

广东贯彻落实  
科学发展观 构建社会主义  
和谐社会的实践经验与理论思考

中国社会科学院课题组

中国社会科学出版社

广东贯彻落实  
科学发展观 构建社会主义  
和谐社会的实践经验与理论思考

中国社会科学院课题组

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

广东贯彻落实科学发展观 构建社会主义和谐社会的实践经验与理论思考 / 中国社会科学院课题组. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 8

ISBN 978-7-5004-6979-7

I. 广… II. 中… III. 社会主义建设模式—研究—广东省 IV. D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 149293 号

(内部出版)

责任编辑 郭 媛

责任校对 李小冰

封面设计 毛国宣

技术编辑 戴 宽

---

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 8 月第 1 版 印 次 2009 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16

印 张 34.75 插 页 2

字 数 800 千字

定 价 80.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

## 课题组的组织结构和主要成员

课题总负责人 冷 溶 蔡东士 刘玉浦（后）

课题组组长 侯惠勤 梁桂全

课题组副组长 庄前生 王延中 景天魁 夏春涛  
赵剑英 赵智奎 刘品安

总报告起草组 侯惠勤（组长） 辛向阳  
金民卿 李瑞琴 夏一璞

### 子课题组组长、副组长

经济建设组组长	刘品安	副组长	毛立言
社会建设组组长	景天魁	副组长	王春光
党建建设组组长	赵智奎	副组长	王宜秋
政治建设组组长	夏春涛	副组长	罗文东
文化建设组组长	赵剑英	副组长	冯颜利
赶超“四小龙”组组长	陆建人	副组长	成建三

# 争当实践科学发展观的排头兵

冷 溶

十六大以来，党中央对广东提出了新的要求，希望广东在落实科学发展观、构建社会主义和谐社会方面继续当好排头兵，为实现科学发展探索新路。

2003年春天，胡锦涛同志到广东视察，结合改革开放和社会主义市场经济的实践，深入思考中国为什么发展、为谁发展和怎样发展的问题。他深刻指出：“在新世纪新阶段，包括广东在内的东部地区正处在一个新的发展起点上，面临着新机遇、新挑战、新任务。我们要认清形势，进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感。要积极探索加快发展的新路子，通过完善发展思路不断增创新优势；着力深化改革，通过制度创新不断增创新优势；进一步发展外向型经济，通过扩大对外开放不断增创新优势；大力实施科教兴国战略和人才战略，通过科技创新和发挥人才效应不断增创新优势；坚持全面的发展观，通过促进三个文明协调发展不断增创新优势。要在全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的进程中，努力在社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设方面都交出优异的答卷。”胡锦涛同志在视察广东的过程中最早提出和阐述了科学发展观的思想，后来经过进一步提炼和升华，成为指导中国经济社会发展的重大理论。党的十七大报告完整地论述了科学发展观的内容：“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”又讲：“科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。”总结我国发展实践，毫无疑问就包括总结广东发展的经验。

广东省委省政府坚决贯彻落实科学发展观的基本精神。2004年2月27日，中共中央政治局委员、时任省委书记的张德江同志在考察江门时讲：“树立科学发展观，必须始终做到五个坚持：一是坚持速度、质量、效益相一致的发展观。二是坚持经济与社

会发展相协调的发展观，大力发展科技、教育、文化、卫生等各项社会事业，不仅要关注经济指标，而且要关注人文指标，不仅要增加促进社会发展的投入，而且要确保实现社会全面发展。三是坚持经济、社会与环境相协调的发展观。四是坚持当期发展与长远发展相衔接的发展观。当期发展是为长远发展打基础的，所以不积跬步，无以致千里，但决不能急功近利，‘吃祖宗饭，断子孙粮’。五是坚持改善人民生活与提高人民素质相结合的发展观。”“五个坚持”的观点坚持了中央的科学发展观的基本精神，又结合了广东的实际情况。

