

民國史料叢刊

170

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

南京市政府行政計劃（1935年度）

南京市政府二十四年度中心工作

南京市政府行政統計報告（1935年度）〈一〉

 大象出版社

PDF

K258.06

3

(170)

民國史料叢刊
170

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

南京市政府行政計劃（1935年度）

南京市政府二十四年度中心工作

南京市政府行政統計報告（1935年度） < 1 >

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研 孫燕京 主編

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路55號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印 刷 北京中憲科技發展有限公司

版 次 2009年8月第一版 2009年8月第一次印刷

開 本 890X1240 1/32

印 張 10.125

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 450002 電話 (010) 67889166

南京市政府行政計劃(1935年度)

南京市政府民國二十四年度行政計劃

(一) 社會方面

甲、社會行政事項

(一) 關於農工商者

一、促進農村事業之改進

計劃概要

本府自與江蘇省實行劃界接收鄉區後，農民人口增十一萬人，農地面積增二十三萬餘畝，爲復興農村起見，爰擬依據本府組織規則第三條之規定，增設農村事業改進委員會，以爲設計機關，聘用專門技術人員，從事計劃農村事業之改進，并進行農村新政，以謀增加農村生產量。

辦理期間

二十四年七月起。

二、墾殖荒山荒地實施造林計劃

計劃概要

本市各鄉區荒山荒地，觸目皆是，生產毫無，殊爲可惜，據調查所得，有一萬三千七百三十五畝之多，擬於二十五年春分別墾殖，實施造林工作，以盡地利，擬劃太平鄉爲森林區，由社會局會同公園管理處及當地鄉鎮公所與農會建造保安經濟風景各種森林，并仿照成案，於二十五年春會同各關係機關組織首都附近地帶造林委員會，並補植二十三年春與二十四年春所造未活之森林，以期整齊，其他各區，則以推廣苗木方法，提倡造林，以冀野無曠土，而厚民生，再本市八卦洲地方遼闊，四面環水，爲鞏固堤埂及點綴風景增加生產計，擬飭該局聯合洲上各機關人民團體多在周圍地埂之上，及各河渠夾江之旁，植樹二萬株，以固堤防，而美風景。

辦理期間

二十五年春

南京市政府二十四年度行政計劃

社會方面

南京市政府二十四年度行政計劃

社會方面

二

三、試辦模範農村

計劃概要

本府擬於本市鄉區中，選擇燕子磯，孝陵衛，上新河，等處適當地點，試辦模範農村，組織村政會，辦理農村各種社會設施，使農民得觀摩仿效，以爲改良鄉村組織，增進農民生活之模楷。

辦理期間

二十四年七月起。

四、籌設農場

計劃概要

吾國農民大都墨守陳法，聽天收穫，不思改進，一遇天災荒歉，無法補救，現社會局擬籌設農場一所，從事各種農作物之試驗，努力研究改進，以期增加農民生產力，減輕災害。

辦理期間

二十四年七月起。

五、農具改良

計劃概要

吾國農具，其爲笨重，費時多而收效少，使用不便。現擬委託本市農具製造所，製造改良農具，以備推行農間。

辦理期間

本年度內

六、種子改良

計劃概要

農業種子之良莠，關係收穫至鉅，吾國以農立國，對於種子之選擇，鮮加注意，影響農業前途殊甚，本市現欲設法注意選種問題，擬請農場協同農民，從事改良，使農民知選用優良種子，可以少數之人工及金錢，而得優厚之收穫。

辦理期間

二十五年一月起。

七、籌備電氣灌溉

計劃概要

本府爲減少旱乾水浸災害及增進農民生產起見，爰擬在孝陵區施用電氣灌溉，先以二千畝爲試驗區域，然後逐漸推廣。

辦理期間

二十四年七月起。

八、防除蟲患

計劃概要

去歲大旱，冬雪又鮮，本府誠恐本年蝗蝻爲災，茲爲防患未然起見，擬按照過去辦法，先期派員分赴各農區視察，遇有蝗蝻發現，卽設法切實撲滅，以除農害。

辦理期間

二十四年五月起派員視察。

九、提倡農村副業

計劃概要

查年來因農產物價格低落，及外貨侵入農村之結果，農民生計極爲困難，提倡農村副業，以增其收入，實爲急不容緩之圖，本府社會局爰擬利用農隙時期，勸導農民編織草帽鞭，因此項草帽鞭，學習既易，且工資甚高，爲家庭手工業中之最佳者，該局現正與經理是項草帽鞭之永興洋行接洽中，又南北圩一帶之魚產，太平鄉之水菓，殺秀海新鄉之大頭菜，百合，水產，孝陵鎮之蔬菜，西瓜，百合，山藥等，均係農利之著名副產品，賴此以生活者，爲數極衆，該局擬設法提倡改良，并設法保護，以資調節農業勞力，增進農家收入。

