

全國司法行政檢討會議彙編

謝

冠生



全國司法行政檢討會議彙編目錄

序

攝影

宣言

開幕詞

大會主席開幕詞

國民政府主席訓詞

附向 國民政府主席致敬電

行政院張院長訓詞

司法院居院長訓詞

行政院王副院長訓詞

立法院孫院長代表樓委員長桐孫致詞

國民參政會江主席庸致詞

蒙藏委員會許委員長世英致詞

最高法院夏院長勤致詞

行政法院張院長知本致詞

會員代表朱獻文致答詞

報告

龐德顧問報告

楊司長兆龍報告

全國司法行政檢討會議彙編

目錄

倪參事徵腹報告

法規

全國司法行政檢討會議規程

全國司法行政檢討會議議事規則

全國司法行政檢討會議審查委員會規則

全國司法行政檢討會議祕書處規則

提案審查委員會分組辦法

圖表

會員一覽表

各組提案審查委員會委員一覽表

祕書處職員一覽表

議事日程

議事錄

議案

序

民國三十六年十一月五日全國司法行政檢討會議集會於首都凡爲期七日會員一百一十二人議決要案五百八十九起賴諸從事者之努力完成此一繁重工作大會既竟祕書處輯合會議紀錄告成請序於余雖有感而言曰斯會之集距上次司法會議已越十有二年此十二年中司法事業之興革雖在艱難困苦之會未曾稍有停逗凡前會所揭櫫而祈求者差已成就過半本屆會議旨在檢討過去策進方來合全國實務家與法學者於一堂集思廣益翕合無間提議之案多於往日每一議題各會員討論之熱烈與表決之詳審尤可爲民治樹一楷模而刑事補償制度之創設尤爲一革新之舉措國家行憲方始司法官吏負奉行法令之專責本會議適於此時舉行其意義之重大自非偶然之事總理以知難行易之說昭示吾人本會議既已於求知有所致力矣夫徒法不能以自行雖有良法美意而推行之功仍不能不有賴於在事者之盡力先民有言爲政不在多言願力行何如耳世之譏會議者輒以議而不決決而不行爲病本會議既不爲高遠難行之論與議者又多半爲異時執行法案之人坐而言者必可起而行庶幾一雪世人之誚斯編之輯紀載會議經過詳略得中有條不紊可以爲指南之針可以爲紀程之碑他年斯會重集期更有進於今日者吾法曹同人際茲憲政實施之初當自懷職責之重黽勉以赴於以宏宣法治維護人權以導揚我國家無疆之庥冠生不敏願隨全國鴻碩之後與同人共勉之

中華民國三十六年十二月謝冠生

宣言

全國司法行政檢討會議宣言

憲政與法治名異而實同實施憲政之目的卽在於建設三民主義之法治國家國民政府成立後雖遭逢空前國難而對於憲政之實施朝野無時或忘我法曹同仁流離沛患貞殉職亦莫非爲正義之實踐決守之不渝本大會開幕之時蒙 國民政府蔣主席訓示「吾國以三民主義立國三民主義之實行則必依於法律法律之執行則必依於司法故司法實爲推行法治與實行主義之首要部門」吾人緬維明教深感責任之重大七日以來殫精研討關於司法制度民刑法規監獄行政及人事會計統計提案都六百件均經分別討論制成立議案以利實施茲值大會開幕之際謹提綱絜領敷陳數事藉作共同努力目標

一 保持司法獨立 司法獨立乃近代國家之常軌法官須依據法律獨立審判不受任何干涉載在我國憲典吾人深願全國法官忠貞惕勵體念斯旨抱定富貴不淫貧賤不移威武不屈之精神處理訟事尤盼全國人士一致尊重國家之司法權共同維護以守法爲榮以違法爲辱司法獨立庶可維繫於不墮國家之法律秩序社會之繁榮和平方能獲得確實之保障

二 切實保障人權 實施憲政首重人權而人民生命財產及一切合法權利之保障胥賴司法之健全故司法人員必須砥勵廉隅存誠去僞忠於職守勇於任事善盡其保障人權之責任在刑事務期發現真實案無冤抑在民事力求情法兼顧事得其平對於憲法上有關人民身體自由之保障及提審法之規定尤應緝密注意切實遵行其有枉法濫權陷害無辜者除依法懲處外並經決議擬訂刑事補償法案以資保障