2007年5月，中共广东省委召开了第十次党代会，张德江同志在回顾十六大以来的实践时，讲了“六个必须”的重要体会。一是办好广东的事情，必须高举旗帜，坚持用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导实践；二是办好广东的事情，必须牢记使命，更好地发挥排头兵作用；三是办好广东的事情，必须勇于创新，不断增强发展的动力和活力；四是办好广东的事情，必须关注民生，让发展成果惠及全省人民；五是办好广东的事情，必须维护稳定，正确认识和处理新时期社会矛盾；六是办好广东的事情，必须加强党建，不断提高各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力。这“六个必须”是广东干部群众自觉实践科学发展观得出的重要结论，这“六个必须”是对科学发展观的生动阐述。

广东人民以自己贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的自觉实践昭示人们，科学发展观是马克思主义中国化的最新成果，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设必须长期坚持的指导方针。全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的伟大实践，正在使中国特色社会主义获得新的发展动力，彰显着中国特色社会主义发展道路的优越性。

广东人民在改革开放以来特别是十六大以来的成功实践，回答了什么是中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义这一重大历史课题，更加坚定了我们走中国特色社会主义道路的信念。

改革开放特别是十六大以来，在长期发展实践中，广东深入研究自身发展特点，寻找新的发展思路和机遇，科学制定发展规划和实践对策，经济社会全面发展，成就有目共睹。广东的发展不仅取得了经济社会方面的巨大成就，而且形成了具有重要借鉴意义的广东经验和排头兵精神。

广东的基本经验，可以概括为：以马克思主义中国化的最新成果为指导，坚决贯彻中央精神不打折扣，坚决从广东实际出发不务虚名；根据市场经济的特点，充分发掘社会主义市场经济的特殊优势，充分发掘不同所有制经济的综合优势；根据有序推进社会主义民主政治的特点，突出强调基层民主建设，突出强调树立法律权威；根据文化生态多元复杂的特点，注重发展公共文化满足群众需求，注重构筑思想屏障抵御西

方渗透；根据社会结构快速变迁的特点，力争做到利益关系调整到位，力争做到制度机制保障到位；根据党的建设环境特殊的特点，围绕改革发展抓好党的建设，抓好党的建设促进改革发展。

广东精神，可以概括为以“想在先、做在先、转在先、论在先”为特征的排头兵精神：坚持大局为重、勇挑重担，反对犹豫观望、推卸责任；坚持自强自律、干净干事，反对平庸平淡、腐化腐败；坚持稳健开放、和合兼容，反对封闭排他、地方保护；坚持科学理性、务求实效，反对盲从迷信、空谈争论；坚持以人为本、全面发展，反对物欲至上、片面增长；坚持公平正义、共同富裕，反对两极分化、狭隘利己。

广东基本经验具有普遍意义，其意义在于：中国的发展必须高举中国特色社会主义的伟大旗帜，走自己的路；中国的发展一刻也离不开改革开放，改革开放是我们的强国之路；中国的发展必须走科学发展的道路，这是又好又快发展的道路；中国的发展必须坚定不移地解放思想，以思想的大解放促进经济社会的大发展。

这些基本经验与精神是丰富的思想宝库，是进一步解放思想的基础。在2007年12月召开的广东省委十届二次全会上，中共中央政治局委员、省委书记汪洋同志指出：“改革开放以来每一个巨大的变化，无一不是思想解放的结果。广东要争当实践科学发展观的排头兵，首先必须争当解放思想的排头兵，深刻审视所处环境变化，深刻分析优势与不足，深刻反思思想精神状态，把思想从不适应、不利于科学发展的认识中解放出来，以新一轮思想大解放推动新一轮大发展。”这抓住了问题的根本。新一轮的思想大解放离不开对广东已有发展经验的总结，也离不开排头兵精神的发扬光大。

