

西藏社会经济文化论丛

1

21 世纪 西藏社会发展论坛

周 炜 主编

中国藏学出版社

D677.5-53

1

周炜 主编

中国藏学出版社

发展论坛 21世纪西藏社会

西藏社会经济文化论丛 ①

责任编辑:鲁虹 封面设计:李建雄 版式设计:天朗

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪西藏社会发展论坛/周炜主编. —北京:中国藏学出版社,2003.12(西藏社会经济文化论丛;第1卷)

ISBN 7-80057-647-7

I .2… II .周… III .社会发展-西藏-文集

IV .D677.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 105415 号

21 世纪西藏社会发展论坛

周炜 主编

出版:中国藏学出版社

发行:新华书店北京发行所

印刷:北京牛山世兴印刷厂

开本:850×1168 1/32

印张:17.125

字数:396 千

印次:2004 年 6 月第 1 版第 1 次

印数:500 册

书号:ISBN 7-80057-647-7/Z·322

定价:38.00 元

中国藏学研究中心社会经济研究所

《西藏社会经济文化论丛》编辑委员会

学术指导:格 勒

主 任:周 炜

委 员:(以姓氏笔画为序):

万德卡尔	扎 呷	旦增伦珠
龙 西 江	多尔吉	次央 达瓦
罗绒战堆	徐 平	格桑卓玛

目 录

第一部分 农牧民增收与西藏小康社会建设

农牧民增收与西藏反贫困的基础攻坚：

- 乡村建设 王文长(执笔) /3
- 西藏农村的相对贫困及其相关问题的研究 罗绒战堆 /25
- 改革开放以来西藏扶贫开发的基本过程
和历史经验 来仪(执笔) /37
- 组建环境资源产业是促进西藏农牧民增收的重要抉择 王天津(执笔) /68
- 农牧民增收与西藏县域经济发展存在的
主要问题和面临的挑战 倪邦贵(执笔) /85
- 青海、甘肃与西藏有关农牧民增收现状
的调查和比较 倪邦贵(执笔) /100
- 略论西藏乡村社会生活的现代化 扎 呷 /113

第二部分 西部大开发中的西藏社会发展

- 事实和数据：西藏农村半个世纪的变化 徐 平 /125
- 西藏的人口、资源和环境与当地的可持续发展 罗绒战堆 /150

新世纪的新西藏

——实现跨越式发展和长治久安的

调查与思考 徐平 万德卡尔 /172

环保大潮中的西藏发展

——小议西藏的可持续发展问题 罗绒战堆 /189

西部大开发西藏怎么办 徐平 /209

西部大开发需要新机制 徐平 /224

西藏农牧民传统观念的变化 扎呷 /239

第三部分 西藏社会发展中的乡村教育与语言发展

西藏农村基础教育的变迁 周炜 /257

西藏农牧区教育发展道路的选择问题 周炜 /286

西藏“一江两河”地区基础教育调查 庭西 /324

西藏现代化过程中语言使用模式的分析和

讨论 周炜 /358

西藏人口的构成与语言的互动 庭西 /389

第四部分 西藏社会制度与传统文化研究

安多藏族牧区部落权力结构之历史研究 万德卡尔 /413

论西藏昌都传统的社会组织 扎呷 /438

论西藏昌都传统的社会分层 扎呷 /470

略论藏文《大藏经》的形成和发展历史

——兼述《大藏经》对勘纪实 多尔吉 /481

嘉绒藏区神秘的哈瓦世界 多尔吉 /498

嘉绒藏区丧葬习俗研究 多尔吉 /520

第一部分

农牧民增收与小康社会建设



农牧民增收与西藏反贫困的 基础攻坚：乡村建设

“农牧民增收：西藏新的反贫困战略研究”课题组(王文长执笔)

