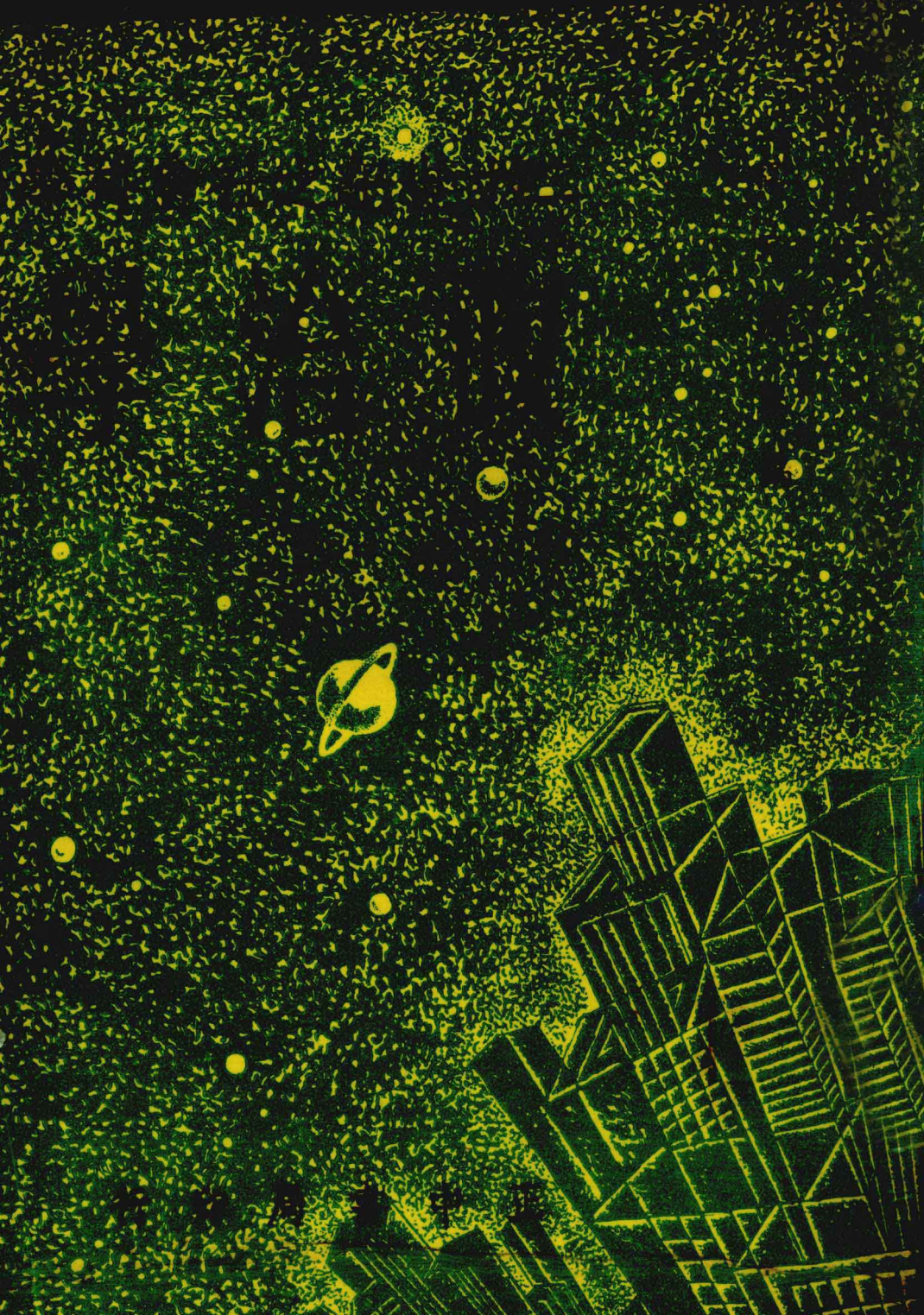




# 學科會社之紀世十二

學  
學  
學  
學  
學

律  
治  
濟  
會  
育

法  
政  
經  
社  
教

行 印 局 書 中 正



究必印翻

有所權版

版初臺月九年十五國民華中  
版五臺月五年六十六國民華中

(冊五全)學科會社之紀世十二

元二價定本基 學 治 政

元三十價定本基套全本裝精

(費滙費運加酌埠外)