三 簡化訴訟程序 國家設置法院處理訴訟旨在平亭訟獄解決爭端一面固應盡量避免擾民一面尤應多方求其便民方今我國人民大都昧於法律程序凡我法曹宜如何於現行法律之下力求訴訟程序簡化爰速藉以樹立司法之威信本會議於此亦曾殫思熟慮討論周詳以期於立法上有所貢獻減少當事人拖累痛苦

四 限期普設法院 普設法院爲健全司法之要圖司法行政部早有五年普設法院計劃惟以時際連遭困於人力財力驟難實施此次本會議熱烈討論一致決議請司法行政部於三年內將縣司法處一律改爲法院俾畸形組織一舉廓清全國人民受同等之司法保障吾人深願中央抱定決心寬籌經費廣儲人才務期三年有成使全國第一審司法機構普遍健全

五 澈底改良監獄 刑事政策首重感化自由刑之執行獲得實效與否胥於監獄良窳下之我國新式監獄爲數本少抗戰期間多遭破毀如何恢復舊觀且更增設新式監獄本會議均不厭求詳於國家財力可能限度內審慎籌議至於監獄之給養衛生教誨諸事亦力求改進而於監犯作業更特加督促務期犯人學習生產技能出獄後能獨立謀生成爲國家社會有用之人藉收感化之實效他若獄官之培養看守之訓練均爲改良監獄之要圖本會議亦議決方案逐步推行

以上所述不過聊舉大會中共同注意之要點他若強化檢察機構俾能發揮摘奸發伏之功能延長法官訓練期間藉收博學宏識之實效準備修訂法律適用條例使辦理涉外案件益臻便利大會亦均籌議無遺同人等願以此與司法界同人共相策勉一致勵行尤願我中央長官與各地方政府機關暨全國同胞隨時指導協助俾司法工作效能不斷增進完成三民主義之法治國家是則本會議同人最感欣幸者也

開幕詞

大會主席開幕詞

國民政府主席訓詞

行政院張院長訓詞

司法院居院長訓詞

行政院王副院長訓詞

立法院代表樓委員長桐孫致詞

參政會代表江參政員庸致詞

蒙藏委員會許委員長世英致詞

最高法院夏院長勤致詞

行政法院張院長知本致詞

會員代表朱獻文致答詞

全國司法行政檢討會議開幕詞

各位先生各位同人今天本部召開全國司法行政檢討會議各位很多是遠道而來冠生特藉此機會致其慰勞與歡迎之忱今日與會的各位先生是我們多年來司法界的同事或是特約專家回想在過去八年抗戰期間諸位都是各守崗位爲國家爭生存而艱苦奮鬥可以說是無愧職守於此更想到在抗戰期間爲職務而犧牲的法界人員本人對之表示無限的哀悼與崇敬

此次召集的司法行政檢討會議是集全國各省市高等法院首長及特約專家於一堂共同檢查過去司法工作的得失和探討將來司法工

作一切應與應軍事宜這是很難得的機會本人認為凡事必須有高尙的理想懸為進行的目標但同時亦必須顧到實際需要與其可能性換句話說即應理想與事實兼籌並顧而後始可期其實現各位都是從事司法實務有年學術經驗都很宏富希望在檢討的時候凡討論一事決定一案都能實事求是切要易行在決議之前即當為實行時作根本的通盤打算

國民政府成立以來有關司法之全國性會議這是第二次第一次是民國二十四年九月十六日舉行的全國司法會議計今整整十二年當時本人服務司法院奉 居院長之命從事大會一切籌備工作會議結果有很大的收穫記得司法會議宣言中曾列舉五項為會後努力之目標（一）司法經費之獨立（二）法規研究機關之創設（三）法院組織之健全（四）法律教育之改進（五）領事裁判權之撤廢上述五項第一項司法經費已從三十年起完全改歸國庫負擔在國家支出總預算之百分比中逐年都有增加第二項自上次會議閉幕後司法院即成立法規研究委員會將研究所得隨時貢獻各有關機關以供修訂的參考第三項十年以來計增設法院四百餘處縣司法處六百餘處員額分配亦有擴充上次會議所引為大憾的縣長兼理司法制度現幾已完全廢止第四項全國公私立各大學除極少數例外都已設置法律學系法律系學生名額的限制也早經取消第五項外人在華領事裁判權自三十二年與美英簽訂新約後各國相繼而起現已完全撤廢綜上所述前次司法會議所提出的五個目標大致已有所成就但是我們檢討這些過去的措施距離我們的理想還很遙遠且因時世的變遷戰爭的破壞新的缺點也有不少發現今後如何發奮前進彌補缺失來謀工作效率的增進這是本人對於本會議最大的希望

