

广东省人民政府发展研究中心 编

入世后

的

广东经济运作

——《中国入世与广东经济》续篇

广东经济出版社

# 入世后的广东经济运作

——《中国入世与广东经济》续篇

广东省人民政府发展研究中心 编

广东经济出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

入世后的广东经济运作/广东省人民政府发展研究中心编. —广州: 广东经济出版社, 2002. 2

ISBN 7-80677-101-8

I. 入… II. 广… III. 世界贸易组织—规则—影响—地区经济—经济发展—广东省 IV. F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第008021号

责任编辑: 陈剑娜

特约编辑: 吴明先

出版发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路11号5楼)
经销	广东新华发行集团股份有限公司
印刷	广州培基印刷镭射分色有限公司
开本	889毫米×1194毫米 1/16
印张	28.5 2插页
字数	800 000字
版次	2002年2月第1版
印次	2002年2月第1次
印数	1~3 000册
书号	ISBN 7-80677-101-8/F·627
定价	320.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

· 版权所有 翻印必究 ·

# 《入世后的广东经济运作》编纂委员会

编委会主任：汤炳权

副主任：杨芹溪 梁伟发

委员：汤炳权 杨芹溪 梁伟发

张远贻 司徒绍 吴升文

陈小川 吕成贤 李珠江

郑通扬 曹淳亮 王万年

主编：杨芹溪

副主编：赵伟 云利珍

## 出版说明

2000年，在中国正式加入世界贸易组织之前，广东省人民政府发展研究中心主编出版了《中国入世与广东经济》一书。在中国正式加入世界贸易组织之后，广东省人民政府发展研究中心又编纂出版本书《入世后的广东经济运作》，作为前书《中国入世与广东经济》的续篇。

本书主要由省内外经济学专家学者以及广东省的经济管理部门与主要企业根据自己研究的领域、所在行业和企业的特点，对照世界贸易组织的规则，为广东经济在入世后趋利避害采取的措施和对策建议撰写的文章编辑而成。同时，为了使读者能够简明地了解中国加入世界贸易组织的有关法律文件，我们把读者关心的几个主要内容，包括入世承诺和减让表中的服务贸易具体承诺减让表、分阶段取消的非关税措施、WTO成员的保留措施及取消时间表等编入本书。中国加入世界贸易组织的法律文件——《关于中华人民共和国加入的决定》、《中华人民共和国加入议定书》及其附件和《中国加入工作组报告书》的中文译文，已由法律出版社结集出版，本书没有全部收入。

# 序

广东省副省长 汤炳权

2001年12月11日中国正式成为世界贸易组织的第143个成员。我国将全方位、多层次、宽领域对外开放,标志着我国的对外开放进入了一个新的阶段。

入世以后,我国经济将更快地进入经济全球化大潮之中,在更大范围内更深程度上参与国际经济的合作与竞争。我们同时面临机遇与挑战。面对这样的形势,我们首先要尽快学习和了解世贸组织的规则。我国入世首席谈判代表、对外贸易经济合作部副部长龙永图曾指出:中国入世最大的风险不是开放,而是不熟悉规则,不做准备。他说,目前最紧迫的任务便是加深对市场经济体制的理解和再学习,加强对国际规则的了解。只有这样,才能把挑战变为机遇,有效地规避风险,最大限度地趋利避害。龙永图副部长这番话说得是非常正确的。因此,当前我们要认真抓好对世贸组织规则的学习。

入世要求我国政府职能的转变。应该明白,在市场经济社会里,政府既不是市场竞争的主体,也不是市场交易的主体,政府的主要职能是为市场经济的有序进行提供制度性的市场环境,而不是充当市场经济活动的主角。在这方面,广东省委、省政府已要求我省各级政府从过去的“划桨”向“掌舵”转变,转变到为市场经济活动制定政策、实施监督和提供公共服务上来。我们应该尽快地实现这种转变。卢瑞华省长在前不久接受中央电视台记者采访时曾指出,在转变政府职能上我省各级领导干部要树立“四个意识”。他说,我国入世“必须在政府职能上加快速度进行改革。因此,官员一定要有市场意识。第二个是法制意识。第三个是效率意识。第四个是服务意识。”

