一、新世纪经济社会发展的大背景

### 1. 规模像发狂的巨兽向新世纪猛冲过来

历史开始了新纪元,崭新的世界初露端倪。时间老人推着历史的车轮不停地前进,世界发生着根本的变化。我们不仅从时间概念上进入新世纪,而且从空间上感到经济社会的基本构成已是万象更新,今非昔比。因此,我们大家都得承认,历史正在进入一个崭新的社会。

首先感受到的是人口规模在急剧膨胀。

1987年世界总人口超过50亿,1996年世界总人口超过60亿,每年新增人口近1亿,其中,90%诞生在发展中国家。中国一直是人口大国,1998年人口达到12.8亿,而

且增长势头强劲,预计 2010 年将达到 14 亿。人口增长的主体在落后地区,人口几乎成了困扰落后地区经济发展生死攸关的问题。

贵州铜仁地区是一个典型的落后边远地区,1985 年年末人口为 304.08 万人,虽然政府采取了强制性措施并投入了大量的人力和财力,但是 1999 年年末人口仍然达到 369.84 万人,未来一段时间仍然是生育高峰。人口过快增长,结果使得人均耕地急剧减少,人均粮食产量难以达到发达地区水平,这已成为经济发展的沉重负担。

人口问题自然引起了社会的广泛关注,特别是在我国落后地区更是如此,情况正向着好的方向转变。一是政府行动果断迅速,实行“计划生育一票否决”制,推行计划生育领导责任制,并保证计划生育工作经费足额到位,同时各级均有专人负责;二是政府加大计划生育的宣传力度,加之落后地区青壮年外出打工,接受了一些文明观念,对计划生育政策抵触明显减少,并且已有一定的认同感;三是广泛地推行了“三为主”,落实“三结合”的工作措施,人口控制收到了较好的效果。

规模扩大同时也明显地表现在经济总量上。

世界国内生产总值(GDP)1976 年为  $1.17 \times 10^9$  万美元

(1978 年价格,本自然段下同),1982 年为  $1.36 \times 10^9$  万美元,1993 年达到  $1.85 \times 10^9$  万美元,中国 GDP 相应年份为  $9.16 \times 10^6$ 、 $1.48 \times 10^7$ 、 $4.32 \times 10^7$  万美元。

由此看出,世界 GDP 总额呈强劲的增长势头。中国 GDP 以及在世界中所占比重均呈上升趋势,1997 年居世界第七位。中国发展之势所向披靡,与发达国家的差距将逐渐缩小。

规模的扩大还集中地表现在社会规模上。

人们出于对文明生活的向往,越来越喜欢聚集在城市周围。因此,在全国范围内各类城市数量急剧增多,1995 年达到 640 个,1 000 多万人口的大城市已占一定的数量。在大城市生活的人口总量逐渐增加,1995 年达到 5 亿。多种社会团体如雨后春笋,破土而出,1996 年年底已不少于 50 万家。经济组织已成为社会主要组成部分,1997 年年底各类企业不少于 100 万家。以经济收入和政治地位划分的社会阶层数量同时增加,中央党校有教授指出,现在至少有 15 个社会阶层。

在这样巨大规模面前,我们完全可以称这是划时代的,因为在人类历史长河中,的确是空前的。

## 2. 加速发展成为人类历史演变中的主流时尚

20 世纪前 50 年,人类经历了尖锐的矛盾运动,从不同的角度调整了利益关系,世界出现了暂时的温和平静。

在后 50 年中,人们把主要精力集中在经济发展上,因此,世界经济平稳增长,总量不断扩大,财富倍增。据世界银行统计,1996 年世界 GDP 为  $2.95 \times 10^9$  万美元,按不变价格计算,比 1950 年增长了 5.6 倍,年均增长 3.9%;人均 GDP 为 5 130 美元,比 1950 年增长了 1.6 倍,年均增长 2.1%。这一时期是人类发展史上最快的时期。

从总体上看,中国与世界一样,一直致力于国家的加速发展。1952~1978 年,经济发展迟缓,但年均增长率仍达到 6.1%。1979~1997 年,持续多年的难堪局面,开始出现令人欣慰的转机,中国经济年均增长率达到 9.8%,是新中国历史上发展最快的时期,在长达 20 年的时间内,在 12 亿人口的大范围内,使人均国内生产总值增长了 4 倍以上,绝大多数人摆脱了贫困。这一伟大的转变和惊人的速度,在人类历史上也是独领风骚的。

经济增长速度的变化,带来了中国国际地位排位迅速上升。1998 年主要工农业产量居世界第一位;对外贸易由世界第二十七位上升到第十位;外汇储备居世界第二位;

吸引外资总额居发展中国家首位、世界第二位;国际旅游业收入居世界第八位;科教文化事业居世界中等偏上水平。

一个特别的现象非常震撼人心。亚洲地区创造了 20 世纪下半期世界经济发展的奇迹,占世界 GDP 比重从 16.7% 上升到 32.5%,日本、东南亚、中国经济迅速崛起。90 年代中期,东南亚国家由于受金融危机的影响,经济发展进入低迷阶段。

虽然亚洲以及我国的国际地位迅速上升,但发达国家霸居世界经济主体和中心地位的格局没有变化,其 GDP 占世界 GDP 的比重 1950 年为 83%,1996 年为 80%(发展中国家有所上升,GDP 的比重从 17% 升至 20%),而其人口仅占世界人口的 16%。发达国家特别是美国,依然有能力通过经济、政治、军事等手段影响着发展中国家的发展速度。

落后地区,在中国具体讲就是中西部地区与东部较发达地区经济发展差距明显拉大,直接的原因就是落后地区发展速度缓慢,缺少新的经济增长点。据有关专家对经济社会发展有代表性的 10 类指标进行综合测算,结果表明,全国部分省区市(重庆市未列入)的发展程度的顺序是上海、北京、天津、浙江、辽宁、江苏、广东、黑龙江、吉林、山

东、四川、陕西、广西、宁夏、新疆、甘肃、青海、云南、贵州、西藏。在发展程度指数最低的 10 个省区中,除广西外,都属于西部地区,其发展程度大大低于全国的平均水平。“八五”期间,全国国内生产总值的年均增长率为 11.7%,其中,东部在 16% 以上,中西部仅为 9%。1994 年,东部地区国内生产总值占全国的 55.4%,而占全国土地面积 85% 的中西部地区仅占 44.6%。东部一些发达地区,农民人均纯收入相当于中西部低收入地区的 15 倍。固定资产投资,东部地区占全国的 67.41%,中部占 20.43%,西部仅占 12.16%。

无疑,加快落后地区的经济发展速度,解决区域经济发展差距是一项战略性任务,这一任务是跨世纪的,任重而道远。据有关资料表明,美国基本消灭地区差距用了 50 年,西德、日本用了 20 年,毫无疑问,我国落后地区要赶上发达地区,也需要一个长期的过程。

### 3. 结构性调整升级使全世界大惊失色

在回溯 20 世纪历程中,我们很容易发现,在世界范围内,结构性调整升级十分频繁而且惊心动魄。

从第一次世界大战开始,西方列强各自划分了自己的