司法事務頭緒紛繁舉例言之審判方面如何求其公平迅速使案無積壓民無冤抑檢察方面如何發揮自動檢舉的精神摘奸發伏以確保國家的利益社會的安寧監獄方面如何整飭風紀改良囚人生活並推廣作業以增進監犯出獄後謀生的技能行政方面審檢兩方以及人事會計統計各種機構如何求其運用適宜人才如何設法充實經費如何支配適當皆有待於諸同人集思廣益仔細研討本人不擬於此時多所陳述惟有一點應特別提起注意即服務精神的鼓勵為推進一切事業的要素就司法人員言本人以為尤應著重下列數事

第一 革命的精神司法工作是革命工作中最重要的一部份 國父孫先生認為革命就是打不平他在遺教中曾經說「吾人所抱之唯一宗旨不過不平使不平者底於平而已矣」一切訴訟案件都是因不平而起司法官立於雙方當事人之間所謂平亭所謂折獄就是要把違法的公平的事實糾正為合理合法的平衡狀態所以古人說「廷尉天下之平」其次革命的本身具有充分的正義感與同情心真正的革命者應該疾惡如讎鐵面無私司法官正需要這種精神對於遭受不平的一方一定要審與十分的同情維護法律的正義同時我們辦結一案一定要謀澈底的解決要真正為人民了事不是為自己已結案我們還可以說司法官辦理刑事案件是為了防衛國家的安全辦理民事案件是為了保障人民的權益這就是救國救民的革命工作

第二 廉潔的操守司法官是執法的人負有肅清貪污的責任因此我們服務司法的同人更當特別檢點樹立廉潔的風氣不獨法官應當如此對於下級司法人員如書記官員警及監所人員尤當特別注意務使弊絕風清為一般社會的規範同時司法是任勞任怨的工作必須自己的公私生活行為無懈可擊才能理直氣壯獨立不懼所謂「無欲則剛」這點意義很關重要

第三 研究的興趣近年社會上有一句流行的話叫作安定中求進步司法工作的本身是安定的但從事這項工作的人員却需要有不間的進步才能適應環境因為社會在日新月異法官受理的案件又是千變萬化假使老是抱殘守缺故步自封他的職守決不能勝任愉快所以一定要提高研究的興趣無論舊學的商量新知的吸收案件的析疑問難隨時隨地抱着虛心學習的態度才是真正做到安定中求進步

第四 勤勞的習慣向來司法人員是任重事繁待遇清苦但是我們應該抱定一個服務的人生觀這種服務祇要我們努力去做去辦結一案就收到一案的效果就可以為國家人民謀到利益他的成效比什麼事都快祇要有利於國有利於民那末我們自身縱使遭受困苦也是感覺到很大的快樂和安慰還有一點外間對法院辦案不夠迅速常常有所批評其中原因固甚複雜如制度程序等都有關係但古語有云「勤能補拙」假使司法人員人人能充分發揮服務的人生觀養成勤勞刻苦的習慣於辦案速度方面一定可以有很大的表現同時對於整個司法的信譽自然也有很大的裨補

近數年來因領事裁判權的撤廢與特種刑事案件的新增司法任務日益加重尤其我們的國家已經走入憲法的大道時代是需要進步的司法同時良好的司法也可以促成社會的進步各位或係法學名家或係領導一省司法的主官希望在大會中盡量提出意見互相探討制成本案力謀今後司法的進展敬祝本會議成功並祝各位健康進步