放 天 程 者 編 主

浩孟羅 烟幼楊 基崇桂 者 著 編  
放天程 生崧雷

譽 元 黎 人 行 發

局 書 中 正 刷印行發

(號十二路陽街市北臺灣臺)

司 公 書 圖 成 集 銷經總外海

(號七街海北地麻油龍九港香)

店 書 風 海

(地番六五目丁一町保神田神區田代千都京東本日)

店 書 海 東

(地番八九町前門中田區京左市都京本日)

(4352-2)號九九一〇第字業臺版局 證記登業事版出局聞新  
滙 (500)

## 序

五年前，本局成立二十五週年紀念的時候，我們編了一部紀念刊，介紹了二十世紀的自然科學。今天，本局成立三十週年紀念，我們編了這部紀念刊，介紹了二十世紀社會科學。我們還打算在五年以後，本局成立三十五週年紀念時，再編一部紀念刊，介紹二十世紀的人文科學。這是我們從事文化事業者應該做的最有意義的事情。

二十世紀是科學的時代，我們對自然科學和社會科學雖作了一點簡括的介紹工作，但有一點我要在此特別提出的就是世界文化前途和中國文化使命的問題。這是任何部門的文化工作——不論自然科學社會科學以及人文科學所應共同努力殊途同歸的重大問題！

歐美文化體系，自從產生了共產主義這個毒瘤以後，似乎到了無以自救的地步！同時，非洲國家一個一個的站起來以後，非洲荒野不再是白人的殖

民打獵的圍場，非洲黑人不再是白人的「會說話的工具」，她們正急待有崇高理想可以指導人類前途的文化進口。歐美文化既自救無方，自不能完全適應非洲的需要，在此嚴重關頭，中國文化理應當仁不讓，挺身而出，發揮其繼絕舉廢扶傾濟弱的偉大作用，融會東西文化打開一條繼往開來康莊坦蕩的正確出路，這就是世界文化前途和中國文化使命的問題！

去年，有兩位中國學人在美國講學，都提到了這一個重大的問題，而且都提供了寶貴的意見。一位是錢穆先生，他說：「當一個文化體系經常由內部發生不能解決的問題，這個文化體系可以說發生了毛病……西方文化體系最近五十年來經歷了兩次世界大戰及多種災難，共產主義也由這個文化體系的內部產生。……我們應該承認，西方文化發生了基本的毛病。我們也要承認，西方文化體系不可能治療其本體內部所產生的這些毛病。」要尋求答案，要探索一個領導人類前進的最高方針，要打開世界文化的前途，錢先生建議各國學術界應該對世界上所有的學術體系，包括過去的和現存的各文化體

系，重新作深入的發掘，綜合的研究，和相互的比照。站在中國學人的立場，他認為我國的傳統文化，正如歐洲文化，及歐洲文化最前鋒的美國一樣值得世界學術界的研究。（請參閱中央社駐華威頓記者范嵐西先生訪問錢穆先生的報導）另一位是方東美先生，方先生更坦白的說：「西方哲學思想大體上用分析的方法，將問題打破，變成許多條件，逐項尋求解決，時或不免忘記了其他連帶條件的重要性，忽視了問題的整體，因而傾向一種偏頗的見解。同時東方哲學，尤其是中國哲學，則極重視天人之際的和諧。……西方哲人如蘇格拉底、柏拉圖、亞里士多德。……以迄近代歐洲思想家，在意向上原也想揭發宇宙萬象和諧的旨趣，但在根本方法的運用上，則多拘泥于二分法所造成的格局，往往割裂『身』『心』『天』『人』，離異『神』『人』，先在思想上陷入鋒銳迴環的敵對的狀態，竟使物我逐役，人我奔競，天人睽違，神人隔絕，了無已時。曠觀西方一套學術史，不難察覺到那些形上與形下的分截，主觀與客觀的對立，神權與人權的紛爭，階級與階級的