西藏的社会经济发展水平在中国的区域发展格局中一直处于相对滞后的状态,究其根源,自然地理所导致的发展环境约束是最基础的原因,具体表现为地形地貌及区位对外交往便利程度导致的交易费用约束,与地理环境相关的资源开发成本约束,资源要素匹配状态导致的产业发展约束,自然条件引致的历史积累与发展基础的约束。因此,尽管 50 年来西藏社会经济发展已经发生了显著变化,广大农牧民的生活条件和质量有了很大的提高,农牧民的收入水平由 1978 年人均 175 元增加到 2000 年的 1331 元,2001 年的 1404 元,绝对贫困人口数量迅速下降(据最新的地方政府年度报告,西藏绝对贫困人口只剩下 7 万人),但西藏农牧区社会经济发展的基础仍十分薄弱,乡村建设和农牧民的生活质量与中国国民经济发展的整体态势相比仍存在较大差距,并呈现出整体的相对贫困状态。

一、定义及问题的提出

在中国已经完成“八七”扶贫攻坚计划,西藏的扶贫工作也已经取得巨大成绩,绝大多数贫困人口的温饱问题得到基本解决的情况下,来研究、展开西藏新的反贫困行动,制订新的反贫困战略,显然,已不是传统意义上反贫困的简单延续。新的反贫困行动和战略既是以取得的反贫困成绩为基础,又必然超越传统反贫困的内涵和方法。国家把西藏作为集中连片的特殊贫困区域实施扶贫攻坚的优惠政策,是针对西藏特殊发展环境和发展现状,并结合当前国民经济整体发展格局和西藏社会经济建设要求的恰当定位。

进入 21 世纪的西藏贫困,更加凸现出生存环境的基础性贫困。贫困的内涵不是简单表现为生活资料的直接匮乏,而是主要表现为生产生活资料和约束生产生活行为进而影响到生存质量和权利实现的环境和条件的贫困。这种贫困在开放过程的比较中日益明显,环境的基础性主要表现在农牧业生产的基础性条件、农牧产品增值的基础性条件、农牧民生活的基础设施、农牧民认知能力提高的基础条件等方面。西藏作为集中连片特殊贫困区域所呈现的农牧民生存环境基础性贫困主要表现在:

其一,农牧业生产基础设施的简陋和稀缺。农牧业生产仍基本维持着靠天吃饭的状态,遇上风调雨顺则有好收成,遇上气候反常和自然灾害则严重失收,直接影响到农牧民的物质生活和温饱,并导致部分农牧民的迅速返贫。据西藏自治区水利厅提供的资料,至 2000 年底全区耕地面积约 23.2 万公顷,控灌面积 15.9 万公顷,占耕地面积的 69%,农田有效灌溉面积 13.67 万公顷,占耕面积的 59%。也就是说,耕地中还有 31% 处于不

可控灌状态,41%缺乏有效灌溉。而草场灌溉面积则只有 15.2 万公顷。^① 基础建设和设施的缺乏,加之特殊的地质、气候条件,往往对农牧业生产造成灾害性打击,水土流失面积占全区的 84.18%,洪旱灾害发生频繁。仅 2000 年年楚河洪水便冲毁堤防 24 公里,决口 98 处,经济损失达 1.6 亿元。^② 农牧业生产缺乏稳定性,农牧民缺乏稳定脱贫的生产基础保障,虽然 90% 的农牧民已经基本解决了温饱问题,但稳定性很差,已经脱贫的农牧民返贫现象比较突出。

其二,乡村公共设施和服务严重短缺。水、电、通讯、广播电视的享用条件和水平普遍较差,乡村道路和社区居住环境很差,农畜产品的交易条件和小集镇市场发育严重不足。据初步统计,至今尚有 43 万人、500 多万头(只)牲畜饮水困难;乡村通电率不足 35%,60% 的乡、80% 的农牧民用不上电;20% 的乡镇、37% 的行政村不通公路;^③ 广播覆盖率和电视收视率也仅分别达到 65% 和 55%。另据 1996 年底西藏自治区第一次农业普查简明资料显示,在全区 7198 个行政村中,通电的村 1146 个,占 15.92%;通邮通电的村 968 个,占 13.45%;通电话的村 92 个,占 1.28%;能接收电视的村 736 个,占 10.23%;通公路的村 4695 个,占 65.23%。即使已通公路的村,实际的路况和通车能力也普遍较差,如笔者 1999 年 9 月中旬由拉萨市林周县城前往春堆乡,30 多公里的路程吉普车走了近 2 小时,途中经过 5 道水流及几片砾石滩,车从河中开过,水从车里流过,名为通公路并有直达拉萨市的定期班车,实则晴通雨阻,道路艰难。此外,