辦理期間

二十四年九月起。

十、建築農倉

計劃概要

本市農民經濟，皆感困乏，收穫登場，因迫於需用，不惜貶價忍痛出糶，損失實非淺鮮，本府爲救濟農民此種痛苦起見，擬於鄉區適當地點，建設農產倉庫，辦理農產品押款，俾農產收穫，可暫緩出賣，儲於庫中，不致受奸商操縱剝蝕之苦，得以待價而沽，減輕農民損失，法誠良善。

辦理期間

二十四年七月起。

十一、整理農民團體

計劃概要

查本市各區農會自成立以來，業已三載有餘，職員任期，早經屆滿，本市原有市農會，前因組織未合法定，應

南京市府二十四年度行政計劃

社會方面

南京市府二十四年度行政計劃 社會方面

四

待各區農會改組後，重新組織，本府社會局原擬於二十三年九月間省市劃界確定接收鄉區後，飭令各區農會改組，惟因黨政雙方，對於改選改組辦法，意見未能一致，故迄今猶仍其舊，本年一月間，曾由中央民衆運動指導委員會，召集本市黨政雙方，共同討論處理辦法，現社會局已會同市黨部擬訂南京市各區農會劃區改組辦法草案，俟呈准中央備案後，即飭令各區農會遵照辦理，俟各區農會改組完竣，即正式成立市農會。

辦理期間

二十四年十二月底前辦理完竣。

十二、發展本市合作事業

計劃概要

查合作事業，爲社會經濟建設改善人民生活最妥善之方法，本市原有市區，工商實業，尙未發達，而新接收之鄉區生產衰落，農民經濟亦凋敝不堪，茲爲謀減輕一般市民生計，及感學經濟壓迫之痛苦起見，對於提倡合作運動，扶助合作事業，實爲迫切之需要，擬於二十四年度開始時，將社會局合作事業指導委員會，加以改組，並確定事業經費，以健全行政組織，充實指導效力訓練合作人材，以圖促進本市合作事業之發展。

辦理期間

二十四年七月起。

十三、繼續辦理本市實業概況調查

計劃概要

本府社會局爲明瞭本市各項實業逐年興替狀況，俾作外界投資及其他設施之參考起見，曾舉辦實業概況調查，所有農工商漁牧等項，均在詳細調查之列，此項調查工作，原定二十四年四月底以前辦理完竣，惟因調查項目過多，且本市區域遼闊，致尙完成一部份，現擬繼續辦理。

辦理期間

本年度仍繼續辦理

十四、督促成立市商會

計劃概要

查市商會前以糾紛迭起，且組織渙散，業由社會局會同市黨部令飭停止活動，並派員組織改組委員會，是項改組委員會，原係過度性質，限期六個月，早已屆滿，惟因本市各工商同業公會，尙未改組完竣，以致迄今未能

正式成立，現由社會局積極督促各工商同業公會，從速改選改組完竣後，即會同市黨部指導正式成立市商會；以重商運。

辦理期間

二十四年七月起。

十五、督促設立工人儲蓄會

計劃概要

查工人儲蓄暫行辦法，早經行政院公佈施行，惟本市各工廠及各工會，大多未曾舉辦，本府社會局工人以儲蓄，為安定工人生活及矯正一切不良消耗之良善辦法，擬竭力督促設立儲蓄會，以安工人生計。

辦理期間

二十四年九月起。

十六、設立農工商業諮詢處

計劃概要

本市現為消費區，而非生產區，經濟外溢，實業不振，為形成市面蕭條金融困澀之主要原因，茲為鼓勵商人投資，興辦實業，實為繁榮本市之途徑，欲其投資，必先使其明瞭本市農工商業之狀況，與社會經濟之實情，本府社會局爰擬設立工商農業諮詢處，從事調查研究，並特別專家，妥為設計，以供各方之諮詢參考，藉謀促進本市農工商業之發展。