尽管广东比之我国内地较早地对外开放,但在我国入世之后我省面对的是全面开放的、全新的国内、国际市场环境。我们要在总结20多年来我省改革开放经验的基础上,以我国入世为新起点,进一步提高对外开放的水平。我们要抓紧培养和造就一支精通国际经济和法律的人才队伍,充分利用国际国内“两种资源”、“两个市场”,并利用我国入世后宝贵的过渡期,加快我省的技术创新和产品开发,提高产品质量,增强我省综合经济实力,从容应对挑战,走向世界。

2000年,广东省人民政府发展研究中心主编的《中国入世与广东经济》一书,对我省各产业为应对入世做准备起到了积极的良好作用。在我国入世之后,他们又比较及时地编纂出版《入世后的广东经济运作》此书,我相信它也将对我省各级干部和企业了解世贸组织有关规则和入世后的我省经济运作会有所裨益。

# 目 录

序..... 汤炳权

## 上编 入世后的广东经济运作

### 第一章 入世后广东经济的总体运作对策

加入 WTO 后广东的机遇、挑战与对策

- .....汪忠良 廖泽群 李风华 陈晓舜(3)
- 中国加入世贸组织对广东经济的影响..... 樊纲(10)
- 入世后广东经济结构的调整与创新..... 王珺(13)
- 以变应变才是万全之策.....云利珍(20)
- “走出去”——广东经济发展的新增长点.....徐小氢(24)

### 第二章 入世与广东体制改革

中国入世与政府管理职能的转变..... 谢康(26)

加入 WTO 与深圳政府管理体制改革创新

- ..... 深圳市经济体制改革办公室(31)
- 入世后广东国企改革的思考.....罗丙志(37)
- 中国入世与国有劣势企业退出市场.....李子荣(47)

### 第三章 入世后广东对外经济贸易的运作对策

- 入世与广东省外经贸发展的战略与建议.....张汉林(51)
- 广东省对外经济贸易要打好国际牌.....马东山(59)
- 加入 WTO 后广东保税区的发展..... 左正(62)
- 入世后广东“轻出”应采取的对策.....陈卫武(68)

入世后广东省对外劳务经济合作的思考..... 康勤(72)

#### 第四章 入世对粤港澳经贸联系的影响与对策

WTO 框架下粤港澳经济合作的创新与突破 .....封小云(76)

中国入世对粤港经济的影响与对策.....许卓云(81)

#### 第五章 入世后广东农业渔业的运作对策

入世后广东农业的选择.....罗必良(85)

加入 WTO 对广东农业的影响与对策..... 莫棣华 谭青(92)

入世后广东省远洋渔业发展的对策探讨..... 张凝铂 麦强(96)

#### 第六章 入世后广东轻工业的运作对策

WTO 门槛前广东家具业的现状与对策..... 翟美卿(100)

入世后“格兰仕”有望成为全球家电制造中心.....游丽敏(103)

入世：“格力”的机遇更大.....朱江洪(107)

加入 WTO 后广东玩具产业结构要调整..... 粤商言(111)

#### 第七章 入世后广东钢铁业的运作对策

广钢集团不惧竞争..... 夏志明(113)

#### 第八章 入世后广东交通业的运作对策

入世：广东交通行业的机遇与挑战..... 广东省交通厅(117)

入世后的广东省航运业的运作对策..... 杨连盛(120)

#### 第九章 入世后广东金融证券业的运作对策

中国入世对广东金融业的影响及对策

..... 中国人民银行广州分行(125)

加入 WTO 与中资银行提高竞争力的对策思考..... 黄真(131)

入世：广东农村信用社面临的挑战与对策..... 广东省农村信用社(137)

入世后的广东证券市场发展对策..... 李惠(141)

加入 WTO 与中国证券市场制度创新的可能变化..... 徐良平(146)

#### 第十章 入世后广东商业物流业的运作对策

入世给珠三角地区物流业带来的机遇与挑战..... 齐思广(152)



加入 WTO 对广东商品流通产业的影响及对策…………… 徐印州(158)