① 参见《2002 西藏经济蓝皮书》,第 194 页,西藏人民出版社,2002 年。

② 参见《2002 西藏经济蓝皮书》,第 194 页,西藏人民出版社,2002 年。

③ 参见《2002 西藏经济蓝皮书》,第 194 页、第 10 页、第 199 页,西藏人民出版社,2002 年。

村道、社区街巷的崎岖、泥泞和粪水横流的脏乱环境也对农牧民的生活行为方式产生了消极影响,甚至增加了农牧区的生活消费开支,如胶鞋的迅速磨损。据笔者 1999 年 9 月实地调查,琼结县坚耶村的农民每人每年要消耗 4—5 双胶鞋。

其三,农牧民认知能力的提高和发展权利的实现存在较大的困难。农牧区交通不便、人口分散、环境闭塞,加之公共服务设施的严重不足,教育发展和知识传播存在较多的障碍。据自治区教育厅提供的资料,至 2001 年底全区青壮年文盲率仍达 38.1%,小学适龄儿童入学率虽达到 87.2%,但初中入学率则只有 39%,高中入学率 16%。^① 具体情况实际上更为复杂,入学率与真实达到的质量水平仍有较大距离,尤其是牧区和女童教育,要完成普六教育的任务仍是一项艰巨的工作。环境和认知的闭塞客观上影响了农牧民发展权利的充分实现,难以更充分地把握发展机会,难以借助国家实施的优惠政策更充分地实现对当地资源的动员及有效配置,名义上存在的优惠政策、有利条件、发展权利未能通过农牧民的具体行动转化为具体利益。

生存环境的基础性贫困是西藏贫困现象不同于一般贫困现象的基本特点。生存环境的基础性贫困既与自然环境相关,又与社会发育相关,并呈现为集中连片的区域性贫困,在全国的贫困现象分布中处于贫困内核的位置,即不是散布在社会经济比较发达的区域间隙中,而是存在于一个比较广泛的社会经济不发达层。如中国大陆由东到西,西藏处于西部不发达地区的腹地,按区域经济理论及实践的点、轴、面格局,西藏乡村经济也处在缺乏点、轴带动的偏远面上。西藏的反贫困行动及资源配置和战略实施在一定程度上受到该不发达层的约束,反贫困区域

^① 参见《2002 西藏经济蓝皮书》,第 89 页,西藏人民出版社,2002 年。

约束的特征比较突出,反贫困条件和环境与一般性贫困现象的发生条件和环境存在明显的差异。西藏的反贫困不仅要到户,而且首先必须改善生存环境的基础性条件,突破区域性障碍。

西藏农牧民生活资料直接匮乏的贫困现象实际上根源于生存环境的基础性贫困,部分农牧民反复发生的脱贫返贫现象,也是根源于生存环境的基础性贫困,要确保西藏农牧民脱贫的稳定性,防止群体返贫现象,巩固反贫困成果,就必须解决生存环境的基础性问题。应当承认,改革开放以来,特别是实施“八七”扶贫攻坚计划以来,西藏的扶贫实践的确已经取得了可喜的成就,农牧民的生活状态普遍有了较明显的改善,农村绝对贫困人口从1978年的87万人减少到1994年的48万人,农村绝对贫困人口发生率从52%降为24.8%,2000年底进一步核定为7万人,贫困人口发生率降为3.3%。^①已经开展的扶贫实践在一定程度上缓解了农牧民生存环境的基础性贫困,但直接的着眼点和行动是解决农牧民生活资料匮乏的燃眉之急,解决贫困农牧民眼前的生存问题,而更具基础性的问题还没有得到根本的触动和解决。新阶段的反贫困行动和战略是在大多数农牧民的温饱问题已基本解决的基础上展开的,是在已往基础上的深化。西藏自治区党委通过的新阶段扶贫开发工作方案,原则上把人均纯收入低于1300元的393个乡(镇)作为重点扶持乡(镇),把重点扶持乡(镇)数占全县乡(镇)总数60%以上的34个县作为重点扶持县,这也体现了新阶段西藏反贫困行动和战略的新目标、新要求。新的反贫困行动和战略在基本解决农牧民温饱问题的基础上,改善集中连片的区域性生存环境,从根基上解决农