这些基本经验与精神是丰富的思想宝库，值得我们珍视。有鉴于此，中国社会科学院“广东贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的实践经验与理论思考”课题组，在张德江、陈奎元同志的关心和支持下，在广东省委省政府、省社科院及有关方面的大力协助下，从2006年7月至2007年8月，一年之中六次赴广东深入开展调查研究，多次组织理论研讨，认真分析调研材料，形成了包括总报告在内的七个调研报告。这些报告在2007年9月就已经定稿，并准备在党的十七大之前出版，但由于种种原因，现在才与读者见面。

广东人民的实践是伟大的、丰富的、精彩的，而我们这次调研只是初步的，其中难免有许多不足甚至错讹之处。我们将继续跟踪调查，深入研究，进一步总结好广东的经验，为党的理论创新贡献自己的力量。

# 目 录

## 总 报 告

### 发挥排头兵作用,为科学发展探索新路

序论 科学发展的春天 .....	(3)
第一部分 广东贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的实践探索 .....	(9)
一 刻骨铭心地认识,如饥似渴地接受,坚定不移地贯彻 .....	(9)
二 广东贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的成功实践 .....	(12)
三 广东正在成为贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的 排头兵 .....	(22)
第二部分 广东贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的基本经验 .....	(29)
一 根据当好排头兵的角色特点,坚决贯彻中央精神不打折扣, 坚决从广东实际出发不务虚名 .....	(29)
二 根据市场经济的特点,充分发掘社会主义市场经济的特殊优势, 充分发掘不同所有制经济的综合优势 .....	(31)
三 根据有序推进社会主义民主政治建设的特点,突出强调基层民主建设, 突出强调树立法律权威 .....	(33)
四 根据文化生态多元复杂的特点,注重发展公共文化满足群众需求, 注重构筑思想屏障抵御西方渗透 .....	(35)
五 根据社会结构快速变迁的特点,力争做到利益关系调整到位, 力争做到制度机制保障到位 .....	(38)
六 根据党的建设环境特殊的特点,围绕改革发展抓好党的建设, 抓好党的建设促进改革发展 .....	(40)



<b>第三部分 广东在贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会实践中形成的</b>	
<b>排头兵精神</b> .....	(44)
一 大局为重、勇于创新的进取意识 .....	(44)
二 自强自律、干净干事的自励意识 .....	(45)
三 稳健开放、和合兼容的学习意识 .....	(46)
四 科学理性、务求实效的务实意识 .....	(47)
五 以人为本、全面发展的主体意识 .....	(48)
六 公平正义、共同富裕的和谐意识 .....	(48)
<b>第四部分 广东在贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会进程中所面临的</b>	
<b>重大挑战及对策思考</b> .....	(52)
一 广东仍面临四大挑战 .....	(52)
二 应对重大挑战的对策思考 .....	(55)

## 分报告之一

### 继续发挥排头兵作用 努力探索科学发展新路

<b>引言</b> .....	(65)
<b>一 广东经济进入新阶段对发展方式转变的客观要求</b> .....	(69)
(一)广东经济增长的基本轨迹 .....	(69)
(二)对广东经济的总体判断 .....	(72)
(三)广东经济转向新阶段需要解决的问题 .....	(74)
(四)经济发展进入新阶段迫切要求发展方式转变 .....	(78)
<b>二 广东探索科学发展新路的理论思考与战略构想</b> .....	(81)
(一)广东对贯彻科学发展观、构建社会主义和谐社会重大意义的认识 .....	(81)
(二)广东经济转入科学发展的总体思路及战略构想 .....	(84)
<b>三 广东探索科学发展新路的实践轨迹与基本经验</b> .....	(87)
(一)外源转型升级 内源加速发展 内外源经济协调发展 .....	(87)
(二)适度重型化 突出高新现 加快产业结构优化升级 .....	(101)