國民政府主席訓詞

實施憲政首重法治而法治之推行當以司法為中心值茲新憲法行將施行之際集合全國高級司法行政人員於一堂檢討過去策劃將來謀司法之興革實為必要之圖我國過去遭受列強領事裁判權之束縛致司法權之行使障礙叢生國家主權之毀侵此為厲階民國三十二年以後法權幸已次第收回我政府多年之收回法權運動卒告成功此有司法上實具有特殊之意義而至與欣賞者惟於此亦應有所反省者即過去法權之所以遲遲不能收回列強恆藉口我國司法制度與監獄制度之不良姑不論其批評是否正確而在法權既已完全收回之今日吾人必須下最大之決心與最善之努力謀司法之澈底改革以期對內適應建國之需要對外刷新國際之視聽吾國以三民主義立國三民主義之實行則必依於法律法律之執行則必依於司法故司法實為推行法治與實行主義之首要部門吾人亦可謂國民革命之目的即在建設三民主義之法治國家法治國家之建設必須具備三個基本條件第一須有完美之法律自國府成立以來各種有關司法之法規已次第頒行燦然大備然是否盡合國情與社會需要施行之後有無扞格難行之處司法人員應本其專門學術與實際經驗研究其利弊得失提出具體意見以供立法之參考使立法與司法之精神相貫通而收推行盡利之效第二須有健全之執法人員有治法無治人則雖有良法美意亦必不能見諸實行故孟子云「徒法不能以自行」司法人員負有執行國家法律之權責必須審慎廉明本於大公出於至誠真正為人民解除痛苦減輕訟累聽訟折獄尤必須入

情入理而兼合於法律之規定即情理法三者兼顧須知三民主義最高之理想即爲情理法之調和民族主義本乎情民權主義本乎法民生主義本乎理必三者相互調和乃能造成美滿理想之社會明乎此而後適用法律乃能求得最公正之裁判第三要有守法之國民我國過去因受不平等條約之束縛至國家法紀與社會秩序均遭莫大之破壞致使一般社會對於法治觀念及守法精神趨於薄弱此實爲建設法治之一大障礙消除此種障礙固有賴於國家各部門及社會各方面之努力而司法人員隨時接近民衆又爲民衆解決紛爭尤當特別注意宣導潛移默化使一般社會養成法治之習慣人人以崇法爲義務以守法爲道德而後法治之推行始可期其迅速普遍有厚望焉

附向 國民政府主席致敬電

國民政府主席蔣鈞鑒法權業已收回憲政復將開始司法行政職責綦重本會議爰於此時在京舉行檢討既往策劃方來幸蒙鈞座蒞賜訓詞指示周詳恭聆之餘倍增感奮全體會員僉以至誠敬謹接受凡關司法問題必當切實研討期臻至善藉奠法治基礎仰副鈞座殷殷求治之盛意肅電致敬伏維垂察全國司法行政檢討會議主席謝冠生率全體會員同叩戊戌歌印

行政院張院長訓詞

此次全國司法行政檢討會議召開於勝利以後尤其在平等條約業已廢除之今日其意義非常重大本八十年來在中央及地方服務曾有一個口號就是「崇法務實」所謂崇法即行法明法守法所謂務實即實事求是希望大家都能照此口號實行民主政治之推行首在崇法如不能實行法治即無民主可言如何能使法治精神建立起來其責任端在司法界各同仁肩負上雖教育社會等亦有關係究不及司法之密切欲求養成國民今後守法之精神明恥二字極爲重要本人此次視察台灣感到台灣同胞受到日本很多壓迫但其在地方自治上有相當訓練他們自知要守法都以爲違法而受處分是很大的恥辱甚至於受處罰以後做人人都成問題但是他們是不甘受屈的他們這種精神是值得欽佩的所以我們在这次司法檢討會議就要大家不客氣的檢討我們的缺點應如何來補救這缺點首先應就本身自己檢討及社會上缺點與司法制度如何改良悉心擘畫俾使步入民主政治正軌而躋國家於富強康樂之域至於具體問題如法律上之程序未盡完備及監獄管理尙須改進與法律上人情風俗未能允洽有待解釋之處希與會諸君於此次會議中各盡所知各展所長務使我國法院監獄日臻完善得以求得國際間之真正平等并祝會議成功

司法院居院長訓詞

主席諸位同仁今天全國司法行政檢討會議開幕本人參與斯會實感到無限的興奮回憶民國二十四年九月間曾由司法院主持召開過一次全國司法會議當日會議今天在座諸同仁中當有不少參加過的其時會議雖只有五日所得到的收穫却是不小可以說由於是次會議重新決定了往後的司法方針完成了整個的司法制度即今日之法治規模亦莫不由於是次會議而予以奠定但自抗戰以後十年來原於國家處境的艱難司法方面一切應興應革的諸般設施與機構自多有亟待吾人從事商討者然而爲了抗戰期間的種種困難致是項會議未能繼續舉行這是頗引爲恨事的此次司法行政部根據參政會的建議及秉承中央的意旨召集全國司法行政檢討會議以謀改進司法工作實在是一件迫切需要的事而且此次會議召開的時間又當新憲法實施的前夕其意義之重大自不待言本席趁此機會爰就司法界諸同仁當前應負之重責略申敍幾點意見