仇恨，國家與國家的戰爭，在理論上大都有線索可尋，究其根源，正是上述的方法導引出來的終極效果。黑格爾在精神現象學中所描繪世界史上的『大破亂』，也是這種方法透徹運用的效果。當然，在實際生活上，尤其在各種權力競賽上，不論個人、民族與國家，誰能巧妙運用這種思想所揭示的法寶，也能取勝於一時而炫耀光榮，但是隨之而起的，也有不少個人的悲劇，民族的災難，和國家的衰亡。羅馬興亡的史實給人類不少的啟示，『分割而後宰制』這個原則在人類思想史上造成許多危機，也在人類生活史上造成許多災難，西方思想趨勢，往往加速這種危機與災難的發生。反之，東方哲學，尤其是中國聖哲的和諧理趣及其智慧則可針治這些危機與災難。這一層是值得西方人警惕的。」（見中央日報記者王理璜先生所撰中國哲學在美國一文。）錢方二先生的話雖是對美國人說的，而且是偏於人文科學方面的意見，對於二十世紀人文科學的介紹與研究固可作為重要參考，同時，對世界文化前途和中國文化使命這一重大問題，更有其獨到深刻之處，故願藉此機會特

為介紹，冀能配合本刊各篇所述，提供一點綜合的意義。此外，對於二十世紀的自然科學，我們當然要向歐美各先進國家學習，並應遵照 國父孫中山先生所指示「迎頭趕上」的辦法，以求後來居上。對於二十世紀的社會科學，則應本中山先生「擷取其精華」的原則，以求融會貫通。本刊各篇所介紹的，正是歐美各國社會科學的精華所在！這一內容重點和研究態度，我要在此向讀者特為說明。

其次，本局的創辦雖係根據中央的文化政策，但實際上則可以說是由於本局第一任董事長陳立夫先生的遠見與大力。因此每當本局成立紀念之日，我們首先就想到立夫先生。去年本局籌編成立三十週年紀念刊的時候，我就提議請立夫先生撰一文刊諸本刊之首，一以紀念本局三十週年的成立，一以誌立夫先生對本局重大的貢獻。今年立夫先生返國，我將此意當面奉告時，立夫先生謙沖為懷，竟婉辭所請。當時我說：「拿破崙曾有一部拿破崙法典問世，對世界法學貢獻甚偉，拿破崙曾說『我真正的光榮不在平生四十次勝利

，蓋此等勝利之光輝，已為滑鐵盧一戰所掩蓋，惟有此法典長存於世，蓋無任何事物可以掩蓋之也。」立夫先生過去對黨國的貢獻如何姑不具論，光就創辦本局一事而言，的確是可以長存于世而值得長久紀念的。」立夫先生頗以我的話為然，卒允所請，惠賜鴻文，使本刊更為生色，更富紀念意義。

本刊執筆各先生均係社會科學界各方面的權威學者，真是「陣容堅強！」本局頗以有此機會為讀者服務為榮，我個人更要藉此機會向作者衷誠地道謝！

中華民國五十年三月 胡

執

二十世紀之社會科學

政治學

程天放主編

目次

前言

程天放

西洋政治思潮

桂崇基

第一章 民主政治之新意義

第二章 馬克思社會主義

第三章 無政府主義

第四章 費邊主義

第五章 基爾特主義

第六章 工團主義

第七章 法西斯主義與納粹主義

|     |           |    |
|-----|-----------|----|
| 第八章 | 世界兩大思潮之匯流 | 五一 |
|-----|-----------|----|

|      |     |    |
|------|-----|----|
| 中央政府 | 楊幼炯 | 五七 |
|------|-----|----|

|     |            |    |
|-----|------------|----|
| 第一章 | 民主政治新世紀之開展 | 五七 |
|-----|------------|----|

|     |           |    |
|-----|-----------|----|
| 第一節 | 近代民主政治的真義 | 五七 |
|-----|-----------|----|

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第二節 | 選舉權擴張與選舉制度變革 | 六〇 |
|-----|--------------|----|

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第三節 | 直接民主制度的要點與實施 | 六三 |
|-----|--------------|----|

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第四節 | 人民社會權與社會福利政策 | 六八 |
|-----|--------------|----|