^① 参见次顿:《西藏扶贫开发取得历史成就》,载《西藏经济探索》2001年第3期。该数据也是政府对外公布的统计数据,在没有获得其它公布的权威数据之前,我们只能以此数据为依据。

牧区、农牧业、农牧民的稳定发展问题。因此,反贫困必须是解决长期发展的基础性问题,建设一个改善生存条件、改善生活质量的新环境。西藏反贫困的基础建设,归根到底就是乡村建设。

一、乡村建设,西藏反贫困攻坚的基础

西藏的反贫困与增加农牧民收入是联系在一起的,但如何反贫困,如何持续稳定地增加农牧民收入,对社会扶贫资源如何有效地配置到关键环节上,将直接影响新阶段反贫困行动的成效。

乡村是农牧民生存的根基和基本空间,乡村人口占西藏总人口的 4/5 强,乡村经济是西藏经济的基础,虽然 2001 年第一产业的增加值仅占西藏 GDP 的 27%,但却是西藏稳定的基本保障。作为西藏贫困现象的基本滞留地,乡村既是农牧民生产生活的环境,同时也培养着农牧民的生产生活行为方式。乡村生存环境是农牧民生存状态的基础,约束诱导着农牧民的行为方式;而行为仅仅是环境的产物。因此,只有解决乡村生存环境问题,才能从根本上解决西藏农牧民的贫困问题。

传统的扶贫行动和扶贫资源的配置,多失之于相互协调不足,缺乏对扶贫对象生产生活系统的整体改进。实际上,西藏的贫困现象是一种综合性状况,对西藏贫困现象的治理也必须有一种综合、整体的系统思想。乡村建设正是从乡村农牧民的生存环境、生产生活条件和行为方式上进行有针对性的改进,从基础性和长期发展的角度考虑扶贫行动和扶贫资源的配置,把扶贫行动与乡村社区建设有效地结合起来,体现新阶段反贫困的深化和系统化,使进入 21 世纪的西藏扶贫工作上一个新台阶。

（一）西藏乡村环境的状况与社区居民行为

西藏乡村环境的总体状况是村落、人口分布零散,社区环境封闭,乡村生产生活的基础设施严重不足。如上文已经概略描述的农牧民生存环境基础性贫困的表现,比较简陋的农牧业基础设施难以保障农牧业的持续稳定发展,比较简陋的乡村公共设施以及科学文化教育程度的普遍较低限制了农牧民的视野,约束了劳动力的流动,也加深了人地矛盾、草畜矛盾,这些都直接影响了农牧业的生产 and 农牧民的收入,表现为农牧民物质生活的贫困。西藏新的贫困标准划定为人均收入 1300 元以下,但即使人均收入超过 1300 元的乡村,其基础设施建设也十分不足。如拉萨市尼木县 2001 年农牧民人均收入为 1389 元,但该县未用上电的人口占总人口的 65.3%,未用上自来水的人口占总人口的 70.2%,35 个行政村中 24 个村没有卫生所,广播电视覆盖率仅为 47.1%,19 个村不通邮,26 个村不通电话,8 个村不通路。^① 尼木县地处拉萨市与日喀则市之间,各距两市 145 公里,就西藏而言,尼木县并不属边远地区。实际上,这类直接物质匮乏的贫困现象还比较容易引起社会各界的关注,以往的扶贫行动也主要侧重于针对这种物质贫困的投入帮扶。但与这一现象相伴的另一类现象则容易被忽视,即乡村生存环境状态对农牧民行为方式的影响。目前西藏乡村环境的普遍现实是,自然村落的形成虽然有其历史的内在合理性,但在渐渐延续的过程中日益显得无序和对满足村民生活质量改善的不适应,以往在全力以赴争取解决直接生活资料匮乏的情况下,几乎无暇顾及乡村的环境状况,普遍未形成改善乡村环境质量的意识,乡村