今天與會的諸同仁可以說大多數是三民主義的信徒我國今日的法治是產生於中國國民黨的三民主義數其源第一步是政綱由政綱而產生政策根據政策制定各種法律例律令一切政治均依照法律例律令而行這叫做法治那末我們積極的遵守法令去做消極的不違反法令不就是實行三民主義麼現在三民主義已經形成具體的法律例律令了我們離開了法令違反了法令還談到什麼實行三民主義呢新憲法規定「凡官員須超出黨派以外」但是法官遵行法令是不可能超出三民主義以外的今日政治風習的敗壞大都由於行法者不能守法奉行主義者沒有實行主義因之法治徒有虛名而少實際而此種不良現象亦已漸及於尊嚴之司法界而司法官又是推行法治的基幹份子吾人尤應負起這一重任樹立風氣以堅定信仰嚴守法令不避艱險力挽頹風庶幾法治可以走向光明前途不致因人而債事這一點是本席深願與諸同仁共勉的

講到司法行政問題甚多真是值得檢討我以為根本問題治法之外還得有治人所以用人居行政之先政進待人和而舉尤其一省司法單位甚多須有賢明首長指揮監督事務方能順利進行績效方能蔚然上理司法行政所以貴有監督權即是此意考法院組織法規定司法監督權有兩種作用一是積極的一是消極的積極的在於指導改良消極的在乎導誘矯正舉其內容一曰關於職務上之事項得發令使之注意例如人犯之厲行保釋效率將如何增進證據應詳密調查羈押須慎重辦理等皆可發布命令促使注意二曰有廢弛職務侵越權限或行止不檢者加以警告例如司法人員懈怠職務應作爲而不作爲這是廢弛逾越法定範圍非其職務上所當爲而爲之就是侵越至其平時行爲或不能與身分相稱或有傷司法的尊嚴即是行止不檢皆可予以警告處分期其改悛三曰情事較重或經警告不悛者得依公務員懲戒法辦理以上規定無論是積極或消極的均賴實際運用方有成效今日在會同仁多爲各省司法首長對於所屬人員應如何厲行監督徹底實行既不可視若具文更不宜瞻徇情面實事求是督導有方以推行法治的精神作整飭治人的作用檢討司法行政請自此始

至於改進司法之道其事甚繁其法不一如司法人材的儲備和訓練法院監所的普設和改良院檢兩方宜消除摩擦司法經費應逐漸增加等相司法行政當局自有周密的計劃與實行的運用姑不具論惟司法工作最主要的目標即在如何求減輕人民受訟獄拖累的痛苦現在法院收受的案件日漸增多欲從速判結則或失之粗疏欲力求妥慎則又難免延宕兩者均足以枉民病民可是妥與速皆為吾人應盡之職責並要確能盡到這種職責然後吾人良心始安而且方不悖為一個現代法治國家的司法官此點尤須吾人特別努力

以上所說是本席推誠寄與本會議的幾點希望我想今日與會諸同仁自必能互相推誠詳細研討使未來司法工作配合新憲法順利推行以收實效

行政院王副院長訓詞

吾國法制最近數十年來尤其在國民政府定都南京以後內顧國情外察世界潮流銳意改革顯有長足之進步不幸日敵進犯抗戰軍興國家多事法制之進展為所阻礙今抗戰雖獲勝利而國內軍事政治社會經濟仍動盪不安戡亂建國有需於多方面之努力抑新憲即將實施今後如何厲行法制關係國民民生至鉅此時舉行全國司法行政檢討會議於吾國法制之興革憲政之推行以完成國家復興之大業當必有所貢獻其意義之重大自不待言