(三)政府战略主导 推进自主创新 加快创新型广东建设 .....	(111)
(四)激发内力生成 加强交流转移 促进区域经济协调发展 .....	(127)
(五)完善社会主义市场经济体制 保障经济社会全面协调发展 .....	(143)
(六)全民共创共享发展成果 构建社会主义和谐社会 .....	(153)
<b>四 对广东经验和未来发展的若干理论思考 .....</b>	<b>(159)</b>
(一)关于政府在实现赶超型发展和科学发展中的作用 .....	(159)
(二)关于以全民共享的利益分享机制保障经济持续快速发展 .....	(163)
(三)关于在经济全球化条件下探索科学发展道路 .....	(170)
<b>结语 .....</b>	<b>(185)</b>
(一)宏观经济总体运行显示“平稳与效率相伴”的新态势 .....	(186)
(二)宏观经济的各种基本关系呈现“协调共进”的新特征 .....	(189)
(三)进一步全面转入和实现科学发展,任重道远 .....	(194)

## 分报告之二

### 科学、和谐发展与政治建设

<b>引言 .....</b>	<b>(199)</b>
<b>一 广东民主政治建设的环境和背景 .....</b>	<b>(200)</b>
(一)深厚的历史积淀与紧迫的现实需求 .....	(200)
(二)广东既是我国改革开放的前哨,同时也是抵御“西化”、 “分化”的前哨 .....	(201)
(三)中央一直对广东寄予厚望 .....	(202)
<b>二 广东民主政治建设的探索和实践 .....</b>	<b>(205)</b>
(一)改革和完善党的领导方式和执政方式 .....	(205)
(二)形成党委、人大、“一府两院”、政协各司其职、协调高效的 领导体制和工作机制 .....	(207)
(三)率先实施依法治省基本方略 .....	(211)
(四)加强对权力的制约和监督 .....	(215)
(五)加强基层民主建设 .....	(218)

(六) 切实维护社会和谐稳定 .....	(221)
<b>三 广东民主政治建设的经验和启示 .....</b>	<b>(226)</b>
(一) 以依法治省为基本方略,以经济建设为中心,以维护社会 和谐稳定为重点 .....	(226)
(二) 以科学执政、民主执政、依法执政作为党的领导方式和执政方式, 以制度化、规范化、程序化作为一切政治生活的运作方式和准则 .....	(228)
(三) 由党委、人大、“一府两院”、政协构成的协调高效的领导体制和 工作机制,以及以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为 主要特征的城乡基层民主建设 .....	(229)
<b>四 几点对策建议 .....</b>	<b>(234)</b>
(一) 继续加大在全社会树立法律权威的力度 .....	(234)
(二) 继续探索制约、监督权力的有效途径 .....	(235)
(三) 进一步完善社会主义民主的具体机制和实现形式 .....	(237)
(四) 进一步探索管理和引导民间组织的有效方式和途径 .....	(238)

### 分报告之三

## 科学发展与社会和谐双重视域中的广东文化建设

<b>导论 建设文化大省,促进广东的科学发展与社会和谐 .....</b>	<b>(243)</b>
(一) “文化力”理论和加快文化大省建设战略的提出 .....	(243)
(二) 文化也是生产力:广东文化大省建设的理论支撑 .....	(245)
(三) “文化力”理论:新文化发展观的重要内容 .....	(253)
<b>一 全面深化文化体制改革,解放和发展文化生产力 .....</b>	<b>(256)</b>
(一) 广东文化体制改革的目标定位 .....	(256)
(二) 广东文化体制改革的特点和经验 .....	(258)
(三) 广东文化体制改革面临的新挑战 .....	(264)
<b>二 积极发展文化产业,推动经济增长方式转变 .....</b>	<b>(270)</b>
(一) “四先”:广东文化产业发展的特点 .....	(271)
(二) “四化”:广东文化产业发展的态势 .....	(279)