## 第十一章 入世后广东科技教育文化产业的运作对策

- 科技全球化、入世和广东应对之策的思考…………… 路平(165)
- 入世与高校的全球视野…………… 黄达人(174)
- 广东高等教育如何应对 WTO…………… 张炳申 李冠霖(178)
- 入世后的广东文化产业运作…………… 曹淳亮(185)
- 以入世为契机谋求报业新发展…………… 羊城晚报报业集团社委会(188)
- 广东设计如何与国际接轨…………… 王受之(193)

## 第十二章 入世后广东服务及咨询业的运作对策

- 入世后省属授权经营旅游集团如何“做强做大”…………… 王万年(195)
- 广东咨询业应对入世的若干思考…………… 黄柳国(204)
- 加快政府决策咨询信息的现代化进程…………… 赵伟(209)

## 第十三章 入世后广东税务物价与工商管理的运作对策

- 遵循 WTO 原则 改革我国税制…………… 杨卫华 杨静(213)
- 入世后的广东价格工作  
……………广东省物价局市场研究所课题组(216)
- WTO 呼唤工商行政管理工作的变革…………… 广州市工商行政管理局(221)

## 第十四章 入世后的广东民营经济的发展对策

- 为广东民营经济营造良好的环境…………… 杨芹溪(225)
- 入世与民营企业的发展…………… 杨美琳(230)

## 第十五章 入世后广东中心城市的发展对策

- 应对入世：加快广州传统产业与高新技术产业的协调发展  
…………… 林元和(234)
- 高速建设广州市信息化网络基础设施…………… 李鹰(240)
- 利用 WTO 规则，促进广州经济发展…………… 何思源(243)

## 中编 入世承诺与减让

第一章	中国入世法律文件的说明	(247)
第二章	关税总水平与关税配额产品清单	(260)
第三章	服务贸易具体承诺减让表简介	(264)
第四章	分阶段取消的非关税措施	(271)
第五章	WTO成员的保留措施及取消时间表	(287)
第六章	实行价格控制的产品和服务	(292)
第七章	征收出口税的产品	(296)
第八章	国营贸易产品(进出口)与指定经营产品	(299)

## 下编 WTO 案例剖析

### 第一章 中国遭遇的反倾销案例选

苹果汁输美遭遇的反思·····	(317)
中韩的大蒜与手机之战·····	(320)
厦华公司挺身应诉欧盟指控·····	(322)
中国水表胜诉巴西案·····	(326)
淡水龙虾仁案应诉失利分析·····	(330)
三氧化铋案胜诉的启示·····	(332)
镀铬螺母案为何半途夭折·····	(335)
“扑热息痛”受困欧洲的教训·····	(338)
猪鬃刷遭遇反倾销厄运·····	(341)
中国鞋缘何频遭反倾销·····	(344)

### 第二章 中国对外国产品实施反倾销案例选

中国诉加韩美新闻纸倾销案获胜·····	(346)
武钢拿起了反倾销武器·····	(352)
日韩不锈钢冷轧薄板倾销受挫·····	(355)

### 第三章 国际间贸易争端案例选

美日汽车贸易争端的解决·····	(357)
美洲五国诉欧盟香蕉案·····	(361)
委巴诉美修订汽油标准案·····	(377)
马泰巴澳联合投诉美国海虾海龟案·····	(385)
欧盟诉韩国限制奶制品进口案·····	(389)
美国与巴基斯坦精梳棉纱纠纷案·····	(399)
美国诉印度有关专利保护案·····	(406)

### 附 录:

1. 中华人民共和国反倾销条例·····	(411)
2. 中华人民共和国反补贴条例·····	(418)
3. 中华人民共和国保障措施条例·····	(425)
4. WTO 争端解决程序及办法·····	(428)
5. WTO 争端解决一览表·····	(429)