辦理期間

二十四年七月

十七、厲行工廠檢查

計劃概要

查本市第一期工廠檢查實施計劃，業於二十四年三月底完成，本府社會局擬即按照工廠檢查實施程序，擬訂計劃進行第二期（安全衛生）第三期（工作時間）之檢查，以惠勞工。

辦理期間

二十四年九月以前完成第二期計劃，二十五年六月以前完成第三期計劃。

十八、努力提倡服用國貨

計劃概要

本府為擬切實勸導市民儘量服用國貨起見，擬飭社會局會同各區公所及警察局查明戶口清冊，視各街人口多

南京市二十四年度行政計劃

社會方面

南京市府二十四年度行政計劃 社會方面

六

募，分段組織服用國貨促進會，以期人人皆愛用國貨，挽回權利。

辦理期間 二十四年七月

(二) 關於公益慈善者

一、處理難民與乞丐

計劃概要

查本市時有豫鄂皖魯等省就食難民，紛紛過境，均經會同軍警隨時辦理遣送，情本市下關，向無難民棲息住所，露宿風餐，散居多處，情至可憫，本府為救濟計。擬在下關或浦口一帶，覓擇相當地址，建築遣送難民臨時收容所，俾難民有所棲息，利於照顧，至逗留市內流為乞丐者，擬在笆斗山游民習藝所左近空地，搭蓋乞丐收容所，以資收容，并擬會同軍警機關及慈善團體等通力合作，務將市內難民及乞丐分別收遣處理，其年富力強者，則送往鄆府山或八卦洲泥灘洲從事農耕墾殖工作，至婦孺及殘老不勝農作者，擬分別送往笆斗山收容所，及孤兒所婦女教養所予以相當之訓練，使之從事簡便縫紉，或搓繩等工作，於生產市容，兩有裨益，其詳細計劃，業經市政會議決案通過，並呈請 行政院審核備案矣。

辦理期間 二十四年七月起。

二、擴充救濟院并增加其生產量

計劃概要

查本市救濟院，分養老，殘廢，婦女教養，孤兒，育嬰，游民習藝，水上救護七所，所收容人數，目前總計約有三千三四百人，而請求救濟者，日有增加，但因院址狹隘，每為所限，不能儘量收容，該院在鄆府山新建養老殘廢兩所，業已落成，設備完善，惟其餘各所，仍舊因陋就簡，暫維現狀，將來款項有着，擬將其餘各所分期擇要建造，以資發展救濟事業，又該院工藝，雖經辦有製鞋，織毛巾，織襪，縫紉，印刷，竹器，園藝等十餘種，皆以利用收容之人工作，生產工具機器，未能完備，工作不動，出品不豐，茲擬加以整頓，添置生產工具，考核工作動情，明定獎懲，以期增加產量。而圖發展救濟事業。

辦理期間 二、四年七月起。

三、籌設米市

計劃概要

查本市曾於十七年及十九年間，先後會議設立米市，均因故未能實現，本府爲注重民生問題起見，擬昨續前議，即日成立米市籌備處，主辦斯事，擬定進行辦法如下：（一）確定米市區域（二）建設大規模米業碼頭及堆棧（三）籌設打包廠并隨時派員調查米價，如遇有米價高漲及過分低落時，當查詢高漲及過分低落原因，設法抑平，如發現米價有過賤或缺乏情事，當即設法向外運銷或採辦，以資調劑。

辦理期間

廿四年七月起

四、組織首都各界冬賑聯合會

計劃概要

本市每屆冬令，例有首都各界冬賑聯合會之設立，其任務專爲救濟貧苦市民，輕過境災黎，本年冬季擬按照成例，召集首都各界組織冬賑聯合會，藉以救濟貧苦人民。

辦理期間

廿四年十一月底組織成立

五、督促醫藥業公會及各慈善團體辦理施藥事宜

計劃概要

夏時疫癘，至易流行，本府爲普遍救濟貧苦病人起見，督促國西醫藥業公會辦理施藥，由社會局製訂四聯送診廉價贈藥證，交由各區公所及各警局轉發貧苦病民，以憑診治，并督促各慈善團體分別設立施診所，延聘國西醫士，免費施診，並購發夏令藥品，以惠窮苦病人。

辦理期間

廿四年七月初至九月中旬廿五年五月至六月。

六、擴充小本借貸與貧民貸款

計劃概要

本市去年年底爲謀維持小本工商業起見，曾經商同南京金城銀行辦理小本貸款，基金定爲十五萬元，由首都警察廳担任二千元，金城銀行担任十萬元，本府担任四萬八千元。業已成立南京市小本貸款處，主辦斯事，該處