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第二章 | 各國議會與政黨運用之制度 | 七一 |
|-----|--------------|----|

|     |             |    |
|-----|-------------|----|
| 第一節 | 英國議會主權特徵與制度 | 七一 |
|-----|-------------|----|

|     |             |    |
|-----|-------------|----|
| 第二節 | 美國聯邦主義的國會制度 | 七七 |
|-----|-------------|----|

|     |             |    |
|-----|-------------|----|
| 第三節 | 法德兩國議會制度的演變 | 八二 |
|-----|-------------|----|

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第四節 | 各國政黨與議會關係的剖視 | 八八 |
|-----|--------------|----|

|     |           |    |
|-----|-----------|----|
| 第三章 | 現代政府的幾種類型 | 九七 |
|-----|-----------|----|

|     |         |    |
|-----|---------|----|
| 第一節 | 行政組織的原理 | 九七 |
|-----|---------|----|

|     |         |     |
|-----|---------|-----|
| 第二節 | 英國式的內閣制 | 一〇〇 |
|-----|---------|-----|

|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第三節 | 歐洲大陸的內閣制 | 一〇五 |
|-----|----------|-----|

|     |         |     |
|-----|---------|-----|
| 第四節 | 美國式的總統制 | 一〇九 |
|-----|---------|-----|

|      |          |     |
|------|----------|-----|
| 第五節  | 瑞士式的委員制  | 一一三 |
| 第六節  | 蘇聯式的蘇維埃制 | 一一七 |
| 地方政府 |          | 一二三 |
| 羅孟浩  |          | 一二三 |

|     |    |     |
|-----|----|-----|
| 第一章 | 緒言 | 一一三 |
|-----|----|-----|

|     |         |     |
|-----|---------|-----|
| 第一節 | 地方政府的涵義 | 一二三 |
|-----|---------|-----|

|     |         |     |
|-----|---------|-----|
| 第二節 | 地方政府的功用 | 一二六 |
|-----|---------|-----|

|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第三節 | 地方政府體制概觀 | 一二九 |
|-----|----------|-----|

|     |        |     |
|-----|--------|-----|
| 第二章 | 英國地方政府 | 一三〇 |
|-----|--------|-----|

|     |         |     |
|-----|---------|-----|
| 第一節 | 地方政府的區劃 | 一三〇 |
|-----|---------|-----|

|     |        |     |
|-----|--------|-----|
| 第二節 | 地方政府機關 | 一三八 |
|-----|--------|-----|

|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第三節 | 地方政府職權演變 | 一四一 |
|-----|----------|-----|

|     |        |     |
|-----|--------|-----|
| 第三章 | 美國地方政府 | 一四七 |
|-----|--------|-----|

|     |    |     |
|-----|----|-----|
| 第一節 | 縣制 | 一四七 |
|-----|----|-----|

|     |    |     |
|-----|----|-----|
| 第二節 | 市制 | 一五二 |
|-----|----|-----|

|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第三節 | 縣自治制與特別區 | 一六〇 |
|-----|----------|-----|

|     |        |     |
|-----|--------|-----|
| 第四章 | 法國地方政府 | 一七〇 |
|-----|--------|-----|

|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第一節 | 法國地方制度概觀 | 一七〇 |
|-----|----------|-----|

第二節 省 制

一七三

第三節 縣(市)制

一七九

第五章 日本地方政府

一八八

第一節 概 說

一八八

第二節 地方政府之區劃

一九〇

第三節 地方議事機關

一九二

第四節 地方執行機關

一九八

第五節 直接民權

二〇二

第六章 結 論

二〇六

國際公法

雷崧生 二〇九

第一章 國際法之性質

二〇九

第一節 實在法學派之學說

二〇九

第二節 純粹法學派之學說

二一四

第二章 國際法之創立

二二六

第一節 國際法之淵源

二二六

第二節 國際慣例

二二八

第三節 國際條約

二三七

|            |     |
|------------|-----|
| 第三章 國際法之適用 | 二四四 |
|------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第一節 國際爭端之和平解決 | 二四四 |
|---------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第二節 國際聯合會之解決 | 二四六 |
|--------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第三節 聯合國之解決爭端 | 二四七 |
|--------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第四節 國際司法機構之解決爭端 | 二五〇 |
|-----------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第五節 國際法院之解決爭端 | 二五二 |
|---------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第四章 國際法之發展 | 一六一 |
|------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第一節 格羅秀斯 | 一六一 |
|----------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第二節 傳統的國際法 | 一六四 |
|------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第三節 國際法之分權狀態 | 一六七 |
|--------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第四節 國際法之展望 | 一七二 |
|------------|-----|