**上 编**

# **入世后的广东经济运作**



# 第一章 入世后广东经济的总体运作对策

## 加入 WTO 后广东的机遇、挑战与对策

汪良忠 廖泽群 李风华 陈晓舜

加入WTO后广东省如何在新的条件下获得更大发展,这是今后的一项艰巨任务。

机遇主要有两方面:一方面,为广东省的经济发展提供更大的市场条件和更为广泛的资源条件;另一方面,由外促内,可以进一步发挥广东省的潜在优势。

主要的挑战有以下三个方面:一是WTO对广东省管理体制的挑战;二是市场竞争对广东省市场运行机制的挑战;三是文化价值观念的冲撞。

### 继续深化改革,按WTO的要求改革和完善管理体制

广东省尽管已初步建立起了社会主义市场经济体制的框架,但是仍然存在许多不符合WTO规则的管理体制。

#### (一)进一步转变政府职能

1. 重新定位政府职能。对于地方政府来说,主要有三方面:①为确保市场竞争的

效率和公平,政府应该加强公正严明的立法和执法,规范社会各角色的行为,惩治违法行为;②为国内企业创造一个高效、规范、平等的政策环境,促其积极参与国际经济合作和竞争,为企业学习、吸收、消化国外先进技术和先进管理经验提供方便条件;③加强服务功能,政府有义务为社会提供基本的公共产品和信息服务,创造和维护公开、公平的社会经济环境。

2. 进一步理顺政企关系,让企业成为自主经营的经济主体。目前,广东省经济管理部门对企业管理还有一定程度的介入,政企还未能完全分开,特别是在人事、财务方面,政府部门介入较深。这与WTO要求是不符的。WTO要求各成员方政府职能部门不具有企业属性,不能直接介入国内外市场竞争,政府不能代行企业职能,企业也不能代行政府职能,要彻底实现政企分开。

3. 调整政府作为企业投资主体的角色。政府作为投资主体应从竞争性领域中逐步退出,加强基础设施、社会保障体系、教育等

方面的投入,实现投资主体由政府向企业的转换,区分政府行为和商业行为,把投资主体角色交给市场。此外,对于广东省这样的经济大省来说,政府应加强对科技的投入。但政府的财力所限,要与企业有合理的分工,政府主要承担基础研究的组织、管理和经费支出,对重大尖端技术攻关进行必要的协调和资助,让企业去承担一般的科技开发和应用。

4. 产业政策的实施应更多地发挥市场的作用。目前,广东省在一定程度上仍根据优先发展的产业和产品目录,来安排政府投资、银行贷款、税收减免,贸易政策和外资的市场准入等在某种程度上也是作为产业政策工具来使用。加入WTO后,受有关规则制约,市场保护只限于幼稚产业和少数例外产品,产业政策调控的范围将会相应缩小,政府对企业的直接干预也会减少,市场在资源配置方面的作用将大大加强。在市场开放的过渡期内,政府应通过推进国有企业改革和重组、补充资本金、债转股、鼓励技术创新、改造传统产业和实现规模经济来促进产业结构的调整。在发展规划上,要以市场选择为依据,不能由政府按某种标准模式去规划“支柱产业”、“重点产品”,而应以市场选择为依据,使支柱产业、优势产业在市场竞争中形成。

### (二) 构建公平、有序的市场环境

1. 制定打破行政壁垒、行业垄断的具体政策,为形成广东省的对内对外开放市场创造条件。取消各种限制企业公平竞争的地方法律法规,建立公平竞争的市场条件。广东省企业隶属关系较为复杂,在一个地区有直接归国家部委管理的国有企业,有隶属地方政府的国有企业,还有合资企业、独资企业、乡镇企业和股份制企业。由于企业与政府的亲疏关系的不同,政府往往对不同的企业在

政策支持、税收、管理、市场准入和各种待遇等方面区别对待。加入WTO后,政府必须以市场准则为依据,严格奉行公平、公开、公正的自由竞争原则,为企业塑造公平竞争的环境,以符合WTO无歧视待遇要求。

对外商投资企业必须实行国民待遇,它符合WTO普遍取消数量限制和《与贸易有关的投资措施协议》(TRIMs)的两项基本原则。对外商投资企业的外汇平衡要求和出口产品的配额、许可证限制,违背WTO取消数量限制的原则。

2. 增加政策的透明度。要实施和正在实施的政策和法规都必须在指定的公开刊物上发布,并明确实施这些政策的机构和程序,保证外商投资随时可以获得政策法规方面的信息。要改革外商投资审批制度,增加审批透明度。一些地方性法规要经得起成员方检验和审查。