(三) 扶植新兴文化产业, 凸显广东文化产业特色 .....	(282)
(四) 对广东文化产业发展的总体判断 .....	(286)
<b>三 繁荣公共文化事业, 全面提升人的综合素质 .....</b>	<b>(288)</b>
(一) 优先发展教育, 推动教育跨越式发展 .....	(288)
(二) 大力发展科学事业, 强化科技创新 .....	(297)
(三) 创新公共文化服务载体, 发展各类群众文化 .....	(303)
(四) 弘扬特色文化, 扩大广东文化的国际影响力 .....	(307)
<b>四 在多元复杂的文化生态中构建社会主义和谐文化 .....</b>	<b>(310)</b>
(一) 构建社会主义核心价值体系, 增强理想信念共识 .....	(311)
(二) 保障人民群众的文化权利, 推动多元文化的和谐共生 .....	(316)
(三) 与时俱进, 创新思想文化建设的内容、体制和形式 .....	(323)
<b>五 广东文化发展的经验与启示 .....</b>	<b>(327)</b>
(一) 文化事业与文化产业联动发展, 追求文化发展的社会效益与 经济效益双赢 .....	(327)
(二) 必须正确认识和处理文化建设中政府职能与市场机制的关系 .....	(328)
(三) 以加强党的领导与适应市场经济体制的要求相统一的原则改革主流 传媒的管理体制与运行机制, 提高其市场占有率, 从而增强主流 思想文化对大众的影响力和吸引力 .....	(329)
(四) 营造一元引导、多元和谐共生的文化生态, 促进社会主义和谐文化 健康发展 .....	(330)
(五) 敢为人先, 抢抓文化发展机遇 .....	(331)
<b>六 广东文化建设面临的主要问题与对策建议 .....</b>	<b>(333)</b>
(一) 公共文化事业建设方面 .....	(333)
(二) 文化产业方面 .....	(335)

## 分报告之四

### 广东省促进经济与社会协调发展、构建和谐社会的经验和思考

一 开局良好: 广东省在促进经济与社会协调发展方面走在全国前列 .....	(339)
---------------------------------------	-------

(一) 社会事业加快发展,生活质量明显提升 .....	(340)
(二) 初步具备了现代化社会阶层结构的雏形 .....	(342)
(三) 率先赶上中等发达国家或地区的城市化水平 .....	(343)
(四) 社会开放度不断提高 .....	(344)
<b>二 经验可贵:调节社会关系、实现社会和谐的制度创新和探索 .....</b>	<b>(346)</b>
(一) 加强社会保障,实现底线公平 .....	(347)
(二) 规范政府行为,增进群众利益 .....	(350)
(三) 财政向社会发展方面的投入大幅度增长 .....	(351)
(四) 增强法律、制度在处理社会纠纷中的作用 .....	(352)
(五) 处理劳动关系的“度势统合模式” .....	(354)
(六) 清除城乡屏障,实现统筹发展 .....	(359)
(七) 吸纳外来人口,加速社会融合 .....	(360)
(八) 强化社会管理,谋求新型整合 .....	(363)
(九) 健全协调机制,化解社会矛盾 .....	(364)
<b>三 挑战犹在:推进社会发展尚需努力解决的难题 .....</b>	<b>(367)</b>
(一) 社会发展仍然滞后于经济发展 .....	(367)
(二) 区域发展严重不平衡 .....	(370)
(三) 城乡差别的扩大没有得到有效遏制 .....	(373)
(四) 本地人口与外来人口的关系不够和谐 .....	(374)
(五) 劳动关系尚未理顺 .....	(377)
(六) 政府资源配置机制有待进一步合理化 .....	(378)
<b>四 创新思路:进一步促进经济与社会协调发展 .....</b>	<b>(380)</b>
(一) 大力提高社会的民主和法治水平 .....	(382)
(二) 引导民间组织健康发展 .....	(382)
(三) 强化政府的公共服务职能 .....	(384)
(四) 加强法制建设,调解社会矛盾 .....	(385)
(五) 缩小不同社会群体在基本权利上的不平等 .....	(385)
(六) 进一步加大对欠发达地区和农村发展的财政支持力度 .....	(385)
(七) 促进社区发育,增强自我管理能力和 .....	(386)
(八) 因地制宜,大胆创新 .....	(388)