|      |     |
|------|-----|
| 國際政治 | 二七九 |
|------|-----|

|     |     |
|-----|-----|
| 程天放 | 二七九 |
|-----|-----|

|    |     |
|----|-----|
| 引言 | 二七九 |
|----|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第一章 民族主義和帝國主義的鬥爭 | 二八二 |
|------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第二章 權力政治和理想政治的消長 | 三〇四 |
|------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第三章 反共陣營和共產集團的對峙 | 三二七 |
|------------------|-----|

|    |     |
|----|-----|
| 結論 | 三五一 |
|----|-----|

## 二十世紀之社會科學 政治學

# 前言

程天放

政治學是社會科學裏面範圍很廣泛的一門學科。它包括有關於政治哲學的研討，如同各種政治學說，政治主義等；有關於政治制度的研討，如同比較憲法，比較政府，選舉制度等；有關於政治技術的研討，如同政黨論，行政學，外交學，人事行政，都市行政等；有關於國際問題的研討，如同國際公法，國際組織，國際關係等；有關於歷史的研討，如同政治史，外交史，政治思想史等。我們如想對於政治學各方面一一加以敘述，那非得有數百萬字的鉅著不可。

「二十世紀之社會科學」裏政治學一書，以二十萬字爲度，那就無法包羅一切，只好在政治學各部門，選擇幾項有代表性的題材，來做研討的對象。第一篇是「西洋政治思潮」，將近代各種政治學說和主義，做一個扼要的介紹。國父中山先生的三民主義，對人類文化有偉大的貢獻，本來也應列入。可是三民主義在中國已經家喻戶曉，如單用幾個字來敘述它，反覺掛一漏萬，因此題目用「西洋」字樣，表示所敘述的以西洋學說及主義爲限。第二篇是「中央政府」，第三篇是「地方政府」，都屬於政治制度一類。因爲受篇幅的限制，中央只敘述英、美、法、德、和瑞士的制度，地方只敘述英、美、法、和日本的制度。中國行憲不久，大陸就淪陷，目前還在反共抗俄的特殊環境下，一切制度

未完全定型，因此也未被擺在比較之列。第四篇是「國際公法」，注重國家與國家間法的研討。第五篇是「國際政治」，注重六十年來國際動態的趨向，和當前國際局勢的形成。除此五篇外，其他政治問題，都只好割愛不談了。

本書內容不但限於這五篇，而且每篇受字數限制，也只好提綱挈領，敘述一個大概，而不能暢所欲言，這是執筆的人大家感覺遺憾的。讀者讀完本書後，如能對於二十世紀以來政治學各方面的發展了解一個輪廓，因而引起進一步研究的興趣，那我們就深深引以為慰了。

## 西洋政治思潮

桂崇基

### 第一章 民主政治之新意義

民主政治有兩個基本觀念，一是平等，一是自由。平等，自由之說，淵源甚古。二千多年前，斯多亞學派（Stoicism）便認為人類都有理性，而此理性乃係天賦，人人相同，無所軒輊，所以凡屬人類都是平等。在斯多亞學派看來，人生最大的目的，在求其理性得以自由發揮，求其人格得以自由完成。羅馬思想家也主張自由，平等之說。席西羅（Cicero）認為宇宙間有一種自然法（Law of nature），順應自然，萬古不滅。自然法的要義就是：一切人類都是平等。另一位羅馬思想家孫內嘉（Seneca）則從自然狀態（State of nature）以立言。他認為在初民的自然狀態中，每人都享受天真而自然的生活，在人性上固屬平等，在生活上也極自由。易言之，自然乃係一切善良，一切理性的標準。倘使世界上有任何違反自然的現象，則必係由於人類罪惡所造成。耶穌即在此類學說盛行的時代，降生人世，乃宣揚一切人類都是上帝的子女，本屬平等，而於維護人性尊嚴，尤不惜反覆言之。

以上各家學說雖意旨類似，陳義亦高，但對於當時實際政治，並未曾發生重大的影響。雅典，羅馬