常人每以為法律乃立法機關所制定司法之任務不過解釋與適用立法機關所制定之成法而已實則司法非必依賴成法尤非以解釋及應用成法為已足就歷史言原先有具體之爭端而後產生解決此爭端之司法手段此司法手段重復應用而得共通之原則以為裁判之準繩於是逐漸造成所謂成法英國普通法及衡平法之演進即其最顯著之實例且成法非盡善盡美之「神定法」或「自然法」而為有缺陷之「人制法」蓋社會情形錯綜複雜且變動不居自非有限而較固定之成法所能完全規律故立法祇就社會生活之現狀與動向而為概括抽象之規定至於就現實特殊之事實個別的具體的確定法律規範之內容則為司法之使命學者所謂司法造法 (Judicial Law Making) 即係指此而言我國民法第一條即規定「民事法律所未規定者依習慣無習慣者依法理」可知法律規範之內容非成法可盡而有賴於司法之補充充即就罪刑法定一義之刑法而論認定犯罪事實與判處刑罰於取捨證據及審酌犯罪動機犯人生活等時亦不能不繫於司法者之裁量司法行政部最近聘請之顧問施德先生 (Dean Roscoe Pound) 謂「法律乃法院對特定案件將如何裁判之預測」 (Law is the Prediction of What Court Will decide upon A given case) 詢屬至理名言準此以言立法與司法非有主僕關係而同為充實及促進法律之手段從可知司法人員責任之重大其應如何惕勵以盡其職責而達成司法之使命實為吾人所當深切注意者

提及司法人員之職責有不能已於言者外人對於吾國公務人員之能力與忠實頗多疵議姑不論其所批評者是否實在其足以提高吾人

之警覺而有則改之無則加勉要亦自有其價值司法人員責任之重大有如上述尤當專精職務砥礪廉隅徒法不能以自行而有賴於人之推行有治法更須有治人方可期其推行盡利歷年司法行政部於司法人員之風紀及任免獎懲訴訟案件之審理及判決刑事被告之偵查及處罰人犯之戒護作業教誨教育衛生給養等等均頻發訓令以提高司法人員辦事之效能與道德所望此次會議於此亦多加注意提供切實之方法務期人盡其職法收其效其結果當不僅維持司法之尊嚴而已

記得民國二十四年曾有全國司法會議之舉行議案四百件關於司法制度法院設置法官配置修訂民刑訴訟程序監所積弊司法警察律師法律教育及其他種種問題均有認真之討論此次全國司法行政檢討會議在組織上固有不同而其為全國性有關司法之集會在作用上當屬相類其時之決議或仍有足資借鑒者特提友之惟時代不斷前進社會情況不斷推移法律必須穩定但不可停滯（Law must be Stable but Cannot Stand still）換言之法律應有適應及改進環境之性能一時代有一時代特殊之社會情況一時代即應有一時代特殊之法律吾人不可故步自封而應具積極前進之精神民國二十四年之全國司法會議在當時為一盛事今日舉行之全國司法行政檢討會議應更奮發有為檢討過去司法行政之利弊針對目前特殊情況之要求尋求切實可行之方案作為今後除弊興利之準則以助憲政之推行而光大中華法制

雲五於司法非素習以上拉雜所言聊作芻蕘之獻藉為此次會議成功祝頌云爾

立法院孫院長代表樓委員長桐孫致詞

本人今天代表孫院長參加大會得與諸先生聚首一堂不勝榮幸本人過去雖曾學過法律且年來忝參立法工作未與法律脫離關係但對於實務工作毫無經驗剛纔聽居院長訓詞中有「行得通」「三字茲願就「通」字略述如後

總理云「農以生之工以成之商以通之」農與工譬猶立法院蓋法律由立法院制定猶農工之生物成物也至於「通」則為司法界同人之事立法如無健全之司法配合即無法推行記得三十年居院長領導勞因赴各處鄉間宣貫時立法院曾派狄膺先生參加渠歸來後曾感慨系之作譬喻曰我們立法院好比皮鞋舖子做了很漂亮的皮鞋陳設在玻璃櫃內可是鄉下老百姓却都是穿的布鞋根本穿不着這漂亮的皮鞋「這個比方極好今日我們雖訂有很多法律但是否適應於中國之社會值得考慮故立法必須要行得通否則等於沒有法律記得我有一個美國朋友曾說過世界上最容易的事莫過於立一條行不通的法律是確實話因此如何推行良好的法律全望諸先生多多努力這其間必須具備兩種條件一曰「勤」當然今日司法界同人審判事務之繁已夠得上辛勤了但是除了辦案以外還要隨時為制度上程序上注意隨時發現其缺點以求進步二曰「勇」即不畏強禦之勇但範圍更較廣泛譬如現行法律不合事實之處甚多完全依照法律審判的結果常使應勝者敗應敗者勝顯失情理之平在這種地方便應拿出更大的毅力和決心違法在所不惜不拘泥于條文程序之形式方能完成我們的任務發揮真正的