3. 加速调整产业政策。①政策重点要由消极型转向积极型。消极政策包括各式补贴和保护措施如关税及进口配额等。入世后要逐步降低保护,不可能再长期依赖消极型政策来保障民族产业成长。相反,积极型政策通过提高供给及流通效率、改善产品或推动产业升级等来加强竞争力,这种产业政策是发展民族经济的长远之计。②要按各产业特点制定专门性的积极型政策,大力支持企业通过自主开发以追赶先进水平和建立民族品牌。应扶助技术开发及产品开发,并选择表现优秀或具有潜力的企业作为产业发展的龙头,给予重点扶助。还要加快产业结构调整通过兼并、强化联合和互相参股等各种方式在短时间里构造自己的优势产业。③要支持有发展前景的幼稚产业的发展。这种支持应包括以技术开发、融资和建立品牌等方面的积极性扶助措施,要研究外资企业是否采取了抑制新兴企业进市场的行为,如削价倾

销或建立排他性的销售联盟等。

4. 加强与国家税制改革配套的地方税改革, 实现本省企业、外省企业、外商投资企业之间的公平税负。

5. 改革收入分配制度, 完善广东省的社会保障体系。加入了 WTO, 将不可避免地引发不同利益主体收入分配格局的调整。健全的收入分配制度和社会保障体系应能起到鼓励强者、保护弱者的作用, 而市场的自发运行不可能自动实现这些功能, 由此, 应加强政府对收入分配的调节功能, 通过税收、转移支付等手段调节过高收入, 实现社会稳定前提下的经济高效运转。广东省社会保障体系正处于建立和完善之中, 从三方面着手完善: ①在当前过渡期内, 通过外国保险公司的有序进入, 推动各类保险公司在省内保险业务的快速发展。入世后, 在竞争的压力下, 各类保险公司必将加强管理、增加险种、提高服务质量, 有利于广东省社会保障体系的完善。②建立风险防范意识, 推动社会保障制度的完善, 让更多的人关心劳动用工制度、医疗保险制度、养老保险制度。③对于在结构调整中出现的下岗或失业人员, 政府应通过完善社会保障制度和社会救济制度, 向他们提供最低生活保障。同时, 通过提供信息服务和培训, 鼓励再就业。

6. 通过收入分配体制、劳动人事制度等方面的改革吸引优秀人才。目前, 在广东省的劳动力市场上, 外商投资企业与本地企业之间的竞争已异常激烈。无论是在工业还是在服务领域中, 都存在高素质的技术、营销和管理人才向外商投资企业流动的趋势。政府应通过收入分配、人事管理、人员培训等方面的制度改革, 实行效率优先、兼顾公平的政策, 允许本地企业采取多种收入分配形式, 以吸引人才。

### (三) 加强对 WTO 规则的学习, 研究具体操作对策

主要采取两方面对策: 一是在广东省范围内系统地组织学习 WTO 的各种规则, 采取研究班、培训班的方式, 多层次进行, 使全省各级干部、各企业主要领导在尽可能短的时期内熟悉 WTO 的规则; 二是根据 WTO 的条款, 研究具体对策, 包括以下几点:

1. 研究如何利用有关的保护条款, 制定保护广东幼稚产业的应对措施。通常的保护手段有两种: 一是关税。关税大幅进行下调之后, 将主要利用灵活的差别关税来进行保护; 二是非关税限制措施。许可证虽然将逐年减少, 但在两三年内仍将继续使用。过去大量的行政审批手续不能再用了, 广东省经贸部门应学习其他国家, 利用一些更加隐蔽的非关税限制措施, 如技术标准限制措施, 反倾销和反补贴措施来保护幼稚工业。