## 分报告之五

### 广东与“四小龙”的比较与借鉴

<b>一</b>	<b>广东与亚洲“四小龙”社会经济发展比较</b> .....	(393)
	(一) 赶超“四小龙”设想的提出及其意义 .....	(393)
	(二) 本报告比较时段的确定 .....	(393)
	(三) 广东与“四小龙”的比较 .....	(396)
	(四) 比较的基本结论 .....	(399)
<b>二</b>	<b>广东与香港经济社会发展的比较</b> .....	(401)
	(一) 香港与广东起飞前期阶段发展比较 .....	(401)
	(二) 香港在 3000—10000 美元时期的经验教训 .....	(406)
	(三) 香港发展对广东的重要启示与对策 .....	(411)
<b>三</b>	<b>广东与新加坡的经济社会发展比较及借鉴</b> .....	(413)
	(一) 新加坡与广东起飞前期阶段发展比较 .....	(413)
	(二) 新加坡在 3000—10000 美元时期的主要经验教训 .....	(416)
	(三) 新加坡的发展对广东的启示 .....	(422)
<b>四</b>	<b>广东省与台湾省经济社会发展比较</b> .....	(424)
	(一) 经济起飞前广东省与台湾省经济发展比较 .....	(424)
	(二) 广东省与台湾省总体经济发展水平比较 .....	(426)
	(三) 广东省与台湾省社会发展比较 .....	(431)
	(四) 广东省与台湾省经济社会发展模式与面临的主要挑战比较 .....	(433)
<b>五</b>	<b>广东与韩国经济社会发展比较</b> .....	(436)
	(一) 广东与韩国的经济社会发展之比较 .....	(436)
	(二) 韩国经济社会发展的成功经验 .....	(442)
	(三) 韩国在经济社会发展过程中产生的问题 .....	(445)
	(四) 韩国经济社会发展的经验与教训对我们的启示 .....	(447)

六 广东与“四小龙”比较的启示与对策建议 .....	(448)
(一) 广东以高速和稳定的发展成功地跨越了经济起飞阶段 .....	(448)
(二) 广东完成工业化阶段将遇到的主要问题 .....	(449)
(三) 对策建议 .....	(451)

## 分报告之六

### 实现科学发展、构建和谐社会,关键在党

一 加强和改进党的建设,是广东经济社会发展的内在要求 .....	(459)
(一) 越是改革开放和发展社会主义市场经济,越是要抓党的建设 .....	(459)
(二) 落实科学发展观、构建社会主义和谐社会对党的建设提出新要求 .....	(462)
二 十六大以来广东全面推进党的建设的实践与成就 .....	(465)
(一) 抓灵魂:加强理论武装,坚定理想信念 .....	(465)
(二) 抓骨干:建设坚强有力的领导干部队伍 .....	(471)
(三) 抓基层:固本强基,加强党的基层组织建设 .....	(476)
(四) 抓民心:夯实党执政的群众基础 .....	(490)
(五) 抓作风:树立党清廉执政的形象 .....	(496)
(六) 抓制度:提供体制机制保证 .....	(505)
三 广东省党的建设经验启示、理论思考和面临挑战 .....	(510)
(一) 广东省党的建设经验启示 .....	(510)
(二) 广东省党的建设经验的理论思考 .....	(512)
(三) 广东省党的建设面临的挑战 .....	(515)
参考文献 .....	(519)
附录 中国社会科学院“广东贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的 实践经验与理论思考”课题组工作大事记 .....	(528)
后记 .....	(535)

# 总报告

## 发挥排头兵作用,为科学发展探索新路

组长 侯惠勤

成员 辛向阳 金民卿 李瑞琴 夏一璞