南京市政府二十四年度行政計劃 社會方面

南京市政府二十四年度行政計劃 社會方面

八

經常開支，力求撙節，以利息剩餘四百八十元為範圍，不足之數，由本府與金城銀行分別担負，以不動用基金為原則，此種貸款，暫以小本工商為限，最高貸額為二百元，還期定為一年，其利息定為二十元以下者月息七厘，五十元以下者月息八厘，百元以下者月息九厘，二百元以下者月息一分，同時或立代辦所十一處，六個月來共貸出二千九百餘戶，計洋十萬餘元，本市小本工商，無不稱便，現仍繼續辦理，并擬增加基金，擴充借貸，務使小本工商，得以調劑，俾市面漸臻繁榮，至本市貧民貸款，原係救濟小工業及肩挑負販者，開辦於二十二年四月，由本府指撥基金一萬元，每戶貸額以一元至五元為限，分十星期償還，每兩期還五分之一，完全免息，計先後撥發基金五千元，兩年以來，循環貸出，共五千餘戶，貸出洋兩萬餘元，至鄉區則辦有種籽貸款，耕牛貸款，茲擬將貧民貸款擴充至鄉區，務使鄉區小工業及肩挑負販者，受同一之救濟，俾免失業。

辦理期間

廿四年度內繼續辦理

(三) 關於人事管理者

一、推行新生活運動

計劃概要

查新生活運動勞動服務團體組織大綱，及生活軍事化，生產化，藝術化，初步推行方案，其主要事項(一)實施民衆之訓練與編組(二)促進社會合作事業之組織(三)加緊各種社會教育之普及，如此等類，多與社會局職責關聯，故今後社會行政中，擬會同首都新生活運動促進會，及關係機關按照規定實施計劃，努力推行。

辦理期間

廿四年七月起

二、遷葬城內墳墓實施墳墓管理

計劃概要

本京城內荒塚甚多，實屬有礙市政，擬遵照 蔣委員長有二電，飭由社會局召集各關係機關，開會討論建築鄉區公墓辦法，并飭工務局從速完成大營盤，青龍山，藍家山，白竹山，等處公墓工程，俾便分區督促遷葬，以整市容，又為將來整理葬務便利計，由社會局訂定本京管理公墓規則，設立公墓管理處，派員管理之。

辦理期間 廿四年七月起

三、改善勞動者生活

計劃概要

本市非工業區，勞動階級，以碼頭工人及人力車夫爲最多，故言改善勞動者生活，當從此兩者着手，擬俟碼頭工人登記辦理完竣，即確定工資分配方法，將工作力金，由各工人平均分得，惟提百分之五至百分之七，辦理儲蓄，爲全體工人公積金，並嚴禁轉賣出租及頂替等惡習，一面協助工人，舉辦俱樂部，及書報室等事業，以增高其智識，震劑其精神，至人力車夫方面，本府現擬成立人力車夫生活改進委員會，以謀人力車夫食住育樂以改進，並試辦人力車夫合作社及其他福利事業。

辦理期間 廿四年七月起

四、繼續辦理各種人事統計

計劃概要

查本市邇來人口激增，社會現象，漸臻複雜，而病害災疫，因之日益滋盛，本府社會局爲明瞭社會一切真相，藉謀改善及預防計，已於廿三年度開始辦理各項人事統計，如人口異動，婚嫁，離婚，出生，死亡，自殺，犯罪，汽車肇禍，水火旱災，宗教，娛樂等項，茲擬仍繼續辦理。

辦理期間 廿四年七月至廿五年六月

五、整理各公共娛樂場所

計劃概要

查本市各娛樂場所，設備完全者固多，而設備簡陋違章唱演者，亦在所難免，本府社會局爲維持風化起見，擬於廿四年度分別隨時派員檢查取締，以資整頓。

辦理期間 廿四年七月至廿五年六月。

乙、教育文化事項

南京市府二十四年度行政計劃

社會方面

一〇

(一) 關於中等教育

一、籌設市立師範學校

計劃概要

本市原無市立師範學校，僅於市立第一中學附設高中師範科三班，茲擬自二十四年度起，將師範與中學劃分，專設市立師範學校一所，校址擬設於中華門外前江甯縣立中學原址，擬即趕速籌備，以期及早成立。

辦理期間

擬即繼續進行，預定本年九月初旬開學。

二、籌設市立女子中學校

計劃概要

本市第一中學，雖男女兼收，但學額有限，且於教學訓育及設備方面，諸多不便，茲擬自二十四年度起，按照部頒中學規程第廿二條「中學學生以男女分校為原則」之規定，另設市立女子中學一所，校址擬設於中山東路北政治區域內，先劃撥基地五十畝，從事籌備建築。