法治精神今天我很匆忙未及準備無話可說略提一點意見請各位指教并祝各位成功。

國民參政會江主席庸致詞

今天承謝部長東邀出席全國司法行政檢討會議本人深感榮幸并蒙謝部長囑由本人代表參政會說幾句話與其說代表參政會說話不如說我代表我自己向諸君貢獻幾句話此次會議在謝部長領導下法定討論的問題有各省司法長官及法學專家司其責自毋庸本人總總慮及現在扼要的略陳一二方才謝部長有「最高理想是司法獨立精神」的話如何使司法獨立精神表現應從何處做起呢本人覺得第一須司法官「不畏強禦不侮鰥寡」但不侮鰥寡須從不畏強禦做起始能達成故茲二語非平行的具有不分的關係憶及前清時代與刑部中人語渠答我不能做到不畏強禦但能做到不侮鰥寡的話未免錯誤然於事實上要不畏強禦始能做到不侮鰥寡這是一定不易之原理可是現在司法官具有此種精神者不易多觀如欲貫徹此旨首應由最高司法當局抱此決心以資策勵所屬司法官風行一致縱使闖下大禍果為正義所趨在最高司法當局為之撐持以達不畏強禦之目的寧願掛冠而去不予苟且從事果能循此以行謝部長所說司法獨立精神之最高理想未始不可不見諸事實第二即謝部長所云服務精神之鼓勵凡關貪污事件司法官不在內固屬可幸而司法官不良之現象即沈悶不自振作僅知以結案為了事核其癥結實因賞罰不明所致兼以司法官之任免權操自最高司法當局各省高等法院首長因亦推諉不問尸位素餐者濫竽充數廉介有為者反遭譴責實為司法之詬病以余管見最高司法當局不妨授權於各省司法長官負責考核所屬人員評定優劣使其具有監督指揮之實權則倖致者難安其位奮發有為者當亦努力邁進如此實施吾敢斷言服務精神一定可以提高無疑復員以還二年於茲關於司法上許多改革各省司法長官當然知其得失於此次全國司法行政檢討會議一定有許多切實方案提出檢討以為改進司法實施之準繩會議結果一定非常圓滿這是代表參政會預祝會議成功的一篇話并祝與會諸公健康

蒙藏委員會許委員長世英致詞

今天承謝部長之邀參加全國司法行政檢討會議甚為榮幸我國古時以皋陶為士即具有司法獨立精神但自秦漢以後則皆由行政官兼理司法遂致司法與行政不分

民國成立王亮疇博士任第一任司法總長本人任大理院院長嗣王博士辭職即由本人繼任曾召開司法會議定有改良司法者五項第一

因鑒於全國人民之生命財產操於刑幕之手亟應改革乃任用法律學生以剷除刑幕第二設計審檢制度第三規定四級三審第四創設律師制度第五改良法官制服凡此五者皆經次第實行

司法獨立爲世界各國共同之制度美國對於法官有三點值得吾人注意即（一）尊重其地位（二）優厚其俸給及（三）保障其職權彼國人士視法官之地位高於一切國人對於此點雖亦同其觀念惟於優其俸給尚未辦到而保障職權在亂世亦頗感困難

再在當時司法會議時本人尙有三點主張（一）須有良好法律（二）須有良好法官（三）須有良好監獄官關於須有良好法律及法官固皆知其重要於監獄官則多不注意惟有良好之法律及公正裁判之後若無良好之監獄官以執行之即法律與判決不啻皆等於無效又一九一〇年華盛頓開監獄會議本人曾有採用不定期刑制之建議蓋現時刑事政策係採用感化主義若性情業已改善宜可早予開釋在比利時如囚犯經監獄官牧師醫師證明其性情確已改善者即可免予執行由出獄人保護會予以保護制其妥善