^① 资料来源于该县政府提供的汇报资料。

建设尤其是公共服务设施及村容村貌的改善似乎成为奢侈行为和不太实际的空谈。于是迄今我们看到了乡村普遍杂乱、房前屋后粪水横流的村落环境状况,甚至一些经济收入已经达到相对较高被誉为小康村乃至旅游观光点的村也存在这种现象。如林芝八一镇的帮纳村,该村多数家庭的经济收入已达到较高的水平,符合西藏所规划的小康标准,一些新建的农房也颇为富丽堂皇;该村还有古树“桑树王”等旅游观光点,但村落环境除了村主干道由广东援建修成水泥路面外,其它村道则是泥泞难行,粪堆、污水坑点缀在有水泥路面的村道两旁,公共环境都极为脏乱。再如山南地区泽当镇的克松村,该村紧靠泽当镇中心,村民除种地外,还发展多种经营,多数家庭的经济收入也相当可观,达到了小康水平,但村落环境同样很差。与此相配,村民穿着累月不洗的衣服,即使家道殷实,但展现在人们面前的也是一种贫困的形象。而略为远离中心城镇的一些乡村,村落的公共设施和环境卫生明显地更差。笔者 1999 年 9 月在林周县春堆乡春堆村和琼结县加麻乡坚羸村亲眼目睹了那里的环境状况,首先是村道石土路崎岖不平,污水从路中间流过,房前屋后不是粪堆就是污水坑,脏乱不堪;其次是不通电,一些家庭使用太阳能光电板充电照明,其他多数家庭则用蜡烛、油灯,看电视是不可能的。这两个村实际上都还在乡政府所在地,其他村落可想而知,更为偏远的乡村情况就更糟。

乡村设施建设的不足和脏乱的卫生环境对农牧民家庭生活环境和生活质量的改善也产生了消极影响,致使多数农牧民家庭生活景观和消费方式维持着陈旧、简陋的状态。而且由于村道民居的缺乏规划和环境卫生脏乱,也对家庭的衣着消费及精神面貌产生了不良影响。尽管一些家道殷实的农户也翻建新屋,居室宽敞整洁,但在乡村公共设施和环境卫生没有改善的情况下,仅仅单个

家庭的内部改善也仍有缺陷,家庭成员同样必须因公共环境的状况而支付成本,增加消费支出,如购买胶鞋等。乡村公共卫生环境差同时还影响到人畜的健康,容易引发因病致贫现象。

(二) 西藏乡村建设的内容

通过乡村建设来解决西藏贫困现象的基础性问题,是把贫困现象看作乡村社会运行的一种后果,从基本社会单位、生存空间、生产生活方式的整体结构消除贫困发生的因素,使社会扶贫资源的安排更具系统性和针对性,通过乡村社区整体生产生活基础结构的调整、改进、优化,达到农牧民生活质量和发展权利实现水平的根本性提高。西藏乡村建设的基础内容包括:

1、农牧业基础设施建设

农牧业基础设施建设是一项长期性、基础性的任务,只要不放弃农牧业,只要农牧民的身份没有改变,只要农牧产品收入仍是农牧民的基础性收入,就存在农牧业基础设施建设的需要。从西藏反贫困基础攻坚的角度提出农牧业基础设施建设,除了基础设施建设对农牧业发展的意义外,还在于西藏农牧业基础设施的严重不足,并对农牧民生产生活的稳定改善造成的消极影响。就西藏自身的发展史而言,农牧区、农牧业、农牧民的生产条件已有了巨大改善,已建成万亩以上农田灌溉水渠近 50 条,水库(塘)近 5300 座,总库容达 3.7 亿多立方米;改造中低产田 104 千公顷,农用机械总动力达到 114.52 万千瓦;建立牧业防灾基地 15 处,人工种草面积近 5 万公顷,围栏草场 1350 多公顷,尤其是一江两河流域经过“八五”、“九五”时期的投资建设,农田水利灌溉条件和农区畜牧业的发展条件有了较大的改善,