辦理期間

二十四年七月開始籌備

三、籌備市立第二中學

計劃概要

本市市立中學，與其他公私中學，均偏居城南，至鼓樓以北學生，就學殊感不便，本府特勘擇青島路附近之處徵收土地二十五畝，作為添設市立第二中學校址之用。

辦理期間

廿四年七月開始籌備。

四、籌設高初級職業補習學校

計劃概要

本府鑒於推廣職業教育之重要，早擬於二十三年度內創設高級職業學校一所，內分絲綢，機械，電機，土木，建築，五科，旋因中英庚款董事會補助之款，未能照撥，暫告中止，現照該項教育，與國民生計之關係至切，勢難再緩，擬仍照原定計劃，設法進行，一面另增設初級職業學校，（暫分初級土木科簡易電機科二科）及職業補習學校各一所，以培養市民之日常生活技能，并經第三四八次市政會議通過在中央政治區保留土地一百畝，

以爲建築該校之用。

辦理期間

本年度仍繼續進行

五、辦理中學師範學生畢業會攷

計劃概要

按照部頒中學及師範學校學生畢業會攷規程，各地中學師範學生畢業會攷，均應於每年六月後一星期及一月第一星期內舉行，本市中學學生畢業會攷，截至二十四年六月止，已由本府社會局辦理六屆，師範畢業生會攷，近亦已於二十四年六月開始舉行，在本年度內，除於七八月間，將六月內舉行之中學師範畢業會攷所有一切手續辦竣外，並應於二十五年一月及六月間，次第施行，以符定章。

辦理期間

二十四年七月八月與十二月間及二十五年一月二月六月

六、改良市私立中學教職員任用服務等辦法

計劃概要

本市社會局爲督促市私立中學慎選師資，增加教學效率起見，曾擬訂市立中等學校教職員任用待遇服務及獎懲規則，私立中等學校教職員任用服務及獎懲規則各一種，經本府咨准教育部備案，除關於待遇標準年功加俸二項，擬先就市立中學試行外，餘如資格審查，任用手續，服務通則，以及請假獎懲等事，不論市私立中等學校，一律自二十四年度起嚴格施行，以資促進教育。

辦理期間

廿四年七月起施行

七、督促私立中學實行改進

計劃概要

本市對於私立中學之監督，向取嚴格主義，以免辦理不善，貽害青年，近特擬訂南京市私立中學改進辦法立案補充規程，招生暫行規則，教職員任用服務及獎懲規則，學生學業成績計算方法，訓育管理辦法大綱，學生獎懲辦法大綱等項，並由社會局呈經教育部核准備案，擬即督促施行，以資整頓，而期改進。

辦理期間

廿四年七月起隨時督促施行

南京市政府二十四年度行政計劃 社會方面

(二)關於初等教育者

一、增加完全小學及簡易小學

計劃概要

本市小學，年來雖漸次增設，然以學齡兒童隨人口數而激增，仍感供不應求，依照最近統計，市立小學一一五校，學生數約三萬二千餘人，私立小學已立案者三十一校，學生數約五千人，未立案者十三校，學生數約一千五百人，公立小學六校，學生數約二千人，連同國立省立小學，總計一六八校，學生數約四千人，私塾五六七所，學生數約一萬五千人，全市總計，就學兒童當不及六萬人之數，以最近全市人口數九十萬人十分之一學齡兒童計算，失學兒童當在三萬人以上，為數殊屬可驚，本府社會局，擬每年增設市區小學六校，（二十三年度本擬設立四校，在概算中已有規定，但未實現，故本年度只須計劃增設二校即可）每校十二班，簡易小學十五校，每校六班，鄉區小學及簡易小學二十二校，每校二班；合計年增四十三校，二〇六班，每班以五十人計，約可容納失學兒童一萬餘人，以資救濟。

辦理期間

廿四年度開始

二、增設鄉區小學

計劃概要

本市鄉區，現有小學四十校，計十四班，學生數約近五千人，以人口數十一萬人學齡兒童十分之一計，失學兒童數約六千人，自應設法增設小學以期普及，本府社會局擬於二十四年度上學期，擴充鄉區學校二十二處此案業經三四八次市政會議通過。擬積極進行。

辦理期間

廿四年度開始

三、核定市立小學增加學級

計劃概要

查本市人口激增，學齡兒童甚衆，本府除特飭各小學盡力設法收容外，並於編製本年度概算時，特儘量預備增級。計本年度概算較二十三年度概算增一百十二級，幼稚園二級，一面並由該局製定擬增學級表，分發各校填