我國抗戰八年司法官自極困苦應由政府制定法案自明年度起提高司法官俸給以安定其生活並希望各位多多保障人權對於審理務期周詳判決力求迅速最後謹以公正廉明四字奉贈諸位

最高法院夏院長勤致詞

各位先生今天兄弟能夠參加全國司法行政檢討會議實覺非常榮幸快慰關於此次會議檢討的原則和範圍已經剛才居院長謝部長指示其詳可不必多說不過兄弟過去在部任次長七年雖在公事上與各位常有接觸但從未遇到像今天這樣齊集全國各省司法首長於一堂共同檢討工作實在是很難得的機會所以兄弟想借此機會和大家簡單的談幾句話回想在抗戰時期各地都受到戰火的影響可是各地司法工作未因此而停頓一天各級司法人員均能緊守崗位不畏堅苦不懼危險努力從公這都是各省司法首長努力的結果尤其是過去的巡迴審判制審判官因戰事關係喬裝農夫工人通過敵人防綫去執行他們的職務這種因公忘私的精神是值得令人欽佩的最後我們要秉承居院長謝部長的指示本過去的精神來達成我們的任務我想此次會議一定能得到美滿的結果與成功

行政院張院長知本致詞

今天得有機會參加司法行政檢討會議感到非常榮幸特簡單說幾句話剛剛江先生說司法界沉悶究竟司法界之沉悶在那裏必須找出

一個根源民元以來有兩個誤解一是「治亂用重典」以爲治亂世必須用重典其實不然以前封建時代天子大權在握任意屠宰人民時至今日已爲潮流所不許諸葛武侯之治蜀雖用重典但能綜核名實信賞必罰并非盲目之治亂用重典也當今民主時代必須講法治但法治并非完全依賴法律仍須守法之人才以推行法律始克有濟世人不察以爲講法治便不要人才亦屬錯誤又如歷史上商君申不害之嚴刑峻法亦非今日之所謂法治此則亦須注意者以上二點請諸位指教

會員代表朱獻文答詞

主席行政院長司法院長各位長官各位來賓今天司法行政檢討會議舉行開會典禮承各位長官蒞臨訓詞各位來賓特予指示本人代表本會同人敬先致謝忱

值茲不平條約廢除領事裁判權完全撤銷後憲政行將開始時萃集全國負責實際司法行政責任各首長於一堂共同檢討司法行政在司法界可稱劃時代之一重要會議

本會所負使命之重大本會同人認識在會期中本會同人自當聚精會神共同努力謹慎審查議案詳慎討論議案還盼望各長官常臨指導使本會得完成使命

溯從民元施行新司法制度至今已三十六司法年度時間相當長久在此三十六年中時局動盪之日居多安定之日少因此司法進程不免屢受頓挫尤其近十年中司法歷程均在困難中過然環境縱困難我內外負責司法各首長仍督率全國司法人員共同努力排除種種困難向司法前程邁進抗戰中爲緊急應變措施勝利後即爲復興規畫不斷努力不斷策進使民國司法得保存現有規模

又年來因物價高貴生活艱難國內風氣漸不如前我司法界同人生活縱同感困難仍能耐苦耐貧不隨風氣所轉移爲司法界保留清明氣象

以上所言是差滿人意之處但不滿人意之處亦有無可諱言本會同人咸願趁此次會議機會自我檢討坦白直陳各舉出應改進事項各想改進辦法實備司法行政部採納

國民政府主席與各長官訓詞及來賓所指示各節本會同人完全接受受惟細釋其中意旨有期望本會同人者有訓勉全國司法人員者其期望本會同人者同人當遵照指示在會期中分別詳慎討議建議司法行政部其訓勉全國司法人員者同人於會畢後應將各訓言攜回轉告各級司法人員共同信受奉行藉副各長官殷殷訓導雅意

全國司法行政檢討會議彙編目錄

序

攝影

宣言

開幕詞

大會主席開幕詞

國民政府主席訓詞

附向 國民政府主席致敬電

行政院張院長訓詞

司法院居院長訓詞

行政院王副院長訓詞

立法院孫院長代表樓委員長桐孫致詞

國民參政會江主席庸致詞

蒙藏委員會許委員長世英致詞

最高法院夏院長勤致詞

行政院張院長知本致詞

會員代表朱獻文致答詞

報告

羅梅嶺問報告

楊司長兆龍報告

全國司法行政檢討會議彙編

目錄