此外, 还应利用世贸组织的多边争端解决机制, 争取自己的合法权益: ①列出要求其他一些国家和地区取消对广东省出口的单边数量限制, 特别是一些违反 WTO 数量限制原则的相关产品的清单。②在世贸组织原则内允许发展中国家使用的特殊优惠措施, 广东省应研究如何充分利用它们的具体措施。主要是三个保护条款: 保护幼稚产业条款; 保护国际收支条款和保障条款。③要求充分的发展中国家待遇。如普惠制实施中, 某些给惠国对广东省一些产品的提前“毕业”和差别性地缩小范围做法, 应以无歧视待遇和发展中国家无差别的优惠待遇为由积极争取。广东省应提前做到胸中有数兼有具体办法。④注意了解 WTO 成员的目标市场有无双边和区域协议。由于这些协议对其他成员的产品歧视, 广东省有关方面可通过多边争端解决机制的斡旋、调解和调停, 达成一些有利广东省产品出口的协议。



2. 研究如何利用 WTO 的规则,保护自己的合法权益。①反对过苛、超前的产品标准或环境标准、规则来限制广东省产品出口的做法。发达国家一贯以自行设定的过于严格的卫生检疫和其他技术标准对广东省产品设置不合理的限制进入的标准。应研究加入 WTO 后,如何利用《技术壁垒协议》来打破这些技术性壁垒,争取获得发展中国家特殊优惠。②遏制发达国家滥用反倾销等临时性措施。按照 WTO 的《反倾销协议》,对发展中国家动用反倾销措施前应提供协商机会,反倾销应根据一定规则和程序进行。对过去一些对我国滥用的反倾销措施,也可以通过多边争端解决机制加以解决。③对一些歧视性条款进行研究,要求对方予以取消。如大多数发达国家至今仍在反倾销案件中将我国作为“非市场经济国家”对待,造成不公正裁定。④加入 WTO 后,广东省企业可能遇到贸易伙伴各种各样不公平或歧视性待遇。目前,许多国家,特别是一些发达国家对我国仍实施歧视性贸易限制。由于针对我国的“特殊保障条款”和“非市场经济的反倾销条款”分别在中国加入 WTO 后 12 年和 15 年里仍继续起作用,这一状况在此期间内还不会完全消除。要加强在广东省建立企业自律机制,通过行业组织,研究避免过度的价格竞争的具体措施和组织。

3. 重视知识产权保护问题。知识产权是指法律规定的知识产权所有人创造的智力成果享有的专有权利。经 WTO 争端解决小组仲裁之后,如构成侵权行为的缔约方对知识产权的合法权利不予以保护,允许缔约方在一定范围内报复。报复方式包括交叉报复、跨部门报复、中止关税优惠待遇。对此,广东省应组织专门的学习,以使企业在加入 WTO 后利用有关条款保护自己,并防止侵权行为发生。

### 按照 WTO 标准完善市场运行机制

#### (一) 加入 WTO 后要求广东省的市场运行机制与 WTO 的通行规则兼容

近 20 年来,人们越来越深切地感受到经济全球化的影响。不管国力强弱、社会制度和文化的差异,各国都将逐步融入到全球化的进程之中。不同制度、发展水平的国家要在经济全球化的进程中取得一席之地,就必须把自己纳入到统一的全球经济体系当中,向国际通行的经济规则看齐。以关税为例,二次大战结束时国际上平均关税水平约在 40% 左右,乌拉圭回合后,发达国家的平均关税水平降到 4% 左右,发展中国家的平均关税水平降到 14% 左右。WTO 为国际贸易提供了普遍接受的规则,其所规定的最惠国待遇原则(MFN)、国民待遇原则、透明度原则等,为全球贸易的发展规定了方向。广东省要扩大对外开放,参与国际经济合作与交流,也要遵守 WTO 的基本原则和规则。我国政府向 WTO 提出“遵守规则,开放市场”两项重要承诺体现了权利与义务的平衡。目前,我国国内市场与国际市场的竞争规则有很大的差异,国内各区域之间也存在着差异和隔离。就广东省而言,广东省经济运行的“内部游戏规则”能否与 WTO 的通行规则兼容,将成为决定广东省长期经济发展前景的关键性因素之一。

1、WTO 要求广东省企业治理结构及运行机制逐步和 WTO 的要求一致。WTO 规定各成员方政府仅仅是市场竞争规则的制定者,不是市场竞争的直接参与者,不能直接介入国内外市场的竞争。这就要求我们进一步确